Сидорова С. М.
E-mail: sidor_ova170620@mail.ru

Структурно-функциональный анализ результативности деятельности Правительства Республики Алтай по реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года»

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью формирования благоприятной среды и улучшения качества жизни граждан и общества Республики Алтай. «Стратегия социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» [2] действительно определяет цели и задачи, важные для развития Республики Алтай.

Важность данной темы состоит также и в том, что «Стратегия социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» позволяет согласовать деятельность органов государственного управления, а также общественных и политических организаций, оказывающих влияние на развитие региона для задания единого вектора развития [2]. Кроме того, данная стратегия является важной для граждан Республики Алтай, так как она определяет приоритеты и направления развития экономики, что позволяет создать условия для привлечения инвестиций и развития бизнеса, повысить уровень занятости и доходов населения, улучшить инфраструктуру и качество жизни. Благодаря этому, граждане Республики Алтай получат возможность улучшить свои жизненные условия, повысить уровень благосостояния и улучшить свой социальный статус.

Также важность темы исследования состоит в том, что выявление проблем в ходе анализа, скорее всего, поможет Правительству Республики Алтай в реализации своих полномочий по реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года [2].

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Правительства Республики Алтай по выполнению «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» [2].

Объект исследования: деятельность Правительства Республики Алтай.

Предмет исследования: деятельность Правительства Республики Алтай по реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» [2].

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Правительство Республики Алтай.

Авторский анализ. На приведенной ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура исполнительной власти Республики Алтай [1]. Правительство Республики Алтай является высшим исполнительным органом государственной власти Республики Алтай. Оно осуществляет регулирование в социально-экономической сфере, обеспечивает единство системы исполнительной власти в Республике Алтай, направляет и контролирует деятельность ее органов, утверждает государственные программы Республики Алтай в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, реализует предоставленное ему право законодательной инициативы и готовит ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Республики Алтай [3].



Министерство экономического развития Республики Алтай
Министерство финансов Республики Алтай
Министерство образования и науки Республики Алтай
Министерство здравоохранения Республики Алтай
Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай
Министерство культуры Республики Алтай
Министерство регионального развития Республики Алтай
Министерство природных ресурсов и экологии Республики Алтай
Министерство туризма Республики Алтай
Министерство сельского хозяйства Республики Алтай
Министерство цифрового развития Республики Алтай
Комитет по контролю (надзору) Республики Алтай
Комитет по охране, использованию и воспроизводству животного мира Республики Алтай
Комитет по делам ЗАГС и архивов Республики Алтай
Комитет по тарифам Республики Алтай
Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай
Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай
Комитет по физической культуре и спорту Республики Алтай
Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай
Комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Алтай
Инспекция по государственной охране объектов культурного наследия Республики Алтай

Рис. 1 – Структура органов исполнительной власти Республики Алтай [1]

Для анализа деятельности Министерств Правительства Республики Алтай в рамках реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» [2], рассмотрим структурную схему, на которой представлены органы исполнительной власти, а также, как они участвуют в реализации данной стратегии. Далее рассмотрим более подробно связи структурных элементов. В контексте нашего исследования можно выделить следующие Министерства Правительства Республики Алтай, участвующие в реализации стратегии.

1. **Министерство экономического развития.** Основными задачами данного министерства являются: 1) разработка стратегий по привлечению инвестиций; 2) развитие экономики региона [4].

Рассматривая первую задачу министерства, следует отметить, что на положениях нормативно-правовых актов Российской Федерации и Республики Алтай, в том числе «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» основывается «Инвестиционная стратегия Республики Алтай на период до 2028 года» [2], которая, к тому же, успешно реализовывается. Следовательно, можно сделать вывод о том, что такая задача Министерства экономического развития Республики Алтай, как разработка стратегий по привлечению инвестиций успешно выполняется.

Что касается второй задачи данного министерства, то можно отметить, что исходя из приложения «Динамика показателей реализации стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» [5], макроэкономическая ситуация за последние 6 месяцев характеризовалась положительной динамикой сельскохозяйственного производства, оборота общественного питания, объемов платных услуг населению, инвестиций в основной капитал, строительства, в том числе жилищного, улучшением ситуации на рынке труда. Вместе с тем отмечено снижение оборота розничной торговли (101,3 к пред. году в сопоставимых ценах (план) – 99,9 % к пред. году в сопоставимых ценах

(факт) = 1,4 %), снижение реальных денежных доходов населения (101,3 % к пред. году в сопоставимых ценах (план) – 95,7 % к пред. году в сопоставимых ценах (факт) = 5,6 %) [2].

Исходя из этого, можно выявить **проблему недостаточной результативности деятельности Министерства экономического развития Республики Алтай по увеличению в 2020 году оборота розничной торговли и увеличению реальных денежных доходов населения.**

2. Министерство финансов. Основные задачи министерства: 1) формирование бюджета Республики Алтай; 2) контроль за расходованием бюджетных средств [6].

По первой задаче министерства отметим, что Бюджет для граждан «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [7] ежегодно размещается на сайте Министерства финансов Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях повышения открытости бюджетных данных.

