***Поляков И. О.***
***E-mail: polyak_00@icloud.com***

# Анализ деятельности администрации г.о. Химки в сравнении с администрацией города Таганрог по развитию ФКиС на территории муниципального образования в рамках реализации муниципальных программ на 2017–2021 гг.

**Актуальность темы исследования.** Во все времена одним из основных векторов, направленных на жителей городского округа Химки, являлась популяризация физической культуры и спорта. Это направление имеет важность и для власти, и для общества, и для граждан.

— Воспитания и прививание здорового образа жизни залог благосостояния граждан, в этом заключается основная польза для органа власти.

— Для общества очень важно постоянное развитие сферы ФКиС, так как спортивные мероприятия помогают сплотить общество, прививать детский спорт для родителей, воспитывать здоровое поколение.

— И для граждан г.о. Химки очень важно иметь развитую спортивную инфраструктуру. Это позволяет популяризировать занятия физической культурой и спортом как для людей планирующих начать заниматься, так и для уже занимающихся граждан.

Начиная с 2017 года с момента реализации программы «Спорт городского округа Химки» Администрация сталкивается с тем, что недостаточное количество населения вовлечено в занятия физической культурой [1]. Такая ситуация складывается в связи с тем, что спортивные учреждения, функционирующие в городском округе, не имеют достаточных ресурсов для полноценного вовлечения в спортивный процесс как граждан, занимающихся физической культурой и спортом, так и планирующих начать вести активный образ жизни [5, с. 332].

**Проблематика.** Основной проблемой в настоящее время, которая препятствует развитию направления физкультуры и спорта в городском округе Химки, является несоответствие уровня материально-спортивной базы с имеющейся развитой сетью учреждений ФКиС на территории муниципального образования. Данная проблема является основной в период реализации двух последних муниципальных программ «Спорт городского округа Химки» и «Спорт», оставаясь актуальной в период с 2017 года по настоящее время [1,2]. Автору данного исследования предстоит узнать, по каким причинам возникает данная проблема, а также разработать предложения по решению этой проблемы.

**Объектом исследования** является процесс развития ФКиС на городской территории.

**Предметом исследования** являются выполненные администрациями г.о. Химки и города Таганрог мероприятия по муниципальным программам «Спорт городского округа Химки на 2017–2021 гг.» и «Развитие физической культуры и спорта» за 2018-2022 гг. города Таганрог [10].

**Целью исследования** является разработка предложений по развитию деятельности администраций г.о. Химки и города Таганрог в сфере физической культуры и спорта, с помощью таких средств как традиционный анализ документов и сравнительный анализ.

**Исследуемая управленческая проблема** заключается в следующем, автором исследования рассматривается муниципальная программа «Спорт городского округа Химки» за 2017–2021 гг. Для более детального проведения анализа и добавления в работу

региональной политики, автором производиться также ТАД и сравнительный анализ муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» за 2018-2022 гг. администрацией города Таганрог. Во время выполнения программы развязалась пандемия COVID-19, и дважды был объявлен карантин (2019 и 2020 гг.) – это, определенно, является проблемой. Автору данной статьи предстоит узнать, были ли проблемы при выполнении муниципальной программы, и если таковые есть разработать предложения по их решению.

**Методы исследования:** сравнительный анализ, традиционный анализ документов (далее – ТАД).

**Авторский анализ.** В рамках статьи будет произведена оценка деятельности администрации в рамках муниципальной программы «Спорт городского округа Химки». Исходя из этого, автору удалось выделить семь количественных параметров, для дальнейшего осуществления традиционного анализа документов. Параметры сведены в таблице 1.

