Гавин С. Н.
gsn1234drp@gmail.com

Балансовый метод и возможности его использования при планировании финансов в деятельности государственного и муниципального управления (на примере процесса бюджетирования муниципального образования город Екатеринбург)

Актуальность темы исследования заключается в следующих аспектах.

В м.о. города Екатеринбург наблюдаются различные проблемы в сферах градостроительства, транспорта и экологии на которые неоднократно поступали жалобы от жителей города и области [1]. Исходя из жалоб жителей на некачественную укладку дорожного полотна на улицах города, старые модели техники общественного транспорта, редкие мероприятия по реставрации ветхих зданий и отсутствие должного внимания к экологии города со стороны администрации города Екатеринбург, можно отметить, что обладая бюджетом, власть направляет его в не те сферы, которые требуют жители, распределяя недолжным образом имеющиеся бюджетные средства [1].

Также стоит отметить факт внедрения инициативного бюджетирования на территории Свердловской области, в которую входит город Екатеринбург, заключающийся в определении гражданами приоритетов расходования средств городского бюджета и поддержки инициативных проектов в решении вопросов местного значения [2]. Несмотря на положительное влияние инновационного бюджетирования на развитие области, важно отметить, что, по мнению граждан, инициативой создания данного бюджетирования, в первую очередь, послужила неэффективная деятельность местных властей, в частности администрации города Екатеринбург на территории данного м.о., в распределении и реализации бюджетных средств [2].

Исходя из вышеперечисленных доводов, можно сделать вывод, что для жителей м.о. города Екатеринбург проблема некачественного распределения бюджетных средств, вследствие не эффективной деятельности администрации города Екатеринбург, является актуальной.

Проблема исследования заключается в предполагаемом недостаточно результативном планировании финансов, а именно в бюджетировании м.о. город Екатеринбург.

Объектом исследования является планирование финансов в деятельности м.о. город Екатеринбург.

Предметом исследования является использование балансового метода при планировании финансов в м.о. город Екатеринбург.

Целью исследования является определение возможности применения балансового метода при планировании финансов м.о. город Екатеринбург.

Метод исследования: балансовый метод.

Реализация данной цели исследования обусловила необходимость решения следующих **задач:**

1. Изучить теорию балансового метода.
2. Применить балансовый метод для улучшения планирования м.о. город Екатеринбург.
3. Разработать предложения, направленные на решение выявленных проблем – для

администрации города Екатеринбург.

Авторский анализ. В рамках данного исследования автором был применен балансовый метод для анализа возможности его использования в процессе бюджетирования и при планировании финансов м.о. город Екатеринбург. Для начала применения балансового метода нужно обратиться к документу, в котором представлен бюджет м.о. город Екатеринбург. Автором было выбрано РЕШЕНИЕ от 21 декабря 2021 года N 47/64, О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов [4]. Для начала разработки финансового баланса, рассмотрим следующие данные, которые представлены в документе:

1) общий объем доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - бюджет города):

на 2022 год - 62920859 тысяч рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета - 33967475 тысяч рублей (без учета возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов);

на 2023 год - 58597874 тысячи рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета - 30405592 тысячи рублей;

на 2024 год - 56858067 тысяч рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета - 27121004 тысячи рублей;

2) общий объем расходов бюджета города:

на 2022 год - 64266980 тысяч рублей;

на 2023 год - 60151969 тысяч рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов - 743659 тысяч рублей;

на 2024 год - 58273985 тысяч рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов - 1557649 тысяч рублей;

6) размер дефицита бюджета города:

в 2022 году - 1346121 тысячу рублей, или 4,7 процента объема доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений);

в 2023 году - 1554095 тысяч рублей, или 5,5 процента объема доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений);

в 2024 году - 1415918 тысяч рублей, или 4,8 процента объема доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений);

7) предельный объем муниципального долга муниципального образования «город Екатеринбург»:

на 2022 год - 500000 тысяч рублей;

на 2023 год - 1662157 тысяч рублей;

на 2024 год - 2575104 тысячи рублей; [3]

Для расчета финансового баланса автор выбрал бюджетные данные за 2022 и 2023 года [4]. Далее автор воспользовался формулой балансовой увязки по финансовым ресурсам (см. формулу 1).

