Литвинко Н. А.
E-mail: n.litvinko@csmedica.ru
Цыбаков Д. Л. – докт. полит. наук, доцент
E-mail: d413839@yandex.ru

Реализация в нашей стране политики импортозамещения в медицинской отрасли: первая попытка постановки проблем

Актуальность темы исследования. Во-первых, импортозамещение в медицинской отрасли является стратегически важным проектом для России – в этом у авторов статьи нет никаких сомнений. Дело в том, что процесс импортозамещения в этой отрасли осуществляется путем замены иностранных товаров на аналоги, которые производятся в России с важной целью обеспечения более доступной и качественной медицинской помощи для россиян. Как известно, процесс импортозамещения медицинской техники и лекарств начал активно развиваться после введения санкций против России в 2014 году [1]. Но также известно, что и ранее, то есть в конце 2000-х годов в нашей стране были предприняты первые шаги в этом направлении. Так, в рамках государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности России» было принято решение о создании собственных научно-производственных комплексов по поддержке отечественных производителей медицинской техники [2].

Во-вторых, политика импортозамещения в отечественной медицинской отрасли, что называется по факту, привела к увеличению объемов отечественного производства медицинских изделий за последние несколько лет. Так, объем российского рынка медицинских изделий за 2020 год составил 547,3 млрд рублей (+ 184,5 процента к 2014 году). По данным Федеральной службы государственной статистики, объем производства медицинских изделий за 2020 год составил порядка 94,3 млрд рублей (+ 259,9 процента к 2014 году). За шесть лет в нашей стране более чем в 2 раза увеличен объем экспорта лекарственных препаратов: так, объем экспорта по итогам 2014 года составил 0,5 млрд. долларов США, а по итогам 2020 года превысил 1 млрд долларов США. Российскими производителями осуществляется экспорт лекарственных средств более чем в 135 стран [3]. И все же заметим, что до сих пор (а эта статья написана в августе – сентябре 2023 г.) значительная часть отечественного рынка медицинской техники и лекарств продолжает по факту зависеть от импорта (!) медицинских изделий, что связано, скорее всего, с высокими затратами на их производство и отсутствием необходимых технологий [4].

В-третьих, эта тема важна в будущем для развития системы государственного и муниципального управления и отраслевых политик (в частности, полагаем, для политики импортозамещения). Понятно, что для оценки эффективности (или хотя бы результативности) данной политики ее необходимо рассматривать через конкретные ключевые показатели, одним из которых является доля импорта в общем объеме медицинских изделий, используемых в России. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики РФ, в 2019 году доля импорта в общем объеме медицинских изделий, используемых в России, составляла около 30 % [5]. Заметим, что эта цифра может меняться и реально меняется, завися от конкретных видов изделий и регионов страны. Налицо также определенные ограничения и проблемы, связанные с реализацией политики импортозамещения, такие как недостаточное количество инвестиций в отрасль, сложности в

создании новых технологических процессов, нехватка квалифицированных специалистов (особенно в регионах), и другие проблемы.

Другими важными показателями результативности политики импортозамещения в нашей стране являются стоимость медицинских изделий и их доступность для населения. Согласно отчету Всемирного банка за 2018 год, средняя цена на медицинские изделия в России составляла около 3-4 тысяч рублей за единицу товара [6]. При этом некоторые виды изделий могут быть значительно дороже, особенно те, которые используются при проведении сложных операций.

Объект исследования: российская политика импортозамещения в медицинской отрасли.

Предмет исследования: проблематизация реализации российской политики импортозамещения в медицинской отрасли.

Исследуемая **управленческая проблема**: предполагаемая недостаточная результативность реализации российской политики импортозамещения в медицинской отрасли.

Цель исследования: выявить/обозначить в первом приближении хотя бы некоторые управленческие проблемы, характерные для российской политики импортозамещения в медицинской отрасли.

Метод исследования: анализ статистических данных и логический анализ.

Авторский анализ. Сегодня в России производятся различные виды медицинской техники, такие как: электрокардиографы, ультразвуковые сканеры, мониторы жизненно важных функций, аппараты искусственной вентиляции легких, микроскопы и другое. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики России, объем импорта медицинской техники в Россию в 2020 году снизился на 17,6 % по сравнению с предыдущим годом и составил $3,97 млрд. В то же время, объем производства медицинской техники в России в 2020 году увеличился на 16,4 % по сравнению с предыдущим годом и составил 121,6 млрд рублей [6]. Следовательно, можно сделать вывод, что импортозамещение в сфере медицинской техники в России продолжает развиваться. Государство активно поддерживает отечественных производителей, в том числе и за счет государственных закупок. В 2020 году доля отечественной медицинской техники в государственных закупках достигла 53 %, а в некоторых категориях товаров, таких как биохимические анализаторы, поставки отечественных производителей составили более 90 %.

