Пожогин С. Д.
E-mail: pozhoginserg@mail.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)»

Актуальность темы исследования связана с общественной важностью успешного функционирования системы здравоохранения в любом субъекте РФ, особенно в условиях современных условиях существования глобальных вызовов и угроз в данной сфере [1]. Актуальность данной темы исследования состоит также в том, что, проанализировав деятельность Министерства здравоохранения Иркутской области и выявив в процессе исследования проблемы в деятельности данной структуры, можно побудить государственных служащих и общественность к более внимательному рассмотрению процессов функционирования Министерства в их регионе.

Важность темы исследования заключается также и в том, что выявленные автором проблемы в ходе исследования государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» [2] помогут органам власти данного субъекта в улучшении практической реализации вышеуказанной программы. По мнению автора, проведенный анализ этой государственной программы, скорее всего, поможет в улучшении здравоохранения в Иркутской области.

Цель исследования: проанализировать деятельность отделов Министерства здравоохранения Иркутской области и найти проблемы в реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)».

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области.

Объект исследования: деятельность Министерства здравоохранения Иркутской области.

Предмет исследования: деятельность Министерства здравоохранения Иркутской области по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» [2].

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Министерство здравоохранения Иркутской области.

Авторский анализ: на приведённой ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура Министерства здравоохранения Иркутской области [4].



Рис. 1 – Структура Министерства здравоохранения Иркутской области [3]

Рассмотрим далее структурную схему Министерства здравоохранения Иркутской области, а также более подробнее его некоторые структурные отделы, от которых зависит исполнение государственных программ по развитию здравоохранения (см. рисунок 1). Также уточним, как они взаимодействуют в рамках проведения государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» [2]. Для этого подробно разберём отделы министерства здравоохранения Иркутской области, участвующие в реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» Иркутской области. В данной работе можно выделить следующие отделы/управления Министерства здравоохранения Иркутской области, имеющие непосредственное отношение к государственной программе «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)».

1. Отдел финансового контроля. Данный отдел находится в подчинении у министра здравоохранения Иркутской области. Основными функциями данного отдела в отношении вышеуказанной государственной программы являются: 1) формирование планов проведения мероприятий и их выполнения в полном объёме; 2) использование денежных средств, выделенных на реализацию поставленных задач [2].

Можно отметить, что данный отдел координирует деятельность исполнителей государственной программы «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» Иркутской области [2] по формированию бюджета, направленного на реализацию мероприятий данной программы. Также можно заметить, что данная программа сопровождается ежегодными отчетами о расходовании денежных средств [3]. Исходя из данных отчётов, можно сделать вывод, что все контрольные мероприятия выполнены в полном объёме. Так, в подпрограмме 1 основное мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения» выполнено в полном объеме (план и факт – 89 243,9 тыс. руб.) [3]. Следовательно, в отношении данной функции отдел полностью выполняет свои обязанности. **Проблема не выявлена.**

Исходя из данных финансирования государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (2019-2024)» объём неосвоенных бюджетных средств составляет

2 138 775,4 тыс. рублей. Сведения об использовании государственного финансирования представлены в годовом отчете [3]. **Следовательно, можно выявить проблему недостаточной результативности деятельности данного отдела в связи с наличием не израсходованных бюджетных средств.**

2. Отдел документационного обеспечения. Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения Иркутской области. В отношении данной государственной программы отдел выполняет свои задачи в полном объеме. Основной функцией отдела в рамках реализации государственной программы является осуществление контроля исполнения и подготовки документов [2].

Во-первых, можно отметить, что паспорт государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» находится на сайте правительства Иркутской области, имеются годовые отчеты о ходе выполнения поставленных задач и исполнения бюджета [3].

Во-вторых, можно также отметить, что в паспорте этой программы [2] имеется прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации государственной программы, в котором расписано финансирование программы на все годы.

