Пономарева И. А.
E-mail: asomeruns98@gmail.com

Структурно-функциональный анализ результативности деятельности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2015 годы

Актуальность темы исследования обусловлена следующим.

Во-первых, общественная значимость темы исследования заключается в том что, проанализировав деятельность Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и выявив в ходе исследования различные проблемы в его деятельности, можно побудить общественность уделять больше внимания функционированию данного министерства.

Во-вторых, тема исследования актуальна для студентов вузов, так как за основу можно взять научную работу по анализу деятельности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, дополнив ее предложениями по улучшению работы министерства и тем самым выработать новые решения проблемы.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстана по социальной поддержке граждан.

Объект исследования: деятельность Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Предмет исследования: деятельность Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстана по социальной поддержке граждан.

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.

Авторский анализ. На приведенной ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстана. Данное министерство является исполнительным органом государственной власти этого региона, осуществляющим государственное управление в сфере труда, занятости и социальной поддержки граждан Республики Татарстан [4]. Данное министерство осуществляет финансирование за счет средств бюджета Республики Татарстана в границах ассигнований и средств федерального бюджета в виде субвенции.

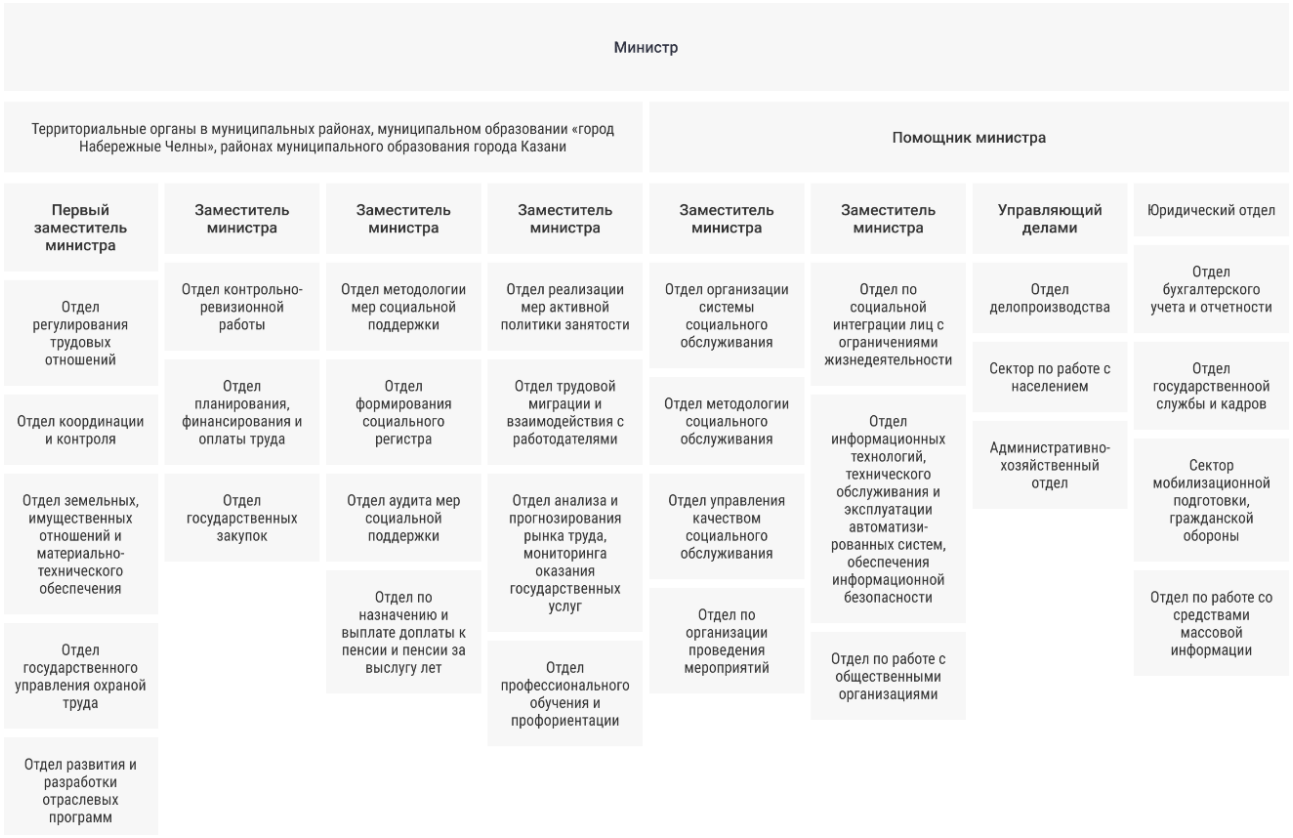


Рис. 1 – Структура Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан [1]

Для анализа деятельности отделов Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы» [2], рассмотрим структурную схему, на которой будут представлены органы государственного управления, а также как они функционируют в данной программе. Далее рассмотрим более подробно связи структурных элементов. В контексте нашего исследования можно выделить следующие отделы Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, участвующие в реализации программы.

1. Министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан назначает на должность, распределяет обязанности между заместителями министра, а также контролирует деятельность своих заместителей и работу починяющихся отделов [5]. Несмотря на то, что на сайте написаны полномочия министра, ознакомиться с обязанностями не получится. Это подчеркивает имеющуюся проблему. Также рассматривая отчет на 2021 год о государственной программе «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы [3], можно отметить, что объем запланированных расходов на реализацию данной программы на 2021 год не соответствует фактическому значению (31 708 748,20 тыс. руб. (факт) – 31 326 957,10 тыс. руб. (план) = 381791,1 тыс. руб.). Исходя из этого, можно выявить **проблемы**: **1) отсутствие информации об обязанностях министра на сайте Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан; 2) недостаточный контроль министра за исполнение бюджетных средств.**

2. Отдел планирования, финансирования и оплаты труда. Данный отдел находится в подчинении у заместителя Министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. Основными его задачами являются: 1) организация и контроль целевого использования бюджетных средств подведомственными органами министерств; 2)

осуществление работы по планированию бюджета Республики Татарстан отрасли, подведомственной Министерству [1].

Рассматривая первую задачу отдела, можно отметить, что государственная программа Республики Татарстан «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы имеет годовой отчет о ходе исполнения запланированных мероприятий [3].

Что касается по второй задачи, можно отметить, что в паспорте программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы, есть паспорта подпрограмм, где расписано финансирование по годам и его источники [2].

Следовательно, можно сделать вывод, что данный отдел выполняет свои основные задачи. **Проблема не выявлена**.

3. Отдел методологии мер социальной поддержки. Основные функции отдела:1) Реализация национальной политики в области мер социальной поддержки различных категорий граждан, малообеспеченных лиц и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в государственной поддержке.;2) методическая и информационная поддержка в области социальной поддержки населения [1].

Рассматривая первую функцию отдела в реализации подпрограммы «Социальные выплаты» в отчетном документе на 2021 год, имеется ряд несоответствий, что **объем неосвоенных средств составил 48 983,60 тыс. рублей** (план-3 939 488,50 руб.; факт-3 890 504,90 руб.) [3].

По второй функции отдела можно отметить, что в паспорте программы описывается характеристика сферы реализации подпрограммы «Социальные выплаты», основные ее задачи, цели и описание основных результатов, а также проблемы, которые она должна решить [2].

Исходя из этого, можно выявить **проблему** данного отдела в социальной поддержке граждан – **недостаточная результативность отдела методологии мер социальной поддержки в связи с невыполненной задачей подпрограммы «Социальные выплаты», представленной в отчете программы [3]**.

4. Отдел организации проведения мероприятий. Им осуществляются такие функции, как: 1) обеспечение подготовки и организации проведения республиканских мероприятий; 2) организация перспективного и текущего планирования деятельности министерства [1].

По первой функции отдела можно отметить, что в отчет программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2025 годы о подпрограмме «Формирование системы комплексной реабилитации и абалитации[1] инвалидов, в том числе детей-инвалидов» расписана доля детей-инвалидов, в отношение которых осуществлялись мероприятия, а также можно отметить, что объем запланированных расходов на реализацию данной подпрограммы плановые и фактические значения соответствуют (план, факт - 39 110,70 тыс. руб.) [3].

По второй функции отдела отметим, что в паспорте государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2025 годы [2] расписаны мероприятия по подпрограммам, сколько на них собираются потратить денежных средств и какой результат они ожидают от проведенных мероприятий.

---

[1] Абилитация – лечебные, педагогические, психологические или социальные мероприятия по отношению к инвалидам или морально подорванным людям, направленные на приспосабливание их к жизни в обществе, на приобретение возможности учиться и трудиться.

Следовательно, можно сделать вывод, что данный отдел выполняет свои основные задачи. **Проблема не выявлена**.

5. Отдел социальной интеграции лиц с ограничениями жизнедеятельности. Основные задачи отдела: 1) разработка мер по улучшению работы реабилитационных центров для инвалидов и реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными; 2) обеспечение выполнения основных направлений государственной политики в сфере социальной реабилитации и интеграции лиц с ограниченными возможностями [1].

По первой задаче отдела можно отметить, что в данной подпрограмме «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы [2] были проведены мероприятия, предусматривающие капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт организаций, рассматривая отчет о подпрограмме плановые и фактические значения совпадают (план, факт – 202 086,90 тыс. руб.) [3].

Рассматривая вторую задачу отдела, отметим, что в паспорте государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы в подпрограмме «Формирование системы комплексной реабилитации и абалитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» [2] информация об обеспечении реализации основных направлений государственной политики представлена только за 2019 год [2], а новые ссылки на последующие года не представлены.

Следовательно, можно выявить **проблему отсутствия в паспорте государственной программы актуальной информации по обеспечению выполнения основных направлений государственной политики в сфере социальной реабилитации и интеграции лиц с ограниченными возможностями.**

Таким образом, проанализировав структуру и функции Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, автором были выявлены следующие **проблемы**:

1. отсутствие информации об обязанностях министра на сайте Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан;
2. недостаточный контроль министра за исполнением бюджетных средств;
3. недостаточная результативность отдела методологии мер социальной поддержки в связи с невыполненной задачей подпрограммы «Социальные выплаты», представленной в отчете программы;
4. отсутствие в паспорте государственной программы актуальной информации по обеспечению выполнения основных направлений государственной политики в сфере социальной реабилитации и интеграции лиц с ограниченными возможностями.

