

УДК 342.9.07

*Кудинов А.А.*  
587758@gmail.com

**Порядок работы органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного и повседневного управления по организации профилактики, реагирования и тушения природных пожаров**

**Arrangements for the executive authorities of the Russian Federation, local and daily management for the organization of prevention, response and suppression of wildfires**

Лесные пожары являются мощным природным и антропогенным фактором, существенно изменяющим функционирование и состояние лесов. Для такой страны как Россия, где лесные массивы занимают большую площадь территории, лесные пожары, на наш взгляд, являются национальной проблемой, а ущерб, наносимый реальному сектору экономики, исчисляется десятками и сотнями миллионов рублей в год.

На территории лесного фонда России ежегодно регистрируется от 10 до 35 тыс. лесных пожаров, охватывающих площади от 0,5 до 2,5 млн. га. С учетом горимости огромного количества лесов на неохраемых и эпизодически охраняемых территориях северных районов Сибири и Дальнего Востока общая величина пройденной огнем площади составляет от 2,0 до 5,5 млн. га. Пожары – основная причина гибели лесов. За период 1994–2005 гг. в Российской Федерации погибло 5 308 тыс. га лесных насаждений (в среднем 442 тыс. га в год). Из этой площади 70% погибло от пожаров, 14,3% – от воздействия неблагоприятных погодных условий, 12,9% – от повреждения вредными насекомыми и лишь 2,8% пришлось на весь комплекс прочих факторов (болезни, повреждения дикими животными, антропогенные факторы).

Если оценить расходы на тушение лесных пожаров в России, то в 2009 году на борьбу с пожарами регионам было выделено 3 млрд руб. При этом в 2008 году экономический ущерб составил 18 млрд руб. Отметим, что при расчете экономического ущерба, оценивая только потери древесины на корню, они составляют в среднем 27 млн куб. м. в год, что в пересчете на рыночную стоимость древесины составляет примерно 1350 млн руб. Следует заметить что реальный экономический ущерб от лесного пожара складывается не только из урона нанесенного лесу, промышленным и другим объектам, но и из затрат связанных непосредственно с тушением. В этом случае становится очевидным, что важно не только обнаружить пожар, но и определить его точное местоположение и сделать это как можно раньше [3].

Научная проблема, затрагиваемая в данной статье, формулируется автором следующим образом – анализ эффективности работы органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного и повседневного управления по организации профилактики, реагирования и тушения природных пожаров.

**Порядок организации работы комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее КЧС и ОПБ) субъекта РФ**

Работа КЧС и ОПБ субъекта РФ проводится заблаговременно до наступления пожароопасного периода (в соответствии с климатическими районами Российской Федерации), в соответствии с «Планом работы КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации

на год» и решением высшего должностного лица субъекта РФ. Состав комиссии и график проверки готовности органов управления, сил и средств муниципальных образований к реагированию на природные пожары утверждаются решением КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации. При подготовке к пожароопасному периоду корректируются функциональные обязанности представителей органов исполнительной власти субъекта РФ, входящих в состав КЧС и ОПБ субъекта РФ.

На заседании КЧС и ОПБ субъекта РФ при подготовке к пожароопасному периоду разрабатывают и утверждают графики круглосуточного дежурства для функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта РФ на пожароопасный период; утверждается график проведения превентивных мероприятий, направленных на обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, лесов и торфяников; план основных мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду и документы, регламентирующие создание оперативного штаба КЧС и ОПБ по контролю и оперативному реагированию в пожароопасный период.

Особое внимание, по мнению автора, должно быть уделено подготовке нормативно-правового акта субъекта Российской Федерации в котором устанавливается перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и разрабатывается пакет рабочих документов для обеспечения работы КЧС и ОПБ субъекта РФ в пожароопасный период (формализованные документы, проекты распоряжений о введении режимов функционирования). Ежегодно до 20 марта разрабатывается и утверждается сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ [1].

Организовывается информирование населения о соблюдении требований пожарной безопасности, а также о необходимых действиях в случае наступления чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами. В региональных СМИ размещают наглядную агитацию по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности и необходимых действий при обнаружении пожара.

