Давыдов К. Д.
E-mail: dkd-2003@mail.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности Комитета по физической культуре и спорту Костромской области

Актуальность темы исследования обусловлена следующим.

Во-первых, важность данной темы исследования для общества обусловлена тем, что в ходе анализа деятельности Комитета по физической культуре и спорту Костромской области, а также выявление в процессе исследования различных проблем в его деятельности, способствует потенциальному вовлечению общества в деятельность комитета в этом регионе.

Во-вторых, данная тема исследования актуальна и для Правительства Костромской области, т.к. в ходе исследования деятельности данного комитета будут выявлены актуальные проблемы, влияющие на сферу (состояние, результативность, и т.д.) физической культуры и спорта.

В-третьих, данная тема исследования имеет важность для населения Костромской области, т.к. мнение граждан является приоритетной составляющей организации Комитета по физической культуре и спорту Костромской области. Из этого следует, что данное исследование для вышеуказанного Комитета способствует улучшению его функционирования путем фактического решения выявленных проблем.

В-четвертых, данная тема исследования важна и для студентов ВУЗов, так как научные работы по анализу деятельности Комитета по физической культуре и спорта Костромской области можно брать за основу дальнейших исследований, а также дополнять предложения по повышению результативности деятельности Комитета, тем самым вырабатывая новейшие решения проблем.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Комитета по физической культуре и спорту Костромской области по развитию сферы физической культуры и спорта.

Объект исследования: деятельность Комитета по физической культуре и спорту Костромской области.

Предмет исследования: деятельность Комитета по физической культуре и спорту Костромской области по развитию сферы физической культуры и спорта.

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Комитет по физической культуре и спорту Костромской области.

Авторский анализ: на приведённой ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура Комитета по физической культуре и спорта Костромской области (далее – КФКиСКО) является исполнительным органом гос. власти Костромской области и осуществляющим функции по проведению гос. выработке региональной политики, управлению, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в сфере физической культуры и спорта. КФКиСКО осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Костромской области, органами местного самоуправления муниципальных образований этой области [1].

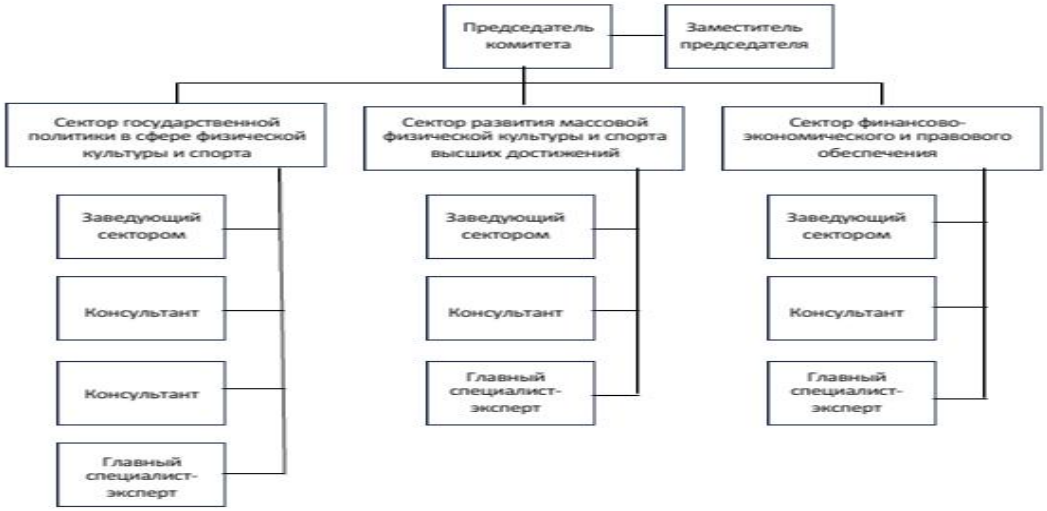


Рис. 1 – Структура Комитета физической культуры и спорта Костромской области [2]

Рассмотрим более подробно структурную схему КФКиСКО, а также проанализируем некоторые структурные подразделения (сектора) комитета, от деятельности которых зависит исполнение государственных программ развития сферы физической культуры и спорта (см. рис. 1). Также проанализируем, как они взаимодействуют в отношении реализации гос. программы Костромской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2020 год [3]. Для этого более подробно разберём сектора КФКиСКО, участвующие в реализации вышеуказанной гос. программы в Костромской области [3]. Далее выделим следующие сектора КФКиСКО (см. таблицу 1).

