Семенцова Э. Я.
E-mail: ellin.sementsova88@mail.ru

Анализ ежегодного отчета о чрезвычайных ситуациях и мерах по их предотвращению (на примере «Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» МЧС России на 2021 год)

Актуальность темы исследования. Тема традиционного анализа ежегодного отчета о чрезвычайных ситуациях и мерах по их предотвращению является важной для обеспечения безопасности населения и территорий. Актуальность данной темы подчеркивается необходимостью постоянного мониторинга и оценки эффективности мер, предпринимаемых государственными органами для предотвращения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС). Изучение ежегодных отчетов позволяет выявить тренды, успешные подходы и проблемные области в области ЧС, что в свою очередь способствует улучшению стратегий и действий в области общественной безопасности. Анализ «Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 300» [1] и отчетов МЧС России на 2021 год, скорее всего, может дать ценные уроки и рекомендации для более эффективного управления рисками и обеспечения безопасности граждан.

Во-вторых, регулярный анализ отчетов о ЧС и мерах по их предотвращению является ключевым инструментов для оценки эффективности государственных программ в области общественной безопасности [8, с. 117]. Этот процесс помогает выявить уязвимые места в системе предотвращения и реагирования на ЧС, обеспечивает прозрачность действий властей и способствует повышению осведомленности общества о мерах безопасности [7, с. 168]. Регулярный анализ также обеспечивает возможность корректировки стратегий на основе актуальных данных и опыта, что содействует повышению готовности страны к различным ЧС и способствует общему благосостоянию граждан.

Дополнительно, путем изучения опыта прошлых лет и оценки эффективности принятых мер можно выявить лучшие практики и улучшить стратегии предотвращения бедствий. Это также способствует оптимизации расходов и ресурсов, направленных на обеспечение безопасности граждан, что является важным аспектом эффективного управления в сфере ЧС.

Проблематика. Проблематика в области анализа ЧС и мер по их предотвращению включает в себя ряд ключевых аспектов. Одной из основных проблем является необходимость постоянного обновления стратегий и методов в условиях изменяющихся природных и техногенных угроз. С появлением новых рисков, таких как климатические изменения или кибератаки, необходимо адаптировать подходы к предотвращению и реагированию на ЧС [4].

Также важно взаимодействие между различными уровнями власти, государственными службами и общественными организациями. Недостаточная координация действий и нечеткие механизмы взаимодействия могут затруднить оперативное реагирование на ЧС, что повышает риски для населения и инфраструктуры [5].

Кроме того, финансирование и ресурсы для предотвращения и управления ЧС могут быть ограниченными. Это создает вызовы в области оптимизации расходов, обучения

персонала и обновления оборудования, чтобы обеспечить должный уровень готовности и реагирования на ЧС.

Наконец, важно также обратить внимание на общественное восприятие рисков и готовность населения к действиям в ЧС. Программы информирования и образования могут помочь повысить уровень осведомленности граждан и их способность правильно реагировать на угрозы и опасности [6].

Объектом исследования является деятельность МЧС России.

Предметом исследования является результативность деятельности МЧС России, изложенная в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [3] в 2021 году.

Целью исследования выявление проблем в деятельности МЧС России по реализации вышеуказанной государственной программы в ежегодном отчете о ЧС и мерах по их предотвращению методом традиционного анализа документов.

Исследуемая управленческая проблема исследования заключается в предполагаемой недостаточной результативности реализации Главным Управлением МЧС России по г. Москве государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [2].

Метод исследования: традиционный анализ документов (далее – ТАД).

Прикладная потенциальная польза. Благодаря результатам проведенного исследования возможно проанализировать результативность государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» ссылка и деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве. Данное исследование может быть полезным для студентов ВУЗов, так как оно может служить основой для проведения дальнейших исследований по такой же или аналогичной теме.

Авторский анализ. Для того, чтобы выявить проблемы в ежегодном отчете о ЧС и мерах по их предотвращению необходимо проанализировать годовой отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населений и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2022 году (см. Таблицу 1).

