Конова Е. А.
elisavetka02@mail.ru
Малека Ю.Н. – доктор истор. наук, профессор
rgsumaleka@mail.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности Администрации Дмитровского городского округа Московской области по реализации муниципальной программы «Культура» на 2020-2024 гг.

Актуальность темы исследования обусловлена следующими положениями.

Во-первых, охрана объектов культурного наследия является одной из приоритетных задач органов местного самоуправления [2]. Объекты культурного наследия г. Дмитрова и Дмитровского городского округа представляют собой уникальную ценность как для жителей города, так и для туристов, а также являются неотъемлемой частью культуры Российской Федерации.

Во-вторых, данным вопросом уже занимались различные российские исследователи. Например, О. Е. Афанасьев в своей статье «Туристский комплекс северного Подмосковья: ресурсная составляющая Клинского, Дмитровского, Талдомского и Солнечногорского районов» помимо проблем, касающихся вопросов туризма, также обращает достаточно внимания на количество объектов культурного наследия, находящихся на этих землях, говорит об их состоянии и сравнивает объекты этих городов Северного Подмосковья [1]. Также исследователи А.Ю. Лябах., Н.В. Панин и Е.В. Саберова в статье о реализации аналогичной муниципальной программы в г.о. Химки Московской области, указывают на наличие системных проблем в формировании показателей подобных программ в Московской области [5, с. 262].

В-третьих, следует отметить и позицию представителей органов власти Дмитровского городского округа (далее – ДГО) в вопросе культурного наследия. Управление культуры, туризма и работы с молодежью, вместе с Администрацией ДГО и «Музеем-заповедником «Дмитровский Кремль» весьма заинтересованы вопросами сохранения исторического облика города, в частности Кремля. Для этого сотрудники ежегодно совершают субботники, высаживают цветы. Также на территории Кремля, вместо старых сараев, был поставлен небольшой веревочный парк и шатер, чтобы привлечь еще больше населения в историческую часть города. В шатре также проводились мероприятия для детей: мастер-классы, конкурсы. Все это сделано для привлечения населения [10].

Целью настоящего исследования является проведение анализа реализации муниципальной программы «Культура» в Дмитровском городском округе Московской области за 2020-2024 гг.

Методы исследования: структурно-функциональный анализ, анализ статистических данных, сравнительный анализ.

Проблематизация заключается в недостаточном финансировании реализации муниципальной программы «Культура» на 2020-2024 года, в частности ее Подпрограммы I «Сохранение, государственная охрана памятников культурного наследия Дмитровского городского округа Московской области», а также решения всех существующих проблем, связанных с ремонтно-реставрационными работами, установкой информационных надписей [3].

В 2019 году в Дмитровском городском округе Московской области (далее – МО) была утверждена муниципальная программа «Культура» на 2020-2024 года. В данную программу входит рассматриваемый нами вопрос, обозначенный Подпрограммой I, о сохранении, использовании, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации [3].

На Подпрограмму «Сохранение, государственную охрану памятников культурного наследия ДГО», согласно Постановлению Администрации ДГО МО от 31.03.2022 г. №1071-П, за 4 года планируется потратить около 1 млн. рублей.

Сохранение культурного наследия является одной из важнейших составляющих развития культуры муниципальных образований, а также сохранение культурных связей между поколениями.

Для привлечения населения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и их популяризации в Дмитровском округе проводится ряд работ таких, как установка информационных щитов, обозначения на специальных баннерах объектов культурного наследия, которые находятся в муниципальной, региональной или же федеральной собственности.

В нормативных правовых актах России существует разделение на культурные ценности и культурные ценности, имеющие особое значение, также указываются критерии, на основании которых происходит такое деление [9]. Сохранение объектов культурного наследия предусматривает также разработку проектной документации по сохранению объектов, проведению ремонтно-реставрационных и противоаварийных работ.

Для того, чтобы нам было проще анализировать реализацию подпрограммы, определим функции структурных подразделений, благодаря которым сможем понять принцип реализации программы, а также определим связи между органами власти, которые занимаются реализацией (см. рисунок 1):