Формула 1

$$\mathbf{О_н + П = Р + О_к,}$$

где $О_н$ - остаток средств на начало планируемого периода;

П - поступления средств в планируемом периоде;

Р - расходы в планируемом периоде;

$О_к$ - остаток средств на конец планового периода.

С помощью формулы определяем значение данных показателей:

$О_н$ - остаток средств на начало планируемого периода составил минус 1346121тыс. руб.;

П - поступления средств в планируемом периоде составили 58597874 тыс.руб.;

Р - расходы в планируемом периоде составили 60151969 тыс. руб.;

$О_к$ - остаток средств на конец планового периода составил минус 1554095 тыс. руб.

Таким образом, балансовая увязка по финансовым ресурсам м.о. будет иметь следующий вид:

-1346121+ 58597874 = 60151969 + (-15540952) (тыс. руб.)

Подсчитываем данные показатели и получаем окончательный вид балансовой увязки по финансовым ресурсам м.о.:

57251753>44611017 (тыс. руб.)

Имея данный финансовый баланс можно определить следующие положения касательно процесса бюджетирования м.о. город Екатеринбург:

1) Видно, что еще с 2022 года остаток средств на начало планового периода составляет отрицательный показатель. Это подтверждается отдельным пунктом в документе (размер дефицита бюджета города), в котором указывается сумма долга и процента объема доходов бюджета города (без учета безвозмездных поступлений). Получается следующий факт, что планируемого администрацией города Екатеринбурга бюджета на 2022 год уже не хватило на поставленные задачи, из-за чего остаток оказался дефицитным, и в первую очередь при планировании бюджета на 2023 сотрудникам администрации надо будет учитывать вычет финансового долга, для которого был также отдельно составлен предельный объем муниципального долга м.о., в который по полученным данным администрация должна уложиться.

2) Также из документа видно, что, несмотря на дефицитные показатели по итогу 2022 года, администрацией города Екатеринбург не был запланирован больший бюджет на 2023, чтобы покрыть муниципальный долг, составляющий 1346121 тысяч рублей. Бюджет на 2023 год составил меньшее значение на 4322985 тысяч рублей по сравнению с плановым бюджетом 2022 года, вследствие чего в 2023 году администрация города Екатеринбург не только не сможет закрыть муниципальный долг за 2022 год, но и за 2023 год долг будет составлять 1554095 тысяч рублей. Из чего можно прийти к выводу, что администрация города Екатеринбург нерационально планирует бюджетные средства м.о. город Екатеринбург, не учитывая условия остатка средств на конец планового периода предыдущего года.

3) С помощью составления финансового баланса и анализа его результата, можно заметить, что значение финансового показателя, обозначающее 2022 год (57251753 тыс. руб.), значительно превышает значение за 2023 год (44611017 тыс. руб.), а именно на 12640736 тысяч рублей. Подводя итог данного анализа, результаты которого были получены автором путем составления финансового баланса, был подтвержден тот факт, что администрация города Екатеринбург нерационально планирует бюджетные средства м.о.

Проанализировав данную информацию, автор статьи сделал вывод о том, что в

деятельности администрации города Екатеринбург, скорее всего, существуют следующие **проблемы**, связанные планированием бюджета м.о. город Екатеринбург:

– недостаточно рациональное планирование бюджетных средств м.о. город Екатеринбург;

– невозможность оплаты муниципального долга со стороны м.о. вследствие нерезультативной деятельности администрации города Екатеринбург.

В заключение исследования автором данной статьи были разработаны предложения по решению лично им выявленных проблем связанных с планированием бюджета м.о. город Екатеринбург (см. табл. 1).

