

Сравнительный анализ внешней политики Никарагуа и Гондураса

Актуальность темы исследования. Центральная Америка в настоящее время переживает значительные политические и социально-экономические трансформации, там происходят бурные процессы самоидентификации, что существенно меняет облик данного субрегиона. В последние годы заметно возрос интерес крупных держав к Центральноамериканскому региону. В первую очередь это касается США, обеспокоенных массовой миграцией из государств Центральной Америки, превращением её в транзитный маршрут для транспортировки наркотиков и укреплением власти сандинистов в Никарагуа. Более активно в Центральной Америке стали действовать и другие акторы, в частности Китай, заинтересованный в экономической экспансии и установлении дипломатических отношений со странами, признающими Тайвань, главного идеологического противника КНР. В связи с этим исследователи начали уделять этому субрегиону гораздо больше внимания, особенно это касается американских «фабрик мысли», регулярно выпускающих доклады о складывающейся в нем ситуации [17, с. 54]. В этой связи стоит обратить особое внимание на такие государства латиноамериканского региона, как Никарагуа и Гондурас, которые представляют собой развивающиеся государства с амбициями стать полноценными участниками мирового политического процесса [9, с. 18]. Это в свою очередь вызывает интерес у России, которая заинтересована в установлении новых политико-экономических связей со странами региона.

Выводы данной научной статьи вполне могут быть использованы в дальнейшей научно-исследовательской работе по сравнительной политологии и в исследовании социально-политических процессов. Так же, они будут полезны для изучения таких курсов и дисциплин, как «Политология», «Геополитика», «Конфликтология», «Международные отношения».

Проблематизация. Рассматриваемые в данной работе государства Центральной Америки входят в разные группы региона. Гондурас принадлежит группе стран так называемого северного треугольника (включая Гватемалу и Сальвадор), которые испытывают серьёзные социальные проблемы и переживают кризис в сфере общественной безопасности. Особое место в субрегионе занимает Никарагуа – традиционно бедная страна, которая в период правления сандинистов добилась заметных успехов в социальной сфере и борьбе с организованной преступностью.

В ходе данного исследования автор использовал следующие **методы** исследования: анализ документов (в частности, изучены конституция Никарагуа, правительственная программа Гондураса до 2038 г.), традиционный метод анализа новостных источников, включивший в себя интерпретацию ключевых событий, касающихся изучаемой проблемы, и сравнительный анализ.

Никарагуа: основные векторы внешней политики. На рубеже XX–XXI вв. Никарагуа претерпела целый ряд внутренних и внешних трансформаций. В итоге в 2007 г. к власти пришло ранее революционное сандинистское правительство во главе с Даниэлем

Ортегой, но уже в качестве «новых левых», взявших умеренный и наиболее выгодный курс во внутренней и внешней политике [7, с. 5].

Тогда же Правительство примирения и национального единства заложило «уважительные отношения со всем мировым сообществом» в основу внешней политики Никарагуа, что предусмотрено 9-й статьей Конституции: «Никарагуа твердо защищает единство Центральной Америки, поддерживает и поощряет все усилия, направленные на достижение политической и экономической интеграции и сотрудничества в Центральной Америке, а также усилия по установлению мира в регионе». На данной основе были сформулированы направления внешней политики Никарагуа:

- осуществление независимой внешней политики на основе солидарности, взаимного уважения и братского сотрудничества между народами;
- защита национальных интересов, суверенитета и территории дипломатическим путем;
- осуществление интеграции в Центральной и Латинской Америке;
- запрет на любую агрессию и вмешательство во внутренние дела других государств;
- поощрение инвестиционной и торговой деятельности;
- защита граждан за рубежом [2; 5].

Демонстрируя новое обличье сандинистов, Д. Ортега начал выстраивать диалог с США, обеспечивая благоприятные условия переговорного процесса [3, С.24]. Однако Президент не скрывал симпатии к антиамериканским режимам Кубы, Венесуэлы и Боливии, присоединившись в 2007 г. к социалистическому альянсу АЛБА (Боливарианский альянс для народов нашей Америки) [1].