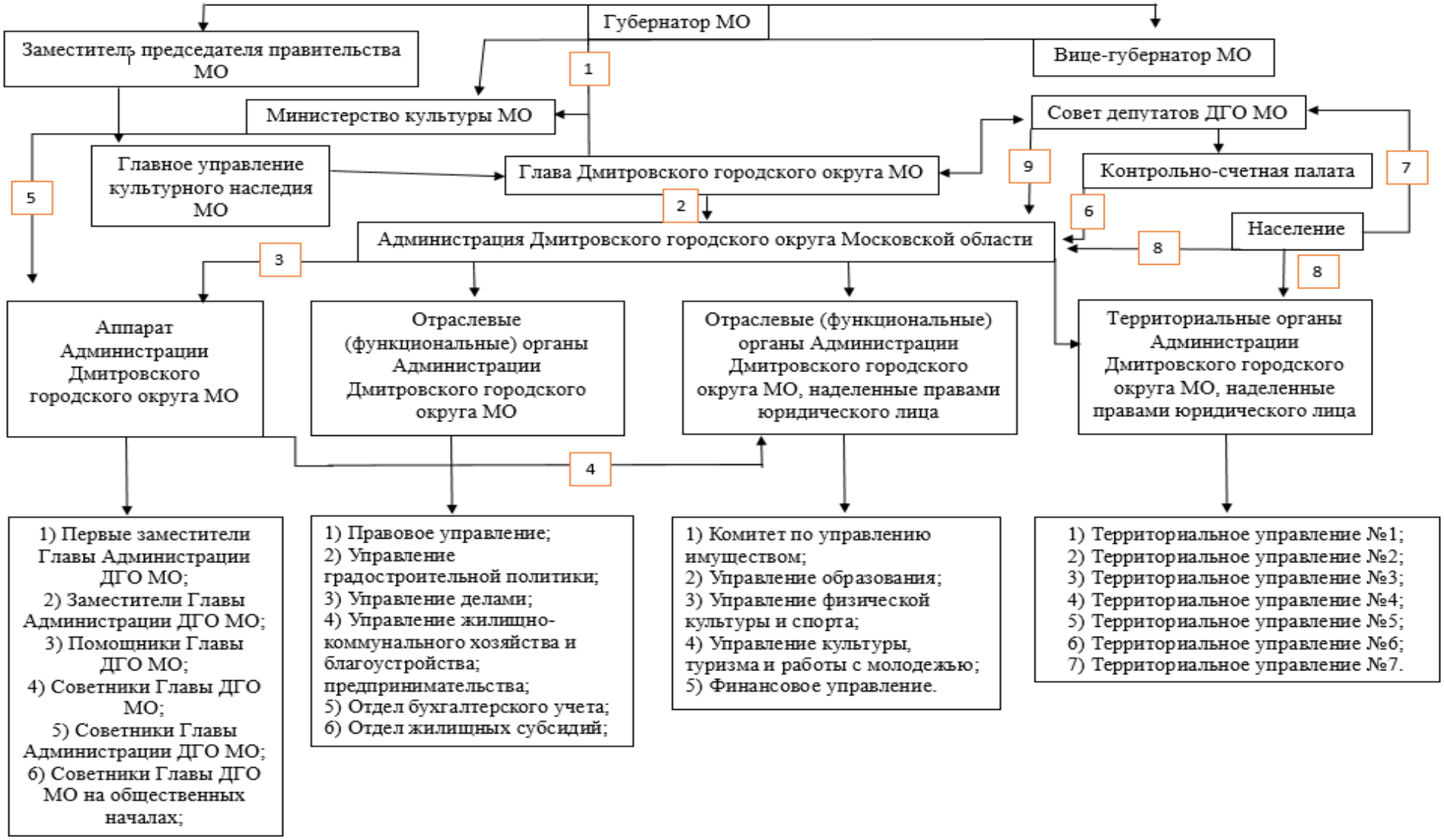


Рис. 1: Структурно-логическая схема реализации муниципальной программы Дмитровского городского округа «Культура» и ее подпрограммы «Сохранение, государственная охрана памятников культурного наследия Дмитровского городского округа Московской области» культурного наследия» на 2020-2024 гг.

Под структурными связями, отображенными на схеме 1, следует понимать:

1. Глава Дмитровского городского округа напрямую подчиняется Губернатору МО, выполняет его поручения по различным вопросам, заместитель Главы, который является координатором программы, ежегодно отчитывается перед Главой о выполнении или невыполнении плана. После на специальных совещаниях Глава округа отчитывается перед Губернатором о проделанной работе.

2. Глава Дмитровского округа является и Главой Администрации Дмитровского городского округа и раздает задания своим подчиненным как от своего лица, так и от лица Губернатора МО, если была выявлена проблема/ проблемы, то задания и поручения передаются от Губернатора Главе, от Главы к Заместителю, который, в свою очередь, решает вместе с Главой вопросы о внесении изменений в программу. Например, о дополнительные средства областного бюджета для реставрации памятников федерального значения.