Совместно с подразделениями Государственной противопожарной службы осуществляется проверка наличия, работоспособности и обеспечения требуемого расхода на цели пожаротушения водопроводных сетей, состояние противопожарных водосточников и подъездных путей к ним, а также пирсов для установки пожарных автомобилей, корректируются списки исправных (неисправных) водосточников. В апреле – мае Государственная противопожарная служба в составе комиссий из числа представителей Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и противопожарной службы субъекта, при наличии законных оснований, осуществляет проверку населенных пунктов и их готовность к пожароопасному периоду. По результатам проверки составляется акт. При выявлении нарушений выдается предписание государственного пожарного надзора об устранении выявленных нарушений, составляется протокол об административном правонарушении.

На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, а так же при введении особого противопожарного режима на территории субъекта РФ КЧС и ОПБ организует работу по ограничению посещения гражданами лесных массивов, по запрету проведения пожароопасных работ, по запрету разведения огня и проведению разъяснительной работы с гражданами о мерах пожарной безопасности. КЧС и ОПБ с ухудшением лесопожарной

обстановки и с повышением уровня КПО совместно с лесничествами и специализированными организациями по охране лесов организует проведение мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров в прилегающих лесных массивах (наземное патрулирование, дежурство на вышках, авиационное патрулирование). Лесоавиационные работы по охране лесов от пожаров осуществляются на территориях, где обнаружение и тушение лесных пожаров наземными средствами затруднено либо невозможно. Зоны осуществления лесоавиационных работ (территории, в границах которых осуществляются охрана и защита лесов авиационными методами) определяются Федеральным агентством лесного хозяйства по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Зона авиационного мониторинга разделяется на районы, в которых тушение пожаров производится с применением авиационных средств, и районы с применением наземных средств. К районам применения наземных средств зоны авиационного мониторинга относятся территории земель лесного фонда, к которым наземные средства пожаротушения могут быть доставлены за время не более трех часов с момента поступления информации о лесном пожаре.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (председатель КЧС и ОПБ субъекта) дважды в сутки проводит заслушивание глав муниципального образования, о складывающейся обстановке и проводимым мероприятиям. Уточняет, какие мероприятия запланированы на следующие сутки.

#### **Порядок организации работы комиссий КЧС и ОПБ муниципального образования**

Работа КЧС и ОПБ муниципального образования проводится заблаговременно до наступления пожароопасного периода (в соответствии с климатическими районами Российской Федерации), в соответствии с «Планом работы КЧС и ОПБ муниципального образования на год» и согласно с решением главы муниципального образования.

На заседании КЧС и ОПБ муниципального образования определяется перечень населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, расположенных на территориях муниципального образования и до начала пожароопасного периода, вносятся предложения по их утверждению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, обновляется план тушения лесных пожаров на территории муниципального образования (в случае наличия лесов, находящихся в муниципальной собственности), план действия органа местного самоуправления муниципального образования в случае ЧС и план основных мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду.

При подготовке к пожароопасному периоду корректируются функциональные обязанности служб муниципального образования, изучаются регламентирующие документы по противопожарной защите населенных пунктов.

На заседании КЧС и ОПБ муниципального образования при подготовке к пожароопасному периоду разрабатывают и утверждают графики круглосуточного дежурства служб в муниципальном образовании на пожароопасный период, утверждается график проведения работ по созданию противопожарных разрывов и минерализованных полос, их обновление и расчистка по границам муниципального образования, торфяников и пожароопасных участков леса, определяют маршруты и графики патрулирования территорий населенных пунктов и прилегающих территорий [2].

Состав комиссии, график проверки готовности и оснащения оперативных групп, сил и средств муниципального образования и готовность их к реагированию на лесные пожары, утверждаются решением КЧС и ОПБ. Готовится пакет рабочих документов для работы в пожароопасный период. После проведения заседания проводится проверка готовности и оснащения оперативных групп, сил и средств муниципального образования и готовность их к реагированию на лесные пожары. Проводятся сходы граждан, подворовые обходы по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности, совещания с председателями садоводческих товариществ по предупреждению пожаров, инструктажи с персоналом объектов социальной сферы на противопожарную тематику, а также о необходимых действиях в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

В населенных пунктах, в местах массового скопления людей (магазины, центральные площади и т.п.) размещают наглядную агитацию по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности и необходимых действий при обнаружении пожара.