Таблица 1

Структурно-функциональный анализ деятельности КФКиСКО

№ п/п	Сектор/Председатель Комитета	Подчинение и функции	Авторская оценка и выявление проблем
1	Председатель КФКиСКО	Полномочиями председателя КФКиСКО являются: распределение должностных обязанностей, назначение на должность сотрудников комитета, а также осуществление контроля за деятельностью своего штата [1]. В подчинении у председателя комитета находятся: заместитель председателя, сектор государственной политики в сфере физической культуры и спорта, сектор развития массовой физической культуры и спорта высших достижений, а также сектор финансово-экономического и правового обеспечения.	Ознакомившись на официальном сайте комитета с полномочиями председателя, автору данного исследования не удалось найти актуальную информацию о его функциях [2]. Следовательно, отметим имеющуюся проблему для населения Костромской области. Далее рассмотрим вышеуказанную гос. программу [3]. В отчете о достигнутых значениях показателей (индикаторов) гос. программ за 2020 год [4] отмечено, что объем запланированных расходов на реализацию данной программы (365 846,10 тыс. руб.) не соответствует фактическому значению, объем неосвоенных бюджетных средств составил 16 098,16 тыс. руб. Также отметим, что средняя степень достижения целевых показателей составила 89 % (выполнено 11 мероприятий из 18-ти запланированных). **Проблемы: 1) отсутствие актуальной информации о функциях председателя на официальном сайте КФКиСКО, а также, скорее всего; 2) недостаточный контроль со стороны председателя**

			КФКиСКО за расходованием бюджетных средств.
2	Сектор финансово-экономического и правового обеспечения.	Данный сектор находится в подчинении у заместителя председателя развития физической культуры и спорта по Костромской области. Основными функциями данного сектора в отношении реализации вышеуказанной государственной программы являются: 1) осуществления учета и контроля за потоком денежных средств, выделенных на реализацию государственной программы; 2) формирование достоверной отчетности о финансовой деятельности комитета [1].	Рассматривая первую функцию сектора, отметим, что согласно данным отчета о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственных программ за 2020 год [4], выделенные бюджетные средства из областного бюджета на реализацию гос. программы не соответствуют фактическому значению, объем запланированных денежных средств составил по плану 219 442, 20 тыс. руб., а по факту 207 492,92 тыс. руб., отклонение от запланированного объема денежных средств составило 11 949,28 тыс. руб. [4], данное расхождение связано с некачественным распределением бюджета на запланированые мероприятия. В проведенном автором традиционном анализе «Отчета о реализации гос. программы Комитета по физической культуре и спорту Костромской области» [4] и «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области (за 2020 год)» [3] видно, что бюджетные средства, выделенные для реализации вышеуказанного документа, не соответствуют плановому показателю. Так, доля средств областного бюджета, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям, составила 1,5 % (плановый показатель – 10 %). **Проблемы: 1) некачественное составление плана финансирования данной государственной программы, а также 2) низкую результативность данного сектора в связи с не достижением поставленных целей, т.к. показатель программы «доля средств областного бюджета, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям», не был достигнут.** Рассматривая вторую функцию отдела, отметим, что данная гос. программа имеет годовой отчет за 2020 год о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственных программ [4], а также приложения к данному отчету. Данный отчет предоставляет достоверную информацию о расходовании бюджетных средств, а также о выполнении запланированных мероприятий. Так, на реализацию мероприятий гос. программы в 2020 году бюджетные средства израсходованы на 95,5 %. Также, в 2020 году выполнено 32 мероприятия из 35 запланированных, что