3. За вопросы культуры и ее развития отвечает один из Заместителей Главы ДГО [6].

4. Управление культуры, туризма и работы с молодежью находятся в прямом подчинении у Заместителя Главы ДГО, отвечающего за данную сферу деятельности [2].

5. Заместитель Главы ДГО обеспечивает взаимодействие с Министерством культуры МО.

6. Контрольно-счетная палата осуществляет подготовку рекомендаций по формированию системы целевых показателей для разработки документов стратегического планирования РФ, счетная палата ДГО разрабатывает документы для Администрации ДГО [8].

7. Население Дмитровского городского округа имеет право в письменном виде обратиться к Совету депутатов по волнующим их вопросам [7].

8. Население Дмитровского городского округа также может обратиться и в Администрацию ДГО. Для этого Заместители, Помощники Главы, а также Главы территориальных округов еженедельно устраивают прием граждан, где население может напрямую решить свои вопросы.

9. Совет Депутатов и Администрация ДГО взаимно сотрудничают, в частности решают вопросы сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа [7].

Проанализировав данную схему, автором исследования было выявлено, что все структуры связаны между собой. Автором были рассмотрены полномочия Заместителя Главы ДГО, кому он подчиняется и за что отвечает, полномочия Управления культуры, туризма и работы с молодежью, и его подчинение Заместителю. Также автором была выявлена связь Счетной палаты с Администрацией ДГО, полномочия палаты в рамках разработки документации. Еще одним важным пунктом, который был рассмотрен, является связь населения с Администрацией ДГО и ее Советом Депутатов. Автором было выявлено, что население имеет право свободно обращаться к депутатам с интересующими вопросами. Все эти решения доводятся до сведения Главы ДГО, который, в свою очередь, отчитывается перед Губернатором МО о проделанной работе и о решенных проблемах.

Так, согласно Постановлению Администрации ДГО МО от 10.12.2013 №2891-П [3], заказчиком муниципальной программы, утвержденной данным Постановлением, является Заместитель Главы Дмитровского городского округа Виноградова Е.А., которая занимается разработкой ведения проектов муниципальных программ и осуществляет контроль за их

исполнением, курирует и контролирует Управление по развитию культуры, туризма и работы с молодежью Администрации Дмитровского городского округа Московской области, начальником которого является И.В. Костышина. Заказчик осуществляет координацию деятельности Подпрограмм по подготовке и реализации программных мероприятий, анализу и рациональному использованию средств бюджета Дмитровского городского округа.

Ответственным за выполнение Подпрограммы «Сохранение культурного наследия» является Муниципальное бюджетное учреждение «Музей-заповедник «Дмитровский кремль», которое формирует прогноз расходов на реализацию мероприятий и направляет его заказчику программы, разрабатывает проектную документацию по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований.

Таким образом, автором исследования были рассмотрены: структурно-функциональная схема реализации муниципальной программы «Культура» в Дмитровском городском округе, в которой были рассмотрены взаимосвязи между органами власти, как они связаны между собой, а также между органами власти и населением. Следом автором была рассмотрена организационная структура реализации муниципальной программы, которая помогает понять, связь между структурами и распределение ответственности между организациями.

Для того, чтобы выявить проблему исследования, проведем анализ бюджета и основных показателей муниципальной программы «Культура», а именно ее подпрограммы «Сохранение культурного наследия», на 2021-2023 гг., представленных в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Результаты анализа исполнения финансирования, выделенного для реализации Подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» муниципальной программы «Культура» за 2021 год тыс. руб. [3]

Бюджет				
Год	План по паспорту (тыс. руб.)	План по отчету (тыс. руб.)	Факт по отчету (тыс. руб.)	Разница (тыс. руб.)
2021	24 944,00 [3]	24 944,00 [4]	25 689,35	+745,35

По содержанию таблицы 1 видно, что в предоставленный период из бюджета округа была добавлена определенная сумма. В 2021 году было израсходовано на объекты культурного наследия на 745,35 тысяч рублей больше, чем планировалось. Данный факт подтверждает, что Администрация ДГО выполняет свои обязательства по сохранению объектов культурного наследия. Однако присутствует дефицит бюджета по направлению сохранения объектов культурного наследия. (в качестве предложения увеличить финансирование можно с помощью привлечения меценатов).

На основании паспорта Подпрограммы I и сводного годового отчета о ходе реализации муниципальных программ ДГО, перейдем к рассмотрению исполнения выделенного финансирования по основным мероприятиям на 2021 год (см. таблицу 2).

