Бабкина М. В.
E-mail: babkinamaria33@yandex.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности Главного управления МЧС России по г. Москва по реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Актуальность темы исследования обусловлена следующим.

Во-первых**,** важность темы исследования заключается в том, что анализ деятельности Главного управления (далее – ГУ) МЧС России по г. Москве, а также выявление в процессе исследования различных проблем в деятельности государственного (далее - гос.) органа, может побудить общественность уделять больше внимания функционированию министерства в их регионе.

Во-вторых, данная тема имеет важность для населения г. Москва, так как у населения должно быть представление об органах, занимающихся вопросами безопасности – и это влияет на работу вышеуказанного органа. Получается, что население этого региона будет поддерживать деятельность ГУ МЧС России по г. Москве только в том случае, если будет понимать: что и для кого делает этот орган госвласти.

В-третьих, данная тема исследования будет актуальна для студентов ВУЗов, так как научные работы по анализу деятельности ГУ МЧС России по г. Москве можно брать за основу исследований. А также дополнять предложения по повышению результативности деятельности данное ГУ, тем самым вырабатывая новые решения выявленных проблем.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности ГУ МЧС России по г. Москве по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) и обеспечению пожарной безопасности людей на водных объектах.

Объект исследования: деятельность ГУ МЧС России по г. Москве.

Предмет исследования: деятельность ГУ МЧС России по г. Москве и реализация гос. программы «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах» [4].

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: ГУ МЧС России по г. Москве.

Авторский анализ: на приведённой ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура ГУ МЧС России по г. Москве. Данный орган является исполнительным органом гос. власти, он осуществляет свою деятельность на территории г. Москвы гос. управление по защите населения и территорий от ЧС и обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах [1].

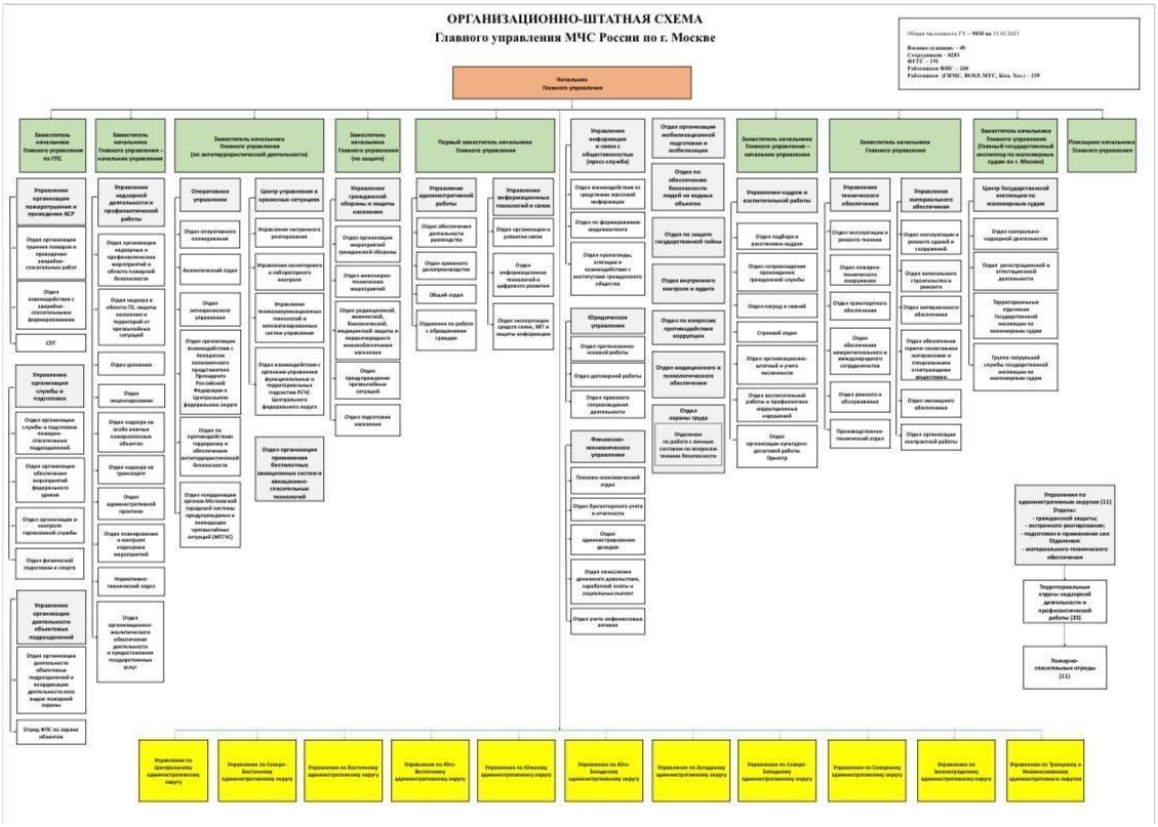


Рисунок 1 – Структура ГУ МЧС России по г. Москве [2]