Таблица 1

**Анализ реализации параметров муниципальной программы «Спорт городского округа Химки» администрацией городского округа Химки [2]**

| Параметры для анализа | Плановый показатель [2] | Отчетный показатель [10] | Авторский вывод (оценка) |
|---|---|---|---|
| 1. Количество городских массовых и спортивных мероприятий в городском округе. | Ежегодно 19 спортивных мероприятий. | Ежегодно 19 из 19 спортивных мероприятий было проведено. | Реализация параметра 100 %. Таким образом, на территории городского округа за 4 года было проведено 76 массово-спортивных мероприятий. **Проблема не выявлена.** |
| 2. Расходы на исполнение программы в период 2017–2021 гг. | 8253810 тыс. рублей. | 8253808 тыс. рублей. | Относительно других сфер, выделенные бюджетные деньги на данную муниципальную программу составляют примерно 4,8 % от всего бюджета г.о. Химки. Реализация данного параметра 100 %. По мнению автора, эта сумма бюджета является оптимальной для реализации программы. **Проблемы по данному параметру нет.** |
| 3. Количество спортивных школ и клубов на территории г.о. Химки. | На территории г.о. Химки функционируют 9 спортивных школ и 2 центра дополнительного образования детей. | На территории г.о. Химки продолжают функционировать 9 спортивных школ и 2 центра дополнительного образования детей. | На территории г.о. Химки продолжают функционировать 9 спортивных школ и 2 центра дополнительного образования детей. Работают эти спортивные учреждения в штатном режиме. Занятия по разным видам спорта проводятся без перебоев и по расписанию. **Проблема по этому параметру не выявлена.** |
| 4. Количество | На территории | После исполнения | Стопроцентная реализация |

| | | | |
|---|---|---|---|
| спортивных сооружений муниципального образования. | г.о. Химки зарегистрировано 663 спортивных сооружения. | программы количество спортивных сооружений увеличилось до 670. | параметра. Согласно уставу городского округа выделяется 9 внутригородских территорий [13]. На каждую такую территорию приходится в среднем 73 спортсооружения. Автор считает, что такое число сооружений более чем достаточно на каждый район городского округа. Тем не менее, стоит отметить, что в рамках активной на сегодняшний день программы «Спорт» количество спортсооружений будет расти [1]. **По данному параметру проблема не выявлена.** |
| 5. Количество спортивных сооружений, введённых в эксплуатацию в рамках программы. | В течение 2017–2018 годов введено в эксплуатацию 10 спортивных сооружений, а в 2019 году планируется ввести 3 спортивных сооружения. Всего 13 спортивных сооружений введено в эксплуатацию. | Все 13 спортивных сооружений введены в эксплуатацию. 2 введены с опозданием. | 11 из 13 сооружений были сданы в срок. 2 оставшихся были задержаны по введению в эксплуатацию на 1-й квартал [7]. Реализация параметра 100 %. Введение в эксплуатацию всех заявленных по программе сооружений говорит о полной реализации выделенного бюджета, а также об ответственном отношении администрации к исполнению муниципальной программы. **Проблемы по параметру нет.** |
| 6. Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в процентном соотношении. | На 8,6 %. | На 6,8 %. | Данный параметр не был реализован, не хватило 1,8 %. Автором исследования выявлена проблема по данному показателю. Предположительно она напрямую связана с параметром 3, в котором тоже была выявлена проблема – приобщение к занятию ФКиС не достигло нужного процента из-за недостатка секций на территории городского округа. **Проблема этого параметра заключается в следующем, планируемый процент населения, которое систематически занимается ФКиС, не выполнен, по причине COVID-19, так как** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | **сроки исполнения программы выпали на период пандемии [10].** |
| 7. Количество подпрограмм, муниципальной программы «Спорт городского округа Химки» | 3 подпрограммы. | 3 подпрограммы выполнены. | Деление муниципальной программы на подпрограммы позволяет более четко обозначить векторы развития ФКиС на территории г.о. Химки. Как считает автор, с помощью подпрограмм удалось добиться наилучшего результата по некоторым параметрам. Параметр выполнен на 100 %. **Проблема не была выявлена.** |

Выводы по таблице 1: таким образом, прослеживается неполное выполнение параметра 6. Автором исследования с помощью метода ТАД удалось выявить проблему, которая затрагивает один параметр таблицы 1. Проблема – это пандемия COVID-19, в сроки выполнения программы было введено два карантина [3]. Пандемия COVID-19 не позволила достигнуть планового показателя (параметр 6) по программе «Спорт городского округа Химки» на 2017–2021 гг. в г.о. Химки.

