Чооду В. А.
E-mail: chovalya00@mail.ru

Структурно-функциональный анализ Министерства культуры Алтайского края по реализации государственной программы «Развитие культуры Алтайского края»

Актуальность темы исследования заключается в том, что анализ деятельности Минкультуры Алтайского края, а также выявление проблем, может привлечь внимание общественности к функционированию министерства в их регионе. А также тема исследования будет актуальна для студентов ВУЗов, так как научные работы по анализу деятельности Минкультуры Алтайского края можно брать за основу исследований и дополнять предложения по повышению результативности деятельности Минкультуры Алтайского края, тем самым вырабатывая новые решения проблем.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Министерства культуры Алтайского края по реализации государственной программы «Развитие культуры Алтайского края».

Объектом исследования является деятельность Министерства культуры Алтайского края.

Предметом исследования является деятельность Министерства культуры Алтайского края по реализации государственной программы «Развитие культуры Алтайского края».

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Министерство культуры Алтайского края.

Авторский анализ. Ниже представлена организационная структура Министерства культуры (далее – Минкультуры) Алтайского края (см. рис. 1). Минкультуры является органом исполнительной власти Алтайского края, реализующим на территории Алтайского края государственную политику в сфере культуры, искусства, кинематографии, художественного образования и архивного дела [1]. А также осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, Правительством Алтайского края, органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [1].

Как мы видим, схема имеет цветовое разделение: лиловым цветом отмечен Министр культуры Алтайского края. Красным цветом – заместитель министра культуры Алтайского края, программно-аналитический отдел и отдел строительства и ресурсного обеспечения. Зеленым цветом отмечен заместитель министра культуры Алтайского края - начальник отдела культурной политики и отдел культурной политики. Темно-бирюзовым цветом отмечен заместитель министра культуры Алтайского края - начальник отдела по делам архивов и отдел по делам архивов (в том числе сектор документационного обеспечения). Оранжевым цветом отмечен начальник отдела – главный бухгалтер и централизованная бухгалтерия. Синим цветом выделен отдел экономики и финансового обеспечения, а также отдел государственной службы, образования, правовой и кадровой работы.