Гос. орган исполнительной власти осуществляет свою деятельность **непосредственно** через подчиняющиеся ему подразделения, обеспечивающие защиту населения. Рассмотрим далее структурную схему ГУ МЧС России по г. Москве, а также подробно некоторые структурные подразделения (отделы), от которых зависит исполнение гос. программ. Уточним также, как они взаимодействуют в рамках проведения гос. программы г. Москвы «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах». Для этого далее подробно разберем отделы ГУ МЧС России по г. Москве участвующих в реализации государственной программы «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах». В данном исследовании можно выделить следующие отделы/управления ГУ МЧС России по г. Москве.

На приведенной схеме (см. рис. 1) представлена структура ГУ МЧС России по г. Москве. Это территориальный орган «ГУ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны (далее – ГО), (ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъекту Российской Федерации» является исполнительным органом гос. власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим на территории г. Москвы гос. управление в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (далее – ЧС), обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. ГУ МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями. Далее автором представлен структурно-функциональный анализ деятельности ГУ МЧС России по г. Москве. Рассмотрим ГУ и его отделы, участвующие в реализации гос. программы (см. таблицу 1).

Таблица 1

Результаты структурно-функционального анализа деятельности ГУ МЧС России по г. Москве

№ п/п	Отдел/ Управление/ Сектор	Подчинение и функции	Авторская оценка и выявление проблем
1	**Отдел организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.**	Данный отдел находится в подчинении у заместителя начальника ГУ гос. противопожарной службы Российской Федерации (ГПС). Основным направлением деятельности данного отдела являются: Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях [3].	1. Гос. программа г. Москвы «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах» имеет годовые отчеты о ходе исполнения запланированных мероприятий [4]. Следовательно, данный отдел выполняет эту функцию. Показатель не достигнут. За 2021 год фактический показатель времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на место чрезвычайных ситуаций и пожаров в городе превышает плановый показатель на 0,2 минуты [5]. Увеличение времени непрерывно связано с загруженностью дорожной сети и нехваткой пожарных подразделений. **Проблема: недостаточная результативность работы пожарно-спасательных подразделений МЧС России.** Недостаточная результативность связана, по мнению автора, с недостатком количества пожарных подразделений [5]. Отдел имеет низкую результативность, а именно: **фактический показатель среднего времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на место ЧС и пожаров в городе и в сельской местности, отличается от планового показателя** [5]**.** Примером исполнения является документ Приказ МЧС России от 16 октября 2017 г. № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» [8]. **Проблема: недостаточная результативность работы пожарно-спасательных подразделений МЧС России.**
2	**Отдел материального обеспечения**	Данный отдел находится в подчинении у Заместителя начальника ГУ. Основной функцией данного отдела являются [9]: Обеспечение военнослужащих и сотрудников внутренней службы положенными видами вещевого довольствия и продовольственного обеспечения.	Данный отдел обеспечивает организации, находящихся в ведении ГУ МЧС России, основными видами материальных средств (продовольствием, горюче-смазочными материалами, вещевым имуществом и экипировкой) Его главная задача обеспечить основными видами материальных средств [9]. По данным гос. программы деятельность данного отдела нерезультативна, а именно плановый показатель не достигнут. За 2021 год фактический показатель обеспеченности организаций, находящихся в ведении ГУ МЧС России, основными видами