Для того чтобы данная статья имела отношение к региональной политике, автор далее использует такой метод исследования, как сравнительный анализ. В качестве сравнения был подобран город другого субъекта РФ, по размерам и численности населения примерно схожий с городом Химки. Это город Таганрог Ростовской области, а сравнение с г.о. Химки Московской области будет проходить по одним и тем же параметрам. Была взята муниципальная программа города Таганрог «Развитие физической культуры и спорта», реализованная в период с 2018-2022 гг. [4]. Результаты реализации этой программы представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Анализ реализации параметров муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» за 2018-2022 гг. администрацией города Таганрог [4; 11]**

| Параметры для анализа | Плановый показатель [4] | Отчетный показатель [11] | Авторский вывод (оценка) |
|---|---|---|---|
| 1. Количество городских массовых и спортивных мероприятий в г. Таганрог. | Ежегодно 13 спортивных мероприятий. | Ежегодно 13 из 13 спортивных мероприятий было проведено. | Как и в г.о. Московской области Химки, все 13 запланированных ежегодных спортивных мероприятий проведены в городе Таганрог [8]. Получается, что в городе Таганрог за тот же четырехлетний промежуток проведены 52 спортивных городских мероприятия. Параметр реализован на 100 %. **Проблема не выявлена.** В сравнении с г.о. Химки, где за 4 года было проведено 76 массово-спортивных мероприятий, в городе Таганрог за четырехлетний промежуток проведены 52 спортивных городских мероприятия. Автором сделан вывод, что город |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | Таганрог в этом параметре конкурирует с г.о. Химки, учитывая существенную разницу бюджетов финансирующих сферу ФКиС. |
| 2. Расходы на исполнение муниципальной программы. | 1379786,7 тыс. рублей | 1379768,7 тыс. рублей | Реализация параметра близка к стопроцентной, все мероприятия по программе выполнены, осталось не реализовано 200 тыс. рублей бюджета. **Проблема отсутствует.** По сравнению с г.о. Химки (4,8 %) бюджет, выделенный на развитие ФКиС в городе Таганрог, составляет менее 1 % от всего бюджета города. Отсюда можно сделать вывод, что в городе Таганрог развитие ФКиС, скорее всего, не является приоритетным направлением развития для администрации. |
| 3. Количество спортивных школ и клубов на территории г.Таганрог. | Крупных спортивных учреждений в городе Таганрог всего 3 (три). | 3 спортивных школы города Таганрог по-прежнему функционируют. | Параметр реализован на 100 %. **Проблема не выявлена.** В Химках насчитывается 9 спортивных школ и 2 центра дополнительного спортивного образования детей по сравнению с Таганрогом, где функционируют всего лишь 3 спортивных школы. По мнению автора, для провинциального города, для администрации которого развитие ФКиС, скорее всего, не является приоритетным направлением, такое количество спортивных школ вполне приемлемо. |
| 4. Количество спортивных сооружений города Таганрог. | На территории города Таганрог зарегистрировано 244 спортсооружения. | После исполнения программы количество спортивных сооружений увеличилось до 249. | В городе Таганрог 5 районов, согласно уставу этого муниципального образования [9]. В среднем на каждый район приходится 48 спортивных сооружений. По мнению автора это является хорошим показателем для провинциального города. **Проблема не выявлена.** Параметр реализован на 100 %. Неплохое выполнение показателя по сравнению с Химками, где на каждую такую территорию приходится в среднем 73 спортсооружения. |
| 5. Количество спортивных сооружений, введённых в эксплуатацию в рамках программы. | При исполнении муниципальной программы всего введено в эксплуатацию 10 спортивных сооружений. | Все 10 спортивных сооружений введены в эксплуатацию. | В рамках программы было введено в эксплуатацию все 10 заявленных спортивных объектов. Объекты были сданы вовремя и функционируют в штатном порядке [8]. **Проблема по параметру не выявлена.** Параметр реализован на |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | 100 %.<br>Сравнивая данный параметр с г.о. Химки Московской области (13 заявленных спортивных объектов), можно отметить, что Таганрог наравне с Химками по введению в эксплантацию спорт объектов. В параметре 5 город Таганрог составляет хорошую конкуренцию Химкам. |
| 6. Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в процентном соотношении. | На 7,5 %. | На 8,1 %. | Изначально перед программой доля населения, вовлеченная к занятию ФКиС, была 42,8 %. После исполнения программы доля населения стала 50, 9 %. Параметр был перевыполнен на 0,6 %. Автор считает, что успех этого параметра напрямую зависит от параметров 3 и 5.<br>**Проблема отсутствует.** Реализация превышена незначительно – на 0,6 %. По этому параметру наиболее успешен город Таганрог, так как в Химках параметр не был выполнен на 1,8 %. |
| 7. Количество подпрограмм, муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» города Таганрог. | 5 подпрограмм. | Все 5 подпрограмм реализованы. | В городе Таганрог не требовалось такое большое количество подпрограмм для реализации муниципальной программы. Тем не менее, все 5 подпрограмм выполнены. **Автор не выявляет по параметру никаких проблем.** Параметр реализован на 100 %.<br>Было бы достаточно разделить программу на три подпрограммы, как в случае с г.о. Химки (3 подпрограммы). |

