Сидоренкова А. И.
E-mail: sidorenkova_2602@bk.ru

Структурно-функциональный анализ результативности деятельности Министерства здравоохранения Республики Крым по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год»

Актуальность темы исследования. Здравоохранение является сферой деятельности, к задачам которой относится обеспечение доступного медицинского обслуживания населения, сохранение и повышения его здоровья [1]. В связи с этим, реализация государственной программы «развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» имеет большое значение для общества. Оценка результативности деятельности Министерства здравоохранения Республики Крым по реализации данной программы является актуальной темой, так как позволяет выявить проблемы, которые могут возникнуть в процессе реализации программы. Также тема исследования актуальна для студентов вузов, так как за основу можно взять научную работу по анализу деятельности Министерства здравоохранения Республики Крым, дополнив её предложениями по улучшению работы министерства.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Министерства здравоохранения Республики Крым по реализации программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» [2].

Объект исследования: деятельность Министерства здравоохранения Республики Крым.

Предмет исследования: деятельность Министерства здравоохранения Республики Крым по реализации программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» [4].

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Министерство здравоохранения Республики Крым.

Авторский анализ. На приведенной ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура вышеуказанного Министерства [2]. Данное министерство является исполнительным органом государственной власти этой Республики, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья граждан Республики Крым [5]. Данное министерство осуществляет финансирование за счет средств бюджета этой Республики.

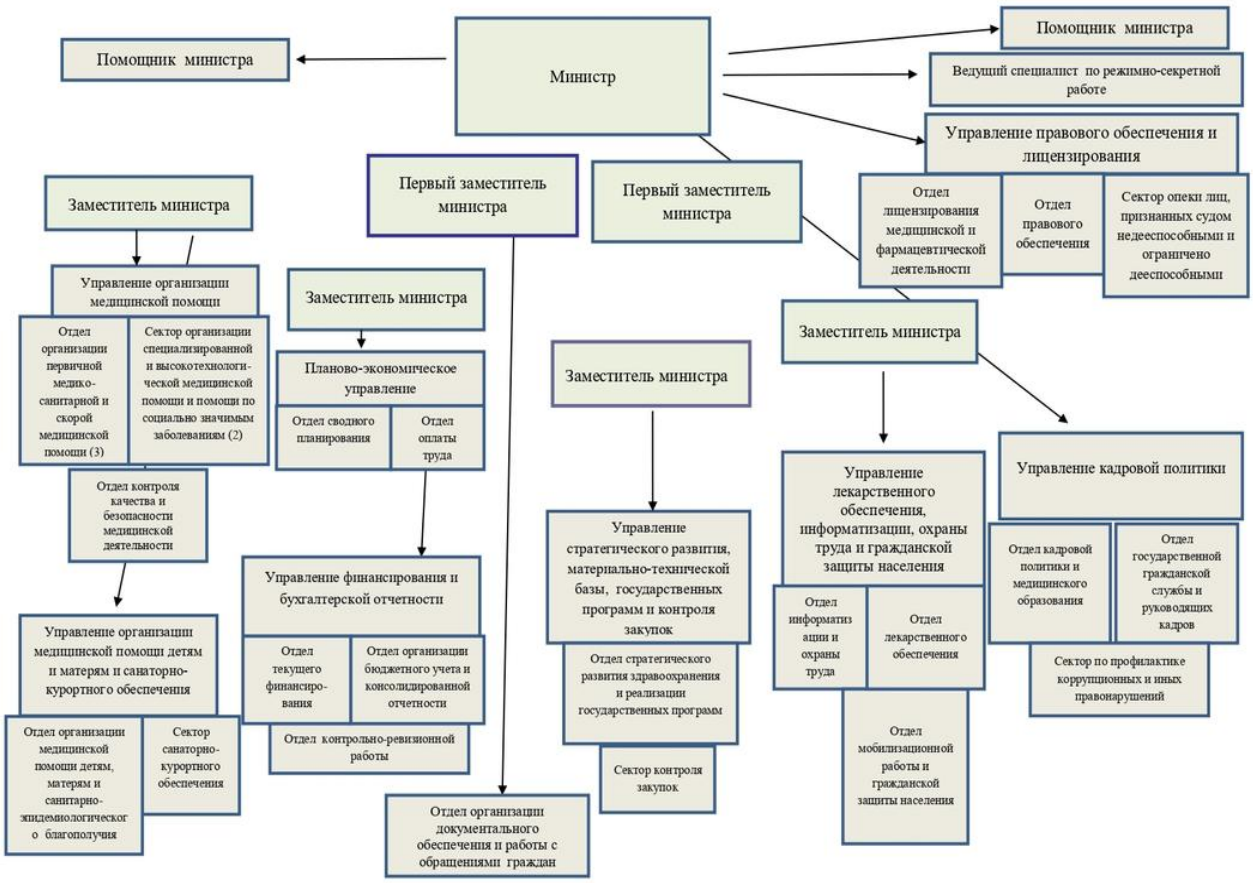


Рис. 1- Структура Министерства здравоохранения Республики Крым [3]

Для анализа деятельности отделов Министерства здравоохранения рассмотрим его структурную схему, в которой будут представлены органы государственного управления, а также как они участвуют в реализации программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» [4]. Далее рассмотрим более подробно связи структурных элементов Министерства здравоохранения Республики Крым. В данном исследовании можно выделить следующие отделы Министерства, участвующие в реализации программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021год» [4].