Следовательно, можно сделать вывод, что в данном отделе **проблема не выявлена.**

3. Отдел планирования и финансирования подведомственных учреждений. Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра. Основными функциями отдела являются: 1. обеспечение и контроль эффективного использования денежных средств федерального и областного бюджетов; 2. содействие развитию и укреплению материально-технической базы подведомственных учреждений, в части строительства, капитального и текущего ремонта, а также содержание зданий и сооружений [4].

Так, исходя из годового отчета государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» следует, что объем запланированных расходов на подпрограмму «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» не соответствует фактическому значению. Объем неосвоенных бюджетных средств составил 347 447,1 тыс. руб. [3]. **Следовательно, можно выявить проблему недостаточной результативности этого отдела, так как было нерациональное использование бюджетных средств.**

Рассматривая вторую функцию отдела, можно отметить, что в финансировании данной программы предусмотрены денежные средства для восстановления материально-технической базы подведомственных учреждений посредством капитального ремонта. Однако данная функция выполнена не в полном объеме, так как проектно-сметная документация для 8-ми подведомственных учреждений была не разработана в связи с неисполнением подрядной организацией обязательств по договору [3]. Следовательно, можно выявить **проблему недостаточной результативности деятельности данного отдела по распределению бюджетных средств на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.**

4. Отдел организации медицинской помощи взрослому населению. Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения. Основными функциями данного отдела являются: 1. организация оказания специализированной скорой медицинской помощи; 2. разработка и реализация профилактик заболеваний [4].

По первой функции отдела можно отметить, что исходя из подпрограммы «Совершенствования оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» следует, что основное мероприятие

«Совершенствование оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» выполнено в полном объеме. За 2020 год фактическое значение количества вызовов составило 663 [3], что превысило фактический показатель 618 [2]. **Проблема не выявлена.**

По второй функции отдела можно отметить, что исходя из подпрограммы «Совершенствования оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирования здорового образа жизни» следует, что мероприятие «Иммунопрофилактика» выполнена не в полном объеме. Так, неосвоенные денежные средства на курс вакцинации, составили 10 120 руб. Меньшее количество вакцин приобретено в связи с повышением цен в конце 2020 года [3]. **Следовательно, можно сформулировать проблему: данный отдел нерационально используют бюджетные средства.**

5. Отдел государственной гражданской службы, кадровой работы. Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения. Основной функцией данного отдела является: формирование кадрового резерва и его эффективное использование [4]. Так, исходя из 3-й подпрограммы «Кадровое обеспечения системы здравоохранения Иркутской области» следует, что мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских работников» выполнено в полном объеме. Так, фактическое и плановое значение подготовленных специалистов по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки медицинских кадров, составило 400 человек. **Следовательно, в работе данного отдела проблема не выявлена.**

Таким образом, после анализа структуры Министерства здравоохранения Иркутской области, автором были выявлены следующие **проблемы** в реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)»:

1. Проблема недостаточной результативности деятельности отдела финансового контроля Министерства здравоохранения Иркутской области в связи с наличием не израсходованных бюджетных средств;

2. проблема недостаточной результативности отдела планирования и финансирования подведомственных учреждений, так как было нерациональное использование бюджетных средств;

3. проблема недостаточной результативности деятельности отдела планирования и финансирования подведомственных учреждений по распределению бюджетных средств на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

4. проблема нерационального использования бюджетных средств отдела организации медицинской помощи взрослому населению.

Разработка мер улучшения деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области. На основе данного исследования автором были разработаны меры по решению выявленных проблем в деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (на 2019-2024)» (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточная результативность деятельности отдела	Уполномочить отдел планирования и финансирования	Финансово-экономическое управление.	Денежные средства на реализацию данного	Выполнение всех запланированных мероприятий в срок, что способствует