По второй задаче министерства отметим, что отчет «Об использовании Аппаратом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай выделяемых бюджетных средств» [8] ежегодно размещается на официальном сайте Правительства Республики Алтай.

Следовательно, можно сделать вывод, что данное министерство выполняет все свои основные задачи. **Проблема не выявлена.**

3. **Министерство труда, социального развития и занятости населения.** Основными задачами данного министерства являются: 1) увеличение числа рабочих мест; 2) обеспечение социальной защиты населения [9].

Рассматривая первую задачу министерства, следует отметить, что уровень зарегистрированной безработицы на конец 2020 года на 0,2 % к экономически активному населению оказался меньше предполагаемого (2,7 % (план) – 2,5 % (факт)) [2].

Рассматривая вторую задачу министерства, следует отметить, что фактическое значение такого показателя, как доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания Республики Алтай, в том числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в данные организации, соответствует плановому значению (план, факт – 100 %) [2].

Следовательно, можно сделать вывод, что данное министерство выполняет все свои основные задачи. **Проблема не выявлена.**

4. Министерство образования и науки. Основными задачами данного министерства являются: 1) организация программ и проектов по модернизации системы образования; 2) повышение качества образования [10].

По первой задаче министерства отметим, что на сегодняшний день под его руководством успешно реализовывается обособленный региональный проект «Модернизация школьных систем образования в Республике Алтай» [13]. Задача данного проекта – создание современной образовательной среды для получения качественного образования в безопасных и комфортных условиях, цель – создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет социально значимых объектов [10].

По второй задаче министерства отметим, что удельный вес детей в Республике Алтай, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, превысил планируемый результат (75 % (план) – 80 % (факт) = 5 %) [2].

Следовательно, можно сделать вывод, что данное министерство выполняет все свои основные задачи. **Проблема не выявлена.**

5. **Министерство туризма.** Основными задачами данного министерства являются: 1) развитие туризма в Республике Алтай; 2) организация мероприятий по привлечению туристов [11].

Что касается первой задачи, то можно отметить, что такому показателю социально-экономического развития Республики Алтай, как инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры присуща отрицательная динамика (400,0 млн. руб. (план) – 330,6 млн. руб. (факт) = 69,4 млн. руб.) [2]. Исходя из этого, можно выявить **проблему недостаточной результативности деятельности Министерства туризма Республики Алтай по реализации программы «Развитие внутреннего и въездного туризма» [11], а именно по реализации такого параметра, как инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры.**

Что касается второй задачи, то следует отметить, что туристский поток в Республику Алтай за 2020 год составил 2 186 тыс. посещений, что ниже на 0,6 % уровня предыдущего года (в 2019 году 2200 тыс. посещений) [12]. Причиной послужил отток части туристского потока в страны, предоставляющие аналогичные туристские услуги (открытие границ для въездного туризма). Исходя из этого, можно выявить **проблему недостаточной результативности деятельности Министерства туризма Республики Алтай по организации мероприятий, способных привлечь туристов в регион.**

Таким образом, проанализировав структуру и основные задачи Правительства Республики Алтай, автором были выявлены следующие проблемы в реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года»:

1. Недостаточная результативность деятельности Министерства экономического развития Республики Алтай по увеличению в 2020 году оборота розничной торговли и увеличению реальных денежных доходов населения.

2. Недостаточная результативность деятельности Министерства туризма Республики Алтай по реализации программы «Развитие внутреннего и въездного туризма», а именно по реализации такого параметра, как инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры.

3. Недостаточная результативность деятельности Министерства туризма Республики Алтай по организации мероприятий, способных привлечь туристов в регион.

Разработка мер по улучшению деятельности Правительства Республики Алтай. На основе проведенного исследования автором были разработаны предложения по решению выявленных проблемы в работе Правительства Республики Алтай по реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» [2] (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточная результативность деятельности Министерства экономического развития Республики	1. Привлечение инвестиций в регион от различных источников, включая частных инвесторов,	1. Министерство экономического развития Республики Алтай. 2. Министерство	1. Данная мера не требует денежных средств.	Данные меры помогут привлечь инвестиции, а также поспособствовать развитию малого и среднего бизнеса в Республике Алтай.

	Алтай по увеличению в 2020 году оборота розничной торговли и увеличению реальных денежных доходов населения.	компании и международные организации и фонды, которые специализи-руются на поддержке развития туризма. Это может быть достигнуто путем создания благоприятных условий для бизнеса, упрощения процедур регистрации и лицензирова-ния, предоставления налоговых льгот и субсидий.	экономичес-кого развития Республики Алтай.		
2	Недостаточная результатив - ность деятельности Министерства туризма Республики Алтай по реализации программы «Развитие внутреннего и въездного туризма», а именно по реализации такого параметра, как инвестиции в основной капитал на создание туристской инфраструктуры.	1. Улучшение условий для бизнеса и привлечение инвесторов путем упрощения процедур регистрации бизнеса, снижения налоговых ставок и предоставления льгот и гарантий инвесторам.	1. Министерство туризма Республики Алтай.	1. Данная мера не требует денеж-ных средств.	Данная мера поспособствует увеличению инвестиций в основной капитал на создание туристской инфраструктуры в Республике Алтай.
3	Недостаточная результатив-ность деятельности	1. Разработка и продвижение туристических маршрутов и	1. Министерство туризма Республики	1. Данная мера не требует	Данная мера позволит привлечь внимание туристов к различным достопримечательностям

