Павленко В. А.
pavlenkovika2001@mail.ru
Устюжанинова Е. В.
Ustyuzhaninova-elena-1604@mail.ru

Регулирование экологической политики на территории г. о. Химки МО: проблемы и пути развития

Актуальность темы исследования обусловлена следующими положениями:

Во-первых, на территории городского округа Химки Московской области (далее – г. о. Химки МО) существуют проблемы по очищению и восстановлению водоемов. Так по информации с информационного сайта «Экооборона» не раз встречаются такие проблемные вопросы, как: загрязнение реки Клязьма стоками вод из аэропорта Шереметьево, загрязнение реки Химка, что замечено населением в виде бензиновых пятен и запаха канализации [1]. Это говорит о проблеме выполнения мероприятий в рамках реализации муниципальной программы (далее – МП) «Экология и окружающая среда» г. о. Химки МО.

Во-вторых, остро стоит проблема с несанкционированным размещением отходов. Так, ежегодной проблемой с 2012 года является рекультивация ТБО «Левобережный», который официально считается закрытым, однако вопрос о его экологическом влиянии на г. о. Химки остается открытым по настоящий день. Тяжелая техника по перевозу мусора ежедневного посещает данный полигон и, по отзывам рядом проживающего населения, утилизирует незаконным способом мусор. Такие данные позволяют нам оценить мероприятия в рамках реализации изучаемой МП как недостаточно осуществляемые [9, с. 169-170].

В-третьих, на территории г. о. Химки расположены промышленные предприятия, автомагистрали, такие как МКАД, трассы М-10 и М-11, аэропорт Шереметьево – все это является крупными очагами техногенного загрязнения окружающей среды.

В-четвертых, данная тематика уже была предметом анализа ряда научных исследователей, которые пришли к выводу о наличии проблем в данной сфере [7, с. 187;8].

Цель работы проанализировать деятельность администрации г. о. Химки в области экологической политики и определить факторы, влияющие на проблему реализации МП «Экология и окружающая среда» г. о. Химки МО на 2020-2026 годы, а также разработать предложения по минимизации выявленных проблем.

Управленческая проблема данного исследования заключается в недостаточной результативности реализации Администрацией г.о. Химки Постановления Администрации г. о. Химки МО «Об утверждении МП г.о. Химки МО "Экология и окружающая среда"» на 2020-2026 годы [2] (далее – Постановление).

Объектом исследования выступает проводимая экологическая политика на территории г. о. Химки МО.

Предметом исследования является процесс реализации МП г. о. Химки МО «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 годы.

Методы исследования: традиционный анализ документов, социологический опрос (методом анкетирования), сравнительный анализ, «Дерево целей».

Авторский анализ. Приступая к изучению процесса осуществления экологической политики на муниципальном уровне, авторы исследовали нормативно-правовой документ, направленный на реализацию данной политики на территории г. о. Химки МО.

Проведенное исследование с применением метода традиционного анализа документов выявило проблемы в реализации вышеприведенного Постановления.

Перед началом исследования были сформированы 4 параметра, достижение и реализация которых предусмотрена программой. Данными параметрами стали:

– объем очищенных береговых территорий водных объектов на территории г. о. Химки;

– количество водных объектов, на которых проведены работы по очистке береговых зон;

– количество населения, принявшего участие в экологических мероприятиях;

– количество мероприятий по охране и восстановлению лесов, выполненные на территории г. о. Химки.

По анализу отчетной документации реализации МП «Экология и окружающая среда» [3; 4; 5] на 2020-2026 годы были выявлены следующие 3 проблемы:

1. Недостижение исполнителем показателя «Площадь очистки береговых зон водных объектов на территории г. о. Химки» в период с 2020 по 2022 год.

2. Нерациональное распределение исполнителем трудовых и временных ресурсов на достижение показателя: «Количество водных объектов, на которых проведены работы по очистке береговых зон».

3. Недостижение исполнителем показателя «Количество населения, принявшего участие в экологических мероприятиях».

Далее авторами исследования был проведен социологический опрос (анкетирование) населения [6], в котором приняло участие 314 респондентов. Сведения о проблемных вопросах приведены. Также полученные данные опроса, проводимого с 30 марта по 14 апреля 2023 года сравнивались с результатами опроса, полученными авторами исследования А. И. Кудиновой, А. Н. Перенджиевым за 2021 год в рамках написания статьи «Анализ деятельности администрации г. о. Химки по реализации МП "Экология и окружающая среда" на 2020-2024 годы» [7].

