Корнеева А. А.
E-mail: 89851985484@mail.ru

Возможность применения метода комиссий (целевых обсуждений) для развития муниципального образования на примере улучшения транспортной доступности АГЗ МЧС России (Часть 1)

Актуальность темы исследования обусловлена следующим:

1. Рост населения: мкр Новогорск, как и многие другие городские районы, сталкивается с постоянным ростом численности населения. Это приводит к увеличению потока людей, которым необходимо обеспечить удобный и эффективный доступ к различным объектам инфраструктуры не только до АГЗ МЧС России, но и таким как школы, больницы, магазины и т.д.

2. Проблемы с транспортной инфраструктурой: мкр Новогорск страдает от плохого качества дорожного покрытия, недостаточного количества дорог, общественного транспорта и парковочных мест. Это создает проблемы для жителей района, которые испытывают неудобства при передвижении по городу.

3. Улучшение качества жизни: удобная и эффективная транспортная система является одним из ключевых факторов, влияющих на качество жизни жителей [3, с. 281]. Лучшая транспортная доступность поможет сократить время в пути, уменьшить пробки и повысить комфорт передвижения по городу.

Проблематика исследования заключается в предполагаемой недостаточно качественной транспортной доступности мкр Новогорск.

Объектом исследования является транспортная доступность в муниципальном образовании.

Предметом исследования является использование метода комиссий для улучшения транспортной доступности в мкр Новогорск г.о. Химки.

Целью исследования является определение возможности применения метода комиссий (целевых обсуждений) при формулировании управленческих идей в системе государственного и муниципального управления.

Методы исследования: метод комиссий (целевых обсуждений), ранжирование и метод экспертных оценок.

Авторский анализ. В рамках данной части статьи будет применен метод комиссий (целевых обсуждений). В качестве экспертной комиссии выступили восемь студентов бакалавриата (n=8) Академии гражданской защиты МЧС России (далее – АГЗ МЧС России), обучающихся на 3-м курсе гуманитарного факультета[1] (состав см. в таблице 1). Сбор идей (предложений) от комиссии проводился 20.04.2023 года на территории АГЗ МЧС России.

1) Сначала нам необходимо задать конкретный вопрос для обсуждения и заранее оповестить экспертов.

Вопросом был выбран «Как улучшить транспортную доступность в мкр Новогорск г.о. Химки?».

2) Участники обсуждения должны собраться очно для обсуждения вопроса.

[1] Решение использовать студентов в качестве экспертов были принято лично заведующим выпускающей кафедрой профессором С. А. Мельковым исключительно в учебных целях.

3) Обычно работа творческой группы начинается с рассказа о проблеме, причинах ее возникновения, разъяснения правил для участников. В нашей проблеме мы можем пропустить пункт причин и рассказа о проблеме, т. к. участники ежедневно встречаются с этой проблемой лицом к лицу.

4) Открытая дискуссия, в процессе которой вырабатываются различные пути решения нашего вопроса.

5) Путем явного или тайного голосования выбираем окончательную альтернативу. В нашей ситуации мы решили устроить открытое голосование, путем подъема руки за ту или иную идею.

Таблица 1

Состав экспертной комиссии

№	ФИО эксперта комиссии
1	Королева А. В.
2	Гавин С.Н.
3	Тимошникова А. Г.
4	Марченко О. К.
5	Кошелев П. Е.
6	Никитин В. Д.
7	Камышникова А. Д.
8	Орловская В.А.

В ходе обсуждения у каждого эксперта было много идей. Были выявлены несколько основных идей:

1) Увеличение парковочных мест в мкр Новогорск, в особенности около АГЗ МЧС России.

2) Добавление парковочной зоны для каршеринга в мкр Новогорск. Это позволит студентам добираться до Академии МЧС России на каршеринге и уезжать на нем.

3) Добавление парковочной зоны для шеринга[2] самокатов в мкр Новогорск.

4) Создание корпоративных автобусов для сотрудников спортивных баз и пансионатов в мкр Новогорск.

5) Создание студенческих автобусов с возможностью покупки абонемента (на месяц или иной срок).

6) Постройка дополнительных автобусных маршрутов, связывающих микрорайон с близлежащими станциями метро и железнодорожными станциями. Это позволит жителям быстрее добираться до центра города, а также улучшит комфортность их перемещений.

7) Усиленный контроль за существующими маршрутами. Очень часто, по мнению экспертов, автобусы не приходят по расписанию.

