Бакланов В. А.
E-mail: baklanoffv@yandex.ru
Чумаченко А. П. – канд. воен. наук, доцент
E-mail: a17091953@yandex.ru

Взаимосвязь функциональной и организационной структур Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве на примере отдела гражданской защиты

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью анализа и оценки существующей функциональной структуры отдела гражданской защиты и определения ее влияния на организационную структуру данного отдела.

Из теории управления персоналом современной организации известно, что ее функциональная структура определяет: эффективность ее деятельности; возможность адаптации к меняющимся условиям внешней и внутренней среды; а также влияет на затраты, связанные с выполнением поставленных задач, и может оказывать существенное влияние на мотивацию персонала организации по осуществлению возложенных на него трудовых функций [1].

Целью исследования, представленного в данной статье, является определение нагрузки персонала отдела гражданской защиты в ходе выполнения им поставленных задач в период прохождения преддипломной практики студентом Баклановым В.А. с тем, чтобы на основе полученных им расчетных данных подготовить предложения начальнику отдела по совершенствованию функциональной структуры. Авторы исследования ставят перед собой следующие задачи:

1. Провести анализ соответствия функциональной и организационной структур Управления целям и задачам, стоящим перед ним.

2. Определить нагрузку сотрудников отдела по выполнению возложенных на них должностных обязанностей в период 06.02.-20.02.2024.

3. На основе полученных данных предложить меры по совершенствованию функциональной и организационной структур отдела.

Объект исследования: отдел гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве.

Предмет исследования: функциональная структура отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного Управления МЧС России по г. Москве.

Методы исследования: функциональный анализ, метод фотографирования рабочего времени.

Проблематизация: на основании представления об актуальности темы исследования была определена его проблема, заключающаяся в приведении в соответствие организационной структуры отдела его функциональной структуре, что определяется потребностью начальника данного структурного подразделения.

Авторское исследование. Для решения поставленных задач по определению взаимосвязи между функциональной и организационной структурами отдела гражданской защиты Управления использовались методы организационного проектирования, включающие взаимосвязанные операции по созданию проекта, что отражено в содержании выпускной квалификационной работы.

Как процесс проектирование представляет собой функционально связанные друг с другом операции по созданию проекта. Этих операций в типовом процессе может быть три: предпроектные работы, техническое проектирование, рабочее проектирование.

На предпроектном этапе предусматриваются проведение прикладных исследований, анализ возможных вариантов решения проектных задач, осуществление подготовки исходных данных, т.е. установление целей, задач, объектов и объемов работ, проведение расчетов потребностей в ресурсах на их выполнение, определение состава исполнителей.

На этапе технического проектирования предполагается обосновать окончательный комплекс организационных решений, дающий полное представление об организационных нововведениях, предусматриваемых в моделируемой или вновь проектируемой системе.

В процессе рабочего проектирования осуществляется выпуск полного комплекта рабочей документации, завершается весь комплекс работ по проектированию экспертизой оргпроектов.

В структурном плане организационное проектирование различается в зависимости от объекта по ориентации: на создание новой системы, на частичное усовершенствование или на ее радикальные преобразования [2].

В рамках данного исследования предполагается проведение предпроектного этапа, предусматривающего определение недостатков в существующей функциональной структуре отдела. Для этого авторы работы считают необходимым рассмотреть структуру отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве, представленную в виде графа-дерева (см. рисунок 1). Данная структура была выявлена студентом В. А. Баклановым в ходе прохождения преддипломной практики. Стоит отметить, что отдел состоит из: начальника отдела, заместителя начальника отдела, старшего инспектора, инспектора, главного специалиста-эксперта.