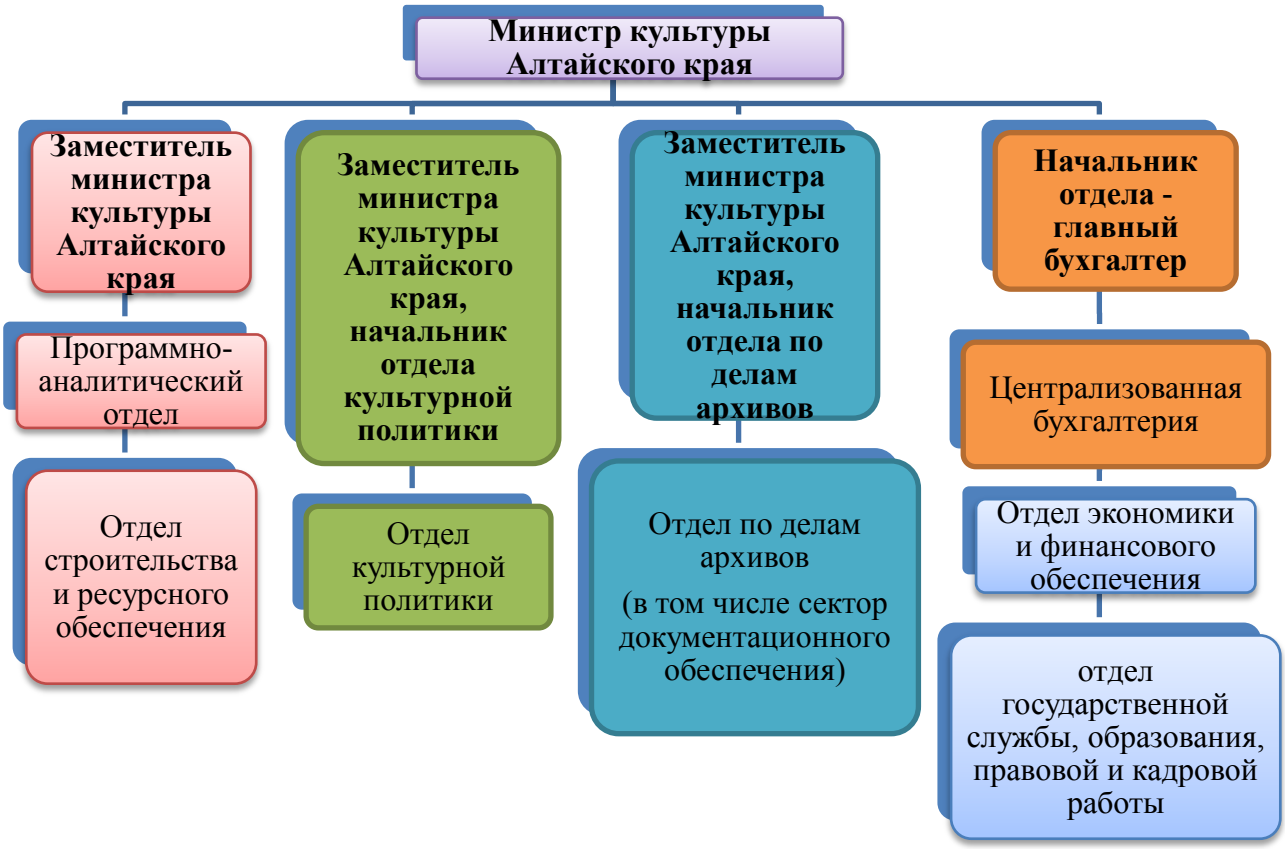


Рис. 1 – Организационная структура Министерства культуры Алтайского края

Анализ деятельности отделов Минкультуры Алтайского края будет рассматриваться в рамках реализации государственной программы (далее – госпрограммы) «Развитие культуры Алтайского края» [3]. Далее более подробно рассмотрим функции отделов и связи структурных элементов. В рамках нашего исследования выделим следующие отделы Минкультуры Алтайского края, принимающие участие в реализации программы.

1. **Министр культуры Алтайского края.** Отметим, что на сайте Минкультуры Алтайского края отсутствует информация об функциональных обязанностях министра культуры Алтайского края. Между тем, он наделен рядом полномочий: 1) руководит деятельностью Министерства; 2) обеспечивает соблюдение финансовой, учетной и служебной (трудовой) дисциплины; 3) несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство функций [2].

Рассмотрим доклад министра культуры Алтайского края «Об итогах работы Минкультуры Алтайского края, органов и учреждений культуры края в 2021 году и основных направлениях деятельности в 2022 году» [5]. Из доклада можно отметить, что Министерству не удалось освоить финансовые средства направленные на проведения культурно-массовых мероприятий (план – 62 млн руб., факт – 53 млн руб.) [5]. **Исходя из этого, можно выделить проблемы: 1) недостаточный контроль министра культуры Алтайского края за исполнением бюджетных средств; 2) отсутствие информации об функциональных обязанностях министра культуры Алтайского края.**

2. **Программно-аналитический отдел.** Находится в подчинении у заместителя министра культуры Алтайского края и осуществляет следующие функции: 1) разработка государственных и ведомственных программ в сфере культуры; 2) размещение заказов

Минкультуры Алтайского края, подведомственных учреждений на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд [2].

Рассмотрим первую функцию отдела, в Постановление Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» имеется паспорт программы и подпрограмм, объемы финансирования в размере 14 619 468,9 руб. А также отчетные документы [3]. По второй функции отдела можно сказать, что параметры госпрограммы выполняются, например: параметр «Количество организаций культуры, получивших современное оборудование» (план – 28 ед., факт – 28 ед.) [4]. **Проблема не обнаружена.**

3. **Отдел строительства и ресурсного обеспечения.** Также находится в подчинение у заместителя министра культуры Алтайского края и осуществляет: 1) взаимодействие с органами местного самоуправления по решению вопросов строительства, реконструкции, ремонта зданий объектов культуры; 2) укрепление материально-технической базы учреждений [2].

В 2021 году выполнена бóльшая часть работ по капитальному ремонту. Несмотря на пандемию параметр «Количество реконструированных и капитально отремонтированных организаций культуры» выполнен (план 15 ед., факт – 24 ед.) [4], в связи с этим выполняется первая функция отдела.

