

Строительство космодрома «Восточный»: проблемы и пути их решения
The «East» cosmodrome building: problems and solutions

Основной проблемой является то, что до сих пор дисциплина остается низкой, поручения исполняются с опозданием, либо не исполняются вовсе. Зафиксированы десятки отставаний по утвержденным графикам производства строительно-монтажных работ. С учетом накопленных отставаний можно прогнозировать, что ввод некоторых значимых объектов состоится не ранее 2016 года, если темпы строительства существенно не ускорятся. В настоящее время в результате совместной работы с правоохранительными и контролирующими органами на строительстве космодрома выявлено уже более 400 нарушений трудового, природоохранного, миграционного и иного законодательства.

Проблемы при строительстве космодрома связаны с системной ошибкой, заложенной изначально. Надо было систематизировать весь документооборот, делать перерасчет всех смет, всей отчетной документации. Над этим идет работа, но подрядчик физически не сможет перегруппироваться. Даже за год. Первый этап нужно доделывать с минимальными потерями, а второй этап будем делать, как положено. Есть важнейшее задание государства – надо его выполнять. Одной из задач, решение которой предстоит на объекте, является низкое качество строительства сооружений, на стенах которых зафиксированы достаточно большие трещины. А происходит это от того, что нет хорошей нормативной базы. К примеру, закон о техническом регулировании сейчас не работает. К тому же, использование тех или иных инноваций напрямую зависит от заказчика, который в первую очередь считает деньги. В связи с этим проектировщики при всем желании не могут сделать «полноценный» проект, если от них требуют другого. Кроме того, низкое качество строительства является прямым следствием монополизации рынка десятком компаний. О каком снижении цены на квадратный метр, о каком качестве может идти речь в таких условиях?

Поэтому за качеством сегодня практически никто не следит. Раньше в России была следующая практика: если здание готово, вызывалась так называемая хозяйственная комиссия. Она состояла из представителей заказчика, подрядчика, субподрядчика. Они решали, стоит ли показывать дом госкомиссии. Затем собиралась государственная комиссия, которая состояла из пожарных, представителей санэпиднадзора и т.д. Комиссия принимала объекты на «удовлетворительно», «хорошо» или «отлично». Сейчас всего этого нет. Застройщик, по существу, принимает дом сам у себя, а у строительного надзора остался лишь последующий контроль, когда уже ничего не сделаешь. В итоге, на рынке сложилась ситуация, при которой за качеством следить некому. Государственные органы от этого устранились, понадеявшись на саморегулируемые организации, а они по закону не имеют к качеству ни малейшего отношения. Согласно Градостроительному Кодексу РФ, они отвечают лишь за безопасность строительства по отдельным видам работ. Вот и получается, что в качестве сегодня заинтересован только конечный потребитель.

Также на объекте происходят ошибки в определении поставщиков сырья. Более 70% материалов для космодрома «Восточный» везут с запада РФ [1]. Это увеличивает транспортные расходы; местное сырье по характеристикам не подходит. Качественными материалами дорожников должны обеспечить два асфальтобетонных завода, оборудованные на площадке

космодрома. Собственное производство позволяет не только значительно снизить расходы на транспортировку материалов и сократить сроки выполнения работ по устройству твердых (асфальтобетонных) покрытий, но и производить контроль качества на месте – в строительной лаборатории. Для того, чтобы технология укладки асфальтобетонного покрытия была полностью соблюдена, работы ведутся в непрерывном режиме – в две смены. Отметим, что автомобильные дороги, возведенные в рамках первого этапа, уже введены в эксплуатацию. Всего, в ходе реализации проекта будет построено 115 км автомобильных дорог [2].

Одной из главных проблем является несвоевременные выплаты зарплат рабочим. «Следственными органами СК по Амурской области возбуждено уголовное дело по факту невыплаты заработной платы работникам одной из организаций-подрядчиков, выполняющих работы по строительству объектов на космодrome «Восточный», по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ (полная невыплата свыше двух месяцев заработной платы)», – говорится в сообщении СК РФ. По версии следствия, руководство организации при наличии у предприятия необходимых денег свыше двух месяцев полностью не выплатило работникам заработную плату за январь, февраль и первую половину марта 2015 года. «По данным следствия, сумма задолженности составила более 14 млн рублей», – отметили в СК РФ [3].