			составляет 91,4 % исполнение гос. программы. **Проблема не выявлена.**
3	Сектор государственной политики в сфере физической культуры и спорта.	Данный сектор находится в подчинении у заместителя председателя развития физической культуры и спорта по Костромской области. Основной функцией данного сектора является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, а также развитием спортивной инфраструктуры [1].	Рассматривая данную функцию сектора, отметим, что в отчете о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственных программ за 2020 год [4], имеются сведения о проведении более 100 массовых спортивных мероприятий в которых принято участие порядка 25 731 тыс. чел. Также отметим, что по итогам 2020 года фактическое значение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составило 57,2 % (плановый показатель – 57 %). **Проблема не выявлена.**
4	Сектор развития массовой физической культуры и спорта высших достижений.	Данный сектор находится в подчинении у заместителя председателя развития физической культуры и спорта по Костромской области. Основными функциями данного сектора являются: 1) усовершенствование процесса развития массового спорта и спорта высшего достижения; 2) приобщение различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом [1].	Рассматривая первую функция данного сектора, отметим, что развитие массовой физической культуры и спорта высших достижений в Костромской области недостаточно результативное. Так, в гос. программе «Развитие физической культуры и спорта в Костромской области (за 2020 год)» [3], фактический показатель количества спортивных мероприятий, проводимых по олимпийской и неолимпийской программам в рамках календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Костромской области, составил 256 единиц (плановое значение – 509 единиц). Данное снижение показателя связано с отменой спортивных соревнований, в связи с мерами предосторожности из-за распространения коронавирусной инфекции. Рассматривая вторую функцию данного сектора, отметим, что в программе «Развитие физической культуры и спорта» [3] имеются показатели доли населения регулярно занимающихся спортом. Так, фактическое значение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2020 году составило 22,2 % (плановое значение – 23,1 %). Данное несоответствие связанно с отменой спортивных соревнований, в связи с мерами предосторожности из-за распространения коронавирусной инфекции. Фактическое значение доли спортсменов-разрядников, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2020

			году составило 44,4 % (плановое значение – 50 %). **Проблема низкой результативности данного сектора в связи с не достижением показателя программы «Доля населения регулярно занимающихся спортом».**

Таким образом, проанализировав структуру и функции данного комитета, автором были выявлены следующие проблемы:

1. отсутствие актуальной информации о функциях председателя на официальном сайте КФКиСКО;

2. недостаточный контроль со стороны председателя КФКиСКО за расходованием бюджетных средств;

3. некачественное составление плана финансирования данной государственной программы;

4. низкая результативность сектора финансово-экономического и правового обеспечения в связи с не достижением поставленных целей, т.к. показатель программы «доля средств областного бюджета, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациями», не был достигнут;

5. низкая результативность сектора развития массовой физической культуры и спорта высших достижений в связи с не достижением поставленных целей, т.к. показатель программы, доля населения регулярно занимающихся спортом, не был достигнут в полном объеме.

Разработка мер по улучшению деятельности КФКиСКО. На основе выявленных проблем в проведенном выше исследовании лично автором были разработаны предложения по решению выявленных проблем в работе данного комитета, а именно в рамках реализации гос. программы «Развитие физической культуры и спорта» (см. таблицу 2).

Таблица 2

Авторские предложения по решению выявленных проблем в деятельности КФКиСКО

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Отсутствие актуальной информации о функциях председателя на официальном сайте КФКиСКО.	1. Привлечь заместителя председателя для размещения обновленной и актуальной информации на сайте комитета о функциях председателя. 2. Поручить заместителю председателя ежемесячно проверять сайт КФКиСКО на наличие актуальной и достоверной информации.	1. Председатель Комитета по физическому развитию и спорта Костромской области. 2. Председатель Комитета по физическому развитию и спорта Костромской области. 3. Заместитель председателя.	1. Данная мера не требует денежных средств. 2. Данная мера не требует денежных средств. 3. Данная мера не требует денежных средств.	1. Улучшает работу сайта Комитета, а также способствует присутствию на сайте достоверной информации. 2. Улучшает качество работы комитета, повышает его эффективность, а также способствует удовлетворен-ности населения работой комитета. 3. Улучшает качество

		3. Организовать работу с обращениями граждан региона с целью организации комплексного подхода при рассмотрении замечаний, предложений, жалоб и т.д.			предоставляемых услуг комитетом, а также позволяет учитывать мнение и потребности клиентов.
2	Недостаточный контроль со стороны председателя КФКиСКО за расходованием бюджетных средств.	1. Поручить главному специалисту-эксперту по финансово-экономическому и правовому обеспечению, ежемесячно контролировать использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий гос. программы. 2. Провести совещание с сотрудниками сектора финансово-экономического и правового обеспечения, с целью обсуждения создания системы контроля и управления для использования бюджетных средств. 3. Поручить заместителю председателя обучить сотрудников комитета методам управления расходами и контроля за бюджетом.	1. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения. 2. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения. 3. Председатель Комитета по физическому развитию и спорта Костромской области.	1. Данная мера не требует денежных средств. 2. Данная мера не требует денежных средств. 3. Данная мера не требует денежных средств.	1. Улучшает контроль за расходованием бюджетных средств, что способствует повышению реализации гос. программы, а также позволяет снизить излишние расходы. 2. Позволяет своевременно выявлять и устранять проблемы в управлении за расходованием бюджетных средств. 3. Позволяет повысить эффективность работы комитета, а также способствует уменьшению рисков утечки бюджетных средств.
3	Некачественное составление плана	1. Поручить главному	1. Сектор финансово-	1. Данная мера не	1. Позволяет повысить