По второй функции отдела можно сделать вывод о том, что 3 кукольных театра края обновили материально-техническую базу (план – 3 ед., факт – 3 ед.) [4], то есть, выполняется результативно.

Проблема не обнаружена.

4. Централизованная бухгалтерия. Находится в подчинении у главного бухгалтера. Основными функциями отдела является: 1) организация бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни Министерства, активов, обязательств, источников финансирования деятельности Министерства, доходов, расходов и иных объектов; 2) обеспечение строгого соблюдения кассовой и расчетной дисциплины, расходование бюджетных средств [2].

Исходя из первой функции отдела, можно заключить, что на реализацию программы выделено 14 619 468,9 тыс. руб. В 2020 было выделено 164080,5 тыс. руб., а в 2021 - 252819,6 тыс. руб., в 0,5 раза больше чем в 2020 [3].

Вторая функция отдела реализуется недостаточно, из доклада министра культуры Алтайского края Безруковой Е. Е. «Об итогах работы Министерства культуры Алтайского края, органов и учреждений культуры края в 2021 году и основных направлениях деятельности в 2022 году» мы видим, что исполнение плановых значений в 2021 году составило 77 % (план – 2 806 млн руб., факт – 2 156 млн руб.).

Проблема: недостаточно результативная работа отдела по контролю за исполнением финансовых средств для реализации госпрограммы.

5. Отдел государственной службы, образования, правовой и кадровой работы. Находится в подчинении у министра культуры Алтайского края и у главного бухгалтера. Основные задачи отдела**:** 1) организация мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих; 2) организационная работа по рассмотрению наградных материалов. Подготовке документов к награждению государственными наградами РФ, ведомственным наградами, наградами Алтайского края [2].

Отдел функционирует результативно. По первой функции отдела можно сделать вывод о том, что 588 человек прошли повышение квалификации. 7657 работников посетили различные формы повышения квалификации [4].

По второй функции можно отметить, что наградами различного уровня удостоены 524 человек в 2021 году, когда как в 2020 году были награждены 443 человек, то есть, на 81 человек больше [4].

Проблема не обнаружена.

6. Отдел культурной политики. Данный отдел находится в подчинение у заместителя министра культуры Алтайского края, начальника отдела культурной политики. Основные функции отдела: 1) организация работы по созданию необходимых условий для работы подведомственных учреждений, системы поддержки социального статуса деятелей культуры и искусства; 2) осуществление мер, направленных на развитие добровольческой (волонтерской) деятельности граждан в сфере культуры [2].

По первой и второй функции отдела можно отметить, что показатели региональных проектов достигнуты в полном объеме [4]. Организации культуры, получившие современное оборудование (план – 1, факт – 1). Активно привлекаются волонтеры (план – 637, факт – 1673 чел.), что в 2,6 раза превышает плановые значения и способствует расширению добровольческой (волонтерской) деятельности [7; 8]. **Проблема не обнаружена.**

Между тем, с помощью структурно-функционального анализа Минкультуры Алтайского края, автором были выявлены следующие проблемы:

1. Недостаточный контроль министра культуры Алтайского края за исполнением бюджетных средств.

2. Отсутствие информации о функциональных обязанностях министра культуры Алтайского края.

3. Недостаточно результативная работа отдела по контролю за исполнением финансовых средств для реализации госпрограммы.

Разработка мер по улучшению деятельности Минкультуры Алтайского края. Далее были разработаны авторские предложения по решению выявленных проблем в деятельности Минкультуры Алтайского края при реализации госпрограммы «Развитие культуры Алтайского края» (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточный контроль министра культуры Алтайского края за исполнением бюджетных средств.	Привлечь программно-аналитический отдел и централизованную бухгалтерию для контроля над исполнением денежных средств по реализации государственной программы.	1. Программно-аналитический отдел. 2. Централизованная бухгалтерия.	Не требует денежных средств.	Строгий контроль за исполнением денежных средств, при реализации государственной программы.
2	Отсутствие информации о функциональных обязанностях министра культуры Алтайского края.	Привлечь ответственного работника в сфере информационного обеспечения для редактирования сайта	1. Отдел культурной политики. 2. Отдел по делам архивов.	Не требует денежных средств.	Актуализация данных на сайте Минкультуры Алтайского края.

