Четырешников С. В.
E-mail: serg111978@inbox.ru
Мошкин А. С. – канд. техн. наук, профессор
moshkin12@mail.ru

Разработка стратегий по улучшению взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе с применением метода PESTLE-анализа

Актуальность темы исследования обусловлена следующими положениями.

Во-первых, в 2022 году в Ростовской области на 65 % возросло число пожаров, по сравнению с 2021 годом, что свидетельствует о негативной динамики по вопросам обеспечения пожарной безопасности в регионе [1].

Во-вторых, ежегодно на территории Ростовской области вводится режим повышенной готовности по причине обширных природных пожаров, которые возникают как по причине особенностей географического положения региона и климатических условий, так и по причине поджогов и иных действий граждан [2]. Потому важно развивать деятельность по реализации первичных мер пожарной безопасности в Ростовской области, что наверняка сократит объемы и ущерб от природных и иных пожаров.

Объект исследования – деятельность ГУ МЧС России по Ростовской области по обеспечению пожарной безопасности в Ростовской области.

Предмет исследования – взаимодействие ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в регионе.

Цель исследования – разработать стратегии по улучшению взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в регионе.

Метод исследования: PESTLE-анализ.

Авторский анализ. Далее представлены результаты применения PESTLE-анализа к взаимодействию ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе. Для работы над применением данного метода была собрана экспертная группа из 5-ти человек. В ее состав вошли: 2 сотрудника ГУ МЧС России по Ростовской области и 3 сотрудника администрации г. Ростов-на-Дону. Всего 5 экспертов (n=5). Экспертная группа работала в очном формате на базе ГУ МЧС России по Ростовской области 23 марта 2023 года.

Представим результаты работы экспертной группы по составлению первой матрицы PESTLE-анализа (см. таблицу 1).

Таблица 1

Первая матрица PESTLE-анализа взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе

Политические факторы взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе	Экономические факторы взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе

1. Вопросами налаживания взаимодействия ОМСУ муниципальных образований Ростовской области с пожарными организациями и ГУ МЧС России фактически не занимаются. 2. Высокий уровень нарушений требований законодательства в сфере пожарной безопасности как на уровне отдельных организаций, муниципалитетов, так и на уровне региона. 3. Недавно был введен риск-ориентированный подход в деятельность МЧС России и подведомственных организаций, данный подход заключается в усилении контроля за опасными объектами и снижение контроля за относительно безопасными. В связи с текущими проблемами нехватки кадрового обеспечения и повышенного риска пожарной безопасности в стране данный подход вероятно оправдан. 4. Бюрократические проблемы при согласовании замены материалов и приборов на различных объектах по итогам проведённых проверок, а также при внедрении и проведении мероприятий по первичным мерам пожарной безопасности в регионе. 5. Для тушения пожаров привлекаются также силы и средства из различных субъектов РФ, например из г. Москвы. 6. Недостаточное межведомственное взаимодействие и взаимодействие ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления по вопросам пожарной безопасности.	1. На обеспечение первичных мер пожарной безопасности выделяются средства в основном из бюджета региона и местных бюджетов, однако финансовая помощь из федерального бюджета и внебюджетных источников не представляется. 2. У многих муниципалитетов не хватает средств для обеспечения объемного спектра мероприятий по пожарной безопасности и своевременного обновление, закупки новых систем пожарной безопасности. 3. ЧС, связанные с пожарами, ежегодно наносят большой материальный ущерб населению и органам власти, а также региональному бюджету, поскольку для потерпевших от пожаров предусмотрены компенсационные выплаты. 4. Многие импортные средства пожарной безопасности на настоящий момент не поставляются в Россию и контракты были расторгнуты или значительно подорожали, в связи с чем увеличились затраты и/или появилась необходимость искать отечественные заменители, которые не всегда могут отвечать требуемым техническим требованиям и характеристикам. 5. Зачастую ответственные за пожарную безопасность сотрудники стремятся сэкономить и закупают некачественное оборудование или же материалы, средства, которые отвечают минимальным требованиям действующего законодательства. В связи с чем потом приборы не работают или дают ложную информацию, что негативно влияет на пожарную безопасность в Ростовской области.
Социальные факторы взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе	**Технологические факторы взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе**
1. Недостаточная ответственность граждан, в связи с чем они не устанавливают в своих жилых помещениях газоанализаторы, системы определения задымления, иные средства оценки пожароопасных факторов, потому возникают проблемы и пожары в жилом секторе. 2. Высокий уровень безответственности собственников объектов недвижимости, предпринимателей и организаторов мероприятий. В связи с чем происходят пожары в местах массового нахождения людей. 3. Недостаточный уровень информированности населения по вопросам пожарной безопасности, а также способах защиты себя, своих близких, жилых помещений. Кроме того организована недостаточная пропаганда о наказаниях за ложные вызовы пожарных бригад. 4. Высокий уровень умышленных поджогов, которые нельзя предсказать и они наносят	1. Некачественное пожарное оборудование, которое закупают, в связи с чем происходят ложные срабатывания. Что вызывает ложные вызовы пожарных формирований. 2. Закупка наиболее бюджетных пожарных средств и оборудования, которое зачастую плохо работает и быстро ломается. 3. Устаревание материально-технического обеспечения пожарных формирования, ОМСУ и иных органов власти. 4. В ОМСУ достаточно мало специальных средств и устройств для проведения специальных мероприятий по пожарной безопасности самостоятельно. 5. Нехватка цифровых средств для проведения оценки пожароопасной ситуации и прогнозирования пожаров на территории региона. 6. Отсутствие импортных товаров, которые частично использовались в пожарных