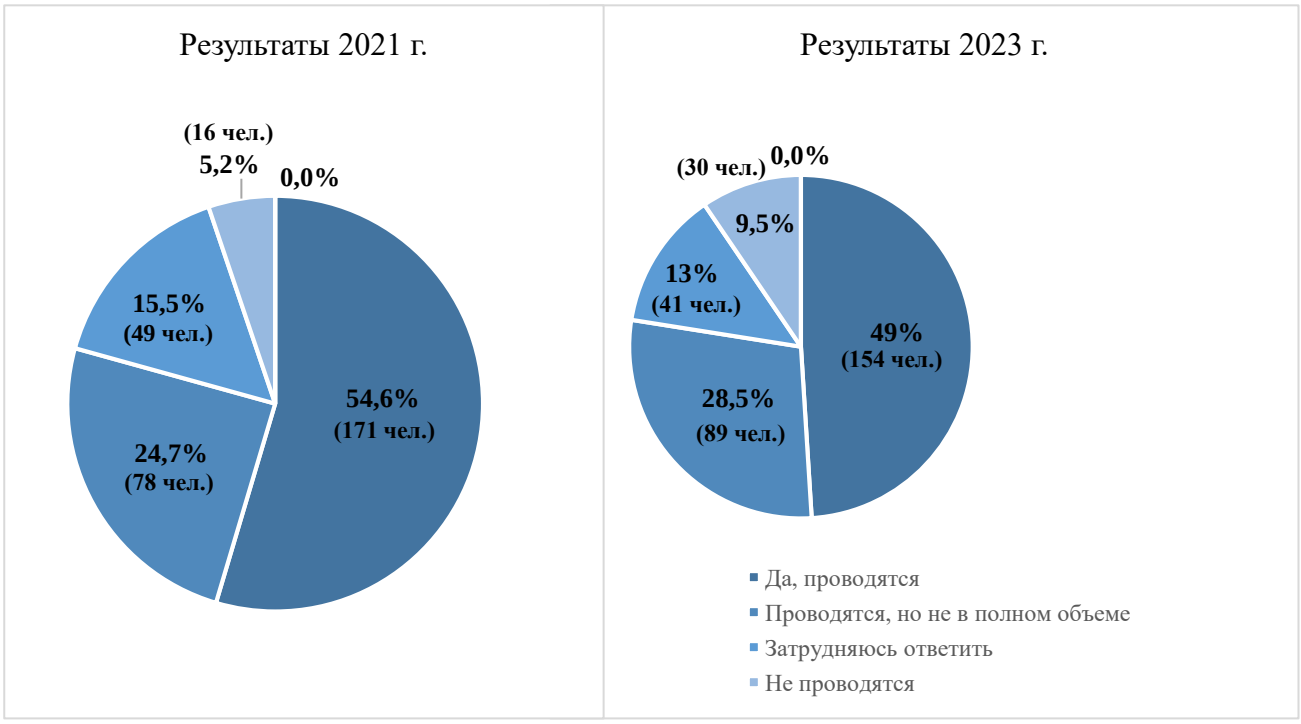


Рис. 1 – Диаграмма «Ответ респондентов на вопрос: "Проводятся ли администрацией г. о. Химки МО меры по очистке водоемов и береговых зон?"» (сравнительный анализ результатов исследований, проведенных в 2021 и 2023 гг.)

По данным рисунка 1 видно, что деятельность администрации в области очищения береговых зон и водоемов осуществляется, но не в полном объеме. Вариант ответа «Да, проводятся» в 2021 году выбрало большее количество респондентов, чем в 2023 году (54,6 % и 49 % соответственно), это может говорить о снижении результативности проводимых администрацией мероприятий. При этом вариант ответа «Проводятся, но не везде» стал популярнее в 2023 году, чем в 2021 году (28,5 % и 24,7 % соответственно), это говорит о снижении количества проводимых мероприятий на территории г. о. Химки МО. Важно обратить внимание на вариант ответа «Не проводятся», его выбрали 9,5 % в 2023 году и 5,2 % в 2021 году. Данный показатель увеличился за прошедшие 2 года, что также может говорить о снижении результативности проводимых мероприятий по очистке водных объектов и уменьшении их количества.