Следует отметить, что экономика Никарагуа находится в условиях зависимости от американских инвестиций. После подписания в 2006 году с США договора о свободной экономической торговле практически весь экспорт Никарагуа приходится на США. Однако отношения с главным торгово-экономическим партнёром Никарагуа нельзя назвать дружескими. По словам Д. Ортеги «[США] ... не могут простить нынешней власти свержение Анастасио Сомосы» [11]. Этим объясняется введение все новых санкций против властей Никарагуа. Таким образом, Никарагуа не может целиком и полностью полагаться на страны Латинской Америки, поскольку их зависимость от США еще довольно очевидна. Это обязывает власти страны искать поддержку в других регионах мира.

Говоря о политике со странами Азии, отметим, что сандинистское правительство поддерживает дипломатические отношения с Тайванем, а не с Китаем. Никарагуа рассматривает Тайвань как традиционного партнера в развитии аграрного сектора и энергетики. В свою очередь никарагуанские власти оказывают поддержку Тайваню в сфере военного сотрудничества, а также на международной арене, в том числе по вопросам участия в деятельности международных организаций. Тем не менее, в 2013 г. китайская компания НКND решила воплотить в жизнь проект межконтинентального канала, увеличив инвестиции в страну [7, с. 67]. Никарагуанский канал может стать альтернативой легендарному Панамскому каналу и изменить геополитическую картину мира. Выгода Китая заключается в возможности транспортировать свои товары по укороченному новому пути, а также в увеличении товарооборота с Венесуэлой, в том числе импорта нефти. Однако, разорившись, китайская компания прекратила работы в 2016 г. Неизвестно, планируется ли финансирование строительных работ со стороны китайских властей.

Рассматривая строительство Никарагуанского канала необходимо отметить, что место китайских инвесторов могла бы занять Россия. В проекте альтернативы Панамскому каналу Москва усматривает геополитическую выгоду и возможность ослабить гегемонию США в регионе. С точки зрения экономики, канал облегчит процессы внешней торговли со странами Латинской Америки, не имеющими выхода к Тихому океану, а только к Атлантическому. Вполне возможно, что Россия и Китай возобновят свою работу по воплощению в жизнь проекта длиной в 278 км, как и планировалось по изначальной задумке властей Никарагуа.

Приход к власти сандинистов в 2007 г. дал новый импульс развитию российско-никарагуанские отношений. Никарагуа является главным стратегическим партнером и союзником России в Центральноамериканском субрегионе. Несмотря на небольшой объем двусторонней торговли (порядка 60 млн долл. в год), развиваются совместные инвестиционные проекты. Так же, Российская Федерация оказывает военно-техническую помощь Никарагуа, поставляет пшеницу, автобусы «Группы ГАЗ», сельскохозяйственное оборудование и предоставляет гуманитарную помощь [8]. Возможно, это стало следствием поддержки со стороны никарагуанских властей российской позиции в конфликте на Южном Кавказе: в 2008 году Никарагуа официально стала вторым после России государством, признавшим независимость Абхазии и Южной Осетии. Кроме того, наблюдается сотрудничество по линии правоохранительных органов: в октябре 2017 г. в Манагуа открылся Учебный центр МВД России по подготовке специалистов по борьбе с наркотиками и отмыванию денег [14].

Таким образом, внешняя политика сандинистов является многовекторной: никарагуанские власти стремятся укрепить взаимовыгодные отношения как со странами внутри региона, так и за его пределами.

Гондурас: основные направления внешней политики. Рассматривая внешнюю политику Гондураса, необходимо отметить тот факт, что в 2009 г. военные свергли законного президента М. Селайю, который симпатизировал левым идеям и присоединился к альянсу АЛБА, противостоящему США [13]. С тех пор во главе Гондураса находятся правые – представители Национальной партии во главе с Х.О. Эрнандесом – опиравшиеся на активную поддержку США.

Исходя из этого, современная внешняя политика Гондураса основывается на следующих принципах:

- взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами;
- обеспечение региональной интеграции, мира и безопасности;
- содействие в борьбе с терроризмом, производством и распространением наркотиков и торговлей оружием;
- укрепление международного авторитета государства.

Данные приоритеты государства отражены в правительственной программе «Видение страны 2010-2038» [6]. Исходя из текста документа, можно сделать вывод, что Гондурас занимает прагматические позиции [12, С. 70].