	планирования и финансирования подведомственных учреждений по распределению бюджетных средств на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.	подведомственных учреждений пересмотреть план финансирования на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и распределить бюджетные средства на более приоритетные и затратные мероприятия.		предложения не требуются.	достижению более высоких результатов.
2	Проблема недостаточной результативности деятельности отдела финансового контроля Министерства здравоохранения Иркутской области в связи с наличием не израсходованных бюджетных средств.	Уполномочить отдел финансового контроля Министерства здравоохранения Иркутской области пересмотреть план финансирования данной государственной программы и перераспределить денежные средства с целью организации бюджета для более качественного выполнения мероприятий.	Финансово-экономическое управление.	Денежные средства на реализацию данного предложения не требуются.	Будут выполнены все запланированные мероприятия, а также данное предложение способствует улучшению плана финансирования на реализацию данной программы.
3	Проблема недостаточной результативности отдела планирования и финансирования подведомственных учреждений, так как было нерациональное использование бюджетных средств.	1. Уполномочить отдел планирования и финансирования подведомственных учреждений пересмотреть план финансирования на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и распределить бюджетные средства на более приоритетные и затратные мероприятия. 2. Предоставить в срок министру здравоохранения Иркутской области отчеты об использовании перераспределен-ных бюджетных средств на мероприятия данной программы.	1. Финансово-экономическое управление. 2. Финансово-экономическое управление.	1. Денежные средства на реализацию данного предложения не требуются. 2. Денежные средства на реализацию данного предложения не требуются.	1. Руководство министерства будет более рационально распределять бюджетные средства, выделенные на реализацию данной программы. 2. Данные отчеты способствуют более тщательному контролю за ходом выполнения поставленных задач.
4	Проблема	1. Уполномочить	1. Финансово-	1. Денежные	1. Будут выполнены

	нерационального использования бюджетных средств отдела организации медицинской помощи взрослому населению.	отдел организации медицинской помощи взрослому населению пересмотреть план финансирования для перераспределения денежных средств на более затратные мероприятия. . 2. Провести встречу с сотрудниками отдела организации медицинской помощи взрослому населению для выяснения и устранения проблемы нерационального использования денежных средств.	экономическое управление. 2. Начальник отдела организации медицинской помощи взрослому населению.	средства на реализацию данного предложения не требуются. 2. Денежные средства на реализацию данного предложения не требуются.	все запланированные мероприятия. 2. Возможность решения актуальных проблем в деятельности данного отдела.

В ходе структурно-функционального анализа автором **были выявлены 4 проблемы** в деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (2019-2024)». В таблице 1 представлены 6 практических решения для выявленных в исследовании проблем. Путем реализации на практике данных предложений, по мнению автора, должна увеличиться результативность деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения (2019-2024)».

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурно-функциональная схема Министерства здравоохранения Иркутской области в рамках осуществления государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения (2019-2024)». Результаты данного исследования показали, что в деятельности Министерства здравоохранения Иркутской области имеется ряд проблем по реализации государственной программы. Предложенные меры, по мнению автора, могут помочь решить данные проблемы.

Результаты проведенного исследования будут, по мнению автора исследования, полезны не только Правительству Иркутской области и региональному министерству здравоохранения, но и Министерству здравоохранения Российской Федерации. Данное исследование будет также полезно студентам российских вузов в рамках изучения следующих учебных дисциплин: «Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Управление социально-экономическим развитием территории», «Методы и методология социологических исследований», «Анализ данных», «Социология государственного управления», «Прогнозирование и планирование», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», и других.

Литература:

1. Холиков И. В. Теоретико-правовая характеристика современных глобальных вызовов и угроз в сфере здравоохранения // Актуальные проблемы государства и права. 2022.

Т. 6. № 4 (24). – С. 547-555. – DOI 10.20310/2587-9340-2022-6-4-547-555. – EDN LYIHUL.

2. Постановление правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года N 816-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы» (с изменениями на 1 сентября 2022 года) [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/550247333 (дата обращения: 15.03.2023).

3. Годовой отчет о реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» за 2020 год [Электр. ресурс]. URL: https://minzdrav-irkutsk.ru/deyatelnost/detail.php?ID=85037 (дата обращения: 15.03.2023).

4. Указ Губернатора Иркутской области от 29 июля 2020 года «Об утверждении структуры Министерства здравоохранения Иркутской области» [Электр. ресурс]. URL: http://pravo.agava38.ru/archives/law/316710 (дата обращения: 15.03.2023).