

УДК 342.5

Алейникова Л.Г.
Lubal69@mail.ru

**Власть без власти, госслужащие без контроля: что реформировать?
Power without power, civil servants without control: what to reform?**

Мне уже доводилось ранее писать в журнал «ГосРег», что при подготовке к проведению занятий в магистратуре по учебной дисциплине «Модернизация системы государственного и муниципального управления» обнаружилась серьезная нехватка учебной литературы (учебников, учебных пособий, практикумов, тестов, кейсов и т.п.). На мой личный взгляд, политический заказ на модернизацию после 2011 года оказался не востребованным в отечественной политической и управленческой практике. Более того, идеи модернизации России оказались отторгнутыми политическим сообществом и гражданами, не трансформировались в реальные программы политического реформирования. И если в диссертациях во времена президентства Д.А. Медведева было выполнено немало научных работ [1], то количество учебников и учебных пособий по данной проблематике в России минимально.

Хорошим подспорьем для осмысления модернизаций и реформ является книга «Административные реформы в контексте властных отношений: Опыт постсоциалистических трансформаций в сравнительной перспективе» [2], изданная издательством РОССПЭН. Фактически книга состоит из нескольких научных эссе таких авторов, как А. Олейник, В. Леднев, О. Гаман-Голутвина, Р. Речев, Й. Цвайнерт, М. Беренсон, Н. Погорила (большинство из них иностранцы и тексты представлены в переводе) и ряда других. На мой взгляд, по содержанию эта книга будет полезна для всех россиян, интересующихся проблемами модернизации.

Логически книга включает три части. В части 1 «Теоретические аспекты власти» рассмотрены таксономия властных отношений, а также ее авторитет и господство в России, их основные характеристики и формы. Важно, что в первой главе авторы книги уделяют значительное внимание механизмам координации в обществе.

В главе 2 «Государственный аппарат и рамки его функционирования» рассмотрены изменение роли и функций государства в реформаторских процессах, фактор времени, институциональные рамки устойчивого развития и еще несколько важных и интересных для исследователя аспектов.

В главе 3 «Конкретные направления реформирования государственного аппарата» проанализирована дихотомия: что происходит раньше во время реформы, рационализация или укрепление власти чиновников? Рассматриваются принципы легитимации отечественного политического режима на фоне постсоветских трудностей.

На мой взгляд, данная книга является очень полезной в методологическом ключе для осмысления предпосылок и механизмов реального реформирования в таком государстве, как транзитная (от авторитаризма к демократии) Россия. Дело в том, что, по сути, на протяжении всей книги ее авторы сравнивают происходящее в нашей стране с теми изменениями, которые имели место в странах Восточной Европы (то есть, фактически тоже на постсоветском

пространстве). А поскольку авторы проводят данные многочисленных исследований, то получается очень объемная картинка.

В целом замечу, что книга сильна своим методологическим аппаратом, а также насыщена многочисленными примерами. Она может быть очень полезна всем изучающим проблематику реформ в рамках таких направлений подготовки, как «Государственное и муниципальное управление» (особенно в магистратуре), «Политология», «Социология» и др. Рекомендую эту книгу для изучения и использования (дисциплины: «Политический процесс, управление и регулирование», «Модернизация системы государственного и муниципального управления», «Управление проектами», «Исследования социально-экономических и политических систем», «Демография» и др.) в образовательном процессе Академии гражданской защиты МЧС России в магистратуре и в бакалавриате.

Литература

1. www.rsl.ru.
2. Административные реформы в контексте властных отношений: Опыт постсоциалистических трансформаций в сравнительной перспективе. М.: РОССПЭН, 2008. 367 с.