		Минкультуры Алтайского края для актуализации сайта Минкультуры.			
3	Недостаточно результативная работа отдела по контролю за исполнением финансовых средств для реализации госпрограммы.	1. Внедрить систему мониторинга и оценки результатов работы отдела. 2. Провести обучение сотрудников отдела по результативному управлению финансовыми средствами и контролю за их использованием.	1. Министр культуры Алтайского края. 2. Программно-аналитический отдел. 3. Централизованная бухгалтерия	Не требует денежных средств	Результативный контроль за исполнением финансовых средств для реализации госпрограммы.

В итоге, автор выявил три проблемы в работе Минкультуры Алтайского края. В таблице 1 представлены практические решения, с помощью которых, как автор считает, можно решить выявленные проблемы. Путем реализации на практике данных предложений, скорее всего, повыситься результативность деятельности Министерства культуры Алтайского края по реализации государственной программы «Развитие культуры Алтайского края».

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурно-функциональная схема Минкультуры Алтайского края в рамках реализации госпрограммы «Развитие культуры Алтайского края». Результаты исследования показали, что имеется ряд проблем в деятельности Министерства по реализации вышеуказанной государственной программы. Предложенные автором меры, скорее всего, могут помочь решить эти проблемы или их минимизировать.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны Министерству культуры Алтайского края. Польза проведенного исследования заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования практической деятельности Минкультуры Алтайского края.

Данное исследование также будет полезно студентам государственного и муниципального управление направления российских ВУЗов, например, при изучении таких дисциплин как: «Философия власти и управления», «Политология», «Система государственного и муниципального управления», «Методы и методология государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», и других.

Литература

1. Указ Губернатора Алтайского края от 09.12.2016 г. № 158 «Положение о Министерстве культуры Алтайского края» (в ред. Указов Губернатора Алтайского края от 14.11.2018 № 180, от 09.04.2019 № 53, от 26.10.2020 № 184, от 31.08.2021 № 142) [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/444914030?ysclid=lf5bar9tk1257009176 (дата обращения: 14.05.2023).

2. Министерство культуры Алтайского края, организационная структура и функции [Электр. ресурс]. URL: http://culture22.ru/personal/struktura_sait%20(2).pdf (дата обращения: 14.05.2023).

3. Постановление Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/561772854?ysclid=l9yf1ml5cy61491 (дата обращения: 14.05.2023).

4. Доклад министра культуры Алтайского края Безруковой Е. Е. «Об итогах работы Министерства культуры Алтайского края, органов и учреждений культуры края в 2021 году и основных направлениях деятельности в 2022 году» [Электр. ресурс]. URL: http://www.culture22.ru/upload/iblock/b8c/bzav9y73o14xr20blpqbhjqpfizzqepj/Doklad-E.E.-na-sayt.pdf?ysclid=lgp5dz6yid863021175 (дата обращения: 14.05.2023).

5. Информация о реализации мероприятий государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» в 2021 году [Электр. ресурс]. URL: «http://culture22.ru/upload/iblock/c5b/1sw46jjz3j8b4yui3ebc3t2zq9chidk0/Informatsiya-o-realizatsii-programmy-za-2021-god.pdf» (дата обращения: 14.05.2023).

6. Официальный сайт Министерства культуры Алтайского края [Электр. ресурс]. URL: http://www.culture22.ru/?ysclid=lhnsxknw2g252000376 (дата обращения: 14.05.2023).

7. Грувер Н. В. Правовые проблемы и организационно-педагогические условия реализации интеграционного потенциала волонтерской деятельности в процессе подготовки специалистов в области юриспруденции / Н. В. Грувер, А. И. Землин, И. В. Холиков. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2021. – 264 с. – ISBN 978-5-4365-6596-5. – EDN OZFMDK.

8. Правовые и организационные основы добровольческой (волонтерской) деятельности: Учебник для направления магистратуры «Юриспруденция» / Н. В. Грувер, А. И. Землин, О. М. Землина [и др.]. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2021. – 158 с. – ISBN 978-5-406-08761-9. – EDN YGXXZY.