Чельдиев Д. Г.
E-mail: cheldiev.1995@mail.ru

Реализация конституционных прав и свобод граждан в режиме военного или чрезвычайного положения в стране

Актуальность темы исследования обусловлена довольно нестабильным положением во всем мире в последние годы. Реализация конституционных прав и свобод граждан является важным вопросом, поскольку она гарантирует основные принципы и ценности демократического общества даже в условиях кризисных ситуаций, однако, режим военного или чрезвычайного положения в стране может возникнуть в результате внешних угроз или внутренних конфликтов, что приводит к временным ограничениям прав и свобод граждан.

Исследуемая проблема состоит в ограничении конституционных прав и свобод граждан в режиме военного или чрезвычайного положения.

Цель исследования заключается в рассмотрении особенностей реализации конституционных прав и свобод граждан в условиях военного или чрезвычайного положения, определении эффективных механизмов обеспечения таких прав и разработке рекомендаций по их улучшению, принимая во внимание современную мировую ситуацию.

Для достижения поставленной цели определены следующие **задачи**:

1. Проанализировать настоящую ситуацию в мире.
2. Выявить конституционные права граждан, которые нарушаются.
3. Изучить особенности реализации законных прав и свобод граждан в особых условиях.
4. Рассмотреть роль государственных органов в обеспечении свобод граждан.
5. Провести анализ существующих мер по гарантии конституционных прав в опасных условиях.
6. Предложить рекомендации по улучшению существующих механизмов обеспечения прав граждан в чрезвычайных ситуациях.

Объектом исследования являются общественные отношения, направленные на обеспечение уполномоченными государственными органами конституционных прав граждан в условиях военного или чрезвычайного положения.

Предметом исследования является российское законодательство, теоретические материалы, посвященные государственному обеспечению конституционных прав граждан в современном мире в условиях военного или чрезвычайного положения.

В ходе исследования по теме применялись **методы** классификации, теоретического анализа и синтеза, изучения и обобщения отечественной практика, мировой ситуации, анализа нормативно-правовой документации, касающейся конституционного законодательства, контроля и надзора за его исполнением и анализа литературы

Теоретическая значимость исследования связана с возможностью глубокого познания и анализа соотношения механизмов надзора за свободами и правами граждан в режиме военного или чрезвычайного положения. Это помогает понять, как правовая система функционирует в условиях кризиса и ограничений. Анализ реализации конституционных свобод и прав граждан в подобных ситуациях помогает выявить противоречия и недостатки

в правовой системе, что может помочь разработать рекомендации по их устранению и совершенствованию законодательства внутри страны.

Практическая значимость состоит в том, что рассмотрение вопросов реализации конституционных прав и свобод граждан во время военного или чрезвычайного положения позволяет разработать эффективные механизмы защиты прав граждан в таких сложных условиях. Анализ практики реализации конституционных прав и свобод граждан может помочь определить проблемные области и предложить рекомендации по улучшению правового регулирования в подобных ситуациях.

Недавним военным конфликтом современного мира является противостояние между Израилем и Палестинским движением ХАМАС, который, вероятно, потряс все мировое сообщество. Очевидно, что в таких сложных условиях постоянного ведения боя, конституционные права граждан если и не нарушаются, то очевидно, что сильно ограничиваются, в том числе в целях защиты государства и самих граждан, а также в стратегических целях, которые должны позитивно повлиять на исход событий и военного конфликта. Однако, на территории ведения военных действий находятся не только граждане Израиля. В самый разгар конфликта в Израиле проходил фестиваль электронной музыки, на который съехались граждане разных стран, не говоря уже о туристическом сезоне. Получается, что граждане других стран также имеют свои конституционные права и свободы, которые ограничиваются и даже нарушаются военными действиями совершенно чужих стран, не позволяя людям, например, свободно, безопасно и в любое покинуть страну, в которой на протяжении нескольких дней идут страшные боевые действия [18, с. 1].

В настоящее время военные конфликты и чрезвычайные ситуации в известным нам странах мира имеют серьезное влияние на реализацию свобод и прав граждан. В таких условиях зарубежные страны могут принимать различные меры, которые ограничивают некоторые гражданские свободы в целях обеспечения национальной безопасности или восстановления порядка [4, с. 170].

