Кузнецова А. С.
Kuzase@mail.ru
Сушанский А. С. – канд. пед. наук, доцент
arsu@mail.ru

Анализ реализации муниципальной программы города Рязань «Повышение эффективности муниципального управления» за 2022 г.

Актуальность темы исследования заключается в следующем: во-первых, развитие эффективного местного самоуправления (далее – МСУ) поможет улучшить качество жизни граждан данного муниципалитета; во-вторых, эффективная деятельность органов МСУ обеспечивает реализацию общественных интересов, а также создает условия для улучшения благосостояния отдельных лиц, домашних хозяйств и малого бизнеса [4].

Цель работы: анализ реализации муниципальной программы (далее – МП) г. Рязань в сфере повышения эффективности муниципального управления за 2022 год.

Задачи исследования:

1. Проанализировать результаты реализации МП «Повышение эффективности муниципального управления» за 2022 год.
2. Выявить проблемы в реализации данной программы.
3. Сформулировать выводы, а также разработать предложения по возможному повышению эффективности реализации данной программы.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность данной программы ввиду того, что существуют проблемы в решении вопросов, касающихся муниципальной власти.

Метод исследования: анализ статистических данных.

Авторский анализ. В настоящее время любой вид управления играет важную роль в жизни общества. Без него возникнут хаос и неразбериха. Управление помогает выстроить иерархию власти. Всегда будет кто-то, кто контролирует, и всегда будет кто-то, кого контролируют. Для того чтобы государство развивалось и процветало, существуют органы власти (государственные и муниципальные). Эти органы уделяют особое внимание эффективности государственного и муниципального управления, а также его осуществлению в субъектах страны [3].

Мы рассмотрим МП «Повышение эффективности муниципального управления» г. Рязань. Эта МП. будет реализовываться поэтапно в 2022-2030 годах. МП. включает в себя семь основных задач. Некоторые задачи делятся на мероприятия.

Целью данной программы является развитие муниципального управления в г. Рязань. Администрация г. Рязань выбрала стратегические направления деятельности органов МСУ. Данные направления включают в себя: переквалификацию муниципальных служащих, улучшение эффективности муниципального управления, улучшение качества оказания муниципальных услуг и т.д. [1]

Также, для достижения цели МП были поставлены определенные задачи: профессиональная переподготовка муниципальных служащих, выполнение обязанностей администрацией г. Рязань, улучшение процессов управления при помощи информационных технологий [1].

Таблица 1

Источники финансирования муниципальной программы города Рязань «Повышение эффективности муниципального управления» на 2022-2024 годы [1]

Наименование муниципальной программы	Источник финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.		
		2022 г.	2023 г.	2024 г.
Муниципальная программа «Повышение эффективности муниципального управления»	Всего, в том числе:	1021113,21	1092759,47	1157439,47
	Областной бюджет	3084,53	1631,98	1631,98
	Бюджет города Рязань	1017841,18	1091127,49	1155807,49
	Инициативные платежи	187,50	0,00	0,00

Анализируя представленные в таблице данные, можно заметить, что с каждым годом на данную МП выделяется все больше финансовых средств. Для того, чтобы выяснить, как хорошо действует или не действует данная муниципальная программа, проведем анализ годового отчета по реализации программы за 2022 год.

Таблица 2

Анализ реализации задач муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления» за 2022 год (извлечение) [2]

№	Наименование муниципальной программы, основного мероприятия, целевого индикатора	Источник финанси-рования	План (тыс. руб., чел., %)	Факт (тыс. руб. чел., %)	Исполнено/ не исполнено, %
	Задача 1: формирование квалифицированного кадрового потенциала органов местного самоуправления города Рязань	бюджет города Рязань	729,29	707,77	97,1
	Индикатор 1. Количество муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование		85	132	155,3
2	**Задача 7:** совершенствование управленческих процессов посредством внедрения цифровых технологий	бюджет города Рязань	45,2	45,2	100
	Индикатор 7. Уровень оснащенности администрации города Рязань рабочими местами в информационной системы архива электронных документов		32	32	100

Анализируя данные, представленные в таблице 2, можно сказать, что задачи МП выполнены не в полном объеме.

Индикатором первой задачи является количество муниципальных служащих, прошедших дополнительные курсы по повышению квалификации. Администрацией г. Рязань планировалось провести переквалификацию 85 специалистов. На данное мероприятие

было выделено 729,29 тыс. руб. За 2022 год обучение прошли 132 человека, что превышает планируемое значение на 47 человек. Использовано 707,77 тыс. руб., что на 21,52 тыс. руб. меньше запланированного. Это свидетельствует о том, что бюджет, выделенный на данную задачу освоен не полностью. Был произведен некорректный расчет средств, что и послужило такому большому остатку.