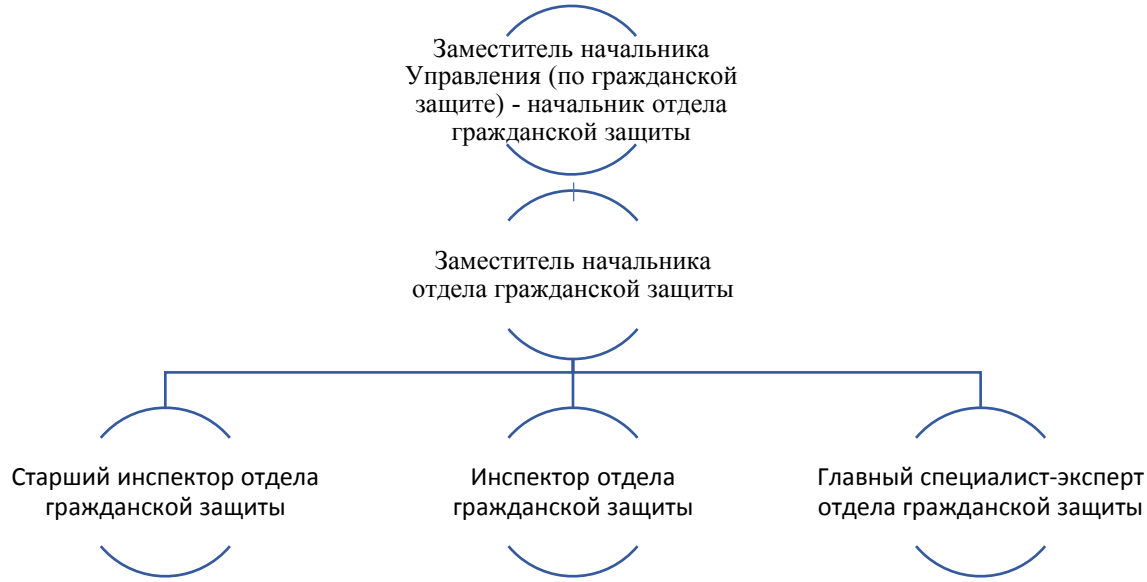


Рис. 1 – Действующая организационная структура отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве

В ходе прохождения преддипломной практики студентом В. А. Баклановым были также проанализированы должностные регламенты: начальника отдела, его заместителя, старшего инспектора, инспектора, главного специалиста-эксперта [3; 4-7]. Целью анализа

должностных регламентов указанного персонала явилось определение их загруженности по выполнению возложенных на них обязанностей за период. Результаты анализа загруженности сотрудников отдела определены с использованием метода фотографирования рабочего времени по каждой функциональной задаче, определенной функциональной структурой данного структурного подразделения. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о загрузке сотрудников отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве за период 06.02-20.02.2024 (%)

Сотрудник	Должность	Дата											Средняя загруженность за период, %
		06.02.2024	07.02.2024	08.02.2024	09.02.2024	12.02.2024	13.02.2024	14.02.2024	15.02.2024	16.02.2024	19.02.2024	20.02.2024	
Хрулев С.А.	Начальник отдела гражданской защиты Управления по ВАО	125	95,625	100	90	109,375	90	106,25	113,75	109,375	109,375	112,5	105,6
Балакирев А.Д.	Заместитель начальника отдела	120	110	125	106,25	105	113,75	109,375	109,375	112,5	100	101,25	110,2
Кожаринова М.О.	Главный специалист-эксперт	112,5	118,125	113,75	122,5	100	116,875	113,75	121,875	113,75	121,875	112,5	115,2
Смирнова Д.А.	Старший инспектор	97,5	93,75	100	125	123,75	90	125	100	87,5	120	109,375	106,5
Солопеев О.С.	Инспектор	120	120	87,5	93,75	116,875	105	97,5	106,875	110	101,25	112,5	106,5

В рамках анализа загруженности сотрудников авторами были самостоятельно определены следующие показатели оценки:

– недогрузка сотрудников определялась значением ниже 85 % везде по тексту число и знак «%» разделите пробелом;

– нормальная загруженность определялась значением от 85 до 110 %;

– загруженность, близкая к перегрузке определялась значением от 110 до 115 %;

– перегрузка сотрудников определялась значением от 115 % и выше.

Методика расчета загруженности одного сотрудника за один день выполнения рабочих функций может быть представлена следующей зависимостью:

$$\text{Загруженность сотр.} = \frac{\text{Суммарное время на выполнение всех функций}}{\text{Длительность рабочего дня}} \times 100\ \%$$

Методика расчета средней загруженности сотрудника за период 06.02. – 20.02.2024 представляла собой следующую зависимость:

$$\text{Ср. загруж. за период} = \frac{\text{Сумма загруженностей сотр. за период}}{\text{Кол} - \text{во рабочих дней, в процессе которых проводились исследования}}$$

Важно упомянуть, что рабочий день сотрудников по регламенту служебного времени длится 8 часов [8].