Разработка мер по улучшению деятельности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. На основе проведенного исследования автором были разработаны предложения по решению выявленных проблемы в работе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат

1	Отсутствие информации об обязанностях министра на сайте Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.	1. Привлечь сотрудников, работающих с информационным разделом, для заполнения информации о министре; 2. разместить на сайте недостающую информацию о министре.	1. Отдел государственной службы и кадров. 2. Отдел государственной службы и кадров.	1. Данная мера не требует денежных средств. 2. Данная мера не требует денежных средств.	1.Дополненая информация об обязанностях министра, которая позволит получить полное представление о его работе. 2. Появление недостающей информации на сайте министерства, которая позволит населению ознакомиться с ответами на их актуальные вопросы.
2	Недостаточный контроль министра за исполнением бюджетных средств.	Привлечь отдел планирования, финансирования и оплаты труда, для контроля над исполнением денежных средств по реализации государственной программы.	Министр труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.	Данная мера не требует денежных средств.	Дополнительная помощь для министра позволит ему правильно распределять денежные средства на государственную программу, а также снизит лишние расходы.
3	Недостаточная результативность отдела методологии мер социальной поддержки в связи с невыполненной задачей подпрограммы «Социальные выплаты», представленной в отчете программы	1. Сделать перерасчет средств, выделяемых на задачу подпрограммы «Социальные выплаты» и направить на более приоритетные и затратные мероприятия; 2. проводить ежегодное совещание с отделом методологии мер социальной поддержки, для устранения в дальнейшем подобных проблем.	1. Отдел государственной службы и кадров. 2. Заместитель министра.	1. Данная мера не требует денежных средств. 2. Данная мера не требует денежных средств.	1. Будет способствовать улучшению выполнения плана по поставленной задачей. 2. Позволит отделу своевременно выполнять задачу.
4	Отсутствие в паспорте государственной программы актуальной	1. Прикрепить в паспорте программы актуальные ссылки на годовой отчет о	1. Отдел государственной службы и кадров. 2. Помощник	1. Данная мера не требует денежных средств.	1. Появление новой и актуальной информации в паспорте,

	информации по обеспечению выполнения основных направлений государственной политики в сфере социальной реабилитации и интеграции лиц с ограниченными возможностями.	реализации государственной политики в социальной сфере; 2. ежегодно контролировать информацию об обновлении документа.	министра.	2. Данная мера не требует денежных средств.	которая позволит населению получить представление о работе министерства. 2. Позволит населению ознакомиться с реализацией основных направлений.

В ходе структурно-функционального анализа автор лично выявил четыре проблемы в работе Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. В таблице 1 представлены практические решения для выявленных в исследовании проблем. Путем реализации на практике данных предложений, скорее всего, повысится результативность работоспособности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в области социальной поддержке граждан.

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурно-функциональная схема Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы. Результаты исследования показали, что имеются 4 проблемы в деятельности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по реализации данной государственной программы. Предложенные автором меры могут помочь решить эти проблемы или их минимизировать.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. Польза полученных данных, которые содержатся в данной работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования практической деятельности этого Министерства.

Предлагаемая практическая значимость исследования состоит в том, что выявленные проблемы в деятельности органов Республики Татарстан в инвестиционной деятельности помогут не только представителям власти этой республики, но и исполнительным органам власти других субъектов Российской Федерации. Более того, данное исследование может быть использовано и полезно для написания аналогичных исследовательских работ студентами различных ВУЗов.

Данное исследование будет также полезно студентам государственного и муниципального направления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин, как: «Система государственного и муниципального управления», «Политология», «Введение в специальность государственного и муниципального управления», «Философия власти и управления», «Методы и методология социологических исследований», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», «Ситуационный анализ регулирования экономических процессов в ГМУ», и других.

Литература:

1. Структура Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан [Электр. ресурс]. URL: https://mtsz.tatarstan.ru/new-struktura-ministerstva.htm?ysclid=leepayhinn686411639 (дата обращения: 21.02.2023).

2. Паспорт государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/463306680?ysclid=lefzqgbjrf310986051 (дата обращения: 21.02.2023).

3. Отчет о реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014-2025 годы» за 2021 год [Электр. ресурс]. URL: https://mtsz.tatarstan.ru/2021-god-5573809.htm (дата обращения: 21.02.2023).

4. Цели и задачи Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан [Электр. ресурс]. URL: https://mtsz.tatarstan.ru/tseli-i-zadachi.htm?ysclid=lemu9t8mpe384288947 (дата обращения: 21.02.2023).

5. Полномочия Министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан [Электр. ресурс]. URL: https://mtsz.tatarstan.ru/rukov/minister/power.htm?ysclid=less9tesxt578069004 (дата обращения: 21.02.2023).