С одной стороны, данный фактор имеет положительный эффект. Обучение прошли больше человек, чем планировалось, а затрат на это же обучение было меньше, чем выделено (Выделено – 729,29 тыс. руб., использовано – 707,77 тыс. руб.). Но, с другой стороны, не очень понятно куда пошли оставшиеся 21,52 тыс. руб., вернулись ли они обратно в городской бюджет, отправились ли на реализацию какой-то другой программы, или мероприятия или же просто ушли к кому-то в карман. По мнению авторов статьи, первая задача МП выполнена не до конца.

Выявленная проблема: Ошибочный расчет бюджета.

Вторая задача МП заключается в повышении эффективности управления и в использовании муниципального имущества, и включает в себя четыре мероприятия. Первое мероприятие заключалось в проверке технической инвентаризации, оценке рыночной стоимости объектов муниципального имущества, а также в регулировании отношений по муниципальной собственности. В результате данного мероприятия была проведена оценка рыночной стоимости 230 объектов, а также техническая инвентаризация 14 объектов, что оказывает положительное влияние на реализацию данного мероприятия. Оценки и проверки такого плана являются важной составляющей в деятельности органов МСУ, так как при помощи данных оценок и проверок выявляются недочеты на определенных объектах, которые потом устраняются.

Второе мероприятие было нацелено на обеспечение содержания нераспределенного имущества казны г. Рязань. В результате ее исполнения была произведена оплата коммунальных услуг за муниципальные нежилые помещения. Это является положительным фактором, так как оплатой нежилых помещений в этом случае никто другой не занимается. Если оставить все без внимания, будут накапливаться долги, с которыми потом все - равно придется разбираться.

Третье мероприятие заключалось в организации работ по оформлению земельных участков, расположенных на территории города, а также в находящихся в муниципальной собственности. В рамках данного мероприятия было проведено межевание тридцати одного земельного участка, что также является положительным фактором, так как готовые (рассчитанные) земельные участки пойдут под застройку иди же на продажу.

Целью четвертого мероприятия являлась оплата госпошлин, сборов и расходов по исполнению судебных актов. Были оплачены расходы по исполнению судебных актов. Это также оказывает положительный эффект на реализацию второй задачи МП, так как деятельность судов является неотъемлемой частью жизни города. Авторы статьи считают, что вторая задача муниципальной программы успешно выполнена (см. таблицу в отчете о реализации МП [2]).

Перейдем к третьей задаче МП. Она заключается в обеспечении выполнения функций администрации г. Рязань. Данная задача также включает в себя два мероприятий. Первое мероприятие было нацелено на содержание органов местного самоуправления. В результате была произведена оплата расходов на содержание администрации г. Рязань. Этот фактор оказывает положительное влияние на реализацию МП, так как администрация города

занимается вопросами местного назначения, рассматривает обращения граждан и в целом, отвечает за весь город.

Второе мероприятие заключалось в выполнении иных обязательств муниципального образования. Результатом выполнения послужила оплата госпошлин, штрафов, исполнительских сборов, а также оплата услуг и работ по организации мероприятий, проводимых администрацией города. Данный фактор, безусловно, является положительным, так как, своевременная оплата поможет сохранить бюджет города. Я считаю, что третья задача МП успешно выполнена (см. таблицу в отчете о реализации МП [2]).

Четвертая задача МП направлена на обеспечение выполнения функций муниципального образования – г.о. Рязань муниципальными казенными учреждениями, подведомственными администрации г. Рязань. В рамках данной задачи были оплачены расходы на содержание муниципальных казенных учреждений г. Рязань. Это оказывает положительное влияние на реализацию МП, так как деятельность таких учреждений положительно влияет на жизнь граждан города (реабилитационные центры, приюты для животных и т.п.) (см. таблицу в отчете о реализации МП [2]).

В рамках пятой задачи МП: обеспечение привлечения к административной ответственности, комиссиями было рассмотрено 7 262 дела об административных правонарушениях. Общая сумма штрафов составила в 2022 году 10 995,2 тыс. руб. (в 2021 году – 11 495,1 тыс. руб.), что говорит об успешной реализации данной задачи. Плановое значение бюджета совпадает с фактическим значением (см. таблицу в отчете о реализации МП [2]).

Шестая задача МП направлена на качественное обслуживание муниципального долга. Реализации долговой политики в 2022 году заключалась в привлечении источников финансирования дефицита бюджета города при одновременном сокращении долговой нагрузки бюджета, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга. Плановое значение бюджета, также, совпадает с фактическим, что свидетельствует об успешной реализации шестой задачи (см. таблицу в отчете о реализации МП [2]).

Седьмая задача МП направлена на совершенствование управленческих процессов посредством внедрения цифровых технологий. Данная задача включает три мероприятия. Первое мероприятие заключалось в оснащении работников администрации г. Рязань рабочими местами в системе архива электронных данных. На это мероприятие не хватило финансирования, поэтому оно не реализовано. Это, безусловно, отрицательный фактор, так как система архива электронных данных содержит множество документов, доступ к которым можно получить лишь, находясь в этой системе. Второе мероприятие: оказание услуг по информационному сопровождению системы архивных электронных документов, успешно реализовано. Оплачены услуги по информационному сопровождению систем архивных электронных документов. Третье мероприятие данной задачи было направлено на оснащение администрации города современным техническим оборудование. Это мероприятие также не реализовано в связи с отсутствием финансирования. Данный фактор отрицательно влияет на реализацию МП, так как недостаточное внимание информационным технологиям и оборудованию, поддерживающему новые системы, может привести к замедлению темпов деятельности ОМСУ, что негативно скажется на жителях г. Рязань и самом городе.