Не стоит забывать и об ущербе окружающей среде. Проект строительства и деятельности космодрома «Восточный» осуществляется заказчиком – Федеральным агентством «Роскосмос» – без проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Отсутствие материалов ОВОС космодрома «Восточный» ведет к тому, что под угрозой отравления высокотоксичным гептилом окажутся более миллиона жителей Амурской области, Хабаровского края, Еврейской автономной области, а также несколько миллионов жителей соседней китайской провинции Хэйлунцзян, живущих на берегу пограничного Амура. При высокой интенсивности запуска ракет изменится качество окружающей среды, что испытают на себе жители всех субъектов российского Дальнего Востока. Строительство и эксплуатация космодрома «Восточный» без проведения ОВОС и государственной экологической экспертизы нарушает ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». За финансирование и строительство космодрома «Восточный» без получения обязательного положительного заключения государственной экологической экспертизы на ФГУП «Центр эксплуатации наземной космической инфраструктуры» должен быть наложен штраф от 50 до 100 тыс. рублей (ст. 8.4 КоАП) [4].

Отсутствует сетевой график поставок сырья и оборудования. Уже в октябре 2013 года не было детальных графиков строительства, изготовления и поставки технологического оборудования, не существовало единого организационного документа, то есть с самого начала строительства, с 2012 года, работы велись хаотично, бессистемно. Несвоевременное выполнение объемов строительного-монтажных работ и, как следствие, непредставление отчетных материалов за ранее выданные авансы повлекло за собой возврат в бюджет средств в размере 20,126 млрд руб. Активно идет строительство 11 объектов. Разрешение на строительство дано только на четыре объекта. Рабочая документация, в основном, готова. Однако нет сметы, не определены цены на закупку сложного оборудования [5].

Плохое качество строительного-монтажных работ ввиду низкой квалификации инженерно-технического персонала, уровень зарплаты у строителей на этом стратегическом объекте оказался ниже, чем в среднем в строительной отрасли региона, что негативно отражается на найме персонала. Новые рубежи невозможно достичь без высокого уровня знаний, поэтому требуется развертывание нового строительства – создать сеть учебных курсов, подготовить классы для занятий, материально-техническую базу и преподавателей,

чтобы освежить знания, в свое время полученные в училищах, академиях и институтах, а также обобщить опыт, накопленный непосредственно на производстве за последние годы.

Имеются ошибки и мошенничество в проектировании и сопровождении проекта. В 2011 году началось техническое и эскизное проектирование. 29.07.2015 г. в начале июля обвинение в мошенничестве и отмывании 110 млн рублей при строительстве космодрома было предъявлено главному инженеру 31-го Государственного проектного института специального строительства С. Островскому [6]. Строители постоянно винули проектировщиков в отсутствии рабочей документации, а те, в свою очередь, утверждали, что все бумаги выдаются опережающими темпами. Чтобы погасить конфликт, заместитель Председателя Правительства РФ Д.О. Рогозин подключил к работе Минстрой в лице первого замминистра Л. Ставицкого. Уже при планировании строительства была допущена стратегическая ошибка: завершение строительства и проведение первого старта ракеты-носителя были спланированы на одно и то же время – конец 2015 года [7]. Пришлось изменять технологию монтажа кабины обслуживания с использованием 160-тонных кранов, что должно сократить сроки монтажа на месяц. Роскосмос принял решение о параллельном монтаже технологического оборудования на недостроенных объектах, это рискованно.

Превышение нормативов подушевого освоения, недостаток кадров также сказались на работе. 29 декабря 2014 года на объектах космодрома трудилось 6073 человека (по данным генподрядчика – 9347 человек), что в любом случае меньше необходимых 14763 работников. В период с 2 по 11 января 2015 года ежедневно на объектах технического и стартового объекта, по данным дирекции космодрома Восточный, работало от 800 до 1200 человек. Показатель, который рассчитывается как количество осваиваемых средств на одного строителя. В сильных, стабильных компаниях строитель может освоить 500-700 тыс. руб.[8] На строительстве космодрома этот коэффициент превышает 1 млн руб. При всем множестве вопросов, которые необходимо решать в первую очередь, одной из центральных является задача обустройства личного состава частей и подразделений, офицеров и служащих, а также, размещение рабочих и служащих субподрядных организаций, поскольку главным образом от них зависит выполнение ответственного задания. Необходимо составить для каждой части конкретные планы приведения военных городков в соответствие с уставными требованиями и приказами министра обороны. Речь идет о ремонте почти всех сооружений, начиная с казарм и штабов, туалетов. Необходимо выделение материалов, установить сроки и назначить ответственных исполнителей.