большой ущерб имуществу и населению в регионе. 5. Высокий уровень пожаров по причине неосторожного обращения с огнем, также важно отметить, что здесь есть проблемы в работе ОМСУ, которые недостаточно организовали превентивные меры по противодействию пожарам. 6. У многих граждан (особенно в частном секторе) в том числе ввиду небольшого заработка установлены устаревшие, не отвечающие требованиям безопасности нагревающие приборы, в связи с чем происходят пожары.	формированиях. В связи с чем необходимо искать российские аналоги и иные средства. 7. Достаточно результативная реализации государственной программы «Защита населения и территорий», а также муниципальных программ в сфере безопасности. В связи с чем количество пожаров в регионе увеличивается.
Природно-экологические факторы взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе	**Правовые факторы взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе**
1. Для Ростовской области характерны засушливое и жаркое лето, что провоцирует лесные и иные природные пожары, что также усиливается влиянием граждан, которые разжигают на природе костры, а они в такую погоду могут быстро переснять быть контролируемыми. 2. Ежегодно в конце ноября образуется снежный покров в регионе и замерзают водные объекты, которые активно тают в начале апреля, в связи с чем возникают ЧС, связанные с затоплением территорий и населенных пунктов. А также возрастает опасность переправ через реки и иные водные объекты, в которых регулярно попадают граждане и домашние животные ввиду истончения льда. 3. Ввиду природных особенностей территории иногда влажность достигает 80-85 %, в том числе по причине обильного выпадения осадков, в связи с чем происходит подтопление жилых кварталов из-за происходящих ливней и иных природных проявлений, 4. Несмотря на что органами власти предпринимаются ежегодного предпринимаются превентивные меры обеспечения безопасности населения по каждому сезону, однако рельеф региона достаточно неоднородный, а потом многие поселения находятся в низинах и склонах, в связи с чем подвержены подтоплениям и иных природным катаклизмам. 5. Быстрые и резкие перепады температуры в регионе, так температура может резко с плюсовой до -2 градусов, в связи с чем страдает сельское хозяйство, а недостаточно подготовленная инфраструктура ЖКХ выходит из строя и возникают проблемы отсутствия тепла в жилых кварталах, а также затопления территорий после восстановления теплой погоды	1. Первичные меры пожарной безопасности осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». 2. Так же в соответствии с ФЗ-131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значение относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территориях муниципальных образований. 3. Созданы различные Технические регламенты о требованиях пожарной безопасности, в соответствии с которыми должны быть приведены все объекты на территории муниципального округа и региона. 4. На настоящий момент нет единого документа, который бы регламентировал обязательства именно по вопросам первичных мер пожарной безопасности, кроме того не определены конкретные обязательства муниципальных образований и органов власти по данному вопросу. 5. Несовершенство законодательства, в котором не прописаны обязательные действия ОМСУ в области первичных мер пожарной безопасности (нет и подзаконных актов, прописывающих это), также стоит отметить, что в законодательстве прописаны минимальные требования к материалам и средствам пожарной безопасности, которых не всегда достаточно для потенциального тушения пожара. 6. Нет требований по обязательному пожарному страхованию, что позволило бы сократить расходы бюджетных средств и усилило ответственных организаций, в том числе страховых, а вместе с этим усилит контроль за объектами на территории региона.

