Мочалина А. А.
am22102002@yandex.ru

Анализ содержания «Доклада о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023

Актуальность темы обусловлена следующими положениями.

Во-первых, Федеральная налоговая служба работает над созданием собственной организации гражданской обороны. Возможно, это связано с началом Специальной военной операции, которая связана с установлением особого правового режима на определенной территории [1]. Организация будет действовать, в том числе, при территориальных органах ФНС. Функции органов гражданской обороны при ФНС заключаются в «защите работников, а также материальных и культурных ценностей, находящихся в ведении и распоряжении службы и налоговых органов, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов» [2].

Во-вторых, все организации, независимо от видов деятельности, организационно-правовых форм и численности работающих, обязаны проводить работу по гражданской обороне, в том числе обучение работников. Такие указания содержит 9 статья Закона РФ «О гражданской обороне в РФ» от 12.02.1998 № 28-ФЗ, а также пункт 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства от 02.11.2000 № 841 [3].

Управленческая проблема исследования заключается в предполагаемой недостаточной результативности деятельности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области в вопросах гражданской обороны.

Объектом исследования является результативность деятельности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по вопросам гражданской обороны.

Предметом исследования является практическая реализация документа «Доклад о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023 [4] в первой половине 2023 года.

Целью исследования является выявление существующих проблем в деятельности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по вопросам гражданской обороны и предложение решений по устранению выявленных проблем.

Для достижения цели были сформулированы исследовательские задачи:

1. Провести традиционный анализ документа «Доклад о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023.

2. Разработать авторские предложения Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по улучшению результативности деятельности по вопросам гражданской обороны.

Гипотеза исследования: в деятельности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области существует ряд недостаточно результативно реализованных задач. После реализации авторских предложений, вероятно, повысится уровень готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.

Прикладная полезность полученных данных, содержащихся в работе, заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования деятельности органов местного самоуправления в области ГО и ЧС.

Вероятная прикладная практическая польза. Данная научная работа может быть полезна при изучении в вузе таких учебных дисциплин, как «Региональная политика», «Система государственного и муниципального управления», «Местное самоуправление», «Политология», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Анализ данных», «Социология власти и управления», «Территориальная организация населения», и др.

Авторский анализ. Автором был применен метод традиционного анализа документов для анализа реализации «Доклада о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023 [4], на основе которого была сформирована авторская оценка (см. табл. 1). Проведение традиционного анализа осуществлялось с помощью следующих лично автором сформулированных **параметров** (все эти параметры были утверждены руководителем исследования профессором С. А. Мельковым):

- существующие нормативно-правовые акты в области ГО;
- мероприятия в области ГО, проводимые в Инспекции;
- наличие нормативного документа, определяющего объемы запасов необходимых запасов материально-технических и иных средств;
- наличие специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ;
- количество показателей готовности подвальных помещений к приему укрываемых;
- наличие укрытия с фильтровентиляционной установкой;
- показатель эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО.

Таблица 1

Результаты традиционного анализа реализации «Доклада о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023 [4]

№	Наименование параметра	Количество в тексте	Авторская оценка и выявление проблем
1	Существующие нормативно-правовые акты в области ГО	7 ед.	В соответствии с плановым показателем, из 7 нормативно-правовых актов в Инспекции существуют 7 нормативно-правовых актов по реализации общих вопросов ГО, из них 5 нормативно-правовых актов от 2018 (из них 2021 годом актуализированы 2), 2 нормативно-правовых акта от 2022 года. Таким образом, заметно, что происходит пересмотр и актуализация существующих нормативно-правовых актов**.** По мнению автора, **проблема не выявлена.**
2	Мероприятия в области ГО, проводимые в Инспекции	2 ед.	За 2022 год по плану необходимо было провести 2 мероприятия в области ГО (учебные тренировки), фактически проведено 2 тренировки. Таким образом, **проблема не выявлена.**
3	Наличие нормативного документа, определяющего объемы	0 ед.	В соответствии с плановым документом, существует необходимость наличия нормативного документа (1 ед.), определяющего объемы запасов необходимых запасов