Параметры для проведения традиционного анализа документов (утверждены руководителем исследования профессором С. А. Мельковым):

- экономический ущерб от деструктивных событий (ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах) (млрд рублей);
- количество ЧС (тыс. единиц);
- количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях (тыс. единиц);
- количество происшествий на водных объектах (тыс. единиц);
- сокращение количества лиц, погибших в ЧС (по отношению к показателю 2011 года) (процентов);
- уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством представления государственных услуг, оказываемых МЧС России (процентов);
- среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе (минут).

Таблица 1

Результаты традиционного анализа реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2021 году [2]

Параметры для анализа	Плановый показатель [2]	Отчетный показатель [2]	Авторский вывод (оценка)
1. Экономический ущерб от деструктивных событий (ЧС, пожаров, происшествий на водных объектах), млрд рублей	136,9	122,473	Отчетный показатель на 10,53 % ниже планового показателя. Это значит, что предполагаемые меры для сокращения ущерба от деструктивных событий не были реализованы в полной мере. Возможно, были обнаружены дополнительные риски или отсутствовали необходимые финансовые и организационные ресурсы для осуществления запланированных мероприятий. В целом, снижение экономического ущерба от деструктивных событий является положительным результатом, хотя и не достигнут полностью заданный плановый показатель. Необходимо провести дополнительный анализ для выявления причин снижения и принять меры для улучшения эффективности мер по предотвращению и минимизации ущерба от деструктивных событий. **Таким образом, проблем не выявлено.**
2. Количество ЧС, тыс. единиц	0,275	0,386	Отчетный показатель количества ЧС (0,386 тыс. единиц) превышает плановый показатель (0,275 тыс. единиц). Это может указывать на нерезультативность предпринятых мер по предотвращению таких ситуаций или на непредвиденные обстоятельства, которые способствовали увеличению количества ЧС. Автор считает необходимым пересмотреть стратегию и усовершенствовать систему мониторинга. Также можно оценить результативность проведенных мероприятий и возможность внедрения новых решений для снижения количества ЧС в будущем. **Выявленная проблема – недостаточно результативная деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве по уменьшению фактического количества ЧС по сравнению с плановым показателем.**
3. Количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях, тыс. единиц	174,2	151	Отчетный показатель ниже запланированного значения указывает на то, что количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях оказалось ниже ожидаемого. Это может быть связано с улучшением безопасности в зданиях, а также с более сильным контролем и

			надзором. Автор дал положительную оценку и считает этот результат положительным. Однако необходима дальнейшая работа над предотвращением пожаров и улучшением безопасности в зданиях и сооружениях, чтобы добиться еще более низких показателей. **Таким образом, проблем не выявлено.**
4. Количество происшествий на водных объектах, тыс. единиц	5,7	3,741	Данный результат может интерпретироваться как положительный, поскольку показатель отчета ниже целевого значения. Более низкое количество происшествий на водных объектах указывает на то, что предпринятые меры безопасности, контрольные мероприятия или улучшение условий на водных объектах дали положительный результат и поспособствовали снижению количества происшествий. Возможно, это было вызвано улучшением безопасности на водных объектах, более строгими регламентами или совершенствованием культуры безопасности со стороны населения и работников. **Таким образом, проблем не выявлено.**
5. Сокращение количества лиц, погибших в ЧС (по отношению к показателю 2011 года), процентов	27,1	33,1	Результаты превышают запланированный показатель на 6 процентов. Это говорит о том, что предпринятые меры и действия по снижению смертности в ЧС были эффективны и привели к улучшению ситуации. Такой результат заслуживает положительной оценки и может быть признан успешным. **Таким образом, проблем не выявлено.**
6. Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством представления государственных услуг, оказываемых МЧС России, процентов	95	100	Результаты повышают запланированный показатель на 5 процентов. Это говорит о высоком уровне удовлетворенности граждан качеством предоставляемых государственных услуг МЧС России. Такой результат говорит о успешной работе МЧС России и демонстрирует высокую компетентность организации. Такой результат является успешным. **Таким образом, проблем не выявлено.**
7. Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе, минут	6,5	6,7	Отчетный показатель незначительно превышает запланированный показатель на 0,2 минуты. В целом, это может говорить о том, что пожарно-спасательные подразделения достаточно оперативно реагируют на ЧС в городе, что является положительным фактором. Однако, маленькое превышение показателя может свидетельствовать о важности продолжения работы над сокращением времени прибытия подразделений для еще более оперативной реакции на ЧС и пожары.

