Царук И. Р.
E-mail: inga.060703@mail.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области

Актуальность темы исследования обусловлена следующим.

Во-первых, общественная важность темы исследования состоит в том, что анализ деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области, а также выявление в процессе исследования различных проблем в его деятельности, может сподвигнуть его сотрудников предметно заниматься улучшением своей деятельности.

Во-вторых, данная тема исследования будет актуальна для студентов ВУЗов, так как научные работы по анализу деятельности этого Министерства можно брать в качестве информационной базы для продолжения исследований (например, методом анализа вторичных данных), тем самым вырабатывая новые решения проблем.

В-третьих, изучение деятельности этого Министерства, скорее всего, позволит оценить результативность его работы, а также позволит определить перспективы развития экономики и социальной сферы региона и выработать рекомендации по улучшению его деятельности.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности этого Министерства.

Объект исследования: деятельность этого Министерства.

Предмет исследования: деятельность этого Министерства в области социально-экономического развития региона.

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Исследуемый орган власти: Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области.

Авторский анализ: на приведённой ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области. Данное министерство является исполнительным органом государственной власти этой области, оно осуществляет на территории Арктики и Мурманской области государственное управление по экономической поддержке граждан [1]. Оно осуществляет свою деятельность **непосредственно** через подведомственные государственные казенные учреждения социально-экономического развития, а также (государственные казенные и бюджетные учреждения социально-экономического обслуживания населения).

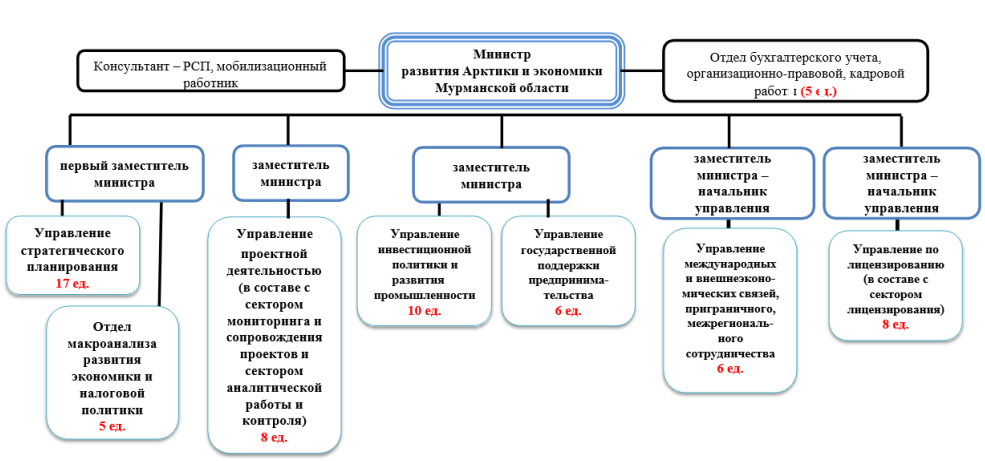


Рис. 1 – Структура Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области [1]

Количество единиц, указанных в том или ином отделе, демонстрируют численность людей, работающих в подразделениях этого Министерства.

Рассмотрим далее структурную схему вышеуказанного Министерства, а также подробнее его некоторые структурные подразделения (отделы), от которых зависит исполнение программ социально-экономической поддержки населения (см. рис. 1). Уточним также, как они взаимодействуют в рамках проведения государственной программы Мурманской области «Стратегия социально-экономического развития» [1]. Для этого далее подробно разберём отделы Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области участвующие в реализации государственной программы «Стратегия социально-экономического развития» в Мурманской области [6].

В данном исследовании можно выделить следующие отделы/управления вышеуказанного Министерства, занимающиеся разработкой мероприятий по совершенствованию экономического положения и ситуации в Мурманской области.

1. **Отдел Управления стратегического планирования.** Отдел занимается координацией долгосрочных стратегических планов компании. Отдел управления стратегического планирования координирует разработку, реализацию и мониторинг стратегических планов и целей компании. Он также обеспечивает связь между различными отделами и управленческими уровнями, чтобы гарантировать достижение стратегических целей и решение проблем, возникающих на пути их реализации [9]. Рассматривая функции отдела, можно отметить, что государственная программа Мурманской области «Стратегия социально-экономического развития» имеет годовые отчеты о ходе исполнения запланированных мероприятий. В рамках Плана выполнялись мероприятия 16 государственных программ Мурманской области, а также отдельные мероприятия федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, инвестиционных программ предприятий региона и прочие мероприятия. Из 239 мероприятий, запланированных к выполнению в 2020 году, в полном объеме выполнено 181 (75,7 %), 13 мероприятий выполнено частично, 45 – не выполнены [7]. Следовательно, можно сделать вывод, что данный отдел выполняет эту функцию. **В деятельности отдела проблема не выявлена, так как большая часть мероприятий выполнена в полной мере, согласно приказу Министерства экономического развития РФ № 132 [10].**