Есть и противоречия между заказчиком и исполнителем. 21 января 2015 года был снят с работы глава Роскосмоса О. Остапенко, занявший эту должность в октябре 2013 года. Официально отставку объясняли необходимостью «мобилизовать» ресурсы отрасли, объединив космическое агентство и Объединенную ракетно-космической корпорацию (ОРКК) в единую госкорпорацию «Роскосмос», в правительстве признают, что увольнение О. Остапенко было отчасти связано с накопившимися проблемами «Восточного». В конце 2013 года строители не предоставляли информацию о состоянии объектов. С этого и начался конфликт между О. Остапенко и главой Спецстроя А. Волосовым [7]. Счетная Палата РФ с 17 февраля по 14 марта 2014 года выявила, что имелось размещение части выданных заказчиком авансов на депозитных счетах, задержка сроков выдачи документации и присутствие в уже выданных документах дефектов, необоснованное увеличение стоимости госконтрактов уже после их заключения, отсутствие отчетности. Незадолго до увольнения О. Остапенко направил председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву сводный доклад о состоянии космодрома «Восточный». Судя по документу, ряд объектов находится в критическом состоянии: например,

заправочно-нейтрализационная станция отсутствует как сооружение [9]. Для предотвращения возможных проблем, связанных с реализацией проекта, а также для сокращения сроков его воплощения необходима полная согласованность в действиях заказчика и исполнителя. Со стороны заказчика должна быть обеспечена четкая постановка задачи, а также контроль на всех этапах реализации. Таким образом, успешное завершение проекта – это результат плодотворного взаимодействия всех членов команды: заказчика и исполнителей.

Также проблемой является и недобросовестность руководства, выразившаяся в злоупотреблении должностными полномочиями и хищениях, а также коррупционная связь руководства с местными органами власти. Осенью 2014 года компания-субподрядчик получила аванс в сумме 646 млн рублей в рамках заключенных контрактов на строительство объектов космодрома. Однако 170 млн рублей из предоплаты компания направила на погашение собственных кредитных обязательств по другому договору, то есть израсходовала не по целевому назначению. Уголовное дело возбуждено по статье «Растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному, в особо крупном размере» [10].

Региональным и местным властям необходима разработка плана противодействия коррупции, который строится на следующих принципах:

✓ предусматриваемые ими меры по противодействию коррупции должны быть органичной частью работы по изменению сформировавшихся за предыдущие десятилетия негативных тенденций в государственном и хозяйственном управлении и носить комплексный характер;

✓ противодействие коррупции не может рассматриваться в качестве самоцели, и поэтому принимаемые правовые акты должны быть просчитаны с точки зрения последствий и сбалансированы, а также реально выполнимы;

✓ принимаемые нормативные правовые акты должны «вписываться» в правовую систему Российской Федерации, «не ломать» ее и не вносить чуждые для нее элементы, они должны не просто зафиксировать сложившийся механизм противодействия коррупции, но и содержать импульс для его дальнейшего развития.

В связи с этим государственные и муниципальные органы должны выделять денежные средства на внедрение в деятельность подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерных программ в целях проверки достоверности и полноты представляемых государственными служащими, их супругами и несовершеннолетними детьми сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об источниках их доходов.

Приведем конкретные мероприятия, реализация которых позволит контролировать ход и сроки строительства на космодроме «Восточный»:

Кто ответственный?	Что нужно сделать?	Предполагаемый эффект
<ul style="list-style-type: none"> ➤ ФГУП Дальспецстрой. ➤ ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России». 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Повысить требования к субподрядным организациям при проведение конкурентных закупочных процедур. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Выполнение работ эффективными и стабильными организациями, что не приведет к срыву сроков строительства.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Минстрой России. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Дисциплинарные взыскания по трудовому законодательству должностных лиц. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Усиление контроля хода строительства. ➤ Ускорение темпа строительства.