			Выявленная проблема – недостаточно результативная деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве по уменьшению среднего времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе по сравнению с плановым показателем.

Таким образом, можно сформировать вывод, что проведенный традиционный анализ реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» за 2021 год позволяет автору выделить 2 проблемы, такие как:

- недостаточно результативная деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве по уменьшению фактического количества ЧС по сравнению с плановым показателем;

- недостаточно результативная деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве по уменьшению среднего времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе по сравнению с плановым показателем.

Анализ полученных данных может свидетельствовать о том, что у МЧС России еще есть потенциал для повышения результативности своей работы.

На основе проведенного традиционного анализа документов, в таблице 2 автором были разработаны собственные меры (предложения) по решению выявленных проблем в процессе реализации государственной программы (см. таблицу 2).

Таблица 2

Авторские предложения по решению выявленных проблем

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры (мероприятия)	Исполнитель/ Исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточно результативная деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве по уменьшению количества ЧС по сравнению с плановым показателем.	1. Технологические инновации: • Сеть датчиков: 1) Определение необходимых типов датчиков для мониторинга: метеостанции, атмосферные датчики, системы землетрясений. 2) Разработка плана установки датчиков с учетом топографии города. • Система искусственного интеллекта: 1) Создание базы данных исторических ЧС для обучения системы искусственного интеллекта. 2. Единый центр	Спасательно-пожарные службы, полиция и правоохранительные органы, государственные и муниципальные службы по ЧС, вооруженные силы.	1. Финансовые ресурсы: Необходимо выделить достаточное финансирование для улучшения поддержки системы безопасности, предупреждения и реагирования на ЧС. Это может включать в себя финансирование обучения и подготовки специалистов, приобретения необходимого оборудования, разработку и обновление инфраструктуры и т.д. 2. Человеческие	Сокращение количества ЧС.

		управления: • Система видеонаблюдения: 1) Определение зон с высоким риском для установки камер высокого разрешения. 2) Разработка алгоритмов обнаружения необычных ситуаций на основе анализа видеоданных. • Центр управления: 1) Определение структуры центра, включая роли и обязанности сотрудников. 2) Интеграция системы быстрого обмена информацией с другими службами. 3. Обучение по сценариям ЧС: • Сценарии учений: 1) Разработка реалистичных сценариев ЧС, включая пожары, наводнения, теракты. 2) Сбор обратной связи от участников учений для постоянного улучшения сценариев. • Интенсивные курсы: 1) Разработка программ с участием экспертов, охватывающих ключевые аспекты реагирования на ЧС. 2) Организация регулярных обучающих сессий с использованием виртуальных сред для практического опыта. 4. Таргетированные информационные компании: • Анализ поведения пользователей: 1) Сбор данных о предпочтениях, месте		ресурсы: Необходимо иметь достаточное количество квалифици-рованных и хорошо обученных специалистов. 3. Технические ресурсы: Важно иметь доступ к современным техническим средствам, которые могут обнаруживать, предотвращать и реагировать на ЧС. Это может включать в себя различное оборудование для мониторинга, связи и коммуникации, системы защиты. 4. Информа-ционные ресурсы. Доступ к актуальной и надежной информации является важным элементом предотвращения ЧС. 5. Сотрудничество и координация. 6. Обучение и информирование. Регулярное обучение и информирование общества о превентивных мерах безопасности и действиях в случае ЧС является основополага-ющим ресурсом для их сокращения.	

