

Душков Д.А.
dimanordst@mail.ru

Орлова Е.А. – канд. педагог. наук
fishgal@yandex.ru

Шумова Е.П.
eva1899@mail.ru

Экспертная оценка мер по совершенствованию методов борьбы с коррупцией в современной России

Актуальность. Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами¹. По данным, представленным неправительственной международной организации Transparency International², Россия занимает 136 (из 174 стран мира) место по индексу восприятия коррупции за 2016 год.

Из этого можно сделать вывод, что методы борьбы с коррупцией, используемые Российским государством, нерезультативны. Для эффективного противодействия коррупции доработки правовой базы недостаточно. Необходимо повышать морально-этические нормы и принципы не только государственных служащих, но и всех граждан, дабы они не были инициаторами и не провоцировали чиновников к совершению преступления.

Проблематизация. В научной статье исследуется актуальная проблема Российского государства – коррупция в органах государственной власти.

Используемые методы исследования: экспертных оценок и попарных сравнений.

Исследование проблемы. После просмотра художественного фильма «Два дня»³ авторами статьи были выделены следующие проблемы:

1) Правовая безграмотность населения. Если сотрудники усадьбы и рабочие знают о коррупционных действиях Губернатора, то они могли бы написать коллективную жалобу на имя Президента Российской Федерации.

2) Коррупция. Фиктивное банкротство завода, передача усадьбы во владение министерству экономического развития и финансовые махинации Губернатора совместно с Министром говорят о неэффективной работе методов борьбы с коррупцией.

3) Многократные нарушения этики государственных служащих.

За основную проблему, рассматриваемую в данной научной статье, авторы обозначили проблему коррупции. По мнению авторов, первоисточник коррупции состоит в низких морально-этических принципах государственных служащих. Однако моментально повысить/улучшить этику чиновников невозможно, для этого необходимо начать воспитание

¹ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 28.05.2017).

² Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру.

³ Российская комедийная мелодрама отечественного режиссёра А. Смирновой.

человека со школьного возраста и продолжать в течение всей жизни. Поэтому данный способ не является эффективным на данный момент времени, необходима смена поколения. Но вопрос коррупции в Российской Федерации стоит остро, и решать его необходимо сейчас. Для этого авторы статьи разработали свои способы борьбы с коррупцией. Для анализа эффективности предложенных вариантов в Академии гражданской защиты МЧС России был проведен экспертный опрос. Все результаты были обобщены и занесены в таблицу 1. Далее с использованием метода попарных сравнений каждому критерию было присвоено сравнительное числовое значение (таблица 2). После математических исчислений была составлена диаграмма № 1, которая показывает наиболее эффективный метод борьбы с коррупцией.

Таблица 1.

Общее количество оценок экспертов для способов борьбы с коррупцией

Предложенные авторами способы борьбы с коррупцией	Оценки эксперта				
	неэффективно	малоэффективно	Затрудн. ответить	эффективно	Очень эффективно
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти: «введение в школе предмета «Этика»		5		5	
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти: «легальное денежное стимулирование чиновника: ежегодное увеличение заработной платы на 10% от первоначальной заработной платы (но не более 50%); регулярные внеочередные премии за отличное выполнение своих обязанностей»	3	1	3	2	1
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти: «при получении взятки одного сотрудника - увольнять весь отдел, группу (низовое структурное подразделение)»	7	1	1	1	
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти: «поправка к ФЗ-273: лишение чиновника, участвовавшего в коррупции, всех льгот и аннулирование его пенсии»	1		2	3	4
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти: «увеличение срока лишения свободы чиновника, получившего взятку, (в 2 раза) и размера штрафа (сумма взятки*10)»		2		7	1
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти:		2	1	3	4

«периодическая проверка высших должностных лиц на детекторе лжи в онлайн-режиме»				
Укажите степень эффективности способа борьбы с коррупцией в органах государственной власти: «чиновнику, участвовавшему в коррупции, запретить в дальнейшем заниматься любой деятельностью, связанной с госслужбой»	1		5	4

Таблица 2

Применение метода попарных сравнений

	K1	K2	K3	K4	K5	K6	K7
K1	1	3	5	1/7	1/5	1/5	1/7
K2	1/3	1	5	1/7	1/7	1/7	1/9
K3	1/5	1/5	1	1/9	1/9	1/9	1/9
K4	7	7	9	1	3	3	1/3
K5	5	7	9	1/3	1	1	1/3
K6	5	7	9	1/3	1	1	1/3
K7	7	9	9	3	3	3	1