Устойчивый приоритет во внешней политике Гондурас отдает отношениям с США, позиция которых является традиционным ориентиром для центрально-американского государства. Североамериканский сосед является главным торгово-экономическим партнером Гондураса. США, в свою очередь, обеспокоены караваном эмигрантов в североамериканском направлении из Гондураса, что держит под постоянным ударом

правительство Гондураса, оставляя рычаг для воздействия на власти данной страны. Тем не менее, важными направлениями двустороннего сотрудничества с США являются:

- правовая защита эмигрантов из Гондураса;
- взаимодействие сторон в борьбе с наркотрафиком и международным терроризмом;
- борьба с коррупцией и отмыванием денег [12, с. 72].

В рамках сотрудничества двух стран в сфере борьбы с наркотрафиком США получили разрешение на досмотр на территории страны всех судов, самолетов и автотранспортных средств, которые вызывают подозрение, фактически без предварительно уведомления местных властей, что ставит под сомнение наличие реального суверенитета Гондураса [15].

Вторым по значимости направлением внешнеполитической деятельности для властей республики является развитие отношений с государствами Центральной Америки. Гондурас стремится к равноправным и взаимовыгодным отношениям с государствами субрегиона, укреплению демократического режима в данных странах, а также к адаптации государств к процессам глобализации [16]. Будучи приверженцем интеграционных процессов в субрегионе, Гондурас в первых рядах ратифицировал Договор Тегусигальпы о создании ЦАИС (Центральноамериканской интеграционной системы), которая является весомой организацией региональной интеграции.

Кроме того, Гондурас представляет интересы своих соседей по субрегиону в отношениях с США. В частности это касается вопросов миграционной политики и борьбы с организованной преступностью. Так, в ноябре 2014 г. страны Северного треугольника в рамках предложенного США «Плана альянс во имя процветания» представили программу, ставящую целью уменьшение уровня эмиграции из данных государств в США [4].

В азиатском регионе Гондурас поддерживает прочные дипломатические отношения с Тайванем. Тайваньские предприятия инвестируют в экономику Гондураса, способствуя её развитию. Особо развито сотрудничество в сельскохозяйственном секторе. Гондурас готов к установлению дипломатических отношений с КНР, однако из-за тайваньского вопроса Китай ограничивается экономическим сотрудничеством с данной центральноамериканской республикой.

Что касается Российской Федерации, в октябре 2013 г. состоялся первый в истории двусторонних отношений визит Министра иностранных дел Гондураса в Россию. Во время визита обсуждалось расширение торгово-экономических и культурных связей, а также развитие в сфере образования. Объемы российско-гондурасской торговли пока невелики: товарооборот между странами достигает 60 млн долл. [12, с. 86]. Помимо торговли наблюдается сотрудничество в сфере образования, разработка программ обучения, а также культурный обмен.

Подытоживая рассмотрение направлений внешнеполитического курса Гондураса, можно утверждать, что внешняя политика Тегусигальпы всегда имела проамериканский оттенок, за исключением периода правления М. Селайи, который тяготел к правительствам левого и центристского толка, а в отношениях с США держался достаточно независимо, что и предопределило его преждевременный уход с политической арены [12, с. 81].

Сравнивая внешнюю политику Никарагуа и Гондураса (см. таблицу 1), можно сделать вывод о том, что на данном этапе «поведение» Гондураса отвечает интересам США. Гондурасское правительство придерживается правых взглядов и осуществляет политику, созвучную внешнеполитическим линиям, проводимыми другими правыми режимами региона, в то время как Никарагуа движется в сторону диверсификации внешнеторговых и

дипломатических связей. Несмотря на устойчивые лидирующие позиции США в Никарагуа, последняя все больше развивает свои отношения со странами Центральной Америки и Карибского бассейна и Россией.

