Гайка Д. Н.
E-mail:belyev945@gmail.com
Федоров А. Н. – канд. юрид. наук
a.fedorov@amchs.ru

Структурно-функциональный анализ результативности деятельности Министерства здравоохранения Республики Калмыкия по реализации государственной программы Республики Калмыкия «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия» (2019-2024 годы) за 2020 год

Актуальность темы исследования заключается:

Во-первых, общественная важность темы исследования состоит в том, что в ходе анализа деятельности Министерства здравоохранения Республики Калмыкия (далее – МЗРК), а также выявление в процессе исследования различных проблем реализации его деятельности, может побудить общественность к повышенному вниманию на функционирование вышеуказанного министерства в их регионе.

Во-вторых, данная тема имеет важность для граждан Республики Калмыкия (далее – РК), т.к. мнение населения является очень важной составляющей организации деятельности вышеуказанного Министерства и выявление недостатков в реализации его деятельности. Данное исследование для вышеуказанного Министерства поможет улучшить функционирование его деятельности путем решения выявленных проблем.

В-третьих, данная тема исследования будет актуальна для студентов ВУЗов, которые смогут взять за основу данную тему с целью написания будущих исследований. А также внести свои авторские предложения по повышению результативности деятельности вышеуказанного Министерства, благодаря которым появятся новые пути решения выявленных проблем.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности МЗРК по развитию здравоохранения РК в 2020 году.

Объект исследования: деятельность МЗРК.

Предмет исследования: деятельность МЗРК по реализации государственной программы (далее - гос. программы) РК «Развитие здравоохранения РК» (2019-2024 годы) за 2020 год [5].

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: МЗРК.

Авторский анализ: на приведённой ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура МЗРК. Данное министерство является органом исполнительной власти РК, осуществляющим функции по выработке государственной политики РК, нормативному правовому регулированию, контролю, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере здравоохранения в рамках своих полномочий на территории РК [6].



Рис. 1 – Структура Министерства здравоохранения Республики Калмыкия [1]

Перейдём к рассмотрению структуры МЗРК в виде схемы, а также подробнее рассмотрим некоторые структурные подразделения (отделы/секторы), от которых зависит исполнение программ развития здравоохранения РК (см. рис. 1). Также рассмотрим, как они взаимодействуют в рамках реализации государственной программы РК «Развитие здравоохранения РК» [1]. Далее рассмотрим отделы/секторы МЗРК, участвующие в реализации гос. программы «Развитие здравоохранения РК» (2019-2024 годы) [5]. В данном исследовании выделим следующие отделы/секторы МЗРК.

1. Сектор бухгалтерской отчётности и внутреннего финансового контроля. Данный сектор находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения РК. **Основными функциями** данного отдела в отношении реализации вышеуказанной гос. программы являются: 1) составление финансовой отчетности о реализации денежных средств, выделенных на реализацию вышеуказанной государственной программы; 2) обеспечение учета и контроля за расходованием выделенных средств на реализация вышеуказанной гос. программы [5].

Рассматривая первую функцию данного сектора, следует отметить, что гос. программа «Развитие здравоохранения РК» имеет годовые отчеты о ходе исполнения запланированных мероприятий и реализации денежных средств, выделенных на данную государственную программу [2]. Следовательно, можно сделать вывод о том, что в отношении реализации данной функции, в деятельности сектора бухгалтерской отчётности и внутреннего финансового контроля, **проблемы нет.**

Рассматривая вторую функцию данного сектора следует отметить (рассматривая паспорт данной государственной программы [5] и годовой отчет [2]): объём запланированных расходов на реализацию данной государственной программы на 2020 год не соответствует фактическому значению, объем запланированных денежных средств составил по плану 7815384,9 тыс.руб., а по факту 7238190,2 тыс.руб., что составило отклонение от объема запланированных денежных средств на 577194 тыс.руб., из – за недостаточного исполнения показателей по отношению к объему запланированных денежных средств (Подпрограмма 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни – 86,3 %;

подпрограмма 2 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении – 79,6 %; подпрограмма 3 «Информационные технологи и управление развитием отрасли – 92,5 %; подпрограмма 4 «Организация обязательного медицинского страхования на территории РК» – 99,9 %; подпрограмма 5 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» – 40,2 % [2].

Исходя из этого, в деятельности вышеуказанного сектора можно выявить **проблему недостаточной результативности сектора бухгалтерской отчетности и внутреннего финансового контроля МЗРК по контролю за расходованием выделенных бюджетных средств на реализацию гос. программы РК «Развитие здравоохранения РК» за 2020 год из-за недостаточного исполнения показателей по отношению к объему запланированных денежных средств вышеуказанной гос. программы.**

2. Отдел организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения.

Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения РК. Основными функциями данного отдела в отношении вышеуказанной гос. программы являются: 1) организация и контроль за оказанием медицинской помощи детям; 2) организация и контроль за оказанием медицинской помощи службы родовспоможения.

Рассматривая первую функцию данного отдела, следует отметить, что исходя из приложения № 9 к годовому отчету о реализации и оценке эффективности гос. программы «Развитие здравоохранения РК» за 2020 год [3], в подпрограмме 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболевания и формирование здорового образа жизни» [3], все плановые показатели, которые относятся к реализации вышеуказанной функции, соответствуют фактическим показателям (план, факт – 100 %). Следовательно, можно сделать вывод о том, что в отношении реализации данной функции, в деятельности отдела организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения, **проблемы нет.**

Рассматривая вторую функцию данного отдела, следует отметить, что согласно приложению № 10 к годовому отчету о реализации и оценке эффективности гос. программы «Развитие здравоохранения РК» [4], все фактические значения основного мероприятия 1.3. «Совершенствование службы родовспоможения и детства» [4], соответствуют запланированным значениям (план – факт, 100 %). Следовательно, можно сделать вывод о том, что в отношении реализации данной функции, в деятельности отдела организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения, **проблемы нет.**

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что **в деятельности отдела организации оказания медицинской помощи детям и службе родовспоможения проблем нет.**

3. Отдел организации оказания медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения. Данный отдел находится в подчинении у первого заместителя министра здравоохранения РК. Основными функциями данного отдела в отношении вышеуказанной гос. программы являются: 1) организация и контроль за оказание медицинской помощи взрослому населению; 2) организация и контроль за лекарственным обеспечением взрослого населения.

Рассматривая первую функцию данного отдела, следует отметить, что из 4-х показателей подпрограммы 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» [3] не выполнены 2, относящиеся к реализации вышеуказанной функции данным отделом [3]: 1) уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет (план – 25,8; факт – 13,43) ,

2) охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию (план – 27,4; факт – 7,29). Следовательно, можно сделать вывод о том, что в деятельности данного отдела по реализации вышеуказанной функции имеется **проблема недостаточной результативности отдела организации медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения МЗРК по организации и контролю за оказанием госпитализаций и медицинских осмотров взрослому населению.**

Рассматривая вторую функцию данного отдела, следует отметить, что все фактические значения основного мероприятия 1.10. «Совершенствование системы лекарственного обеспечения» [4] соответствуют запланированным значениям в полном объеме (план, факт – 100 %) [4]. Следовательно, можно сделать вывод о том, что в отношении реализации данной функции, в деятельности отдела, **проблемы нет.**

Исходя из этого, в деятельности вышеуказанного отдела можно выявить **проблему недостаточной результативности отдела организации медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения МЗРК по организации и контролю за оказанием медицинской помощи взрослому населению.**

4. Отдел государственных закупок и материально-технического обеспечения. Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения РК. Основной функцией данного отдела в реализации вышеуказанной гос. программы являются обеспечение материально-технической базы медицинских учреждений РК.

Рассматривая основную функцию данного отдела, следует отметить, что из 7-ми показателей, которые относятся к реализации вышеуказанной функции данного отдела, 2 показателя не выполнены в полном объёме [3]: 1) уровень обеспеченности койками для оказания паллиативной медицинской помощи (план – 0,025, факт – 0,005), 2) объем заготовленной донорской крови и ее компонентов (условная единица продукта переработки) (план – 3400, факт – 2406,3).

Исходя из этого, в деятельности вышеуказанного отдела можно выявить **проблему недостаточной результативности отдела государственных закупок и материально-технического обеспечения МЗРК по обеспечению материально-технической базы медицинских учреждений РК койками для оказания паллиативной помощи и донорской кровью.**

5. Отдел кадрового обеспечения. Данный отдел находится в подчинении у первого заместителя министра здравоохранения РК. Основными функциями данного отдела в рамках реализации вышеуказанной гос. программы являются: 1) комплектование медицинских учреждений РК специалистами в сфере здравоохранения; 2) предоставление медицинским сотрудникам РК единовременных компенсационных выплат.