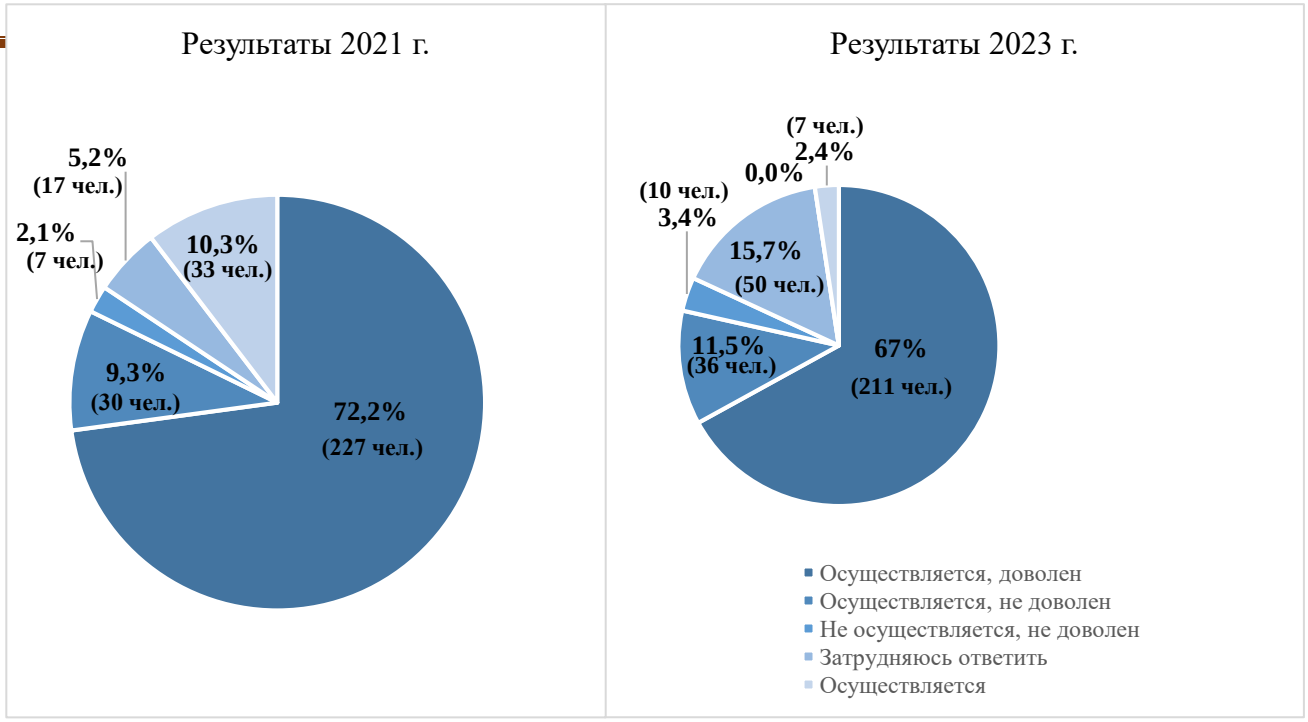


Рис. 2 – Диаграмма «Ответ респондентов на вопрос: "Осуществляется ли вывоз мусора в Вашем районе и довольны ли Вы работой организации, занимающейся вывозом мусора?"» (сравнительный анализ результатов исследований, проведенных в 2021 и 2023 гг.)

По данным диаграмм на рисунке 2 видно, что в целом мероприятия по вывозу мусора осуществляются хорошо и респонденты довольны работой организации, как и в 2021 году. Также можно отметить, что вариант ответа «Осуществляется, но редко, не доволен» в 2023 году выбрало меньше респондентов, чем в 2021 году (2,4 % и 10,3 % соответственно). Это может говорить о том, что все же мероприятия по вывозу мусора администрация выполняет на нормальном уровне.

