Гордеева П. Е.
semyashha@gmail.com

Традиционный анализ реализации Государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» по итогам 2022 года»

Актуальность темы исследования. Во-первых, социальные аспекты жизни общества гарантированы положениями Конституции Российской Федерации, в том числе статьей 39, в основу которой положены такие критерии, как: гарантия каждому гражданину социального обеспечения в соответствии с возрастом, при наступлении болезни, потери кормильца и пр.; регулирование государственных пенсий и пособий на государственном уровне и др. Следовательно, в высшем законодательном акте России подчеркивается «социальность» государства, проявляющаяся в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие гражданина. Для исполнения положений Конституции России, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях предпринимаются меры, направленные на создание благоприятных условий проживания, которые охватывают совокупность элементов, включая социальное обеспечение, защиту, страхование и иные аспекты. Определение фактического уровня социальной защиты населения позволяет говорить, насколько эффективна политика органов власти в достижении цели социально-развитого государства [1].

Во-вторых, меры социальной защиты в пределах государства включают совокупность социальных экономических отношений, ориентир которых обусловлен социальной политикой государства [2]. В данном случае: чем более эффективна система социальной защиты, тем качественнее и оперативнее реакция на происходящие изменения в социальной жизни населения, включая рост социальной напряженности, что особенно актуально для российского общества в свете происходящих геополитических событий [3].

В-третьих, для российского общества повышается значимость вопросов предоставления защиты наиболее уязвимым категориям граждан, в том числе лишившихся рабочих мест и не имеющих источника постоянного дохода. Отсутствие постоянного трудоустройства оказывает влияние на уровень безработицы, создавая угрозу роста числа граждан, находящихся за чертой бедности, что прямо влияет на эффективность социальной политики государства [4].

Объект исследования: деятельность Министерства социального развития Московской области.

Предмет исследования: показатели, характеризующие результативность мер социальной защиты населения Московской области в вопросах содействия занятости граждан.

Цель исследования: выявление проблем в реализации мероприятий, направленных на содействие занятости граждан, проживающих в Московской области.

Исследуемая проблема: предполагаемый недостаточный уровень результативности мероприятий по содействию занятости населения Московской области.

В рамках исследования анализируется деятельность **Министерства социального развития Московской области.**

В качестве **основного документа** анализируется Сводный годовой отчет о результатах реализации государственных программ Московской области за 2022 год [5].

Метод исследования: традиционный анализ документов.

Авторский анализ. Изучение проблемы, касающейся обеспечения мер социальной защиты населения в Московской области и реализации системы мероприятий для повышения качества и результативности социальной защиты, основывается на традиционном анализе документа – Постановления Правительства Московской области от 11 октября 2022 года № 1093/36 «О Перечне государственных программ Московской области» [6]. В содержании данного Постановления приведен исчерпывающий перечень государственных программ, реализуемых на территории Московской области, одной из которых является государственная программа «Социальная защита населения Московской области», включающая подпрограмму «Содействие занятости населения, развитие трудовых ресурсов и охраны труда» [5] (см. табл. 1).

Проведение традиционного анализа осуществлялось с помощью следующих параметров (эти параметры были утверждены руководителем исследования профессором С.А. Мельковым):

– уровень безработицы в среднем за год;

– уровень регистрируемой безработицы;

– удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в поиске работы в органы службы занятости;

– общее количество трудоустроенных инвалидов на территории Московской области;

– количество центров занятости населения Московской области, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации;

– численность работников, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование;

– общая численность трудоустроенных на общественные работы граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (включая безработных), а также трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения.

В таблице 1 представлены результаты традиционного анализа вышеуказанного документа.

Таблица 1

Результаты традиционного анализа реализации Государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области», утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 11 октября 2022 года № 1093/36 «О Перечне государственных программ Московской области», по итогам 2022 года [5]

№	Наименование параметра	Количество в тексте		Авторская оценка и выявление проблем
		2022 г. (по плану) [6]	2022 г. (по факту) [5]	
1	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год	2,8 %	3,2 %	В период с начала 2022 года и проведения СВО, в отношении России были введены различные санкционные меры, приведшие в том числе к уходу зарубежных компаний с рынка, тем самым снизилось и число мест для ведения трудовой деятельности граждан [7]. **Выявленная проблема: уменьшение количества рабочих мест, доступных для**