Рассматривая первую функцию данного отдела, следует отметить, что в подпрограмме 2 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» из 9-ти показателей [3], относящихся к реализации вышеуказанной функцией данным отделом, не выполнены в полном объеме 7 показателей [3]: 1) укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (план – 89; факт – 83,2), 2) обеспеченность врачами, работающими в медицинских организациях (план – 47,9; факт – 42), 3) обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в медицинских организациях (план – 101,4; факт – 91,3), 4) обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях (план – 27,6; факт – 24), 5)численность врачей, работающих в государственных медицинских организациях (план – 1291, факт – 1138), 6) численность средних медицинских работников, работающих в

государственных медицинских организациях (план – 2736, факт – 2476). Следовательно, можно сделать вывод о том, что в деятельности отдела о том, что в реализации данной функции имеется **проблема недостаточной результативности отдела кадрового обеспечения МЗРК по комплектованию медицинских учреждений РК специалистами медицинскими работниками.**

Рассматривая вторую функцию данного отдела, следует отметить, что в подпрограмме 2 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» показатель, относящийся к реализации данной функции вышеуказанным отделом, не выполнен в полном объеме: доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты (план – 100; факт – 62). Следовательно, можно сделать вывод о том, что в деятельности отдела о том, что в реализации данной функции имеется **проблема недостаточной результативности отдела кадрового обеспечения МЗРК по предоставлению медицинским работникам единовременных компенсационных выплат.**

Исходя из этого, в деятельности вышеуказанного отдела можно выявить **проблемы:** 1) недостаточная результативность отдела кадрового обеспечения МЗРК по комплектованию медицинских учреждений РК медицинскими работниками; 2) недостаточная результативность отдела кадрового обеспечения МЗРК по предоставлению медицинским работникам единовременных компенсационных выплат.

Таким образом, проанализировав структуру и функции вышеуказанного Министерства, автором были выявлены следующие **проблемы**:

1. недостаточная результативность сектора бухгалтерской отчётности и внутреннего финансового контроля МЗРК по контролю за расходованием выделенных бюджетных средств на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения РК» за 2020 год из-за недостаточного исполнения показателей по отношению к объему запланированных денежных средств вышеуказанной государственной программы;

2. недостаточная результативность отдела организации медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения МЗРК по организации и контролю за оказанием госпитализаций и медицинских осмотров взрослому населению;

3. недостаточная результативность отдела государственных закупок и материально–технического обеспечения МЗРК по обеспечению материально–технической базы медицинских учреждений РК койками для оказания паллиативной помощи и донорской кровью;

4. недостаточная результативность отдела кадрового обеспечения МЗРК по комплектованию медицинских учреждений РК медицинскими работниками;

5. недостаточная результативность отдела кадрового обеспечения МЗРК по предоставлению медицинским работникам единовременных компенсационных выплат.

Разработка мер по улучшению деятельности этого Министерства. На основе проведенного исследования, автором были разработаны предложения по решению выявленных проблем в работе МЗРК, в рамках реализации гос. программы «Развитие здравоохранения РК» (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат

п					
1	недостаточная результативность сектора бухгалтерской отчетности и внутреннего финансового контроля МЗРК по контролю за расходованием выделенных бюджетных средств на реализацию гос. программы РК «Развитие здравоохранения РК» за 2020 год из-за недостаточного исполнения показателей по отношению к объему запланированных денежных средств вышеуказанной гос. программы.	Проведение каждый квартал регулярных внутренних аудитов по расходованию бюджетных средств на реализацию гос. программы РК «Развитие здравоохранения РК».	1. Сектор бухгалтерской отчетности и внутреннего контроля.	Данная мера не требует денежных средств.	С помощью проведения каждый квартал регулярных внутренних аудитов по расходованию бюджетных средств на реализацию гос. программы РК «Развитие здравоохранения РК» будет реализовываться в полном объеме расходование денежных средств, выделяемых на реализация вышеуказанной государственной программы, что в конечном итоге приведет к выполнению плановых показателей вышеуказанной гос. программы.
2	недостаточная результативность отдела организации медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения МЗРК по организации и контролю за оказанием госпитализаций и медицинских осмотров взрослому населению.	Внедрение в медицинские учреждения МЗРК системы мониторинга и контроля за организацией оказания госпитализаций и медицинских осмотров взрослому населению.	1. Отдел организации медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения. 2. Отдел лицензирования, ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности и работы с обращениями граждан.	Данная мера не требует денежных средств.	С помощью внедрение системы мониторинга и контроля за организацией оказания госпитализаций и медицинских осмотров взрослого населения РК, улучшится качество и количество оказываемой медицинской деятельности в виде госпитализацией и осмотров населения РК.
	недостаточная результативность отдела гос. закупок и материально-технического обеспечения МЗРК по	Подача запроса в Министерство финансов РК на увеличение финансового обеспечения для полного комплектования	1. Министерство финансов РК. 2.Отдел государствен-ных закупок и материально-технического обеспечения.	1 млн рублей из бюджета республики в среднем требуется для полного комплектован ия	С помощью увеличения финансирования для обеспечения медицинских учреждений РК койками для оказания паллиативной помощи