в Ростовской области. 6. В регионе не редко возникают землетрясения, однако они не сильные, что в целом не замечается населением. Тогда как в 2001 году произошло самое мощное 5-от балльное землетрясения, кроме того, сейсмологи прогнозирует учащие землетрясений в регионе (как частоты, так и силы) в ближайшие 7 лет. 7. Ввиду того, что часть территории региона граничит с морем, иногда возникают штормы и довольно мощные, в связи с чем возникают подтопления близлежащих территорий, объявляется ЧС на этих территорий из-за шквального ветра, возникает опасность для граждан, которые находятся рядом с морем, также возникают проблемы, когда тонут или ломаются корабли и возникает загрязнение окружающей среды. 8. Регион подвержен возникновению сильного ветра, что в связи с чем иногда возникают бури и ураганы, что вызывает поломку жилых помещений и выход из строя различных объектов, кроме того создает опасность для граждан, которые находятся на открытых территориях. 9. Разрушение берега на Таганрогском заливе, в связи с чем жители территории попадают под оползни, а дома разрушаются.	7. Очень много разночтений в области пожарных регламентов, в связи с чем собственникам помещений и организациям удается найти лазейки в законодательстве в области пожарной безопасности.

По данным таблицы 1 можно видеть, что экспертной группой определено достаточно большое количество факторов, отражающих деятельность органов власти в Ростовской как на региональном, так и на муниципальном уровнях власти по реализации мероприятий пожарной безопасности.

Далее согласно логике исследования автором составлена вторая матрица PESTLE-анализа взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в регионе для разработки стратегий по улучшению данной деятельности (см. таблицу 2).

Таблица 2

Вторая матрица PESTLE-анализа взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе (формирование стратегий и первичных мер[1])

Пара сопоставления	Стратегии (меры)
Политические факторы – экономические факторы	4-2 Определить и установить в каждом дворе парковочные места для специальной, в том числе пожарной техники для исполнения требований законодательства (поддержали 5 экспертов). 1-5 Проведение ежегодных массовых воспитательно-образовательных мероприятий во всех образовательных учреждениях с привлечением сотрудников ГУ МЧС России и противопожарных организаций для обучения мерам пожарной безопасности (поддержали 5 экспертов).
Политические	3-4 Ежегодно проводить конкурсы среди детей по пожарной безопасности и

[1] Несмотря на предпринятые автором предварительные усилия, эксперты во время вербальной работы не смогли четко разграничить предлагаемые ими стратегии и меры. В связи с этим автор был вынужден и стратегии, и меры представить в одной таблице (см. подробнее таблицу 2).