Очень важно отметить, что в рамках международного права существуют некоторые ограничения на применение насилия и нарушение прав человека во время военных конфликтов. Основными документами, регулирующими данные права являются: Международные пакты о правах человека, Всеобщая декларация прав человека, Конвенция против пыток и Конвенция, защищающая права детей. Например, указанные конвенции гарантируют защиту пленных и мирного населения. Однако, несмотря на существующие международные нормы, на практике часто наблюдаются значительные ограничения прав человека во время военных конфликтов, что связано с отсутствием эффективного контроля и применением наказания за нарушение и ограничение гражданских прав [14, с. 125].

Таким образом, ситуация в современном мире оказывает существенное влияние на нормальное функционирование государства и всех его контролирующих и надзорных органов в части гарантии человеку и гражданину положенных по закону прав и свобод. Каждый военный или вооруженный конфликт, каждое непредвиденное для всего мира

событие, будь то COVID-19 или спецоперации, оказывает огромное влияние на все мировое сообщество.

Как известно, когда страна официально находится в состоянии вооруженного конфликта, в ней вводится режим военного положения, а чрезвычайный режим больше связан с глобальными катастрофами, наводнениями или стремительно распространяющимися по всеми миру вирусами по примеру COVID-19. Несмотря на это, статусы чрезвычайного или военного положения характеризуются общими для них признаками, например, при вводе данных режимов на официальном уровне в стране создаются специальные органы управления, издаются специальные нормативно-правовые акты, применяются усиленные меры охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, также происходит возникновение особых правоотношений между государством и обществом, а также межгосударственных отношений [17, с. 81].

Военное или чрезвычайное положение в стране может иметь серьезные последствия для реализации свобод, прав граждан, гарантированных конституцией страны. В таких условиях государственные органы обычно обладают расширенными полномочиями, включая возможность ограничивать или приостанавливать осуществление определенных прав и свобод в целях обеспечения безопасности и общественного порядка [13, с. 105].

Одним из основных ограничений, устанавливаемых во время военных конфликтов, является ограничение свободы передвижения в связи, к примеру, с эвакуацией мирного населения, работой блокпостов, перемещениями внутри государства и другие страны. Более того, военные конфликты часто приводят к ограничению свободы выражения мнения и свободы организации собраний. Государственные органы могут вводить цензуру, запрещать определенные формы выражения мнения или запрещать массовые мероприятия, ссылаясь на необходимость обеспечения внутренней и внешней безопасности. Государство может строго контролировать средства массовой информации или вовсе их запрещать, а граждане, в свою очередь, могут сталкиваться с применением санкций за выражение своего неположенного мнения [3, с. 43].

Вооруженные конфликты, как известно, сопровождаются насилием, жестокостью, включая пытки, произвольные задержания и похищение людей. Соответственно, другим ограничением может выступать ограничение права на жизнь и права на неприкосновенность личности, что включает в себя также незаконные обыски, слежку и прослушивание телефонов граждан. Возможно также ограничение права на справедливое судопроизводство из-за введения военных трибуналов, которые не всегда обеспечивают независимость и справедливость судей [5, с. 16; 12, с. 192].

Как уже было отмечено, основной особенностью реализации гражданских прав во время войны или эпидемии является то, что в таких условиях государство может временно ограничить некоторые права и свободы, сославшись на необходимость обеспечения своей безопасности и стабильности. Однако, эти ограничения должны быть законными, временными и пропорциональными, а также должны быть предусмотрены самой конституцией или законодательством соответствующего государства [11, с. 53].

Стоит отметить, что даже в условиях чрезвычайной ситуации или войны, некоторые конституционные права и свободы все же должны быть гарантированы. Например, в международном сообществе гарантируется защита от пыток, похищения, жестокого обращения, незаконного удержания или задержания, а также обеспечение справедливого судебного разбирательства и доступной юридической помощи при необходимости [10, с. 72].

В условиях военного или чрезвычайного положения, реализация конституционных прав граждан становится более сложной и требует особого подхода. Государственные органы играют важную роль в обеспечении и защите этих прав.