	обеспечению материально-технической базы медицинских учреждений РК койками для оказания паллиативной помощи и донорской кровью.	медицинских учреждений РК коек для паллиативной помощи и донорской крови.		медицинских учреждений койками для паллиативной помощи и донорской кровью.	и донорской кровью, увеличится количество оказываемой паллиативной помощи и переливания донорской крови нуждающейся категории населения РК.
4	недостаточная результативность отдела кадрового обеспечения МЗРК по комплектованию медицинских учреждений РК медицинскими работниками.	Разработка и реализация целевой программы в РК по повышению привлекательности работы в медицинских учреждениях РК.	Отдел кадрового обеспечения.	Данная мера не требует вложения денежных средств.	С помощью разработки целевой программы РК по повышению привлекательности работы в медицинских учреждениях РК появится спрос на трудоустройство в медицинские учреждения данного региона, что повысит количество мед. работников в мед. учреждениях РК.
5	недостаточная результативность отдела кадрового обеспечения МЗРК по предоставлению мед. работникам единовременных компенсацион-ных выплат.	Подача запроса в Министерство финансов РК с целью увеличения объема финансирования для предоставления единовременных компенсационных выплат мед. работникам РК.	1. Министерство финансов РК. 2. Отдел кадрового обеспечения.	1 млн рублей из бюджета республики в среднем требуется для предостав-ления мед. работникам единовремен-ных компенса-ционных выплат.	С помощью увеличения финансирования для предоставления единовременных компенсационных выплат мед. работникам РК, улучшится мотивация работников для реализации своей профессиональной деятельности в медицинских учреждениях.

В ходе структурно-функционального анализа были выявлены 5 проблем в деятельности МЗРК. В таблице 1 представлены 5 практических решений выявленных в исследовании проблем. Для реализации авторских предложений следует вовлечь следующие отделы/секторы МЗРК, а также орган исполнительной власти РК: 1) сектор бухгалтерской отчётности и внутреннего финансового контроля; 2) отдел организации медицинской помощи взрослому населению и лекарственного обеспечения; 3) отдел лицензирования, ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности и работы с обращениями гражданами; 4) отдел кадрового обеспечения; 5) Министерство финансов РК. Из 5 представленных авторских предложений только на 2 предложения требуется выделить денежные средства (2 млн руб.). Путем реализации данных предложений может повыситься результативность деятельности МЗРК в области развития здравоохранения РК.

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурная схема деятельности МЗРК в рамках реализации гос. программы РК «Развитие здравоохранения РК». Результаты исследования показали, что имеются 5 проблем в деятельности МЗРК по реализации данной гос. программы. Предложенные автором 5 мер, скорее всего, могут помочь решить эти проблемы или их минимизировать.

Результаты проведенного исследования, в первую очередь будут интересны МЗРК, которые могут быть использованы для совершенствования практической деятельности данного Министерства.

Также исследование будет полезно студентам государственного и муниципального направления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин, как «Политология, «Система государственного и муниципального управления», «Ситуационный анализ регулирования экономических процессов в ГМУ», «Социология власти и управления», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», и др.

Литература

1. Структура Министерства здравоохранения Республики Калмыкия [Электр. ресурс]. URL: http://minzdrav.kalmregion.ru/o-ministerstve/struktura/ (дата обращения 25.04.2023).

2. Годовой отчёт о реализации и оценке эффективности государственной программы Республики Калмыкия «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия» за 2020 год [Электр. ресурс]. URL:http://minzdrav.kalmregion.ru/dokumenty/inye-dokumenty/gosudarstvennaya-programma-razvitie-zdravookhraneniya/otchety/2020/godovoy-otchet-o-khode-realizatsii-i-otsenke-effektivnosti-gosudarstvennoy-programmy-respubliki-kalm2020/ (дата обращения: 25.04.2023).

3. Приложение № 9 к годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Республики Калмыкия «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия» за 2020 год [Электр. ресурс]. URL: http://minzdrav.kalmregion.ru/upload/iblock/ba3/9.pdf (дата обращения: 25.04.2023).

4. Приложение № 10 к годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Республики Калмыкия «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия» за 2020 год [Электр. ресурс]. URL: http://minzdrav.kalmregion.ru/upload/iblock/ba3/9.pdf (дата обращения: 25.04.2023).

5. Постановление Правительства Республики Калмыкия от 7 декабря 2018 года №-372 «О государственной программе Республики Калмыкии «Развитие здравоохранения Республики Калмыкия» (2019-2024 годы) [Электр. ресурс]. URL: http://kalmregion.ru/dokumenty/postanovleniya-pravitelstva-respubliki-kalmykiya/postanovlenie-pravitelstva-respubliki-kalmykiya-ot-07-dekabrya-2018-g-372/ (дата обращения: 25.04.2023).

6. Положение о Министерстве здравоохранения Республики Калмыкия [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/460210852 (дата обращения: 25.04.2023).