<ul style="list-style-type: none"> ➤ ФГУП Дальспецстрой. ➤ ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России». 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Взыскание денежных средств в судебном порядке с субподрядных организаций при нарушении условий договора. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Эффективное выполнение строительных работ.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ ФГУП Дальспецстрой ➤ ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Открытие на строительстве собственного производства строительных материалов. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Сокращение стоимости и сроков доставки материалов.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Правоохранительные органы 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Объективное рассмотрение материалов в отношении субподрядчиков и должностных лиц по совершенным правонарушениям. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Отсутствие коррупционной составляющей.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ ФГУП Дальспецстрой. ➤ ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России». 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Составление списков недобросовестных субподрядных организаций. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Выполнение работ эффективными и стабильными организациями, что не приведет к срыву сроков строительства
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Минстрой России; ➤ межведомственная комиссия по координации работ. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Проведение межведомственных комиссий по координации работ. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Взаимодействие службы заказчика и Главгосэкспертизы; ➤ помощь службам заказчика в выборе оптимальных методов управления проектными работами.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Вице-премьер Д.О.Рогозин, курирующий стройку. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Ежемесячно посещать площадку; ➤ еженедельное проведение селекторных совещаний в режиме телемоста. 	<ul style="list-style-type: none"> Усиление контроля хода строительства.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Правительство РФ; ➤ подрядчики; ➤ строительные вузы; ➤ Министерство образования РФ. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Направить на строительство космодрома студенческие отряды из регионов России; ➤ привлечение персонала и переброска кадров с других своих объектов; ➤ изменения сроков летней сессии и перенос их на весну. 	<ul style="list-style-type: none"> Ускорение темпов строительства.

Литература:

1. Майорова С. Более 70 % материалов для космодрома Восточный везут с запада РФ [Электронный ресурс] // РИА Новости [сайт]. [2002]. URL. <http://ria.ru/science/20130322/928582076.html#ixzz2OHTch7ux> (дата обращения: 30.09.2015).

2. На Восточном завершается строительство автомобильных дорог [Электронный ресурс] // Федеральное агентство специального строительства [сайт]. [2002]. URL. <http://spetsstroy.ru/press/news/detail.php?ID=30688> (дата обращения: 30.09.2015).

3. СК возбудил дело по факту невыплаты зарплаты работникам космодрома Восточный [Электронный ресурс] // Информационное агентство России «ТАСС» [сайт]. [1994]. URL. <http://tass.ru/proisshestviya/1882039> (дата обращения: 30.09.2015).
4. Космодром «Восточный»: стройка в обстановке секретности [Электронный ресурс] // Зеленый мир. Экологическое досье мира и России [сайт]. [2004]. URL. <http://zmdosie.ru/proekty/mneniya/2578-kosmodrom-vostochnyj-strojka-v-obstanovke-sekretnosti> (дата обращения: 30.09.2015).
5. Возводить до белого каления [Электронный ресурс] // Политика.ru [сайт]. [2004]. URL. <http://polytika.ru/info/22002.html> (дата обращения: 30.09.2015).
6. Инженера с космодрома «Восточный» обвиняют в хищении 110 млн рублей [Электронный ресурс] // Федеральное информационное агентство REGNUM [сайт]. [2001]. URL. <http://www.regnum.ru/news/economy/1938834.html> (дата обращения: 30.09.2015).
7. Возводить до белого каления [Электронный ресурс] // Коммерсантъ.ru [сайт]. [1994]. URL. <http://www.kommersant.ru/doc/2653928> (дата обращения: 30.09.2015).
8. Очередной саботаж: космодром «Восточный» не успеют сдать в срок [Электронный ресурс] // Накануне.ru [сайт]. [2002]. URL. <http://www.nakanune.ru/articles/18032/#sthash.YOKkVBeT.dpuf> (дата обращения: 30.09.2015).
9. О героическом строительстве нового российского космодрома [Электронный ресурс] // Открытый исследовательский дискуссионный центр «Глобальная Авантюра» [сайт]. [2008]. URL. <http://glav.su/threads/885679/> (дата обращения: 30.09.2015).
10. Строителей космодрома Восточный уличили в очередной многомиллионной растрате [Электронный ресурс] // Телекомпания «НТВ» [сайт]. [1996]. URL. <http://www.ntv.ru/novosti/1452059/?fb#ixzz3oiQwW5WD> (дата обращения: 30.09.2015).