8) Установка дополнительных остановок общественного транспорта и павильонов для ожидания. Это улучшит качество обслуживания жителей и сократит время ожидания транспорта (чтобы студенты и население не мерзли зимой, не было жарко летом, ну и от дождя).

9) Создание велосипедной инфраструктуры. Постройка велосипедных дорожек и парковок для велосипедов позволит жителям микрорайона передвигаться на велосипедах, освободив от транспортных пробок дороги и улучшив экологическую ситуацию в районе.

[2] Шеринг – в переводе с английского «to share» слово означает глагол – делиться. Если говорить простыми словами, то шеринг – это совместное потребление того или иного продукта. Конкретно в этом случае подразумевается краткосрочная аренда электросамокатов.

10) Разработка и внедрение мобильного приложения для управления городским транспортом. Это позволит жителям узнавать расписание автобусов и троллейбусов, а также контролировать время прибытия (сейчас не отображается точное местонахождение транспорта и не понятно, когда он приедет).

11) Улучшение состояния дорог: дороги в мкр Новогорск можно улучшить за счет ремонта выбоин, ремонта поврежденных дорог и строительства новых дорог там, где это необходимо. Это облегчит жизнь жителям.

Путем экспертной оценки был проведен ранг идей от «не эффективной» до «эффективной меры» (см. таблицы 2 и 3). В состав экспертной группы для проведения экспертной оценки вошли те же самые эксперты (см. состав экспертной группы ранее). Экспертная оценка проводилась 25.04.2023 года на территории АГЗ МЧС России.

Таблица 2

Оценка эффективности предлагаемых авторам статьи мер для улучшения транспортной доступности АГЗ МЧС России

№ п/п	Предложения автором статьи по улучшению транспортной доступности в г.о. Химки мкр Новогорск	Экспертные оценки				
		Эффективная мера	Скорее эффективная	И да, и нет	Скорее неэффективная	Неэффективная
1.	Увеличение парковочных мест в мкр Новогорск, в особенности около АГЗ МЧС России.			**1**	**1**	**6**
2.	Добавление парковочной зоны для каршеринга в мкр Новогорск. Это позволит студентам добираться до Академии МЧС России на каршеринге и уезжать на нем.			**1**	**1**	**6**
3.	Добавление парковочной зоны для шеринга самокатов в мкр Новогорск.		**1**	**4**	**2**	
4.	Создание корпоративных автобусов для сотрудников спортивных баз и пансионатов в мкр Новогорск.		**1**	**3**	**3**	**1**
5.	Создание студенческих автобусов с возможностью покупки абонемента (на месяц или иной срок).			**1**		**7**
6.	Постройка дополнительных автобусных маршрутов, связывающих микрорайон с близлежащими станциями метро и железнодорожными станциями. Это позволит жителям быстрее добираться до центра города, а также улучшит комфортность их перемещений.	**1**		**1**	**2**	**4**
7.	Усиленный контроль за существующими маршрутами. Очень часто автобусы не приходят по расписанию.				**2**	**6**
8.	Установка дополнительных остановок общественного транспорта и павильонов для ожидания. Это улучшит качество обслуживания жителей и сократит время ожидания транспорта (чтобы студенты и население не мерзли зимой, не			**4**	**1**	**3**

	было жарко летом, ну и от дождя).					
9.	Создание велосипедной инфраструктуры. Постройка велосипедных дорожек и парковок для велосипедов позволит жителям микрорайона передвигаться на велосипедах, освободив от транспортных пробок дороги и улучшив экологическую ситуацию в районе.	**1**	**1**	**2**	**4**	
10.	Разработка и внедрение мобильного приложения для управления городским транспортом. Это позволит жителям узнавать расписание автобусов и троллейбусов, а также контролировать время прибытия (сейчас не отображается точное местонахождение транспорта и не понятно, когда он приедет).		**1**	**1**	**4**	**2**
11.	Улучшение состояния дорог. Дороги в Новогорске, Химках можно улучшить за счет ремонта выбоин, ремонта поврежденных дорог и строительства новых дорог там, где это необходимо. Это облегчит жизнь жителям.			**1**	**1**	**6**

Произведем далее интерпретацию полученных результатов.

По 1-й идеи (1*0+1*1+1*0+6*2 = +20). Мнения экспертов в основном единогласно (1 – и да, и нет, 1 – скорее эффективная, 6 –эффективная) по поводу предложения об увеличение парковочных мест в мкр Новогорск, в особенности около АГЗ МЧС России. Эксперты посчитали, что на сегодняшний день недостаточное количество парковочных мест рядом с образовательной организацией АГЗ МЧС России. Многие студенты, а также преподаватели вынуждены ездить на общественном транспорте из-за того, что не могут должным образом припарковать свой личный транспорт во время работы и учебы.