		проживания и активности населения. 2) Определение каналов связи, наиболее эффективных для каждой группы. • Геотаргетинг[1]: 1) Создание геотаргетированных цифровых кампаний для каждого района города. 2)Анализ результативности кампаний и их коррекция в реальном времени. 5. Оптимизация ресурсов: • Геоаналитика[2]: 1) Подробный анализ топографии города и мест возможных ЧС. 2) Определение оптимального размещения бригад и оборудования для быстрого реагирования. • Мобильные платформы: 1) Внедрение систем GPS-мониторинга [3] для постоянного слежения за передвижением ресурсов. 2) Обеспечение мобильных команд для оперативной реакции на изменяющиеся		Необходимо проводить обучающие программы, чтобы повысить осведомленность и готовность общества к возможным ЧС.	

[1] Геотаргетирование – это процесс выбора определенного местоположения или географической области для выполнения рекламной кампании или распространения контента [11].

[2] Геоаналитика – это процесс сбора, анализа и интерпретации географической информации, с использованием специальных инструментов и методов, с целью извлечения ценных знаний и принятия обоснованных решений. Она помогает оценить географические специфики и взаимосвязи [12].

[3] GPS-мониторинг – это процесс отслеживания и контроля расположения и перемещения объектов или людей с помощью системы GPS. Он позволяет в режиме реального времени получать информацию о местонахождении, скорости и других параметрах [9].

		условия. 6.Система контроля KPI[4]: • Детальные KPI: 1)Установка четких показателей для времени реакции, эффективности коммуникации и точности прогнозов. 2) Автоматизация системы сбора данных для быстрого анализа. • Регулярные инспекции: 1) Планирование ежемесячных инспекций с участием сторонних экспертов. 2) Систематическое обновление стратегии в соответствии с результатами инспекций.			
2	Недостаточно результативная деятельность Главного Управления МЧС России по г. Москве по уменьшению среднего времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе по сравнению с плановым показателем.	1. Оптимизировать маршруты прибытия пожарных подразделений, чтобы избежать пробок и препятствий на дорогах. 2. Расширить сеть пожарных станций в городе для уменьшения расстояния до места происшествия. 3. Ввести систему мониторинга трафика и передачи данных между пожарными машинами для более быстрой и координированной реакции. 4. Информировать горожан о правильной реакции на ЧС и продвигать практику подачи вызова сразу после возникновения проблемы. Это может	Городские власти и муниципальные органы управления, ответственные за пожарную безопасность.	1.Финансовые ресурсы: для расширения сети пожарных станций, приобретения и обновления пожарной техники, проведения тренировок пожарных, внедрения новых систем мониторинга. 2.Кадровые ресурсы: для увеличения численности пожарных и обеспечения их квалификации, а также для создания и обслуживания новых пожарных станций. 3.Технические	Уменьшение среднего времени прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе, чтобы сократить возможные потери жизней и имущества.

[4] KPI – это ключевой показатель эффективности, используемой для измерения и оценки достижения целей и результатов организации или проекта. KPI представляет собой конкретные измеримые показатели, которые позволяют оценить выполнение стратегических задач и управлять процессами и результатами [10].

		включать в себя: - Организацию приемных дней в местных муниципальных учреждениях, где эксперты и специалисты рассказывают о правильной реакции на различные ЧС и отвечают на вопросы горожан. - Размещение информационных плакатов и стендов с инструкциями о реакции на ЧС в общественных местах, таких как станции метро, торговые центры, школы и больницы. - Организацию практических тренировок с участием добровольцев, на которых жители могут попрактиковаться в правильной реакции на ЧС и усвоить необходимые навыки.		ресурсы: включают в себя пожарную технику, необходимую для тушения пожаров, а также для проведения спасательных операций.	

Таким образом, автором данного исследования были разработаны 2 предложения (мер) по улучшению деятельности Главного Управления МЧС России по г. Москве в рамках реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Благодаря исполнению этих предложений на практике, предполагаем, что потенциально получится улучшить реализацию данной программы.