В рамках этой политики в нашей стране, как известно, были разработаны и постепенно уже реализованы различные механизмы:

1. **Государственная поддержка** отечественных **производителей** медицинских изделий. Этот большой (даже обширный) механизм включает в себя различные инструменты, такие как субсидирование производства, льготная аренда земли, налоговые каникулы и другие меры, способствующие развитию и совершенствованию производства медицинских изделий в России. В будущих своих исследованиях авторы планируют рассмотреть эти механизмы и их реальную результативность[1] более подробно.

2. Условия **государственных закупок**. Как известно, российское правительство реализует огромное количество программ государственных закупок, которые предоставляют **преимущества** российским производителям при заключении контрактов. Также известно,

[1] Здесь и далее под результативностью понимается сравнение полученного результата с планом (под который выделены финансовые и иные ресурсы).

что наша государственная власть может вводить ограничения на применение импортированных медицинских изделий в государственной сфере. Например, Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2019 года № 813 «О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» этот перечень дополнен 14 видами медицинских изделий и оборудования [8]. Аналоги каждого из этих изделий производятся в достаточном объёме не менее чем двумя российскими компаниями [9]. Принятые решения, как считается, направлены на развитие производства медицинских изделий именно в нашей стране.

3. Развитие **особенной производственной инфраструктуры.** В рамках программы медицинских изделий, полагаем, в нашей стране, должны быть и могут быть выделены финансовые ресурсы на создание и развитие центров производства медицинских изделий, обеспечивающих необходимые условия для их производства и разработки. Недавно авторы статьи прочитали такую публикацию, где утверждается, что именно «госкорпорация «Ростех» на фоне санкций намерена в четыре раза увеличить долю на рынке медицинского оборудования. Для этого она сформирует единый центр по созданию, продвижению и сервису таких изделий, который будет координировать работу порядка 30 предприятий. В новую линейку продукции войдут диагностические устройства, в том числе аппаратура для УЗИ, гинекологии, реанимации, анестезии, неотложной помощи и многое другое…» [10].

4. Процедуры **сертификации и лицензирования**. Для обеспечения качества и безопасности медицинских изделий применяется система сертификации и лицензирования, которая регулируется различными законодательными и нормативными актами Российской Федерации. Эти процедуры содержат требования к наличию определенных документов и прохождению специальных испытаний, которые, с нашей точки зрения, не могут быть скорректированы временными (сделать всё сразу и сделать хорошо) и ситуативными (на время санкций) требованиями. На страже качества и безопасности производимых в стране медицинских изделий сейчас, как и ранее, стоит Роспотребнадзор.

5. **Финансирование научных исследований** по **разработке новых** медицинских изделий. В целях обеспечения инновационного развития медицинской отрасли, правительство страны и другие органы власти могут выделять и реально выделяют финансовые ресурсы на научные исследования по разработке новых медицинских изделий и технологий [7]. Так, например, в рамках госпрограммы (комплексной программы) РФ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» базовое значение показателя «Количество использованных объектов интеллектуальной собственности в сфере фармацевтической и медицинской промышленности» равно 335 (см. п. 1) [11]. Зададимся вопросом: много это для нашей страны или мало? Скорее всего, очень мало, но зато по годам запланирован следующий рост этого показателя: 2023 г. – до 341, 2024 г. – до 345, 2025 г. – до 348. В этой же госпрограмме в п. 2.1.2 указано, что нужно «предоставлять гранты бюджетным учреждениям на финансирование перспективных исследований и разработок в области фармацевтической и медицинской промышленности» [11]. Видимо, при этом задача исследователей заключается в том, чтобы отслеживать результативность реализации этого показателя госпрограммы (как, впрочем, и других показателей) этой базовой госпрограммы, обеспечивающей реализацию.

Специально подчеркнем, что, на наш взгляд, предлагаемые и действительно реализуемые в нашей стране меры реально нацелены на усиление конкурентоспособности

отечественного производителя медицинских изделий и снижение пропорции произведенных в других странах изделий на российском рынке. Мы считаем, что использование отечественных медицинских изделий действительно ускорит процесс локализации производства и будет способствовать развитию экспорта российских медицинских изделий.