По 2-му предложению (1*0+1*1+1*0+6*2 = +20). Большинство экспертов (1 – и да, и нет, 1 – скорее эффективная, 6 –эффективная) считают полезным предложение о добавление парковочной зоны для каршеринга в мкр Новогорск. Это позволит студентам добираться до Академии МЧС России на каршеринге и уезжать на нем. Так как на сегодняшний день ни в одном каршеринге города Москвы и Московской области нет зоны завершения парковки в мкр Новогорск, необходимо реализовать данное предложение.

По 3-му предложению (1*(-1)+4*0+2*1 = +1). Большинство экспертов (1 – скорее неэффективная мера, 2 – скорее эффективная, 4 – и да, и нет) считают, что данное предложение не принесет должной полезности, так как самокат в зимний и осенний период не считается актуальным методом передвижения, а соответственно спросу на него не будет.

По 4-му предложению (1*(-1)+3*0+3*1+1*2 = +4). Большинство экспертов (1 – эффективная мера, 3 – скорее эффективная, 3 – и да, и нет, 1 – скорее неэффективная мера) считают предложение о создании корпоративных автобусов для сотрудников спортивных баз и пансионатов в мкр Новогорск скорее не полезным, так как данный вопрос необходимо решать с частными компаниями, и никто не может их принудить к данному решению.

По 5-му предложению (1*(-1)+1*0+2*1+4*2 = +9). В целом эксперты считают скорее полезным предложение (1 – скорее неэффективная мера, 2 – скорее эффективная мера, 1 – и да, и нет, 4 – эффективная). Автор статьи считает, что создание студенческих автобусов с возможностью покупки абонемента (на месяц или иной срок) для того, чтобы добраться в вуз

данное предложение достаточно затратным и необходимо согласовывать с руководящим составом Академии, а также автобусы АГЗ МЧС России не всегда свободны и используются для перемещения курсантом и сотрудников в рамках запланированных мероприятий (конгрессов, выставок, практик и т.д.).

По 6-му предложению (1*(-2)+1*0+2*1+4*2 = +8). Мнения экспертов разделись (4 – эффективная мера, 1 – скорее эффективная, 1 – и да, и нет, 1 – неэффективная) по поводу предложения о постройке дополнительных автобусных маршрутов, связывающих микрорайон с близлежащими станциями метро и железнодорожными станциями, так как это позволит жителям, студентам и сотрудникам АГЗ МЧС России быстрее добираться до центра города, а также улучшит комфортность их перемещений.

По 7-му предложению (2*1+6*2 = +14). Мнения экспертов единогласно (2 – скорее эффективная, 6 – эффективная) по поводу предложения об усилении контроля за существующими маршрутами. Очень часто автобусы не приходят по расписанию. Следовательно, студенты и сотрудники АГЗ МЧС России вынуждены совершать дополнительные затраты для того, чтобы добраться до места работы и учебы. Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области и Министерству транспорта города Москвы необходимо провести проверку, чтобы общественный транспорт соблюдал расписание рейсов.

По 8-му предложению (4*0+1*1+3*2 = +7). Мнения экспертов расходится (4 – и да, и нет, 1 – скорее эффективная, 3 - эффективная) по поводу предложения об установке дополнительных остановок общественного транспорта и павильонов для ожидания. Данная мера улучшит качество обслуживания жителей и сократит время ожидания транспорта. Мера скорее полезна для граждан, чем для транспорта, так как она улучшает качество ожидания транспорта, а не его движение от пункта к пункту.

По 9-му предложению (1*(-2)+1*(-1)+2*0+4*1 = +1). Эксперты считают, что мера о создании велосипедной инфраструктуры не полезна и не результативна (1 – не эффективная, 1 – скорее неэффективная, 2 – и да, и нет, 4 – скорее эффективна). Данная мера предназначена для узкого круга лиц, поэтому эксперты сочли ее недостаточно полезной, но, с другой стороны, данная мера поспособствует ведению здорового и спортивного образа жизни у сотрудников и студентов АГЗ МЧС России.