	запасов необходимых запасов материально-технических и иных средств		материально-технических и иных средств. В соответствии с Докладом, данный документ отсутствует. Выявленная проблема: **отсутствие нормативного документа, определяющего объемы запасов необходимых запасов материально-технических и иных средств.**
4	Наличие специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ	0 ед.	В соответствии с плановым показателем, в Инспекции необходимо наличие специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ в количестве 1 ед. В соответствии с Докладом, данное помещение отсутствует. Выявленная проблема: **отсутствие специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ.**
5	Количество показателей готовности подвальных помещений к приему укрываемых	12 ед.	В соответствии с Докладом, состояние подвальных помещений к приему укрываемых готово частично, 2 показателя выполнены частично, 10 показателей не выполнены. Таким образом, существует проблема **недостаточной результативности выполнения Инспекцией показателей готовности подвальных помещений к приему укрываемых.**
6	Наличие укрытия с фильтровентиляционной установкой	0 ед.	В соответствии с плановым показателем, Инспекции необходимо наличие укрытия с фильтровентиляционной установкой, 1 ед. В соответствии с Докладом, данное укрытие отсутствует. Выявленная проблема: **отсутствие укрытия с фильтровентиляционной установкой.**
7	Показатель эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО	Отсутствует, %.	И в плановом, и в отчетном документе отсутствует значение показателя эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО. Однако, в документах присутствует столбец, в котором данный показатель должен быть указан. Таким образом, заметна недоработка планового и отчетного документов. Мероприятием является планирование и проведение на регулярной основе тренировок по ГО, существует результат выполнения данного мероприятия, отраженный в Отчете о проведении штабной тренировки по ГО. Выявленная проблема: **отсутствие показателя эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО.**

Таким образом, проведенный анализ документа «Доклад о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023, позволяет утверждать, что в деятельности Инспекции по вопросам ГО наблюдается **5 проблем**, таких как:

- отсутствие нормативного документа, определяющего объемы запасов необходимых запасов материально-технических и иных средств;

- отсутствие специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ;

- недостаточная результативность выполнения показателей готовности подвальных помещений к приему укрываемых;

- отсутствие укрытия с фильтровентиляционной установкой;

- отсутствие показателя эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО.

На основе проведенного исследования, были разработаны авторские предложения по решению выявленных проблем (см. табл. 2).

Таблица 2

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Отсутствие нормативного документа, определяющего объемы запасов необходимых запасов материально-технических и иных средств.	Создание нормативного документа, определяющего объемы запасов необходимых запасов материально-технических и иных средств.	Отдел кадров и безопасности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области	Не требуются, в рамках выполнения служебных обязанностей.	Повышение готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.
2	Отсутствие специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ.	Создание и ввод в эксплуатацию специального помещения, обеспечивающего температурно-влажностный режим для хранения СИЗ.	Межрайонная ИФНС России № 13 по Московской области	2 000 000 руб.	Повышение готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.
3	Недостаточная результативность выполнения показателей готовности подвальных помещений к приему укрываемых.	Выполнение мероприятий по подготовке подвальных помещений к приему укрываемых	Межрайонная ИФНС России № 13 по Московской области	500 000 руб.	Повышение готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.
4	Отсутствие укрытия с фильтровентиляционной установкой.	Создание и ввод в эксплуатацию укрытия с фильтровентиляционной установкой.	Межрайонная ИФНС России № 13 по Московской области	4 000 000 руб.	Повышение готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.
5	Отсутствие показателя эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО.	Расчет показателя эффективности мероприятия по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО.	Отдел кадров и безопасности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области	Не требуются, в рамках выполнения служебных обязанностей.	Повышение готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.

Выводы по исследованию. Таким образом, поставленная цель, а именно: выявление существующих проблем в деятельности Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по вопросам гражданской обороны и предложение решений по устранению выявленных проблем, была достигнута в ходе написания научной работы.

В рамках данного исследования был проведен традиционный анализ документа «Доклад о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области» по состоянию на 01.01.2023, который позволил выявить 5 прикладных проблем, требующих решения.

В завершении к научной работе были разработаны 5 авторских предложений, которые направлены на повышение готовности Инспекции к возникновению ЧС природного и техногенного характера.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут **полезны** Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области, другим Инспекциям ФНС России.

Литература

1. Кудашкин А. Опыт концептуализации специальных военных операций в современном праве / А. Кудашкин, И. Холиков // Пути к миру и безопасности. 2023. № 1 (64). – С. 31-47. DOI 10.20542/2307-1494-2023-1-31-47. EDN NUQKWL.

2. Налоговая служба создаст организацию гражданской обороны [Электр. ресурс] // Коммерсантъ: сайт. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5903115 (дата обращения: 02.11.2023).

3. Как организовать обучение по гражданской обороне [Электр. ресурс] // trudohrana.ru: сайт. URL: https://www.trudohrana.ru/article/103356-qqq-17-m6-obuchenie-po-grajdanskoy-oborone (дата обращения: 02.11.2023).

4. Доклад о состоянии гражданской обороны в Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по состоянию на 01.01.2023. Документ не опубликован, получен автором исследования в ходе прохождения производственной практики.