В седьмой задаче МП не выполнены два основных, на наш взгляд, мероприятия. О каком отсутствии финансирования может идти речь, если в предыдущих задачах МП бюджет использовался не полностью, следовательно, оставшиеся денежные средства могли бы пойти на реализацию данной задачи или же на реализацию других муниципальных программ. Куда

пошли данные средства, не понятно. Авторы статьи считают, что седьмая задача МП не выполнена.

Выявленные проблемы: Недостаточный уровень знаний населения в сфере ИТ; недостаточное количество современного оборудования (компьютеры, электронные доски и т.п.); недостаточный уровень знаний муниципальных служащих в сфере ИТ.

Проведя анализ МП «Повышение эффективности муниципального управления» г. Рязань можно утверждать, что реализация программы в 2022 году прошла не совсем успешно. Для того, чтобы программа была более действенной и успешно реализовывалась, нужно улучшить качество проводимых мероприятий, а также увеличить контроль за их исполнением. Данные мероприятия помогут избежать проблемных ситуаций в сфере деятельности органов МСУ, а также будут оказывать положительный эффект на граждан города Рязань. Далее перейдем к решению выявленных проблем.

Таблица 3

Предложения по решению проблем недостаточной результативности муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления» в городе Рязань

Проблема	Предложение	Ответственный исполнитель	Финансовое обеспечение	Ожидаемый результат
Ошибочный расчет бюджета	Ежемесячный пересчет денежных средств программы	ОМСУ города Рязань	В соответствии с планом распределения бюджета программы	Отсутствие «лишних» денежных средств
Недостаточный уровень знаний определенных групп населения в сфере ИТ[1]	Обучение граждан в сфере информационных технологий	Администрация города Рязань, информационные центры	120 000 000 (курсы -12 000 руб. умножить на 10 000 чел. (в год)	Повышение уровня информатизации среди населения
Недостаточное количество современного оборудования (ПК, электронные доски и т.п.)	Увеличение количества оборудования для эффективной работы ОМСУ в сфере ИТ	Администрация города Рязань	8 560 000 (40000 руб. (ПК) умножить на 214 мун. сл.)	Повышение уровня информатизации среди муниципальных служащих
Недостаточный уровень знаний муниципальных служащих в сфере ИТ	Проведение проверочных работ для муниципальных служащих	Глава администрации города Рязань	8 988 000 (321 мун. сл. умножить на 28 000 руб.)	Повышение эффективности муниципального управления в области ИТ

В заключение данной статьи даны авторские рекомендации по совершенствованию процесса реализации МП в г. Рязань и повышению результативности задач данной МП при

[1] В программах подготовки населения могут участвовать определенные группы людей – военнослужащие в запасе, пенсионеры, по программе «Активное долголетие», инвалиды и т.д.

их реализации. Стоит отметить потенциальную практическую пользу разработанных предложений, таким образом, результаты работы и предложенные меры могут быть полезны для:

во-первых, наработанный материал может быть использован при изучении ряда учебных дисциплин в Академии гражданской защиты МЧС России, таких как: «Прогнозирование и планирование», «Методы и методология социологических исследований», «Система государственного и муниципального управления», «Управление проектами», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Методы научных исследований», «Управление государственными и муниципальными программами и проектами», «Управленческо-правовые механизмы в сфере ГМУ», и иных;

во-вторых, реализация данных предложений позволит улучшить деятельность муниципальных служб г. Рязань в осуществлении своей рабочей деятельности [5].

Литература

1. Муниципальные программы [Электр. ресурс] // Администрация города Рязань. URL: https://admrzn.ru/gorodskaya-sreda/programmy/munitsipalnye-programmy (дата обращения: 28.05.2023).

2. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления» за 2022 год [Электр. ресурс] // Администрация города Рязань. URL: https://admrzn.ru/uploads/builder/file-m19id5685.zip (дата обращения: 28.05.2023).

3. Цель и эффективность муниципального управления [Электр. ресурс]. URL: http://www.fa.ru/science/studevents/mnsk (дата обращения: 28.05.2023).

4. Органы местного самоуправления и учреждения [Электр. ресурс]. URL: https://nevyansk66.ru/msu/ (дата обращения: 28.05.2023).

5. Повышение квалификации муниципальных служащих [Электр. ресурс]. URL: https://maspk.ru/corporate/povyshenie-kvalifikatsii/pk-gosudarstvennoe-i-munitsipalnoe-upravlenie/gosudarstvennoe-i-munitsipalnoe-upravlenie-dlya-gosudarstvennykh-grazhdanskikh-i-munitsipalnykh-sluzh/ (дата обращения: 28.05.2023).