По 10-му предложению (1*(-1)+1*0+4*1+2*2 = +7). Большинство экспертов (1 – скорее неэффективная мера, 4 – скорее эффективная, 1 – и да, и нет, 2 – эффективная мера) считают, что предложение о разработке и внедрению мобильного приложения для управления городским транспортом не поспособствует улучшению транспортной доступности в мкр Новогорск. Во-первых, на сегодняшний день существует приложение «Яндекс.Карта», в котором отображается расписание и движение транспорта, но оно не всегда стабильно и правильно функционирует. Во-вторых, на данную меру необходимы затраты как финансовые, так и кадровые, потому что приложение отдельно для г.о. Химки предстоит разрабатывать Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области.

По 11-й идеи (1*0+1*1+6*2 = +13). Мнения экспертов в основном единогласно (1 – и да, и нет, 1 – скорее эффективная, 6 –эффективная) по поводу предложения об улучшение состояния дорог. На сегодняшний день состояние дорог в г.о. Химки и мкр Новогорск достаточно плохое, есть явные повреждения, следовательно, жителям мкр Новогорск, сотрудникам и студентам АГЗ МЧС России не выгодно пользоваться личным транспортом, так как ремонт личного транспорта достаточно дорогой, в связи с отсутствием деталей у

многих производителей машин (в связи с санкциями в отношении к России). Таким образом получается перегруженность общественного транспорта до мкр Новогорск.

Далее автор исследования составил таблицу 3 с полученными в ходе оценки экспертной группы результатами по каждой разработанной мере.

Таблица 3

Оценка экспертной группы по предложенные мерам для улучшения транспортной доступности АГЗ МЧС России

№ п/п	Предложения по улучшению транспортной доступности в г.о. Химки мкр Новогорск	Оценка полезности данного предложения
1	Увеличение парковочных мест в мкр Новогорск, в особенности около АГЗ МЧС России.	20
2	Добавление парковочной зоны для каршеринга в мкр Новогорск. Это позволит студентам добираться до Академии МЧС России на каршеринге и уезжать на нем.	20
3	Добавление парковочной зоны для шеринга самокатов в мкр Новогорск.	1
4	Создание корпоративных автобусов для сотрудников спортивных баз и пансионатов в мкр. Новогорск.	4
5	Создание студенческих автобусов с возможностью покупки абонемента (на месяц или иной срок).	9
6	Постройка дополнительных автобусных маршрутов, связывающих микрорайон с близлежащими станциями метро и железнодорожными станциями. Это позволит жителям быстрее добираться до центра города, а также улучшит комфортность их перемещений.	8
7	Усиленный контроль за существующими маршрутами. Очень часто автобусы не приходят по расписанию.	14
8	Установка дополнительных остановок общественного транспорта и павильонов для ожидания. Это улучшит качество обслуживания жителей и сократит время ожидания транспорта (чтобы студенты и население не мерзли зимой, не было жарко летом, ну и от дождя).	7
9	Создание велосипедной инфраструктуры. Постройка велосипедных дорожек и парковок для велосипедов позволит жителям микрорайона передвигаться на велосипедах, освободив от транспортных пробок дороги и улучшив экологическую ситуацию в районе.	1
10	Разработка и внедрение мобильного приложения для управления городским транспортом. Это позволит жителям узнавать расписание автобусов и троллейбусов, а также контролировать время прибытия (сейчас не отображается точное местонахождение транспорта и не понятно, когда он приедет).	7
11	Улучшение состояния дорог. Дороги в Новогорске, г.о. Химки можно улучшить за счет ремонта выбоин, ремонта поврежденных дорог и строительства новых дорог там, где это необходимо. Это облегчит жизнь жителям.	13

Исходя из таблицы выше, автор исследования выделил наиболее результативные меры – №№ 1, 2, 7 и 11. Данные меры были проанализированы и в рамках решения каждой из них были выработаны конкретные исполнители и ресурсы, а также потенциальный результат.

Продолжение исследования следует.

Литература

1. Лапыгин Ю. Н. Системное решение проблем [Электр. ресурс] // MyBook. URL: https://cmi.to/d/Lapygin%20YN%20-%20Sistemnoe%20reshenie%20problem%20-%202008.pdf (дата обращения: 11.03.2023).

2. Метод комиссий (целевых обсуждений) [Электр. ресурс] // MegaLektsi. URL: megalektsii.ru (дата обращения: 11.03.2023).

3. Эркин, А. Ф. Развитие транспортного сообщения между Крымом и Черноморским побережьем Краснодарского края: проблемы и пути решения / А. Ф. Эркин, А. Ю. Лябах, Р. В. Алифанов // Прикладные научные исследования и экспериментальные разработки, основанные на результатах фундаментальных и поисковых исследований, Москва, 06–07 декабря 2016 года. – Москва: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2017. – С. 281-290.