	Министерства туризма Республики Алтай по организации мероприятий, способных привлечь туристов в регион.	программ специалистами отдела туризма и экскурсий с помощью мониторинга туристической инфраструк-туры, а также продвижения своих туристических возможностей на выставках, фестивалях и других мероприятиях, чтобы привлечь больше туристов.	Алтай.	денеж-ных средств.	в Республике Алтай.

В ходе структурно-функционального анализа автор лично выявил три проблемы в работе Правительства Республики Алтай. В таблице 1 представлены 3 практических решения, разработанных лично автором, для решения выявленных в исследовании проблем. Для практической реализации данных предложений необходимо привлечь Министерство экономического развития и Министерство туризма Республики Алтай. Для практической реализации, предложенных автором решений, денежные средства не требуются. Путем реализации на практике данных предложений, скорее всего, повысится результативность деятельности Правительства Республики Алтай.

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурная схема Правительства Республики Алтай в рамках реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года». Результаты исследования показали, что имеются 3 проблемы в деятельности Правительства Республики Алтай по реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года». Три меры, предложенные автором, скорее всего, могут помочь решить эти проблемы или их минимизировать.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны Министерству экономического развития и Министерству туризма Республики Алтай. Польза полученных данных, которые содержатся в данной работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования практической деятельности этих Министерств.

Данное исследование будет также полезно студентам государственного и муниципального направления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин, как: «Система государственного и муниципального управления», «Политология», «Введение в специальность государственного и муниципального управления», «Философия власти и управления», «Методы и методология социологических исследований», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», «Ситуационный анализ регулирования экономических процессов в ГМУ», и других.

Литература:

1. Структура исполнительной власти Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://altairepublic.ru/bitrix/tools/pixelcraft.document/download.php?action=download&hash=ZjNBIy4_MT86H1UrShlfaj8AFjoxAxFadgMRHA0gHB89N1g5JykiezgaUSsTW0siPhUTLT8GE1B0Cw4YAzVdEzE3VyIyOTUzYwZfLwIEFDQ5FxMsJxoKXHRYVkJSfVxEenxEMyA (дата обращения: 16.04.2023).

2. Распоряжение от 14 июля 2021 года № 432-р г. Горно-Алтайск «О ходе реализации в 2020 году Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» (в ред. Постановлений Правительства Республики Алтай от 16.04.2020 N 136, от 26.10.2021 N 324) [Электр. ресурс]. URL: https://минэко04.рф/activity/strategicheskoe-planirovanie/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya/ (дата обращения: 16.04.2023).

3. Полномочия Правительства Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://altai-republic.ru/authorities-of-republic/ispolnitelnaya-vlast-respubliki-altay/ (дата обращения: 16.04.2023).

4. Полномочия, задачи и функции Министерства экономического развития Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://минэко04.рф/org/full-powers/ (дата обращения: 16.04.2023).

5. Динамика показателей реализации стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года [Электр. ресурс]. URL: https://altai-republic.ru/economy_finances/social-economic-situation/ (дата обращения: 16.04.2023).

6. Полномочия, задачи и функции Министерства финансов Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://www.minfin-altai.ru/about/polnomochiya-zadachi-i-funktsii.php (дата обращения: 16.04.2023).

7. Бюджет для граждан «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» [Электр. ресурс]. URL: https://www.minfin-altai.ru/about/info/news/7062/ (дата обращения: 16.04.2023).

8. Отчет «Об использовании Аппаратом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай выделяемых бюджетных средств» [Электр. ресурс]. URL: https://www.altai-republic.ru/activity/use-of-budgetary-funds/ (дата обращения: 16.04.2023).

9. Полномочия, задачи и функции Министерства труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://mt04.ru/vedomstvo/polnomochiya-zadachi-i-funktsii/ (дата обращения: 16.04.2023).

10. Полномочия, задачи и функции Министерства образования и науки Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://minobr-ra.ru/ (дата обращения: 16.04.2023).

11. Полномочия, задачи и функции Министерства туризма Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://jurkomp.ru/2023/01/29/o-sozdanii-ministerstva-turizma-respubliki-altaj/ (дата обращения: 16.04.2023).

12. Официальный сайт Правительства Республики Алтай [Электр. ресурс]. URL: https://altai-republic.ru/ (дата обращения: 16.04.2023).

13. Информационно-правовой портал Гарант.РУ. Региональный проект «Модернизация школьных систем образования в Республике Алтай» [Электр. ресурс]. URL: https://www.garant.ru/hotlaw/altay/1529118/ (дата обращения: 16.04.2023).