Во-первых, государственные органы должны гарантировать соблюдение основных прав и свобод граждан, закрепленных в конституции, включая следующие права: на жизнь, свободу выражения мнения, свободу вероисповедания, свободу личности, свободу собраний и ассоциаций и другие. Они должны принимать необходимые меры для предотвращения и пресечения любых нарушений этих прав со стороны как с точки зрения внутренних, так и ввиду внешних угроз.

Во-вторых, контролирующие органы государственной власти должны обеспечивать доступ населения к честному и справедливому судопроизводству и защищать их законные права на беспристрастное и независимое рассмотрение конфликтов, решения возникающих разногласий путем гарантии института представительства для защиты интересов граждан в суде.

В-третьих, государственные органы должны предоставлять информацию о действиях и мерах, принимаемых в рамках военного или чрезвычайного положения, и обеспечивать прозрачность и открытость процесса принятия решений, что помогает гражданам осознать свои права и свободы, а также контролировать действия властей [6, с. 101; 8, с. 54].

Важно отметить, что государственные органы должны балансировать между обеспечением безопасности государства и населения и защитой свобод и прав людей. При объявленном режиме чрезвычайного положения или военного положения, некоторые ограничения прав часто разумно оправдываются защитой государства и общества в целом. Однако, стоит принять во внимание, что любые ограничения конституционных прав должны быть необходимыми в существующих условиях, временными и пропорциональными угрозе национальной безопасности страны и ее внутреннему и внешнему суверенитету [2, с. 97].

В России свободы и права населения контролируется целой системой государственных органов, в том числе при чрезвычайно опасных условиях и войне в стране. Самыми широкими полномочиями обладает Президент. У него есть полномочия вводить военное или чрезвычайное положение, определять конкретные меры по обеспечению безопасности государства и защите прав и свобод общества, а также принимать решения о введении ограничений на их осуществление [15, с. 47]. Правительство Российской Федерации имеет полномочия по координации действий государственных органов. Оно отвечает за разработку и реализацию мер по обеспечению конституционных прав граждан, включая организацию работы силовых структур и обеспечение социальной защиты населения. Министерство внутренних дел осуществляет контроль и надзор за соблюдением конституционных прав граждан в условиях военного или чрезвычайного положения. Оно занимается поддержанием общественного порядка, обеспечением защиты и безопасности свобод человека и гражданина. Судебные органы играют важную роль в защите конституционных прав и свобод граждан в условиях военного или чрезвычайного положения. Они рассматривают жалобы и иски граждан, связанные с нарушением их прав, и

принимают решения, направленные на восстановление прав и компенсацию ущерба [9, с. 37; 16, с. 131].

К мерам государственного контроля по гарантии прав и свобод людей, которые закреплены в конституциях различных государств, принимая во внимание возможное чрезвычайное положение или войну. К таким мерам могут относиться, например, следующие:

– обеспечение доступа граждан к информации о своих правах и обязанностях в условиях войны и чрезвычайного положения;

– расширение полномочий правоохранительных органов и военных сил для обеспечения безопасности граждан и государства;

– установление особых процедур для осуществления правосудия и поддержания общественного порядка. Возможно ограничение некоторых процессуальных гарантий в интересах эффективного расследования и преследования преступлений;

– введение только временных и необходимых ограничений, которые в свою очередь иногда помогают обеспечить наиболее важные права и потребности общества и государства;

– введение ограничений только после оценки пропорциональности их угрозам государственному суверенитету и безопасности страны в целом [1, с. 82].

Что касается России, на территории, где вводится военное положение (на территории всей страны или в отдельных местностях) путем издания указа Президента Российской Федерации, осуществляются такие меры, как например: повышается безопасность объектов, имеющих ключевое значение для жизнеобеспечения; усиливается охрана общественного порядка, вводится особый режим работы транспорта, оказания услуг связи [7, с. 149].

Таким образом, в России и мире, конечно, существуют меры по контролю за соблюдением конституционных прав, однако, такие меры, в любом случае требуют совершенствования и доработки.

В ходе исследования были разработаны следующие практические рекомендации по совершенствованию системы обеспечения конституционных прав и свобод граждан в условиях военного или чрезвычайного положения:

1. организовать систему независимого мониторинга соблюдения конституционных прав;

2. поддерживать и развивать независимые СМИ, чтобы обеспечить возможность общественного контроля за действиями правоохранительных органов и вооруженных сил страны;

3. создать доступную систему обжалования решений государственных органов при нарушении конституционных прав человека и гражданина;

4. внести изменения в Федеральные конституционные законы «О военном положении» и «О чрезвычайном положении», добавив нормы с четко прописанными правилами ограничения прав и свобод граждан, чтобы минимизировать потенциальный вред, нанесенный такими ограничениями.