1. Министр здравоохранения Республики Крым осуществляет от имени Республики Крым управление и регулирование в сфере охраны здоровья. Министр здравоохранения Республики Крым разрабатывает и реализует социально-экономическую и иную государственную политику в сфере охраны здоровья, а также осуществляет руководство деятельностью учреждений, организаций и предприятий, относящихся к ведению Министерства; назначает на должность, а также контролирует деятельность своих заместителей и работу подчиняющихся отделов [4]. Он взаимодействует с другими министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, медицинскими учреждениями и организациями, а также с населением Республики Крым.

Министр подчиняется Правительству Республики Крым и Главе Республики Крым. В свою очередь, Министр здравоохранения Республики Крым руководит и контролирует работу своих подчинённых – департамента здравоохранения и медицинских учреждений Республики Крым. На официальном источнике Министерства здравоохранения Республики Крым невозможно найти информацию о конкретных обязанностях министра

здравоохранения [3], можно выявить проблему: **отсутствие информации об обязанностях министра здравоохранения на сайте Министерства Здравоохранения Республики Крым.**

2. **Сектор санаторно-курортного обеспечения Управления организации медицинской помощи детям и матерям и санаторно-курортного обеспечения** данный сектор занимается организацией и предоставлением санаторно-курортного лечения населению Республики Крым [2]. Он находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения Республики Крым, а также взаимодействует с отделом организации медицинской помощи детям, матерям и санитарно-эпидемиологического благополучия управления организации медицинской помощи детям и матерям и санаторно-курортного обеспечения [3]. Основной его задачей является: 1) организация и предоставление санаторно-курортного лечения населению Республики Крым.

Рассматривая задачу сектора, можно отметить, что в отчёте о реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» охват пациентов санитарно-курортным лечением составил 45 % [4],что соответствует плановому показателю реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» [4]. Следовательно, можно сделать вывод, что отдел выполняет свою основную задачу.

Проблема в деятельности Сектора не выявлена.

3. **Отдел кадровой политики и медицинского образования управления кадровой политики** данный отдел находится в подчинении у заместителя министра здравоохранения Республики Крым. Основными задачами отдела являются: 1) осуществление аналитической и организационной работы по вопросам кадрового менеджмента и медицинскому образованию; 2) организация работы по непрерывному медицинскому профессиональному образованию медицинских и фармацевтических работников и получение ими квалификационных категорий.

Рассматривая первую задачу отдела, можно отметить, что в паспорте государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021год» указано, что обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных учреждениях, по плану составляет 39,5 условных единиц. В отчёте о реализации государственной программы этот показатель составил 36,1 условных единиц [4].

Что касается второй задачи отдела, можно отметить, что в паспорте о реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» указано, что реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических работников по плану составляет 32,8 %, что соответствует отчёту по реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Крым на 2021 год» [4].

Таким образом, можно выявить **проблему: низкая результативность отдела кадровой политики по распределению кадрового состава медицинских работников.**

4. **Отдел стратегического развития здравоохранения и реализации государственных программ управления стратегического развития, материально-технической базы, государственных программ и контроля закупок**. Данный отдел находится в подчинении у заместителя министра. Основными задачами данного отдела являются: 1) планирование, разработка и организация выполнения мероприятий государственных и региональных программ, направленных на развитие инфраструктуры

системы здравоохранения и усовершенствование материально-технической базы подведомственных министерству учреждений; 2) планирование, организация работы и контроль капитального строительства, ремонта и эксплуатации объектов здравоохранения.

Рассматривая первую задачу, можно отметить, что в паспорте реализации программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» доля государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений, по плану 64 %, а по факту 68 %, что превышает показатель на 4 %.

Что касается второй задачи отдела, можно отметить, что в паспорте реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» указано, что ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения по итогам строительства либо реконструкции составляет 80 единиц, что соответствует отчёту о реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым на 2021 год» [4].

Таким образом, можно выявить проблему: **низкая результативность Отдела стратегического развития здравоохранения и реализации государственных программ управления стратегического развития, материально-технической базы, государственных программ и контроля закупок, в связи с не выполнением планового показателя «доля государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений», вышеуказанной гос. программы [4].**

Таким образом, проанализировав структуру и функции Министерства здравоохранения Республики Крым, автором были выявлены следующие проблемы:

1. Отсутствие информации об обязанностях министра на сайте Министерства здравоохранения Республики Крым.