Специально также отметим, что политика импортозамещения в России в медицинской отрасли, безусловно, **предполагает комплексный подход**, о котором пишут многие исследователи [6; 7]. Однако мы все же считаем важным заметить, что особенно важен комплексный подход на этапе целеполагания. А на этапе реализации этой политики, скорее важно, чтобы направляемые ресурсы были умно и исключительно по назначению использованы. Поэтому как только появятся по исследуемой нами госпрограмме (комплексной программе) РФ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» отчетные документы, мы, со своей стороны, сможем проверить если не эффективность, то хотя бы результативность ее реализации (поскольку в нас есть основной плановый документ – паспорт этой госпрограммы). Основными методами, полагаем, станут методы сравнительного анализа и традиционного анализа документов.

Наверно сегодня можно утверждать, что политика импортозамещения изделий медицинского назначения в России имеет социальный и экономический смысл и потенциально может быть как результативной, так и эффективной. Однако при этом она должна учитывать потребности и запросы рынка, а также сохранять баланс между отечественным и импортным производством. Кроме того, важно учитывать уровень качества и безопасности медицинских изделий, производимых в России (ссылки давать не будем, чтобы не делать рекламу). Некоторые иностранные компании производят продукцию высокого качества, которая соответствует международным стандартам и требованиям безопасности (ссылку также давать не будем, чтобы не делать рекламу).

Что мы точно можем гарантировать, что продолжим исследование этой темы в будущем.

Литература:

1. Например: Хронология введения санкций и ответные меры России в 2014-2015 годах [Электр. ресурс] // РИА Новости. URL: https://ria.ru/20151125/1328470681.html (дата обращения: 03.09.2023).

2. Например: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"» [Электр. ресурс] // Гарант. URL: http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm (дата обращения: 03.09.2023).

3. Стратегические приоритеты государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности». Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2544 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"» [Электр. ресурс] // Гарант. URL: http://government.ru/docs/all/138877/ (дата обращения: 03.09.2023).

4. Будет ли Россия независимой от импорта медицинских изделий? [Электр. ресурс]. URL: https://raizdrav.ru/info/rossija-put-k-sokrashheniju-importnoj-zavisimosti (дата обращения: 03.09.2023).

5. Россия в цифрах. 2019: Крат.стат.сб. / Росстат. – М., 2019. – 549 с. [Электр. ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/rus19.pdf (дата обращения: 03.09.2023).

6. Российский рынок медицинских изделий. Итоги 2021 года [Электр. ресурс]. URL: https://meditex.ru/news_all/RossiyskiyrynokmeditsinskikhizdeliyItogi2021goda/? (дата обращения: 03.09.2023).

7. Павленко О. В. О совершенствовании механизмов ценообразования на лекарственные препараты в Российской Федерации и обеспечении приоритета отечественной фармацевтической продукции // АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК Совета Федерации Федерального Собрания РФ: № 27 (545) «О мерах по реализации импортозамещения в гражданских отраслях промышленности в интересах укрепления национальной безопасности [Электр. ресурс]. URL: http://council.gov.ru/media/files/41d51d722c0fdcb10554.pdf (дата обращения: 03.09.2023).

8. Постановление Правительства РФ от 26 июня 2019 года № 813 «О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электр. ресурс]. URL: http://static.government.ru/media/files/FaLhnErjzMUoOHKlbWssn0owjTszCVpX.pdf (дата обращения: 03.09.2023).

9. Дополнен список импортных медицинских изделий, для которых установлены ограничения при госзакупках [Электр. ресурс]. URL: http://government.ru/docs/37193/ (дата обращения: 03.09.2023).

10. Наталья Башлыкова, Ирина Цырулева, Валерия Мишина. Лечить по-русски: в РФ начнут выпускать технику для реанимации и УЗИ. «Ростех» создаст в стране единый центр предприятий по производству нового медоборудования [Электр. ресурс]. URL: https://iz.ru/1520730/natalia-bashlykova-irina-tcyruleva-valeriia-mishina/lechit-po-russki-v-rf-nachnut-vypuskat-tekhniku-dlia-reanimatcii-i-uzi (дата обращения: 03.09.2023).

11. Паспорт государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» [Электр. ресурс]. URL: file:///C:/Users/%D0%A1%D0%B5%D1%...D1%81%D1%82%D0%B8.pdf (дата обращения: 03.09.2023).