факторы – социальные факторы	развивать реализацию проекта «Школа безопасности» для подготовки детей к действиям при пожарах (поддержали 5 экспертов).
Политические факторы – технологические факторы	4-1 Внедрение в регионе проекта «Умный город» по вопросам обеспечения пожарной безопасности. А именно установка во всех муниципальных квартирах автоматизированных пожарных систем, газоанализаторов и иных приборов для обеспечения пожарной безопасности. Также внедрение централизованной платформы контроля пожарной безопасно, в рамках которой производится установка специальных маячков-анализаторов на различные системы (насосы, двигатели, лифты, системы вентиляции) для контроля за пожарной безопасностью (поддержали 5 экспертов).
Политические факторы – природно-экологические факторы	5-3 Провести комплексную проверку состояния источников противопожарного водоснабжения, находящихся в муниципальной и региональной собственности. По итогам проверки составить план по обновлению, замене и модернизации данных источников (поддержали 5 экспертов).
Природные факторы – правовые факторы	2-5 Развитие деятельности добровольческих спасательных учреждений и добровольческой пожарной охраны в регионе. Путем создания проекта по развитию их функционирования, в рамках проекта определить стимулирующие мероприятия, обеспечивающие мероприятия и ответственных исполнителей (поддержали 5 экспертов). 8-2 Направить в Государственную Думу Федерального Собрания РФ обращения о внесении изменений в текущее законодательство о пожарной безопасности, а именно: повысить минимальные требования к противопожарным средствам и материалам, увеличить число плановых обязательных пожарных проверок и т.д. (поддержали 5 экспертов).
Экономические факторы – социальные факторы	3-5 Ввести обязательное пожарное страхование для различных объектов, в том числе для юридических лиц. Данное мероприятие позволит повысить уровень ответственности собственника объекта за соблюдение требований пожарной безопасности (поддержали 5 экспертов). 4-4 Проводить контроль за результатами муниципальных тендеров на закупку пожарного снаряжения и оборудования, а также материалов (поддержали 5 экспертов).
Экономические факторы – технологические факторы	3-2 Сформировать перечень рекомендуемых к покупке, установке и использованию на различных объектах средств и приборов противопожарной безопасности (поддержали 5 экспертов). 1-4 Разработка проекта плана мероприятий для поддержания в исправном состоянии пожарных кранов, оснащение их необходимым количеством пожарных рукавов и стволов. В том числе проведение контрольных мероприятий для оценки их состояния (поддержали 5 экспертов).
Экономические факторы – природно-экологические факторы	2-4 Создание проекта организации постоянного взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления (поддержали 5 экспертов). 1-3 Создание долгосрочного прогноза ЧС (в том числе пожаров) на территории Ростовской области, определение превентивных мероприятий по их преодолению и недопущению совместно с органами местного самоуправления (в том числе для каждого муниципалитета), а также ГУ МЧС России (поддержали 5 экспертов).
Экономические факторы – правовые факторы	3-5 Учредить на уровне региона нормативные требования по уборке сухой травяной растительности в местах опасных для населенных пунктов и объектов экономики с привлечением управляющих компаний в муниципальных образованиях (поддержали 5 экспертов). 5-6 Наладить взаимодействие с лесничествами для разработки совместных планов с ОМСУ и ГУ МЧС России по Ростовской области по предотвращению возникновения лесных пожаров на территории региона (поддержали 5 экспертов).
Социальные факторы	6-4 Создание субсидиарный поддержки из бюджета Ростовской области