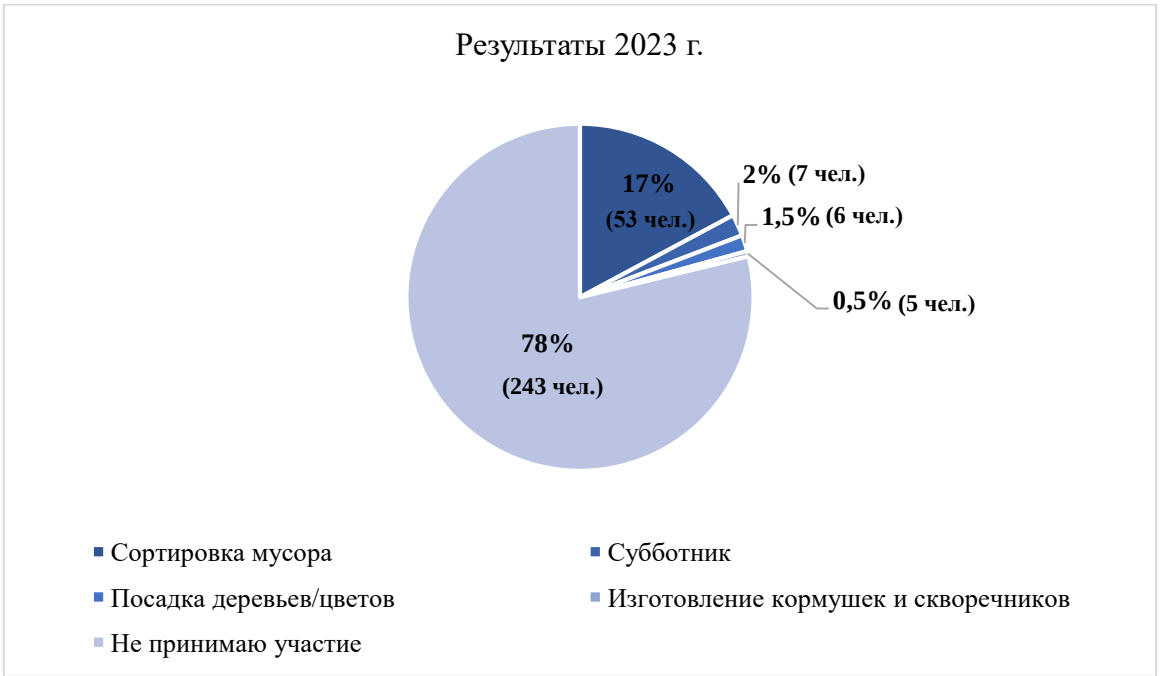


Рис. 3 – Диаграмма «Ответ респондентов на вопрос: "В каких экологических мероприятиях Вы принимаете участие?"»

На дополнительный вопрос «В каких экологических мероприятиях Вы принимаете участие?», большинство респондентов (78 %) указали, что участия в экологических мероприятиях они не принимают, что является большой проблемой, так как осознавая наличие экологических проблем на территории г. о. Химки МО, население не пытается их решить минимальными способами. Для этого администрации необходимо принять меры по пропаганде, просвещению и внедрению мероприятий, направленных на повышение экологического воспитания населения. Среди оставшихся 22 % опрошенных самым популярным ответом стал «Сортировка мусора» 17 %.