Таблица 1

**Сравнительный анализ внешней политики Никарагуа и Гондураса
в отношении таких акторов, как США, Китай и Россия**

	Никарагуа	Гондурас
США	<p>- наблюдается неприемлемость проводимой политики странами в отношении друг друга (особенно это касается вопросов демократии)</p> <p>- в экономическом отношении США является выгодны партнером для страны, поэтому никарагуанские власти вынуждены идти на смягчение своего резкого антиамериканского курса.</p>	<p>- позиция США является традиционным ориентиром государства</p> <p>- США выступают главным торгово-экономическим партнером</p> <p>- важными направлениями двустороннего сотрудничества с США являются содействие правовой и юридической защиты эмигрантов из Гондураса.</p>
Китай	<p>-Никарагуа заинтересована в диверсификации отношений с целью отхода от «привязанности» к родному региону и Соединенным Штатам Америки.</p> <p>-поддерживая отношения с Тайванем Никарагуа пытается маневрировать, желая выстроить дипломатические отношения с Китаем, преследуя таким образом цель в установлении сотрудничества с обеими странами.</p>	<p>- с целью наладить ситуацию в стране Правительство действующего президента Хуана Орландо Эрнандеса старается привлекать иностранные инвестиции, тем самым развивая экономическое сотрудничество Тегусигальпы с Пекином</p> <p>- Гондурас имеет дипломатическое представительство в Тайване, а также поддерживает стремления республики участвовать в деятельности специализированных учреждений ООН. Тайваньский вопрос является камнем преткновения к установлению дипотношений Гондураса с Китаем, поэтому последний ограничивается лишь экономическим партнерством.</p>

<p>Россия</p>	<p>- взаимодействие между Никарагуа и Россией успешно развивается последние десять лет</p> <p>- возможно инвестирование Никарагуанского канала со стороны России</p> <p>- военное сотрудничество является основной сферой взаимодействия (наблюдается поставка Россией определенных единиц техники), однако Россия рассматривается как новый сильный партнер в стратегической и политической кооперации.</p>	<p>- Гондурас нуждается в притоке инвестиций, однако препятствием к наращиванию торгово-экономических отношений является экономическая ситуация в России и неготовность российских предпринимателей к долгосрочным капиталовложениям</p> <p>- объемы совместной торговли невелики: товарооборот между государствами достигает 60 млн долл. (экспорт России в Гондурас приходится на удобрения, топливо, нефтепродукты; импорт из Гондураса в Россию приходится на кофе).</p>
----------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Подводя итоги, следует отметить, что на протяжении своей истории весь латиноамериканский регион всегда представлял интерес различных государств в силу своих природных и человеческих ресурсов. Провозгласив еще в 1823 году доктрину Монро, США не стали исключением: латиноамериканский регион традиционно находился под их влиянием. Неудивительно, что в политике двух рассматриваемых государств, безусловно, останется отпечаток США: государство является основным торговым партнером в субрегионе.

В свою очередь, Гондурас не может самостоятельно решать внутренние проблемы, что требует внешней финансовой помощи, которую предоставляют США, лишь в случае выполнения множественных условий. Таким образом, сложно утверждать, что это центрально-американское государство сможет выйти из-под влияния северного соседа. Вдобавок к этому, Гондурас формирует свои позиции по тем или иным международным проблемам в соответствии с позицией США. Исходя из этого, заключим, что внешняя политика Гондураса вряд ли изменит свою направленность в среднесрочной перспективе.

Однако в процессе сравнения четко просматривается желание Никарагуа, в отличие от Гондураса, ослабить зависимость своей экономики от денежных потоков из США. Несмотря на одинаковые показатели товарооборота рассматриваемых государств с Россией, Никарагуа все больше развивает дипломатические отношения с нашей страной, а также со странами альянса АЛБА и Китаем. В результате можно утверждать, что сандинистское правительство на сегодняшний день ведет политику, направленную на укрепление связей как внутри региона, так и за его пределами.

Не стоит забывать проект Никарагуанского канала, строительство которого даст возможность стране увеличить ВВП, решить проблему занятости населения, а также вывести государство на совершенно новый уровень развития. На настоящий момент препятствием к превращению Никарагуа в крупнейший логистический центр является отсутствие финансирования (что может быть решено совместными усилиями России и Китая).

Выделяя перспективные направления для сотрудничества, можно отметить, что, несмотря на традиционное влияние США в регионе, Россия может стать крупным торгово-экономическим партнером со странами Центральной Америки, да и в целом латиноамериканского региона и закрепиться в этом регионе [10, с. 156].

Этому способствует обоюдное желание российского государства и государств всего латиноамериканского региона, заключающееся в том, что государства региона смогут стать активными участниками международного политического и экономического процесса, создав тем самым противовес США в условиях многополярного мира. Можно с уверенностью утверждать, что США испытывают определенные трудности в регионе, что можно определить по их активному вмешательству во внутренние дела ряда стран региона. В то же время и Россия, и Китай продолжают укреплять сотрудничество с данными государствами. Все это позволяет говорить о том, что Южная и Центральная Америка, вероятно, станут полем битвы во всемирной геополитической игре за влияние между самыми сильными акторами на международной арене [9, с. 19].