			материальных средств, меньше планового на 1 % [5]. **Проблема: недостаточная результативность деятельности ГУ МЧС России по обеспечению организаций, находящихся в ведении ГУ МЧС России, материальными средствами.** Недостаточная результативность связана, по мнению автора, с увеличением ценового показателя материальных средств, при закупке на выделяемый бюджет [5].
3	**Отдел эксплуатации и ремонта техники**	Данный отдел находится в подчинении у Заместителя начальника ГУ. Основной функцией данного отдела является [10]: Обеспечение военнослужащих и сотрудников внутренней службы авиационной техникой и техническим оборудованием.	За 2021 год фактический показатель доли активационной техники, нуждающейся в ремонте и техническом обслуживании, превышает плановый показатель на 18 % [5]. **Проблема: недостаточная результативность деятельности подразделений, находящихся в подчинении ГУ МЧС России по г. Москве, в проведении своевременного технического обслуживания техники.** Недостаточная результативность связана, по мнению автора, с недостаточным финансированием подразделений, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт техники [5].
4	**Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций**	Данный отдел находится в подчинении у Заместителя начальника ГУ (по защите). Основной функцией данного отдела является: Выполнение мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС. Взаимодействие с структурными подразделениями в области защиты населения и территории [11].	За 2021 год фактический показатель количества ЧС, превысил плановый показатель на 0,111 тыс. единиц [5]. Увеличение количества ЧС связано с авариями на коммунальных системах. Налицо увеличение инфекционных заболеваний у людей, что само по себе является угрозой безопасности жизнедеятельности населения как на национальном [6], так и на глобальном уровнях [7]. Прирост природных ЧС [5]. **Проблема: недостаточная результативность деятельности подразделений, находящихся в подчинении ГУ МЧС России по предупреждению аварий на коммунальных системах.** Неэффективная результативность связана, по мнению автора, с недостаточным мониторингом подразделений вовремя предотвратить возникновение природных, техногенных и биолого-социальных ЧС.

Таким образом, проанализировав структуру и функции ГУ МЧС по г. Москве, автором были выявлены следующие **проблемы**:

1. недостаточная результативность отдела организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, так как фактический показатель превышает плановый;

2. недостаточная результативность деятельности отдела материального обеспечения в закупки материальных средств на выделяемый бюджет, так как фактический показатель превышает плановый;

3. недостаточная результативность отдела эксплуатации и ремонта техники, так как фактический показатель доли активационной техники, нуждающейся в ремонте и техническом обслуживании, возросла на 18 % из-за недостаточного финансирования;

4. недостаточная результативность отдела предупреждения ЧС, так как произошло увеличение инфекционных заболеваний у людей и прирост природных ЧС.

Разработка мер улучшения деятельности ГУ МЧС России по г. Москве. На основе проведенного исследования автором были разработаны предложения по решению выявленных проблем в деятельности ГУ МЧС России, в частности в рамках реализации гос. программы «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах» (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточная результативность отдела организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, так как фактический показатель превышает плановый.	1. Проводить регулярные тренировки для сотрудников отдела, чтобы повысить квалификацию и готовность к действиям в ЧС; 2. Выявить причины увеличения времени прибытия на ЧС и выявлять проблемные зоны в работе отдела; 3. Проводить регулярные анализы результативности работы отдела и корректировать планы работы в соответствии с полученными результатами.	1. Специалисты по обучению и тренировкам сотрудников отдела. 2. Руководитель отдел организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. 3. Аналитики и эксперты по оценке результативност и работы отдела.	Данные меры не требуют денежных средств	1. Время прибытия на место ЧС будет сокращено. Повышение уровня знаний и навыков сотрудников. 2. Улучшение качества тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. 3. Получение точной и своевременной информации о результативности работы отдела.
2	Недостаточная результативность деятельности отдела материального обеспечения в закупки материальных средств на выделяемый бюджет, так как фактический показатель превышает плановый.	1. Анализировать и оптимизировать текущие процессы закупок, чтобы снизить издержки; 2. Внедрить систему контроля за использованием материальных средств, чтобы избежать их ненадлежащего использования и потерь; 3. Проводить регулярный мониторинг цен на материальные	1. Руководитель отдела закупок. 2. Специалист по контролю за использованием материальных средств. 3. Специалист по закупкам.	Данные меры не требуют денежных средств	1. Оптимизация процесса закупок и использования материальных средств. 2. Снижение затрат на закупки и увеличение эффективности использования. 3. Развитие материальной базы, снижение затрат с помощью альтернативных вариантов и улучшение качества