Каждая функция определялась методом фотографирования рабочего времени на ее практическую реализацию.

Таким образом, за период 06.02. – 20.02.2024 у троих сотрудников показатель загруженности был в нормальном значении (от 105,6 % до 106,5 %), у одного – близком к перегрузке (110,2 %) и у одного – перегрузки (115,2 %) (см. таблица 1). Полученная информация позволяет судить о том, что при выполнении возложенных на персонал отдела обязанностей за указанный период наблюдался факт переработки. Это может в значительной степени повлиять на дальнейшую мотивацию сотрудников по осуществлению возложенных на него трудовых функций.

На основе полученных данных авторами могут быть предложены меры по совершенствованию функциональной и организационной структур отдела. Начальник отдела гражданской защиты может провести следующие организационные мероприятия:

– перераспределить рабочие задачи среди персонала с учетом их однородности;

– провести анализ загруженности сотрудников в течение более длительного периода с целью уточнения полученных данных, поскольку в дальнейшем может потребоваться введение дополнительной должности;

– обеспечить сотрудников постоянной обратной связью для оценки качества их работы;

– провести совещание с сотрудниками отдела, выслушать их предложения по решению выявленной проблемы.

Вывод по статье. Таким образом, в данном исследовании была определена нагрузка персонала отдела гражданской защиты в ходе выполнения им поставленных задач в период прохождения преддипломной практики студентом В. А. Баклановым. Используя метод фотографирования рабочего времени и расчеты, авторами был определен факт переработки сотрудников в отделе гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС Росси по г. Москве. Также авторами были предложены меры по совершенствованию функциональной и организационной структур отдела.

В дальнейшем в выпускной квалификационной работе студентом В. А. Баклановым будет отражен детальный анализ взаимосвязи функциональной и организационной структур Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве с применением методов организационного проектирования.

Данное исследование может быть полезно для изучения в вузе таких учебных дисциплин, как «Прогнозирование и планирование», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Социология власти и управления», «Анализ данных», которые, например, изучаются в рамках направления «Государственное и муниципальное управление» в Академии гражданской защиты МЧС России, и еще ряда других учебных дисциплин.

Литература

1. Управление персоналом организации. Учебник/под ред. А. Я. Кибанова. – 2-е изд., доп. и перераб. – М.: ИНФРА-М, 2002. – 638 с. – (Серия «Высшее образование»).

2. Теория организации: Учебник для вузов / Минобразования РФ; под общ. ред. В.Г. Алиева. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2003. – 431 с.

3. Должностной регламент (должностная инструкция) заместителя начальника управления (по гражданской защите) – начальника отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве [Электр. ресурс]. URL: https://disk.yandex.ru/d/z-tCWbBPiSE9VQ (дата обращения: 25.02.2024).

4. Должностной регламент (должностная инструкция) заместителя начальника отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве [Электр. ресурс]. URL: https://disk.yandex.ru/d/z-tCWbBPiSE9VQ (дата обращения: 25.02.2024).

5. Должностной регламент (должностная инструкция) старшего инспектора отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве

[Электр. ресурс]. URL: https://disk.yandex.ru/d/z-tCWbBPiSE9VQ (дата обращения: 25.02.2024).

6. Должностной регламент (должностная инструкция) инспектора отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве [Электр. ресурс]. URL: https://disk.yandex.ru/d/z-tCWbBPiSE9VQ (дата обращения: 25.02.2024).

7. Должностной регламент (должностная инструкция) главного специалиста-эксперта отдела гражданской защиты Управления по ВАО Главного управления МЧС России по г. Москве [Электр. ресурс]. URL: https://disk.yandex.ru/d/z-tCWbBPiSE9VQ (дата обращения: 25.02.2024).

8. Приказ Главного управления МЧС России по г. Москве от 29.12.2023 №3190 [Электр. ресурс]. URL: https://disk.yandex.ru/i/VLBeIN3RKLGHag (дата обращения: 26.02.2024).