Числовой вес критериев по оценке экспертов

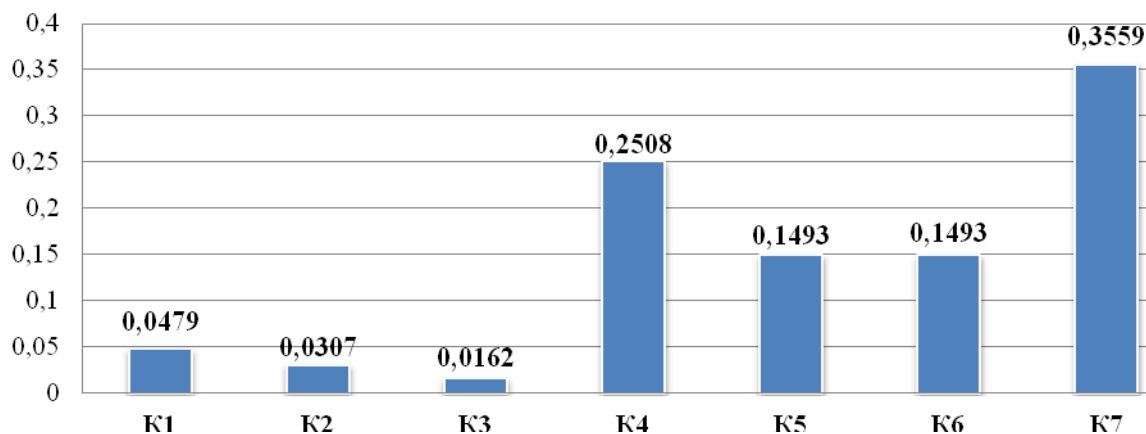


Диаграмма 1

Исследование показало, что самый эффективный способ борьбы с коррупцией в органах государственной власти, по мнению опрошенных экспертов – запретить чиновнику, причастному к коррупционной деятельности, в дальнейшем заниматься любой деятельностью, связанной с госслужбой. Также, существенный вклад в противодействие коррупции в нашей стране может внести поправка к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно, лишение чиновника всех льгот и аннулирование его пенсии.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что приоритетным направлением в борьбе с коррупцией является ужесточение законодательства и правоприменительной

практики в отношении кадровой работы с чиновниками. Фактически опрошенные эксперты считают, что нужно создать определенные «рамки» деятельности госслужащих, при пересечении которых чиновник потеряет всё. Конечно, в государстве, где развито гражданское общество, бороться с коррупцией намного легче. Открытость органов государственной власти в Европейских государствах дает возможность гражданам контролировать госслужащих. В России эти механизмы тоже пытаются внедрить, но значительных улучшений наблюдать не приходится.

Все это связано с тем, что процесс перехода от советского тоталитарного политического режима к демократическому не завершен. Большая часть нынешних граждан Российской Федерации жили во времена СССР. Выборы, критика власти, свобода информации, многопартийность – все это было чуждо советскому человеку. Сильное идеологическое воспитание и контроль, который продолжался в течение всей жизни (октябрята, пионеры, комсомолы, коммунисты) не позволяет человеку, воспитанному в советский период, применять механизмы воздействия на власть в настоящее время. Потому что влияние было настолько сильным, что поменять свое мировоззрение, идеологические ценности и культуру мышления практически невозможно.

И только когда пройдет смена советского поколения, когда российское гражданское общество сравняется с европейским уровнем, а при сравнении качества жизни в Европе и России будет вызывать крайнее недовольство граждан, только тогда получится воздействовать на власть. А с помощью общественного контроля над органами государственной власти, который будет вестись регулярно и досконально, участвовать в коррупции станет очень сложно. Но на данном этапе Российской истории необходимо «закручивание гаек», то есть, ужесточение наказания.

Литература:

1) Неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру [Электронный ресурс] // Transparency International [сайт]. URL: https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016 (дата обращения: 28.05.2017).

2) Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 28.05.2017).

3) Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» [Электронный ресурс] // Президент России [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/27498> (дата обращения: 28.05.2017).