Таблица 2

Результаты анализа финансирования мероприятий Подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия» программы Дмитровского городского округа «Культура» на 2021 г. по мероприятиям [3]

Наименование мероприятий	2021 год			
	План по паспорту (тыс.	План по отчету (тыс. руб.) [4]	Факт по отчету (тыс. руб.)	Разница (тыс. руб.)

	руб.)[3]			
«Государственная охрана объектов культурного наследия»	7 770,00	7 770,00	9 350,00	1. 0 2. +1580,00 3. +1580,00
«Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования»	8 830,00	10 950,00	9 547,00	1. +2 120,00 2. -1 403,00 3. + 717,00

Примечания:

1 – разница между финансовыми показателями плана по отчету о реализации муниципальной программы и плана по паспорту муниципальной программы от 10.12.2019. То есть из значений 3-го столбца вычитаются значения 2-го столбца;

2 – разница между финансовым показателем факта по отчету о реализации муниципальной программы и плана по отчету о реализации муниципальной программы от 10.12.2019. То есть из значений 4-го столбца вычитаются значения 3-го столбца;

3 – разница между финансовыми показателями факта по отчету о реализации муниципальной программы и плана по паспорту муниципальной программы от 10.12.2019. То есть из значений 4-го столбца вычитаются значения 2-го столбца.

Сравнивая показатели финансирования подпрограммы, можно увидеть, что разница между финансовыми показателями по паспорту, по отчету и по факту отчета не очень значительна. В обоих программах происходили добавления средств финансирования.

Из содержания таблицы 2 автором был сделан вывод, что в 2021 году разница между финансовыми показателями факта по отчету о реализации муниципальной программы и плана по паспорту муниципальной программы от 10.12.2019, а также разница между финансовыми показателями факта по отчету и планом по отчету муниципальной программы в мероприятии «Государственная охрана объектов культурного наследия» составила одинаковую сумму 1580,00 тыс. рублей.

Со вторым мероприятием «Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования» дело обстоит иначе. Разница между планом по отчету о реализации муниципальной программы и плана по паспарту муниципальной программы от 10.12.2019 составляет +2120,00 тыс. рублей. Разница между фактом по отчету о реализации муниципальной программы и планом по отчету о реализации муниципальной программы 10.12.2019 составила -1403,00 тыс. рублей. А разница между фактом по отчету о реализации муниципальной программы и планом по паспорту муниципальной программы от 10.12.2019 составила +717,00 тыс. рублей.

Исходя из результатов, представленных в таблице 2, можно сделать вывод, что в целом средства использованы целесообразно. Автором была замечена небольшая разница в показателях, что может свидетельствовать о том, что проблемы, связанные с культурным наследием, решаются по мере возможности средств бюджета.

Рассмотрев финансовые показатели, на основании опубликованного Постановления, отчета Администрации Дмитровского городского округа Московской области, перейдем к

рассмотрению эффективности выполнения целевых показателей подпрограммы муниципальной программы, а именно основных мероприятий, проводимых в рамках данной подпрограммы, где рассчитаем динамику показателей, в рамках которой каждый реализованный показатель будет равным +1, а не выполненный – -1.

Таблица 3

Результаты анализа достижения основных целевых показателей программы Дмитровского городского округа «Сохранение культурного наследия» на 2021 год [3]

№	Наименование	Единица измерения	План [3]	Факт [4]	Отметка о достижении	Динамика
1.	Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования, по которым проведены работы по сохранению в общем количестве объемов культурного наследия, нуждающихся в указанных работах	Процент	11	13	Достигнут	+1
2.	Количество объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований, по которым в текущем году разработана проектная документация	Единица	2	3	Достигнут	+1
3.	Увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования, на которых установлены информационные надписи	Процент	20	20	Достигнут	+1

На основе данных таблицы 3, перейдем к анализу динамики и расчету выставленных оценок (таблица 4). Из нее видно, что все планируемые показатели достигнуты.

Таблица 4

Динамика достижения основных целевых показателей программы Дмитровского городского округа «Сохранение культурного наследия» на 2021 год [4]

Количество оценок +1	Количество оценок -1	Итого
3	0	Положительная оценка

Согласно полученным результатам, можно сделать вывод, что рассматриваемая нами подпрограмма «Сохранение культурного наследия» на 2021 год была выполнена по всем параметрам, которые были заявлены в паспорте муниципальной программы, были выполнены все цели, поэтому в итоге оценка положительная.