				населения Московской области по причине сокращения числа предприятий, организаций, предоставляющих рабочие места населению.
2	Уровень регистрируемой безработицы	1,7 %	0,43 %	По состоянию на 1 января 2023 г. в Московской области насчитывается 17834 безработных граждан и 4133356 чел. – экономически активного населения, что следует из данных Росстат и свидетельствует о том, что фактический уровень регистрируемой безработицы ниже планового значения [8]. **Проблем не выявлено.**
3	Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в поиске работы в органы службы занятости.	62 %	40,7 %	При сравнении планируемого и фактического удельного веса трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в службы занятости выявлено, что в рамках программы установленное планируемое значение – 62 %. Однако, в 2022 году данного значения достичь не удалось, так как фактически от общего числа обратившихся в службы занятости (130416 обращений), только 53127 человек были трудоустроены [9]. **Выявленная проблема: недостижение показателя удельного веса трудоустроенных в общем объеме обратившихся граждан по вопросу трудоустройства связано с тем, что предлагаемые вакансии не в полной мере соответствуют желаниям граждан по уровню оплаты труда, условиям труда.**
4	Общее количество трудоустроенных инвалидов на территории Московской области.	45 тыс. чел.	47,6 тыс. чел.	Фактическое количество трудоустроенных инвалидов превысило плановое значение, что представлено в результатах Роструда за 2022 год [10]. **Проблем не выявлено.**
5	Количество центров занятости населения Московской области, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации.	2 ед.	2 ед.	На 2022 год были запланированы мероприятия по модернизации ЦЗН в количестве двух единиц. Фактически данное значение было достигнуто посредством модернизации двух ЦЗН, расположенных в г. Ногинск и г. Подольск [11]. **Проблем не выявлено.**
6	Численность работников, прошедших профессиональное обучение и получивших дополнительное профессиональное образование.	17 чел.	17 чел.	В 2022 году на территории Московской области для сотрудников предприятий были организованы курсы обучение с получением профессионального образования. Общее количество принявших участие в обучении – 17 человек, что соответствует целевому значению. **Проблем не выявлено.**
7	Общая численность трудоустроенных на общественные работы граждан,	107 чел.	104 чел.	В 2022 году одна из компаний, с которой был заключено соглашение на выполнение общественных работ, а именно АО «Клинский хлебокомбинат» не предоставила отчет для 3

	ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (включая безработных), а также трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения			трудоустроенных на общественные работы. Также компанией не были представлены отчеты о расходовании средств субсидии, выделяемых государством для поддержки граждан и компаний. **Выявленная возможная проблема: неисполнение юридическим лицом требований к отчетности по расходованию субсидий на принятие на временное трудоустройство граждан, находящихся в поиске работы.**

Таким образом, выполненный традиционный анализ Государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области», утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 11 октября 2022 года № 1093/36 «О Перечне государственных программ Московской области» позволил автору выявить **три проблемы**, такие как:

– уменьшение количества рабочих мест, доступных для населения Московской области по причине сокращения числа предприятий, организаций, предоставляющих рабочие места населению;

– недостижение показателя удельного веса трудоустроенных в общем объеме обратившихся граждан по вопросу трудоустройства связано с тем, что предлагаемые вакансии не в полной мере соответствуют желаниям граждан по уровню оплаты труда, условиям труда;

– неисполнение юридическим лицом требований к отчетности по расходованию субсидий на принятие на временное трудоустройство граждан, находящихся в поиске работы.

На основании выявленных проблем сформированы авторские предложения по их решению, представленные в таблице 2.

Таблица 2

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Уменьшение количества рабочих мест, доступных для населения Московской области по причине сокращения числа предприятий, организаций, предоставляющих рабочие места населению	Разработка мер всесторонней поддержки отечественных компаний, предоставляющих рабочие места на территории Московской области и расширяющие их количество	Министерство социального развития Московской области	20 000 000 руб. из средств бюджета региона для оказания поддержки предприятиям, предоставляющим рабочие места гражданам	Возможность возмещения части затрат компаний снижает риск возникновения кризиса, создает возможность развития и привлечения кадров
2	Недостижение показателя удельного веса трудоустроенных	Достижение баланса на рынке труда между спросом и	Министерство социального развития Московской	3 000 000 руб. для возмещения затрат по обучению	Рост числа граждан, получивших помощь при