Таблица 1

Авторские предложения, направленные на решение выявленных проблем связанных с планированием бюджета муниципального образования города Екатеринбург

№	Какая решается проблема	Наименование меры (мероприятия)	Исполнитель/ Исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Нерациональное планирование бюджетных средств м.о. город Екатеринбург.	Модернизация муниципальных программ образования м.о. город Екатеринбург, для улучшения прогнозирования и планирования бюджетных средств м.о. город Екатеринбург.	Депутаты Екатеринбург-ской городской думы, сотрудники счетной палаты Екатеринбурга, глава департамента экономики, глава департамента финансов.	Не требуются. Меры могут быть исполнены в рамках выполнения служебных обязанностей.	При соблюдении перечисленных мер, администрация города Екатеринбург будет грамотнее определять цели и задачи м.о. в определенных сферах, объемы необходимых и используемых финансовых ресурсов на последующие плановые периоды для поддержания качества и уровня жизни населения м.о. города Екатеринбург.
		Ведение контроля рациональности планирования бюджетных средств администрации города Екатеринбург путем регулярных проверок сотрудниками Федерального казначейства, которые будут оценивать подготовленные администрацией плановые бюджеты на последующие года и одобрять и их реализацию или требовать переработки	Руководитель УФК по Свердловской области, сотрудники УФК по Свердловской области, сотрудники счетной палаты Екатеринбурга, глава департамента экономики, глава департамента финансов.	Не требуются. Меры могут быть исполнены в рамках выполнения служебных обязанностей.	

		данных планов.			
2	Невозможность оплаты муниципального долга со стороны м.о., вследствие нерезультативной деятельности администрации города Екатеринбург.	Запрос в Верховный Совет Российской Федерации правительством Свердловской области на выдачу дополнительных субвенций из федерального бюджета для м.о. города Екатеринбург.	Губернатор Свердловской области, глава министерства экономики и территориального развития Свердловской области, глава Екатеринбурга, заместители главы Екатеринбурга, глава департамента экономики, глава департамента финансов.	Со стороны правительства области ресурсы не требуются, но размер субвенций может составить от 2 до 3 млрд руб.	М.о. будет легче справиться с погашением муниципального долга для поддержания социально экономического уровня м.о. город Екатеринбург.

Выводы по исследованию. Подводя итог, автором данной статьи была достигнута поставленная цель исследования – применение балансового метода и определения возможности его использования при планировании финансов в системе государственного и муниципального управления (на примере процесса бюджетирования м.о. город Екатеринбург). Результатом проведенного исследования стали выработанные лично автором, меры улучшения деятельности администрации города Екатеринбург, связанных с планированием бюджета м.о. город Екатеринбург.

Автором исследования был применен балансовый метод на процессе бюджетирования м.о. город Екатеринбург, лично автором были выявлены 2 проблемы, связанные планированием бюджета м.о. город Екатеринбург.

В заключение исследования лично автором были разработаны 3 конкретных мероприятия по решению выявленных проблем в деятельности администрации города Екатеринбург, связанных с планированием бюджета м.о., при исполнении которых процесс бюджетирования м.о. город Екатеринбург может значительно улучшиться.

Результаты проведенного исследования могут быть использованы для повышения результативности деятельности администрации города Екатеринбург, связанной с планированием бюджета этого м.о.

Также результаты проведенного исследования данной статьи будут полезны при изучении в вузе таких учебных дисциплин, как «Прогнозирование и планирование», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Политология», «Управление проектами», в Академии гражданской защиты МЧС России и других ВУЗах страны.

Литература

1. Информация по обращениям граждан, поступившим в Администрацию [Электр. ресурс] // Информационный портал Екатеринбурга. URL:

https://www.ekburg.ru/официально/обращения_граждан/ (дата обращения: 25.04.2023).

2. Инновационное бюджетирование [Электр. ресурс] // Информационный портал Екатеринбурга. URL: https://www.ekburg.ru/news/0/88889-initsiativnoe-byudzhetirovanie-gorodskie-vlasti-pokazali-rezultaty-realizatsii-proektov/?auth (дата обращения: 25.04.2023).

3. Метод балансовых расчетов [Электр. ресурс]. URL: https://studopedia.su/10_105943_metod-balansovih-raschetov.html (дата обращения: 01.05.2023).

4. РЕШЕНИЕ от 21 декабря 2021 года N 47/64, О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов [Электр. ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. URL: https://docs.cntd.ru/document/578111786 (дата обращения: 07.05.2023).