Разрабатывается и утверждается паспорт населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров (паспорт населенного пункта составляется к началу пожароопасного сезона на каждый населенный пункт, подверженный угрозе лесных пожаров (в соответствии с климатическими районами Российской Федерации) [4].

С ухудшением лесопожарной обстановки и с повышением уровня класса пожарной опасности по условиям погоды КЧС и ОПБ, совместно с лесничествами, организует проведение мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров со всеми службами через межведомственные оперативные группы в лесных массивах (прилегающих к населенным пунктам) (в состав межведомственной ОГ могут включаться: заместитель главы Администрации, председатель межведомственной группы, начальник ОНД по МО УНД ГУ МЧС по субъекту РФ, заместитель председателя межведомственной группы, начальник управления по делам ГО и ЧС Администрации, начальник ФКУ «отряд ФПС ГПС по субъекту РФ», начальник ФГКУ «ПЧ ФПС по субъекту РФ», начальник департамента по управлению муниципальным имуществом, начальник ОМВД России по муниципальному образованию, начальник Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации города, главный специалист лесничества). Усиливается наземное патрулирование и дежурство на вышках.

**Вывод:** эффективная, слаженная и организованная работа органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного и повседневного управления по организации профилактики, реагирования и тушения природных пожаров, по мнению автора, может положительным образом сказаться на сокращении общего числа лесных пожаров, скорейшей ликвидации уже возникших пожаров, исключении и минимизации экономических потерь при природных пожарах.

В этой связи, автором предлагается следующее:

1) При возникновении природного пожара, который угрожает населенному пункту, председатель КЧС и ОПБ в кратчайшие сроки принимает решение о привлечении сил и средств для ликвидации пожара в первые сутки, а так же, при необходимости, об эвакуации населения. В случае ухудшения обстановки и невозможности ликвидировать природный пожар в кратчайшие сроки, председатель КЧС и ОПБ запрашивает дополнительные силы у субъекта РФ.

2) При возникновении природного пожара, председатель КЧС и ОПБ организывает:

- оповещение населения муниципального образования с привлечением машин, оборудованными громкоговорителями;
- размещение информации в местных СМИ (теле- и радиоканалы);
- сход старост сельских поселений муниципального образования, где доводится складывающаяся обстановка;
- распространение листовок (раздаточного, информационного материала);
- проведение подворовых обходов.

3) После ликвидации природного пожара, председатель КЧС и ОПБ проводит детальный разбор привлечения сил и средств с предложениями для более эффективного реагирования.

4) При ухудшении лесопожарной обстановки на территории муниципального образования вводится «Особый противопожарный режим» и проводится детальный прогноз складывающейся обстановки по наихудшему сценарию развития.

5) При увеличении количества природных пожаров (или появление задымленности) на территории муниципального образования осуществляется локальный экологический мониторинг на базе системы наблюдения и лабораторного контроля, метеопостов Росгидромета всех уровней, авиационных метеорологических станций при аэропортах.

#### Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации (ред. от 18 мая 2011 г.) № 378 г. «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 21, ст. 297.
2. Постановление Правительства Российской Федерации (ред. от 25 апреля 2012 г.) № 390 г // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19, ст. 2415.
3. Проблема лесных пожаров в России [Электронный ресурс]. // [www.lesdozor.ru](http://www.lesdozor.ru) [сайт]. [2014]. URL. <http://lesdozor.ru/ru/problemy-obnaruzheniya-lesnyh-pozharov/analitika/problema-lesnykh-pozharov-v-rossii> (дата обращения: 3.12.2014).
4. Указание Первого заместителя Министра МЧС России А.И. Волосова от 19 февраля 2013 года «Перечень основных мероприятий сезонных профилактических операций». Документ опубликован не был.