Выводы по таблице 2: можно сказать, что администрация города Таганрог успешно реализовала программу «Развитие физической культуры и спорта» за 2018-2022 гг. Развитие ФКиС, по мнению автора, скорее всего, не является приоритетным направлением для администрации. Тем не менее, скромный бюджет, выделенный на данную программу, был полностью реализован и в результате этого мы видим успешно достигнутый результат по всем параметрам таблицы 2. Стоит сказать, по параметру 6 была превышена реализация на 0,6 %, как раз засчет деления на 5 подпрограмм, по предположению автора. По сравнению с городом Химки, в котором по параметру 6 автору удалось выявить проблемы, в городе Таганрог по параметрам не было выявлено ни одной проблемы.

На примере и в сравнение администраций двух рассматриваемых городов, автор разработал следующие предложения, которые отображены в таблице 3. С помощью реализованной программы и на примере деятельности администрации города Таганрог, Ростовской области можно предложить решения для исправления ситуации по параметру 6 для следующей программы по развитию ФКиС в г.о. Химки.

Таблица 3

**Разработка предложений по проблеме, выявленной при анализе реализации параметров муниципальной программы «Спорт городского округа Химки» администрацией городского округа Химки**

| | |
|---|---|
| **Выявленная автором проблема** | Проблема – это пандемия COVID-19, в сроки выполнения программы было введено два карантина. Пандемия COVID-19 не позволила достигнуть планового показателя (параметр 6) по программе «Спорт городского округа Химки» на 2017–2021 гг. в г.о. Химки. |
| **Меры, предлагаемые автором** | **1.** Увеличение количества подпрограмм для следующей муниципальной программы по развитию ФКиС в г.о. Химки.<br>**2.** Увеличить количество секций и расширить количество видов спорта преподаваемых на территории городского округа, на основе имеющейся материально-спортивной базы.<br>**3.** Усиление информирования во всех видах СМИ г.о. Химки о спортивных мероприятиях, секциях, спортивной деятельности, изменениях и нововведениях спортивной инфраструктуры. |
| **Исполнитель или исполнители** | **1.** Администрация г.о. Химки, отдел социальной политики, культуры и спорта<br>**2.** Управление ФКиС администрации г.о. Химки, 2 отдела спортивно-массовых работ и организационный отдел.<br>**3.** Управление ФКиС администрации г.о. Химки и Администрация г.о. Химки, отдел потребления, услуг и рекламы |
| **Ресурсы** | **1.** Делить бюджет не на три подпрограммы, а на пять. Дополнительные 50-70 млн руб. к общему бюджету.<br>**2.** 1,6 млн руб. на зарплаты тренеров по новым видам спорта и 2-3 млн руб. на обустройство имеющихся спорт объектов.<br>**3.** 5 млн руб. |
| **Планируемый результат** | **1.** Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом до планового показателя в 52,9 %.<br>**2.** См. пункт 1.<br>**3.** См. пункт 1. |

Вывод по таблице 3: Автором были разработаны предложения, которые занесены в таблицу 3. Данные предложения могут позволить выполнить и достичь планового результата по параметру 6 таблицы 1. Для этого нужно использовать эти предложения в следующей программе по развитию ФКиС в г.о. Химки.