	финансирования данной государственной программы.	специалисту-эксперту по финансово-экономическому и правовому обеспечению, регулярно проводить мониторинг выполнения плана финансирования и корректировать его при необходимости. 2. Провести анализ рисков и разработать план действий в случае неожиданных изменений, которые могут повлиять на финансирование программы.	экономического и правового обеспечения. 2. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения.	требует денежных средств. 2. Данная мера не требует денежных средств.	результативность деятельности комитета, а также способствует избежанию трат и уменьшение рисков утечки бюджетных средств. 2. Способствует моментальному выявлению проблемных аспектов в финансировании программы.
4	Низкая результативность сектора финансово-экономического и правового обеспечения в связи с не достижением поставленных целей, т.к. показатель программы, доля средств областного бюджета, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям, не был достигнут.	1. Пересмотреть руководством сектора бюджет выделенный на реализацию гос. программы, с целью структурирования денежных средств для более эффективной реализации запланированных мероприятий гос. программы. 2. Поручить главному специалисту-эксперту по финансово-экономическому и правовому обеспечению, регулярно контролировать использование бюджетных средств из областного бюджета, выделенных на реализацию	1. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения. 2. Сектор финансово-экономического и правового обеспечения.	1. Данная мера не требует денежных средств. 2. Данная мера не требует денежных средств.	1. Способствует выполнению всех запланированных мероприятий. 2. Улучшает выполнение плана гос. программы, а также решение всех актуальных проблем.

		мероприятий гос. программы.			
5	Низкая результативность сектора развития массовой физической культуры и спорта высших достижений в связи с не достижением поставленных целей, т.к. показатель программы, доля населения регулярно занимающихся спортом, не был достигнут в полном объеме.	Поручить заведующему сектором развития массовой физической культуры и спорта высших достижений, разработать целевую программу в Костромской области по повышению привлекательности занятий физической культурой и спортом.	Сектор развития массовой физической культуры и спорта высших достижений.	Данная мера не требует денежных средств.	Способствует появлению спроса на регулярные занятия физической культуры и спорта в данном регионе, что способствует повышению доли населения регулярно занимающегося спортом.

В ходе проведенного структурно-функционального анализа в деятельности КФКиСКО **автором были выявлены 5 проблем.** Практические решения для выявленных проблем представлены в таблице 1. Для реализации данных предложений ресурсы не потребуются. Также необходимо привлечь сектор развития массовой физической культуры и спорта высших достижений и сектор финансово-экономического и правового обеспечения для успешного решения выявленных проблем. Автор предполагает, что путем реализации на практике данных предложений, скорее всего, повысится результативность деятельности данного комитета.

Выводы по исследованию. Результаты данного исследования показали, что в деятельности КФКиСКО имеется ряд проблем. Предложенные автором меры, скорее всего, помогут решить выявленные в ходе исследования проблемы или их минимизировать.

Данное исследование, прежде всего, будет актуально КФКиСКО. Польза полученных данных, которые содержатся в данной работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования практической деятельности КФКиСКО. Возможно, впрочем, что результаты исследования окажутся полезными для аналогичных по функционалу структурных подразделений / органов / организаций субъектов Российской Федерации.

Данное исследование будет также полезно для студентов государственного и муниципального направления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин как: Система государственного и муниципального управления», «Введение в специальность государственного и муниципального управления», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», «Политология», «Методы и методология социологических исследований», «Анализ данных», «Философия власти и управления», и других.

Литература

1. Постановление губернатора Костромской области от 25.06.2010 №137 «О комитете по физической культуре и спорту Костромской области» [Электр. ресурс]. URL:

http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=109024887&page=1&rdk=2#I0 (дата обращения: 16.05.2023).

2. Структура Комитета по физической культуре и спорту Костромской области [Электр. ресурс]. URL: http://old.adm44.ru/power/iogv/fizra/ (дата обращения: 16.05.2023).

3. Постановление Администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области N 174-а» [Электр. ресурс]. URL: http://coll.adm44.ru/docs/17/4404-doc.pdf (дата обращения: 16.05.2023).

4. Отчет о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственных программ за 2020 год. Комитет по физической культуре и спорту костромской области («Развитие физической культуры и спорта в Костромской области») [Электр. ресурс]. URL: https://adm44.ru/upload/iblock/1be/Отчет%20ГП%202020%20год.pdf (дата обращения: 16.05.2023).