Таким образом, при реализации конституционных прав и свобод граждан в режиме военного или чрезвычайного положения невозможно избежать их нарушения или существенного ограничения в любой стране, так как особые условия жизни требуют особых мер по обеспечению не только безопасности отдельных граждан, но и защиты национального суверенитета и неприкосновенности всего государства. Тем более, что порой

в таком положении, ограничение конституционных прав и свобод граждан является их самым эффективным обеспечением в сложившейся ситуации.

Литература

1. Антонов Я. А. К вопросу о специфике деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав человека в условиях особых правовых режимов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2021. № 2 (97). – С. 81-85.

2. Бутенко Т. П. Реализация принципов уголовно-исполнительного законодательства в условиях введения военного положения, чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации // Вестник Самарского юридического института. 2022. № 1. – С. 97-101.

3. Гаджиев И. З. Актуальные вопросы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Вестник науки. 2023. Т. 5. № 1 (58). – С. 40-45.

4. Гончаров И. В. Ограничения прав и свобод человека и гражданина как элемент их обеспечения // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 3 (55). – С. 167-173.

5. Гусев В. С. К вопросу об ограничении права на обращение в органы публичной власти как временной меры в условиях действия специальных правовых режимов // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). – С. 15-20.

6. Гуторова А. Н. Доверие гражданского общества органам публичной власти Российской Федерации // NOMOTHETIKA: Философия. Социология. Право. 2022. Т. 47. № 4. С.98-105.

7. Колосова Н. М., Колосов К. М. Президент российской федерации как гарант информационной безопасности личности // Журнал российского права. 2020. № 4. – С. 149-153.

8. Коновалова Л. Г. Доктрина правового государства в условиях защиты безопасности населения // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации. 2023. № 1. – С. 50-56.

9. Куценко О. В. Юридическое закрепление конституционного ограничения прав и свобод человека и гражданина в рамках установленных законодательством целей // Юридическая наука. 2023. № 5. – С. 33-38.

10. Левченко И. В. Общие черты и особенности современных национальных правозащитных институтов // Baikal Research Journal. 2019. Т. 10. № 2. – С. 71-74.

11. Пикина Т. В. Правовые основания ограничения правового статуса личности в условиях особых правовых режимов // Legal Bulletin. 2021. Т. 6. № 4. – С. 53-57.

12. Потапов Ю. А. Ограничение прав человека в период действия особых правовых режимов // Образование и право. 2019. № 8. – С. 189-194.

13. Романовский В. Г. Экстраординарная ситуация: понятие, правовой режим, особенности регулирования // Наука. Общество. Государство. 2021. Т. 9. № 1 (33). – С. 105-108.

14. Семичева А. С., Мамина О. И. Конституционное регулирование особых режимов и чрезвычайного положения в современной России // Аграрное и земельное право. 2019. № 12 (180). – С. 123-127.

15. Утенков Г. Н., Мокин К. С. Полномочия президента РФ по обеспечению национальной безопасности, сохранению территориальной целостности и укреплению суверенитета страны // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2021. № 4. – С. 45-48.

16. Шеншин В. М. О новых полномочиях войск национальной гвардии Российской Федерации в сфере ограничения прав и свобод человека и гражданина при введении режима военного положения // Аграрное и земельное право. 2023. № 8 (224). – С. 129-134.

17. Шурыгина Ю. В. Чрезвычайное положение как особый правовой режим, ограничивающий отдельные права и свободы // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2022. Т. 22. № 2. – С. 80-83.

18. Israel/occupied Palestinian territory: UN experts deplore attacks on civilians, call for truce and urge international community to address root causes of violence. 12.10.2023 // [Электр. ресурс]. URL: https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/israeloccupied-palestinian-territory-un-experts-deplore-attacks-civilians:~:text=At%20dawn%20on%207%20October,both%20civilians%20and%20security%20forces. (дата обращения: 12.10.2023).