**Выводы по статье.** Таким образом, автором данной работы достигнута основная цель исследования, метод ТАД и сравнительный анализ применены к анализу деятельности администрации. С помощью метода ТАД была выявлена одна проблема в реализации муниципальной программы «Спорт городского округа Химки» за 2017–2021 гг. С помощью сравнительного анализа удалось добавить сравнение с другим регионом России (город Таганрог, Ростовская обл.), таким образом, статья автора имеет отношение к региональной политике.

Также метод сравнительного анализа помог автору в разработке трёх предложений, по проблеме, выявленной в таблице 1. Результаты разработанных автором предложений сведены в таблицу 3. В данной таблице расписаны исполнители, ресурсы, а главное планируемые результаты по решению проблемы.

В заключение этой работы автор утверждает, что заявленные методы исследования успешно применены к анализу деятельности администрации г.о. Химки и администрации города Таганрог. Данная работа может быть полезна для изучения в вузе таких учебных дисциплин, как «Региональная политика», «Прогнозирование и планирование», «Система

государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Социология власти и управления», которые, например, изучаются в рамках направления «Государственное и муниципальное управление» в Академии гражданской защиты МЧС России.

**Литература:**

1. Администрация г.о. Химки. Документы муниципальной программы «Спорт» [Электр. ресурс]. URL: https://www.admhimki.ru/dokumenty/sport-2023/ (дата обращения: 03.10.2023).

2. Приложение к постановлению Администрации от 03.03.2020 № 207 Муниципальная программа «Спорт городского округа Химки» на 2017-2021 [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/561775049?marker (дата обращения: 03.10.2023).

3. Мельков С. А. Экономико-правовые составляющие безопасности жизнедеятельности населения в условиях распространения эпидемий, пандемий и массовых заболеваний / С. А. Мельков, И. В. Холиков // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2020. № 3 (33). – С. 159-172. EDN KBRQTF.

4. Постановление Администрации г. Таганрога Ростовской области от 13 ноября 2017 г. N 2148 «Об утверждении муниципальной программы города Таганрог «Развитие физической культуры и спорта». [Электр. ресурс]. URL: https://base.garant.ru/19633134/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#friends (дата обращения: 05.10.2023).

5. Аферова, М. О. Анализ процесса реализации муниципальной программы "Спорт городского округа Химки" / М. О. Аферова, А. Ю. Лябах // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2020. – № 2(32). – С. 311-319.

6. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. Устав городского округа Химки Московской области [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/406456625 (дата обращения: 05.10.2023).

7. Администрация г.о. Химки. Новостной портал [Электр. ресурс]. URL: https://www.admhimki.ru/novosti/novosti/s/?q=%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82 (дата обращения: 10.10.2023).

8. Блокнот. Новости города Таганрог Ростовской области. Спортивный раздел. [Электр. ресурс]. URL: https://bloknot-taganrog.ru/news/sport/ (дата обращения: 10.10.2023).

9. Устав муниципального образования «Город Таганрог» [Электр. ресурс]. URL: https://base.garant.ru/19630218/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/ (дата обращения: 12.10.2023).

10. Отчет главы Администрации г.о. Химки по выполнению муниципальных программ [Электр. ресурс]. URL: https://www.admhimki.ru/media/eds/elements/ce259782-4da7-495a-93ff-7ddc022f4f44.pdf (дата обращения: 15.10.2023).

11. Отчет главы Администрации города Таганрога о результатах своей деятельности и результатах деятельности Администрации города Таганрога [Электр. ресурс]. URL: https://dumataganroga.ru/upload/docs/documents/otchet%20glavy%20adm%202022%20.pdf (дата обращения: 15.10.2023).

12. Управление ФКиС г.о. Химки. Новости спорта города [Электр. ресурс]. URL: https://sport-himki.ru/category/news/ (дата обращения: 05.10.2023).