2. Низкая результативность отдела кадровой политики по обеспечению кадрового состава медицинских работников.

3. Низкая результативность Отдела стратегического развития здравоохранения и реализации государственных программ управления стратегического развития, материально-технической базы, государственных программ и контроля закупок, в связи с невыполнением планового показателя «Доля государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений» вышеуказанной гос. программы.

Разработка мер по улучшению деятельности Министерства здравоохранения Республики Крым. На основе проведенного исследования автором были разработаны предложения по решению выявленных проблем в работе вышеуказанного Министерства по реализации вышеуказанной гос. программы (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель /исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Отсутствие информации об обязанностях министра на сайте здравоохранения Республики Крым.	Привлечь специалиста в сфере информационного обеспечения для	Отдел правового обеспечения управления правового обеспе-	Данная мера не требует денежных средств.	Полное предоставление гражданам информации о деятельности ми-

		размещения актуальной информации об обязанностях министра здравоохранения Республики Крым на официальном сайте.	чения и лицензирования.		нистра здравоохранения Республики Крым на сайте министерства.
2	Низкая результативность отдела кадровой политики по обеспечению кадрового состава медицинских работников.	1. Уполномочить руководителя кадровой политики и медицинского образования разработать целевую программу в Республике Крым по повышению привлекательности работы в мед. учреждениях. 2. Уполномочить руководителя кадровой политики и медицинского образования разработать целевую программу в Республике Крым по привлечению квалифицированных кадров из других более развитых регионов.	Отдел кадровой политики и медицинского образования управления кадровой политики.	1.Данная мера не требует денежных средств. 2.Данная мера не требует денежных средств.	Увеличение медицинских работников в государственных и муниципальных учреждениях.

3	Низкая результативность Отдела стратегического развития здравоохранения и реализации государственных программ управления стратегического развития, материально-технической базы, государственных программ и контроля закупок, в связи с не выполнением планового показателя «доля государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений», вышеуказанной госпрограммы.	1. Разработка комплексного плана реконструкции и модернизации зданий государственных учреждений здравоохранения с учетом потребностей и приоритетов. 2.Пересмотреть руководством отдела бюджет выделенный на реализацию гос.программы, с целью структурирования денежных средств для более эффективной реализации запланированных мероприятий госпрограммы	Отдел стратегического развития здравоохранения и реализации государственных программ управления стратегического развития, материально-технической базы, государственных программ и контроля закупок.	1.Данная мера не требует денежных средств. 2.Данная мера не требует денежных средств.	Уменьшение доли государственных учреждений здравоохранения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве государственных учреждений.

В ходе структурно-функционального анализа автор лично выявил три проблемы в работе этого Министерства. В таблице 1 представлены практические решения для выявленных в исследовании проблем. Путем реализации на практике данных предложений, скорее всего, повысится результативность вышеуказанного Министерства.

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурно-функциональная схема Министерства здравоохранения Республики Крым в рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения Республики Крым на 2021 год». Результаты исследования показали, что имеются как минимум 3 проблемы в деятельности Министерства здравоохранения Республики Крым по реализации данной государственной программы. Предложенные автором меры могут помочь решить эти проблемы. Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны Министерству здравоохранения Республики Крым. Польза полученных данных, которые содержатся в данной работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования деятельности этого Министерства.

Данное исследование потенциально будет также полезно студентам государственного и муниципального управления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин, как: «Система государственного и муниципального управления», «Политология», «Введение в специальность государственного и муниципального управления», «Философия власти и управления», «Социология власти и управления», «Ситуационный анализ регулирования экономических процессов в ГМУ», и других.

Литература:

1. Холиков И. В. Правовое обеспечение международного сотрудничества в области медицины и здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций. – Москва: Издательство Истоки, 2007. – 260 с. – ISBN 978-5-88242-582-0. – EDN QQLJNJ.

2. Структура министерства Министерство здравоохранения Республики Крым [Электр. ресурс]. URL:https://mzdrav.rk.gov.ru/ru/structure/6 (дата обращения: 25.03.2023).

3. Сведения о полномочиях Министерства | Министерство здравоохранения Республики Крым [Электр. ресурс]. URL:https://mzdrav.rk.gov.ru/ru/index (дата обращения: 25.03.2023).

4. Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Республике Крым» [Электр. ресурс]. URL:https://zdrav82.ru/rus/programmyi(дата обращения: 25.03.2023).

5. Министерство здравоохранения Республики Крым [Электр. ресурс]. URL:https://mzdrav.rk.gov.ru/ru/index(дата обращения: 25.03.2023).