На основании таблиц 3 и 4, автором было выявлено, что все показатели были достигнуты, так как разница между фактами целевых показателей подпрограммы и планами целевых показателей подпрограммы на 2 процента, в случае с первым пунктом, больше, на 1 единицу больше, во втором случаи или же не показана разница, как в третьем случае, что также говорит о положительной динамике реализации целевых показателей подпрограммы.

Таким образом, на основании 3 и 4 таблиц, можно сделать вывод о том, что положительная динамика целевых показателей подтверждает мысль о целесообразном

использовании средств, о чем автором было сказано в предыдущем пункте. Все это говорит о том, что проблема сохранения объектов культурного наследия очень актуальна в наши дни (о чем мы точнее узнаем в следующей главе).

Для улучшения и развития программы сохранения объектов культурного наследия необходимо увеличение финансирование и привлечение молодых специалистов, которые смогут активно ее популяризировать. ДГО не хватает центров по привлечению населения к сохранению объектов культурного наследия, освещения этой программы в социальных сетях. Данные меры помогут расширить масштабы программы, привлечь меценатов и сделать район привлекательным для инвестиций.

Итак, проведя анализ муниципальной программы «Культура» на 2020-2024 гг. и ее подпрограммы «Сохранение объектов культурного наследия», автором были рассмотрены: структурно-логическая схема реализации муниципальной программы органами местного самоуправления, с указанием связей; был проведен анализ финансирования и целевых показателей, в ходе которого было выявлено, что финансирование подпрограммы выполняется строго по паспорту.

Список литературы:

1. Афанасьев О. Е. Туристский комплекс Северного Подмосковья: ресурсная составляющая Клинского, Дмитровского, Талдомского и Солнечногорского районов // Современные проблемы сервиса и туризма. – 2015. – Т.9. – № 2. – С. 32-40. – ISSN 1995-0411.

2. Положение, утвержденное Советом депутатов Дмитровского городского округа Московской области «Об Управлении культуры, туризма и работы с молодежью Администрации Дмитровского городского округа Московской области» от 13.12.2018 №658/69 [Электр. ресурс]. URL: https://kulturadmitrov.ru/index.php/upravlenie-po-razvitiyu-kultury-i-turizma/ob-upravlenii. (дата обращения: 05.10.2023).

3. Постановление Администрации Дмитровского городского округа Московской области от 10.12.2019 №2891-П [Электр. ресурс]. URL: https://dmitrov-reg.ru/box/5e25ba7f6af65postanovlenie2891.pdf (дата обращения: 19.10.2023).

4. Сводный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ за 2021 год [Электр. ресурс]. URL: https://dmitrov-reg.ru/box/62457b0242adb%20годовой%20отчет%20о%20ходе%20реализации%20и%20об%20оценке%20эффективности%20реализации%20муниципальных%20программ%20за%202021%20год..docx (дата обращения: 19.10.2023).

5. Лябах, А. Ю. Анализ реализации муниципальной программы "Культура городского округа Химки" / А. Ю. Лябах, Н. В. Панин, Е. В. Саберова // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2021. – № 3(37). – С. 254-263.

6. Структура Администрации Дмитровского городского округа Московской области (утверждена Решением Совета депутатов Дмитровского городского округа Московской области от 08.02.2019 №689/72 (в редакции от 02.04.2019 №705/76, от 24.09.2019 №742/83, от 26.11.2019 №775/86, от 30.01.2020 №796/90, от 23.06.2020 №824/100, от 23.06.2020 №825/100, от 29.07.2020 №835/103, от 24.06.2021 №75/14) [Электр. ресурс]. URL: https://dmitrov-reg.ru/муниципалитет/struktura/ (дата обращения: 19.10.2023).

7. Устав Муниципального образования Дмитровский городской округ Московской области. – 22.11.2018. – № 630/67. – Ст. 30 [Электр. ресурс]. URL: https://dmitrov-reg.ru/wp-content/uploads/2021/03/ustav-2021.pdf (дата обращения: 19.10.2023).

8. Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ (ред. от 04.11.2014 №341-ФЗ) «О Счетной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 05.04.2013. – Ст. 14. [Электр. ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения: 19.10.2023).

9. Холиков И. В. Международно-правовые механизмы защиты культурных ценностей в Российской Федерации и странах Балтии (историко-правовой аспект) / И. В. Холиков, А. Н. Гринченко // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2022. № 11 (304). – С. 109-116. EDN IJNSDC.

10. Советскую площадь благоустроят в Дмитрове [Электр. ресурс] // Культура Дмитров URL: https://kulturadmitrov.ru/index.php/arkhiv-novostej/5578-sovetskuyu-ploshchad-blagoustroyat-v-dmitrove (дата обращения: 19.10.2023).