Выводы по статье. Таким образом, автором данной работы достигнута основная цель исследования, метод ТАД применен к анализу деятельности ГУ МЧС России по г. Москве. С помощью метода ТАД были выявлены две проблемы в реализации государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». После чего, лично автором исследования были разработаны 2 конкретных предложения (меры, мероприятия) для решения выявленных ранее им же проблем.

В заключение этой работы автор утверждает, что заявленные методы исследования успешно применены к анализу деятельности ГУ МЧС России по г. Москве. Данная работа может быть полезна для изучения в вузе таких учебных дисциплин, как «Региональная политика», «Прогнозирование и планирование», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Социология власти и управления», которые, например, изучаются в рамках направления

«Государственное и муниципальное управление» в Академии гражданской защиты МЧС России.

Литература:

1. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №300 [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162189/f6387768e810ba0287d2d21a64bf2813929c918b/ (дата обращения: 08.11.2023).

2. Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [Электр. ресурс]. URL: https://mchs.gov.ru/dokumenty/gosudarstvennye-i-federalnye-celevye-vedomstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-rossiyskoy-federacii-zashchita-naseleniya-i-territoriy-ot-chrezvychaynyh-situaciy-obespechenie-pozharnoy-bezopasnosti-i-bezopasnosti-lyudey-na-vodnyh-obektah (дата обращения: 08.11.2023).

3. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2021 году [Электр. ресурс]. URL: https://mchs.gov.ru/dokumenty/6188 (дата обращения: 08.11.2023).

4. Про необходимость постоянного обновления стратегий и методов в условиях изменяющихся природных и техногенных угроз [Электр. ресурс]. URL: http://kpoos.gov.spb.ru/index.php?id=8764 (дата обращения: 08.11.2023).

5. Про недостаточную координацию действий и нечеткие механизмы взаимодействия между уровнями власти [Электр. ресурс]. URL: https://digitsight.ru/koordiniruyushhie-organy-naidennaya-osibka-na-kazdom-urovne-rscs/ (дата обращения: 08.11.2023).

6. Холиков И. В. Правовое обеспечение международного сотрудничества в области медицины и здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций. – Москва: Издательство Истоки, 2007. – 260 с. – EDN QQLJNJ.

7. Малека, Ю. Н. Повышение уровня подготовки населения и должностных лиц ГО и РСЧС в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при внедрении электронного обучения с использованием дистанционных образовательных технологий в образовательный процесс / Ю. Н. Малека, И. В. Казанцева, А. Р. Борисова // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2017. – № 4(22). – С. 167-175.

8. Пильщикова, Е. Д. Анализ реализации муниципальной программы "Безопасность г.о. Химки" / Е. Д. Пильщикова, К. И. Филяшина, А. Ю. Лябах // Политико-нравственные механизмы противодействия коррупции: Сборник трудов Шестого межвузовского дня научного творчества, Химки, 12 октября 2018 года / ФГБВОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России». – Химки: Академия гражданской защиты МЧС России, 2018. – С. 117-122.

9. Что такое GPS-мониторинг [Электр. ресурс]. URL: https://www.gps-ug.ru/polezno-znat/18-prichin-ustanovit-gps-monitoring (дата обращения: 27.11.2023).

10. Что такое KPI [Электр. ресурс]. URL: https://www.sravni.ru/enciklopediya/info/chto-takoe-kpi/ (дата обращения: 27.11.2023).

11. Что такое геотаргетинг и как правильно использовать его для продвижения интернет-магазина [Электр. ресурс]. URL: https://www.insales.ru/blogs/university/geotargeting (дата обращения: 27.11.2023).

12. Геоаналитика в 2024 году. Какие сервисы доступны для оценки локации в России и СНГ? Инсайды [Электр. ресурс]. URL: https://vc.ru/marketing/921232-geoanalitika-v-2024-godu-kakie-servisy-dostupny-dlya-ocenki-lokacii-v-rossii-i-sng-insaydy (дата обращения: 27.11.2023).