		средства и искать альтернативных поставщиков с более выгодными ценами.			материальных средств.
3	Недостаточная результативность отдела эксплуатации и ремонта техники, так как фактический показатель доли активационной техники, нуждающейся в ремонте и техническом обслуживании, возрос на 18 % из-за недостаточного финансирования.	1. Оптимизация процесса эксплуатации и ремонта техники, путем внедрения новых технологий и методов. 2. Проведение анализа финансовых потоков дополнительного финансирования отдела.	Руководитель отдела эксплуатации и ремонта техники.	Данные меры не требуют денежных средств	Улучшение качества работы отдела эксплуатации и ремонта техники.
4	Недостаточная результативность отдела предупреждения ЧС, так как произошло увеличение инфекционных заболеваний у людей и прирост природных ЧС.	1. Разработка и внедрение новых методов и стратегий для улучшения деятельности отдела, таких как улучшение системы мониторинга ЧС; 2. Анализ причин недостаточной результативности отдела предупреждения ЧС, включая сотрудников, доступность и качество используемого оборудования и технологий; 3. Развитие системы информационного обмена с населением, чтобы повысить осведомленность людей о возможных угрозах и способах защиты от ЧС; 4. Проведение регулярных	Руководитель отдела предупреждения ЧС в сотрудничестве с вышестоящими органами управления и специалистами в области ЧС.	Данные меры не требуют денежных средств	Улучшится координация работа отдела предупреждения ЧС, что способствует быстрому реагированию на угрозы и принятие необходимых мер по предотвращению последствий.

		мониторингов и анализа результатов работы отдела.			

В ходе структурно-функционального анализа лично автором **были выявлены 5 проблем** в деятельности ГУ МЧС России по г. Москве. В таблице 1 представлены некоторые практические решения для выявленных в ходе исследовании проблем. Путем реализации на практике данных предложений, по мнению автора, ожидается повышение результативности деятельности ГУ МЧС России по г. Москве в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурная схема ГУ МЧС России по г. Москве в рамках реализации государственной программы «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах». Результаты исследования показали, что имеются четыре проблемы в деятельности ГУ МЧС России по реализации данной государственной программы. Предложенные автором меры, скорее всего, должны способствовать решению этих проблем или их минимизировать.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны ГУ МЧС России по г. Москве. Польза от авторских мер, которые содержатся в данной работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования практической деятельности ГУ МЧС России по г. Москве.

Данное исследование будет также полезно студентам государственного и муниципального направления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин, как: «Система государственного и муниципального управления», «Политология», «Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление», «Философия власти и управления», «Методы и методология социологических исследований», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», и других.

Литература

1. Официальный сайт Главного управления МЧС России по г. Москве [Электр. ресурс]. URL: https://moscow.mchs.gov.ru/ (дата обращения: 20.05.2023).

2. Структура Главного управления МЧС России по г. Москве [Электр. ресурс]. URL: https://moscow.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/struktura (дата обращения: 20.05.2023).

3. Задачи и функции Управление организации пожаротушения и проведе6ния аварийно-спасательных работ [Электр. ресурс]. URL: https://55.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/polnomochiya-zadachi-i-funkcii/upravlenie-organizacii-pozharotusheniya-i-provedeniya-avariyno-spasatelnyh-rabot (дата обращения: 20.05.2023).

4. Приказ МЧС России от 29.12.2021 № 937 «Об утверждении структуры элементов государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [Электр. ресурс]. URL: https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/5801 (дата обращения: 20.05.2023).

5. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в

2021 году [Электр. ресурс]. URL: https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/6188 (дата обращения: 20.05.2023).

6. Мельков С. А. Экономико-правовые составляющие безопасности жизнедеятельности населения в условиях распространения эпидемий, пандемий и массовых заболеваний / С. А. Мельков, И. В. Холиков // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2020. № 3 (33). – С. 159-172. – EDN KBRQTF.

7. Sazonova K. L. The Ebola Response Team Deployment in the Guinea Republic: Organizational, Ethical, Legal Issues and a Problem of Responsibility / K. L. Sazonova, I. Kholikov // Ethical Challenges for Military Health Care Personnel. Edited by Daniel Messelken and David Winkler. – New York : Routledge, 2018. – P. 38-51. – EDN YAPOMH.

8. Приказ МЧС России от 16 октября 2017 г. № 444 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» [Электр. ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71746130/ (дата обращения: 20.05.2023).

9. Отдел материального обеспечения [Электр. ресурс]. URL: https://50.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/polnomochiya-zadachi-i-funkcii/funkcii/upravlenie-tyla/otdel-materialnogo-obespecheniya (дата обращения: 20.05.2023).

10. Отдел эксплуатации и ремонта техники [Электр. ресурс]. URL: https://50.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/polnomochiya-zadachi-i-funkcii/funkcii/upravlenie-vooruzheniya/otdel-ekspluatacii-tehniki (дата обращения: 20.05.2023).

11. Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций [Электр. ресурс]. URL: https://50.mchs.gov.ru/glavnoe-upravlenie/polnomochiya-zadachi-i-funkcii/funkcii/upravlenie-grazhdanskoy-zashchity/otdel-meropriyatiy-preduprezhdeniya-chs (дата обращения: 20.05.2023).