2. **Отдел макроанализа развития экономики и налоговой политики.** Отдел осуществляет мониторинг текущей макроэкономической ситуации и оценку перспектив развития экономики Мурманской области, включая анализ рисков и возможных последствий при реализации мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики. Показатель валового регионального продукта на душу населения в 2020 году составил 860,7 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2019 годом на 3,9 %. Изучив план реализации стратегии Мурманской области за 2020 год и задачу 4.2 «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона как базового принципа ответственной бюджетной политики» [7] удалось выяснить, что отношение план/факт за 2020 год равно 100 %. Отдел выполняет свои функции в полном объеме и осуществляет задачи по обеспечению развития экономики и налоговой политики Мурманской области. **Проблема не выявлена.**

3. **Отдел Управления проектной деятельностью.** Отдел управления проектами, в свою очередь – это подразделение, обеспечивающее консультационную, методологическую, информационную и техническую помощь и поддержку участников проектной деятельности, а также контроль качества управления в проектах [8]. На сайте отдела размещена информация по осуществлению тренингов, программ и форумов по поддержке людей, заинтересованных в собственном развитии. При изучении программ не было выявлено проблем по осуществлению деятельности в связи с большим количеством завершенных и реализуемых проектов на сайте Министерства, всего 253, реализуются 199, выполнено 28, планируется 26 [8]. **Проблема не выявлена**.

4. Отдел Управления государственной поддержки предпринимательства. Отдел является структурным подразделением Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области. Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями министерства, а также с другими областными министерствами и ведомствами, администрациями муниципальных образований области.

Исходя из приложения № 3 к Стратегии социально-экономического развития Мурманской области на период до 2025 года [7], мероприятия по развитию малого и среднего бизнеса, указанные в подпрограмме 3 «Обеспечение устойчивого экономического роста» были выполнены не в полном объеме. Смотря на отчеты, можно отметить, что количество субъектов малого и среднего предпринимательства, по сравнению с 2019 годом, в 2020 году снизилось. Это связано с несвоевременным предоставлением отчетности, либо превышение пороговых значений отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ [12]. План 2019 года – 95,8 %, факт 2020 года – 94,1 % [7]. **Проблема: недостаточная результативность Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области в сфере предоставления отчетных данных малого и среднего предпринимательства.**

Отдел Управления международных и внеэкономических связей, приграничного, межрегионального сотрудничества. Отдел взаимодействует с Министерством иностранных дел Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, с органами государственной власти субъектов РФ, международными организациями по вопросам развития внешнеэкономических связей Мурманской области. При этом участие России в международном сотрудничестве в Арктике является критически важным [11].

Изучив официальный сайт Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области [2] автором не было обнаружено нужной информации, связанной с осуществлением деятельности и развития связей, по данному отделу. **Проблема: Отсутствие на официальном сайте информации, связанной с осуществлением деятельности отдела.**

Таким образом, проанализировав структуру и функции этого Министерства, автором были выявлены следующие **проблемы**:

1. Недостаточная результативность Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области в сфере предоставления отчетных данных малого и среднего предпринимательства.

2. Отсутствие информации, связанной с осуществлением деятельности отдела.

Разработка мер улучшения деятельности вышеуказанного Министерства. На основе проведенного исследования автором были разработаны предложения по решению выявленных проблем в его работе, в частности в рамках проведения государственной программы «Стратегия социально-экономического развития» (см. таблицу 1).

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточная результативность Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области в сфере предоставления отчетных данных малого и среднего предпринимательства.	1) Пересмотреть руководством отдела управления гос. поддержки предпринимательства Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области вопрос составления документации и отчетности по упрощенному способу выполнения для малого и среднего предпринимательства. 2) Мотивация малого и среднего предпринимательства для развития бизнеса и предоставление отчетных материалов для министерства.	1) Отдел управления государственной поддержки предпринимательства. 2) Отдел управления государственной поддержки предпринимательства.	1) Данная мера не требует финансирования. 2) Финансовая поддержка в размере 700000 рублей в случае выполнения всех условий отдела и отсутствие наложенных санкций на предпринимателя.	1) Малый и средний бизнес не будет сталкиваться с проблемой, направленной на оформление бумаг, что послужит более быстрому развитию начинающих предпринимателей. 2) Ведение идеального и чистого бизнеса, повышение развития изделий местного производства и продвижение их на различные рынки.
2	Отсутствие информации, связанной с осуществлением деятельности отдела.	1) Привлечь большее количество сотрудников для развития информации, ссылок и планов на сайте Министерства развития Арктики и	1) Отдел Управления международных и внеэкономических связей, приграничного, межрегиональн	1) Данная мера не требует финансирования. 2) Данная мера не требует	1) Увеличение количества сотрудников, способствующих улучшению работы сайта министерства. 2) Сайт Министерства