	в общем объеме обратившихся граждан по вопросу трудоустройства связано с тем, что предлагаемые вакансии не в полной мере соответствуют желаниям граждан по уровню оплаты труда, условиям труда	предложением, первичное обучение граждан перед трудоустройством в новую организацию при обращении в СЗН	области	граждан	обращении в СЗН, в том числе развитие навыков и знаний граждан посредством обучения за счет выделяемых средств, создавая баланс на рынке труда
3	Неисполнение юридическим лицом требований к отчетности по расходованию субсидий на принятие на временное трудоустройство граждан, находящихся в поиске работы	Проверка контрагентов для определения субсидирования на участие в программе временного принятия в организацию граждан, ищущих работу или находящихся под угрозой увольнения	Управление государствен-ных закупок по Московской области	Не требуются.	Рациональное распределение субсидий государства на поддержку предприятий и населения в вопросах временного трудоустройства

Выводы по исследованию. Таким образом, поставленная цель, а именно: выявление проблем в реализации мероприятий, направленных на содействие занятости граждан, проживающих в Московской области, посредством применения метода традиционного анализа, была достигнута в полном объеме. Автором выполнен анализ документа - Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области», утвержденная Постановлением Правительства Московской области от 11 октября 2022 года № 1093/36 «О Перечне государственных программ Московской области». Сравнение значений показателей 2022 года по факту с плановой величиной позволило выявить **три ключевые проблемы**, которые оказывают влияние на результативность мер социальной защиты населения в вопросах обеспечения содействия занятости. По результатам выявленных проблем предложены 2 меры, направленные на улучшение результативности мероприятий в сфере социальной защиты населения и создания благоприятных условий жизни граждан.

Прикладная польза данной статьи определяется тем, что полученные результаты исследования могут быть применены органами власти Московской области для разработки наиболее рациональной стратегии поведения для улучшения социальной защиты населения области.

Данное исследование также имеет пользу для студентов, обучающихся в Академии гражданской защиты МЧС России, являясь основой для проведения дальнейших исследований в рамках изучения ими таких учебных дисциплин, как: «Система государственного и муниципального управления», «Аналитика в органах государственной

власти и местного самоуправления», «Анализ данных», «Социология власти и управления», «Территориальная организация населения», и др.

Литература

1. Конституция Российской Федерации [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/9004937 (дата обращения: 27.10.2023).

2. Холиков И. В. Правовые аспекты социального обеспечения военнослужащих в Российской Федерации // Сборник научных трудов: доклады, научные сообщения, статьи, Москва, 25 ноября 2010 года. Том Выпуск 4. – Москва: Московский новый юридический институт, 2011. – С. 86-94. EDN CLJYMP.

3. Жук Д. А. Социальное обеспечение и социальная защита населения России // Столыпинский вестник, 2023. № 4 (5). – С. 2054-2062.

4. Федорова Е. С. Обеспечение социальной защиты наиболее уязвимых категорий населения в условиях цифровизации государственного управления // Глобальный научный потенциал, 2021. № 9 (126). – С. 156-162.

5. Сводный годовой отчет о результатах реализации государственных программ Московской области за 2022 год [Электр. ресурс]. URL: https://mef.mosreg.ru/deyatelnost/gosudarstvennye-programmy-moskovskoy-oblasti/28-04-2023-16-16-19-svodnyy-godovoy-otchet-o-rezultatakh-realizatsii-g (дата обращения: 29.10.2023).

6. Постановление Правительства Московской области от 11 октября 2022 года № 1093/36 «О Перечне государственных программ Московской области» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/352310701?marker=7DK0KA (дата обращения: 29.10.2023).

7. Матвеева Т. П., Кузнецова Н. А., Стрельникова Т. А. Экономика и рынок труда // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки, 2023. № 2. – С. 211-213.

8. Московская область в цифрах. Росстат [Электр. ресурс]. URL: https://77.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Московская%20область%20в%20цифрах%202022.pdf (дата обращения: 29.10.2023).

9. Деятельность ГКУ МО «ЦЗН МО» за 2022 год [Электр. ресурс]. URL: https://czn.mosreg.ru/main (дата обращения: 29.10.2023).

10. Федеральная служба по труду и занятости [Электр. ресурс]. URL: https://rostrud.gov.ru/panel/ (дата обращения: 29.10.2023).

11. О завершении модернизации Центров занятости населения в Московской области [Электр. ресурс]. URL: https://mosreg.ru/sobytiya/novosti/organy/ministerstvo-socialnoy-zaschity-naseleniya/ (дата обращения: 29.10.2023).