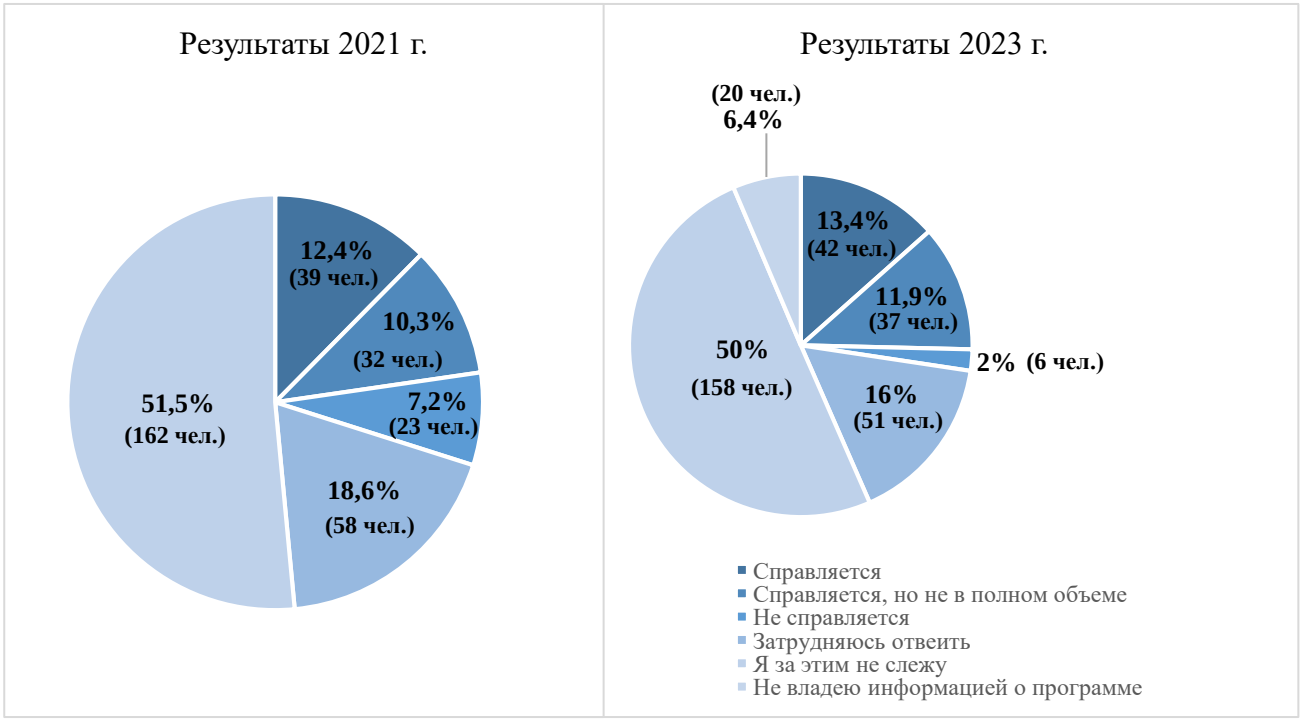


Рис. 4 – Диаграмма «Ответ респондентов на вопрос: «"Как Вы считаете, справляется ли Администрация г. о. Химки МО с реализацией МП «Экология и окружающая среда»?"» (сравнительный анализ результатов исследований, проведенных в 2021 и 2023 гг.)

На вышеприведенный вопрос ровно половина опрошенных ответила, что не следит за реализацией программы, а 6,4 % опрошенных ответили, что и вовсе не владеют информацией о программе. Вариант ответа «Справляется» и «Справляется, но не в полном объеме» выбрали 13,4 % и 11,9 % соответственно, это может говорить о том, что администрация не справляется с реализацией МП. В сравнении с результатами опроса 2021 года в 2023 году были незначительные изменения. Это видно на рисунке 4.

По результатам проведённого социального опроса методом анкетирования были подтверждены, выявленные методом традиционного анализа документов, проблемы: неудовлетворительное экологическое состояние на территории г. о. Химки, снижение результативности мероприятий в области очищения водных объектов. Также при опросе жителей была выявлена проблема незаинтересованности населения в участии экологических мероприятий, проводимых на территории г. о. Химки МО.

Для разработки предложений по минимизации и решению выявленных проблем необходимо конкретно определить цели и ресурсы для достижения этих целей. Для этого применим метод «Дерево целей». На рисунке 5 представлена схема применения метода.