		экономики Мурманской области. 2) Повысить контроль над актуальностью информации сайта Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области.	ого сотрудничества. 2) Отдел Управления международных и внеэкономических связей, приграничного, межрегионального сотрудничества.	финансирования.	развития Арктики и экономики Мурманской области будет содержать актуальную информацию, которая поможет гражданам получить полное предоставление деятельности данного отдела.

В ходе структурно-функционального анализа лично автором **было выявлено 2 проблемы** в деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области. В таблице 1 представлены практические решения для выявленных в исследовании проблем. Для реализации проблем требуется 20 миллионов рублей и привлечение Министерства экономического развития Российской Федерации, а также специалистов в сфере информационных технологий. Путем реализации на практике данных предложений, возможно, как считает автор, повысится результативность деятельности Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области в рамках реализации государственной программы «Стратегия социально-экономического развития».

Выводы по исследованию. В результате данного исследования была изучена и проанализирована структурно-функциональная схема Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области, в том числе, в рамках реализации государственной программы Мурманской области «Стратегия социально-экономического развития». Результаты исследования показали, что имеются, 2 проблемы в деятельности Министерства по реализации вышеуказанной гос. программы. Предложенные автором меры, полагаем, могут помочь решить эти проблемы или их минимизировать.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны ранее указанному Министерству (автор в будущем планирует направить свои предложения в это министерство). Польза полученных данных, которые содержатся в данной работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования практической деятельности этого Министерства.

Данное исследование будет также, скорее всего, полезно студентам государственного и муниципального направления российских ВУЗов, например, при изучении таких учебных дисциплин, как: «Система государственного и муниципального управления», «Политология», «Введение в специальность государственного и муниципального управления», «Философия власти и управления», «Методы и методология социологических исследований», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», и других.

Литература

1. Структура Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области [Электр. ресурс] URL: https://minec.gov-murman.ru/about/sub02/ (дата обращения: 22.03.2023).

2. Министерство развития Арктики и экономики Мурманской области [Электр. ресурс]. URL: https://minec.gov-murman.ru/ (дата обращения: 23.03.2023).

3. Инвестиционный центр Мурманской области [Электр. ресурс]. URL: https://invest.nashsever51.ru/ (дата обращения: 23.03.2023).

4. Постановление об утверждении положения о Министерстве развития Арктики и экономики Мурманской области [Электр. ресурс]. URL: https://minec.gov-murman.ru/about/sub01/ (дата обращения: 23.03.2023).

5. Постановление Правительства Мурманской области о стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года [Электр. ресурс]. URL: https://invest.nashsever51.ru/public/uploads/mediastore/docs/ (дата обращения: 23.03.2023).

6. Стратегия социально-экономического развития мурманской области на период до 2025 года [Электр. ресурс]. URL: https://openregion.gov-murman.ru/upload/iblock/d51/Strategiya.pdf (дата обращения: 23.03.2023).

7. Стратегия развития региона Мурманской области [Электр. ресурс]. URL: https://invest.nashsever51.ru/pages/strategiia-razvitiia-regiona (дата обращения: 23.03.2023).

8. Проектная деятельность Мурманской области [Электр. ресурс]. URL: https://invest.nashsever51.ru/registry/investment-projects#1 (дата обращения: 23.03.2023).

9. Calltouch Blog [Электр. ресурс]. URL: https://www.calltouch.ru/blog/chto-takoe-strategicheskoe-planirovanie-i-kak-ee-razrabotat-dlya-svoego-biznesa/ (дата обращения: 23.03.2023).

10. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации № 132 от 23 марта 2017 года «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/456054578 (дата обращения: 23.03.2023).

11. Холиков И. В. Национальные интересы Российской Федерации по поддержанию безопасности в Арктическом регионе / И. В. Холиков, М. С. Куприянович // Транспортное право и безопасность. 2022. № 3 (43). – С. 20-31. – EDN CZSFAW.

12. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения: 23.03.2023).