– технологические факторы	муниципальным образованиях для подготовки муниципалитетов к пожарной безопасности (поддержали 5 экспертов). 4-3 Организовать работу по устройству противопожарных барьеров, разрывов вокруг коллективных садов, лесных поселков и населенных пунктов во всех муниципальных образованиях Ростовской области, в том числе создать карту-проект о планируемых действиях (поддержали 5 экспертов).
Социальные факторы – природно-экологические факторы	3-7 Организовать дежурство должностных лиц поселковых (сельских) администраций и объектов экономики, наделив их полномочиями по вопросам привлечения сил и средств, для ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечить средствами связи, транспортом (поддержали 5 экспертов). 5-8 Развивать взаимодействие с населением в социальных сетях, в том числе организовать массовые информационные рассылки с информацией о принятых решениях по ограничению, запрету на посещение гражданами лесов, иных местностей, а также ограничениям на проводимые мероприятия (поддержали 5 экспертов).
Социальные факторы – правовые факторы	4-2 Совершенствование процесса реализации муниципальных программ по вопросам пожарной безопасности: увеличение количества показателей, увеличение и развитие мероприятий и т.п. (поддержали 5 экспертов). 3-6 Направление обращения в Правительство РФ на включение Ростовской области в перечень получателей субсидий и иных форм финансовой поддержки для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории региона, в том числе пожарной безопасности (поддержали 5 экспертов).
Технологические факторы – природно-экологически факторы	6-5 Дополнить муниципальные программы и государственною программу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» показателем по установке в каждом подъезде многоквартирных домов датчиков задымления (поддержали 5 экспертов). 5-3 Дополнить муниципальные программы и государственную программу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» показателем по установке в каждом подъезде многоквартирных домов датчиков, обнаруживающих утечку газа (поддержали 5 экспертов).
Технологические факторы – правовые факторы	3-4 Внедрить, в рамках функционирования учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС муниципальных образований курсы по организации пожарной безопасности с привлечением сотрудников ГУ МЧС России по Ростовской области (поддержали 5 экспертов). 1-5 В рамках плановых проверок функционирования системы РСЧС разработать на базе ГУ МЧС России по Ростовской области расширенную памятку – формуляр по действиям дежурной смены ЕДДС в случае возникновения ЧС регионального характера (поддержали 5 экспертов).
Природно-экологические факторы – правовые факторы	8-4 Провести квалификационную проверку состава КЧС и ПБ муниципальных образований Ростовской области (поддержали 5 экспертов). 2-5 Внедрение в муниципалитетах Ростовской области электронной системы «Система контроля обеспечения пожарной безопасности», которая позволяет проводить прогнозирование вероятности возникновения пожаров в зависимости от широкого формата критериев (поддержали 5 экспертов).

В таблицу 2 внесены только те стратегии (меры), которые были поддержаны всеми экспертами, ввиду большого количества первично выработанных (предложенных) экспертами стратегий (мер).

По данным таблицы 2 можно видеть, что экспертной группе удалось разработать 27 стратегий (мер), направленных на улучшение взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе. Важно отметить, что в таблицу внесены только стратегии

(меры), которые были поддержаны всеми экспертами, остальные стратегии же не были включены в работу.

В качестве вывода по статье отметим, что экспертной группе удалось разработать ряд практических стратегий (мер) по улучшению практического взаимодействия ГУ МЧС России по Ростовской области с органами местного самоуправления для обеспечения первичных мер пожарной безопасности в регионе, на основании которых в дальнейшем будут разработаны предложения по решению выявленных проблем.

Скорее всего, результаты исследования можно использовать в вузах при изучении целого ряда учебных дисциплин. Далее перечислим лишь некоторые из них: «Социология власти и управления», «Ситуационный анализ регулирования экономических процессов в ГМУ», «Анализ данных», «Социально-экономическое развитие территорий», и многих других.

Список литературы:

1. В Ростовской области число пожаров выросло на 65% в 2022 году [Электр. ресурс]. URL: https://rostov.rbc.ru/rostov/freenews/6305e6869a79477b59106eef?ysclid=ldcnu496gi663222190 (дата обращения: 21.01.2023).

2. Названа возможная причина масштабного природного пожара в Ростовской области [Электр. ресурс]. URL: https://www.ntv.ru/novosti/2719470/?ysclid=ldcpqdvk7d263469854 (дата обращения: 21.01.2023).