Литература

1. Acto de Adhesión de Nicaragua a la Alternativa Bolivariana de los Pueblos de América, ALBA [Электронный ресурс] // Nicaragua Triunfa. URL: <http://www.nicaraguatriunfa.com/documentos2006/Firma%20del%20ALBA-110107.doc> (дата обращения: 27.02.2019).
2. Constitución Política de la República de Nicaragua [Электронный ресурс] // Asamblea Nacional. URL: http://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic3_nic_const.pdf (дата обращения: 27.02.2019).
3. Kenneth E. Morris. Unfinishing Revolution: Daniel Ortega and Nacaragua's Struggle for Liberton. – Chicago: Lawrence Hill Books, 2010. – 321 p.
4. Países del Triángulo Norte de Centroamérica presentan plan Alianza para la Prosperidad [Электронный ресурс] // Secretaria Técnica y Planificación de la Presidencia de la República de El Salvador. URL: <http://www.secretariatecnica.gob.sv/comunicado-tripartito-alianza-para-la-prosperidad-del-triangulo-norte/> (дата обращения: 27.02.2019).
5. Política Exterior del Gobierno Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) [Электронный ресурс] // Avesgasablanca. URL: <https://avesgasablanca.wordpress.com/2014/09/18/politica-exterior-del-gobierno-reconciliacion-y-unidad-nacional-grun/> (дата обращения: 27.02.2019).
6. República de Honduras Visión de País 2010-2038 y Plan de Nación 2010-2022 [Электронный ресурс] // European External Action Service. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/lc_10.pdf (дата обращения: 27.02.2019).
7. Аниськевич Н.С. Эволюция внешней политики Никарагуа (XXI в.): Дис. ...магистр. СПб, 2016. 98 с.
8. Будаев А.В. Присутствие России в Никарагуа на современном этапе: значение и особенности фактора «мягкой силы» в двусторонних отношениях [Электронный ресурс] // Электронная версия журнала «Международная жизнь» URL: <https://interaffairs.ru/news/show/18041> (дата обращения: 27.02.2019).
9. Емельянов А.И. Военно-политическое сотрудничество России с латиноамериканскими государствами // Вестник МГЛУ, общественные науки. 2017. № 788. – С. 18-27.
10. Емельянов А.И. Цивилизационная идентичность государств Латинской Америки как новый феномен мировой политики: дис. ... канд. полит. наук. – М., 2016. – 196 с.
11. Интервью президента Никарагуа [Электронный ресурс] // RT. URL: <https://russian.rt.com/world/article/542982-prezident-nikaragua-intervyu-rt> (дата обращения: 27.02.2019).

12. Калашников Н.В. (рук.), Ивановский З.И., Морозов Д.В. и др. Гондурас: инерция на пути перемен. – М.: ИЛАРАН, серия «Саммит», 2015. – 115 с.

13. Моисеев А. Инерционный Гондурас [Электронный ресурс] // Электронная версия журнала «Международная жизнь». URL: <https://interaffairs.ru/news/show/14016> (дата обращения: 27.02.2019).

14. Об открытии в Манагуа Учебного центра МВД России [Электронный ресурс] // Посольство России в Никарагуа: Офиц. сайт МИД России. URL: <https://nicaragua.mid.ru/-/ob-otkrytii-v-managua-ucebnogo-centra-mvd-rossii?inheritRedirect=true> (дата обращения: 27.02.2019).

15. Основные направления внешней политики Гондураса и его позиция по международным проблемам [Электронный ресурс] // Республика Гондурас: Официальный сайт МИД России. URL: http://www.mid.ru/ru/maps/hn/-/asset_publisher/Q98A8VqvoQKk/content/id/399554 (дата обращения: 27.02.2019).

16. Республика Гондурас [Электронный ресурс] // Посольство России в Никарагуа: Официальный сайт МИД России. URL: <https://nicaragua.mid.ru/gonduras> (дата обращения: 27.02.2019).

17. Шишков А.С. Центральная Америка в XXI веке: тенденции, проблемы, перспективы // Проблемы национальной стратегии. 2018. № 4 (49). – С. 54-66.