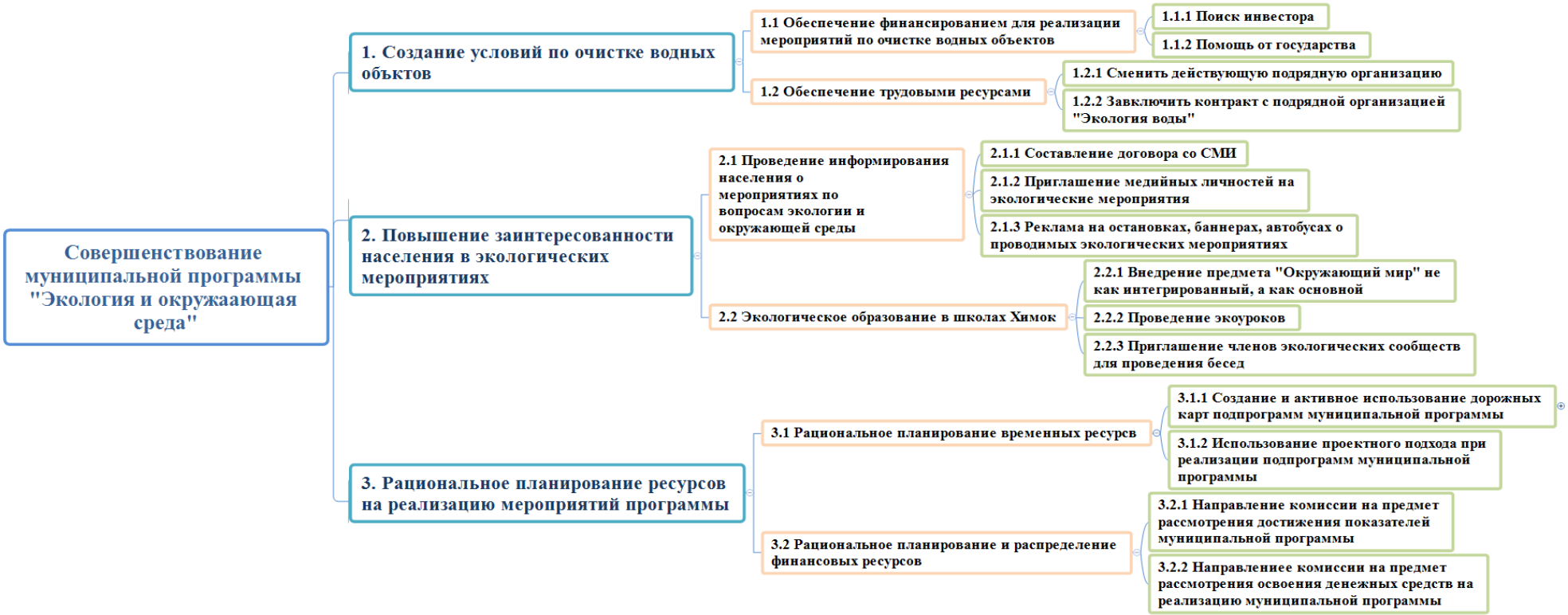


Рис 5. – Схема применения метода «Дерево целей» по совершенствованию МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 гг.

Предложения, используемые в декомпозиции, были предоставлены для экспертной оценки сотрудникам Администрации г. о. Химки МО. Экспертам было необходимо проставить на каждом уровне иерархии доли, по их мнению, приоритетного направления решения главной проблемы. Суммарно проставленные доли на каждом уровне проблем должны были составить единицу. В экспертной оценке учувствовало 6 сотрудников. Полученные данные представлены на рисунке 6 и хранятся лично у автора в электронном формате.



Рис 6. – Схема применения метода «Дерево целей» по совершенствованию МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 гг. с экспертной оценкой

По данным, приведенным на рисунке 6, можно увидеть, что приоритетными направлениями по поставленным целям первого уровня являются:

1. Для создания условий по очистке водных объектов необходимо сменить действующую подрядную организацию и заключить контракт с новой подрядной организацией «Экология воды».

2. Для повышения заинтересованности населения в экологических мероприятиях необходимо размещение рекламы о проводимых экологических мероприятиях на остановках, баннерах, автобусах, а также приглашать в школы членов экологических сообществ для проведения бесед с учащимися;

3. Для обеспечения рационального планирования ресурсов на реализацию мероприятий МП необходимо применение проектного подхода при реализации подпрограмм МП.

В таблице 1 представлены расчеты приоритетного пути решения выявленных проблем.

Таблица 1

Расчет пути для определения приоритетных направлений

Начало пути	Конец пути	Формул расчета	Значение пути
1.1.1	1	0,3×0,4×0,4 =	0,05
1.1.2	1	0,3×0,4×0,6 =	0,07
1.2.1	1	0,3×0,6×0,5 =	0,09
1.2.2	1	0,3×0,6×0,5 =	0,09
2.1.1	2	0,5×0,6×0,3 =	0,09
2.1.2	2	0,5×0,6×0,2 =	0,06
2.1.3	2	0,5×0,6×0,5 =	0,15
2.2.1	2	0,5×0,4×0,1 =	0,02
2.2.2	2	0,5×0,4×0,3 =	0,06
2.2.3	2	0,5×0,4×0,6 =	0,12
3.1.1	3	0,2×0,8×0,4 =	0,06
3.1.2	3	0,2×0,8×0,6 =	0,14
3.2.1	3	0,2×0,2×0,6 =	0,02
3.2.2	3	0,2×0,2×0,4 =	0,02

Решить или минимизировать ущерб от выявленных проблем могут разработанные авторские предложения, представленные в табл. 2.

Таблица 2

Авторские предложения по решению (минимизации) выявленных проблем в области реализации МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 гг. в г. о. Химки

№ п/п	Выявленная проблема	Наименование меры (мероприятия)	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
1.	Недостижение исполнителем программы показателя	1.1 Заключить контракт между координатором программы и новой подрядной организацией по	Компания «Экология воды».	~ 31 088 441 руб.	Смена подрядной организации может привести к более качественному выполнению работ,

	«Площадь очистки береговых зон водных объектов на территории г. о. Химки».	реализации мероприятий по очистке береговых зон.			тем самым к достижению плановых показателей МП.
		1.2 Ввести координатором программы обязательную корректировку подпрограммы «Охрана окружающей среды» МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 годы [6], имеющую низкие оценки достижения показателей по итогам отчетного квартала.	Координатор МП – Заместитель Главы Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции.	Ресурсов не требует	Решение найденных проблем в конце квартала каждого года по результатам отчетов могут повысить результативность выполнения работ в рамках подпрограммы, так как выявленные на раннем этапе ошибки позволят отрегулировать дальнейшую работу.
		1.3 Увеличение количества проверок по выполнению работ расчистки водных объектов, признанных надающимися в расчистке или реабилитации и публикация отчетов на официальном сайте Администрации г. о. Химки МО.	Контрольно-счетная палата г. о. Химки МО.	Ресурсов не требует.	Определение нарушений по реализации плановых мероприятий и невыполнение плановых показателей по проведению расчистки водных объектов, что позволит своевременно предпринять необходимые действия для улучшения ситуации.
2.	Нерациональное использование временных ресурсов на реализацию МП «Экология и окружающая среда» г. о. Химки.	2.1 Разработка и применение проектного подхода при реализации подпрограмм МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 гг. г. о. Химки МО.	Управление «Проектный офис» города Химки.	Ресурсов не требует.	Проектный подход является гибким методом реализации подпрограмм МП «Экология и окружающая среда» г. о. Химки на 2020-2026 гг., что позволит быстро реагировать на меняющиеся условия как на территории округа, так и в стране в целом.
		2.2 Разработать и применить координатором МП «Экология и окружающая среда» дорожную карту мероприятий достижения показателя «Количество водных объектов (участков водных объектов), на которых проведены	Координатор МП – Заместитель Главы Администрации городского округа по территориальной безопасности, взаимодействию с	Ресурсов не требует.	Четкое распределение работ и времени по реализации показателя «Количество водных объектов (участков водных объектов), на которых проведены работы по очистке береговых зон» позволит планомерно выполнять

		работы по очистке береговых зон».	правоохранительными органами и противодействию коррупции.		поставленные задачи, не откладывая их на последний квартал.
		2.3 Создание рабочего сайта/приложения с персональным доступом для координатора МП «Экология и окружающая среда».	Управление информационной политики; UnioWeb.	~ 350 000 руб.	Данный сайт/приложение позволит координатору программы контролировать выполнение задач, согласно плану, видеть отчетные документы и плановые документы программы, фотоотчеты, время выхода на работу подрядной организации, реагировать на замечания и решать возникающие проблемы. Данная мера также является и мобильной, т.к. нет необходимости быть за компьютером, привязанным к рабочему месту.
3.	Незаинтересованность населения в экологических мероприятиях, проводимых на территории г. о. Химики МО.	3.1 Приглашать в школы членов экологических сообществ для проведения бесед с учащимися.	Управление по образованию Администрации г. о. Химки МО, Экологическое волонтерское движение Московской области «Сдавайся!».	Ресурсов не требуется.	Экологическое образование подрастающего поколения, наращивание числа экологических волонтеров и сторонников экологического движения, а также повышение сознательности детей и взрослых г. о. Химки приведёт к заинтересованности в проведении экологических мероприятий и к изменению жизненной позиции в области экологии.
		3.2 Размещение рекламы о проводимых экологических мероприятиях на остановках, в общественном транспорте.	Управление потребительского рынка, услуг и рекламы; «Трансмедиа» - реклама в городском транспорте.	~ 503 370 руб.	Реклама является одним из лучших и результативных механизмов привлечения внимания населения. Размещая рекламу о приводимых экологических мероприятиях в г. о. Химки на автобусных остановках и в общественном транспорте будет привлечено внимание населения на

					экологические действия со стороны Администрации.
		3.3 Разработка нормативно – правового документа по предоставлению коммерческими организациями, таким как рекламное агентство полного цикла «Линаси» льготного пользования услугами органам власти, а именно размещение на автобусных остановках рекламы в области экологии на территории г. о. Химки.	Правительство Московской области, Управление потребительского рынка, услуг и рекламы г. о. Химки МО.	Ресурсов не требуется.	Данный нормативно – правовой документ позволит отрегулировать отношения между органами власти и коммерческими организациями в области рекламы, размещения объявлений и баннеров на автобусных остановках в г. о. Химки МО.
		3.4 Введение ежегодной акции по приему вторсырья с подарками за участие в мероприятии.	Управление по промышленности и инвестициям г. о. Химки МО.	~ 51 480 000 руб.	Данная акция будет подталкивать и мотивировать население к сортировке и сдаче вторсырья, и повышать заинтересованность в проводимые экологические мероприятия.

В ходе проведения исследовательской работы была проанализирована деятельность Администрации г. о. Химки МО в области экологической политики. Путем применения метода традиционного анализа документов были выявлены проблемы с реализацией МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 гг. на территории городского округа. Такими проблемами стали: недостижение исполнителем показателя «Площадь очистки береговых зон водных объектов на территории г. о. Химки», нерациональное распределение исполнителем трудовых и временных ресурсов на достижение показателя: «Количество водных объектов, на которых проведены работы по очистке береговых зон», недостижение исполнителем показателя «Количество населения, принявшего участие в экологических мероприятиях». Также вышеприведенные проблемы подтвердились в результате проведенного социологического опроса методом анкетирования среди населения.

Данный опрос подвергался сравнительному анализу с результатами опроса, проводимого в 2021 году в рамках исследования «Анализ деятельности Администрации г. о. Химки по реализации МП "Экология и окружающая среда" на 2020-2024 годы» (авторы: А. И. Кудинова, А. Н. Перенджиев).

Для решения выявленных проблем автором был применен метод «Дерево целей» и выявлены оптимальные пути решения проблем с оценкой от экспертов (сотрудников Администрации г. о. Химки МО).

Также авторами были разработаны предложения по решению (минимизации) выявленных в результате исследования проблем. По оценкам экспертов, результативными мероприятиями стали: введение координатором программы обязательную корректировку подпрограммы «Охрана окружающей среды» МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 годы, имеющую низкие оценки достижения показателей по итогам отчетного квартала, разработка и применение проектного подхода при реализации подпрограмм МП «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 годы г. о. Химки МО, создание рабочего сайта/приложения с персональным доступом для координатора МП «Экология и окружающая среда». размещение рекламы о проводимых экологических мероприятиях на остановках, в общественном транспорте, введение ежегодной акции по приему вторсырья с подарками за участие в мероприятии.

В результате проведенного исследования поставленные цели были достигнуты, задачи – выполнены.

Данное исследование можно применять в учебном процессе и его результаты будут актуальны, скорее всего, при изучении в вузе следующих учебных дисциплин: «Государственная и муниципальная служба», «Социология власти и управления», «Анализ данных», «Исследование социально-экономических и политических процессов», «Прогнозирование и планирование», «Региональная политика», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Разработка управленческих решений», и других.

Литература

1. Анализ экологического состояния МО в год экологии России [Электр. ресурс] // КиберЛенинка – научная электронная библиотека [сайт]. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-ekologicheskogo-sostoyaniya-moskovskoy-oblasti-v-god-ekologii-rossii (дата обращения: 05.10.2022).

2. Постановление Администрации г. о. Химики МО от 07.12.2022 № 1418 «О внесении изменения в Постановление Администрации г. о. Химки МО от 03.12.2019 № 1070 «Об утверждении МП г. о. Химки МО «Экология и окружающая среда» на 2020-2026 годы [Электр. ресурс] // Администрации г. о. Химки [сайт]. URL: https://www.admhimki.ru/okrug/municipalnye-programmy/ekologiya-i-okruzhayushaya-sreda/ (дата обращения: 10.02.2023).

3. Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2020 год [Электр. ресурс] // Администрации г.о. Химки [сайт]. URL: https://www.admhimki.ru/okrug/municipalnye-programmy/ekologiya-i-okruzhayushaya-sreda/(дата обращения: 10.02.2023).

4. Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2021 год [Электр. ресурс] // Администрации г. о. Химки [сайт]. URL: https://www.admhimki.ru/okrug/municipalnye-programmy/ekologiya-i-okruzhayushaya-sreda/ (дата обращения: 10.02.2023).

5. Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2022 год [Электр. ресурс] // Администрации г. о. Химки [сайт]. URL: https://www.admhimki.ru/okrug/municipalnye-programmy/ekologiya-i-okruzhayushaya-sreda/ (дата обращения: 10.02.2023).

6. Анкета социологического опроса на тему: «Анализ деятельности администрации городского округа Химки по реализации МП "Экология и окружающая среда" на 2020-2026 годы» [Электр. ресурс] // Google форма. URL: https://forms.gle/UdYAXBo67h89vDLm8 (дата обращения 29.03.2023).

7. Макушев Н.Б., Малахов Д.М., Лябах А.Ю. Анализ реализации муниципальной программы городского округа химки «Экология и окружающая среда» // В сборнике: Цифровые технологии в государственном и муниципальном управлении. Сборник трудов Восьмого межвузовского дня научного творчества. Химки, 2020. С. 175-187.

8. Кудинова А. И., Перенджиев А. Н. Анализ деятельности администрации городского округа Химки по реализации муниципальной программы «Экология и окружающая среда» на 2020-2024 годы [Электр. ресурс] // Электронный научный журнал «ГоРег». URL: https://gosreg.amchs.ru/pdffiles/37number/art/Kudinova-Perendziev-37.pdf (дата обращения 22.03.2023).

9. Цыбаков Д.Л. Регулирование гражданско-правовых отношений в современной России: проблема пределов государственного вмешательства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 6 (119). – С. 167-174.