Евтушенко Е.А.
evtushenko.02@list.ru
Чумаченко А. П. – канд. воен. наук, доцент
E-mail: a17091953@yandex.ru

Порядок оценки уровня развития общественно-деловых районов (ОДР) города Омска

Актуальность темы исследования обусловлена следующими положениями:

Во-первых, ОДР – это один из важнейших элементов городской среды крупнейших городов с населением более 1 миллиона человек, к которым и относится Омск. Повышение уровня развития ОДР субъекта – это одна из первостепенных задач органов власти разных уровней по всей стране, поскольку размещение и развитие ОДР влияет не только на комфортность городской среды, но и на экономику субъекта. Развитию экономики способствует, например, размещение проектов предпринимателей, бизнес-объектов, деловых организаций, прилегающих пространств и пр. В пределах города Омска находится 127 общественных территорий, процент благоустройства которых составляет всего 51 %, что недопустимо для крупнейшего города [3]. Можно сделать вывод, что развитие ОДР города необходимо, поскольку оно играет значимую роль в повышении городской среды, а также оказывает непосредственное влияние на экономику города Омска, обеспечивая собой поток инвестиций, увеличение рабочих мест и др.

Во-вторых, состояние городской среды, в которую входят ОДР, является неотъемлемым показателем уровня жизни в субъекте. В 2022 году индекс качества городской среды города Омска, расчет которого ведется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с помощью специальной методики, составил всего 154 балла из 360 [2]. Данное количество баллов указывает на то, что в городе Омске неблагоприятная городская среда, что является недопустимым для крупнейшего города-миллионника.

Цель исследования заключается в формирования порядка оценки уровня развития ОДР города Омска, являющегося значимым инструментом в повышении качества городской среды.

Объект исследования – деятельность Администрации города Омска по повышению качества городской среды путем развития ОДР города Омска.

Предмет исследования – определение этапов оценки уровня развития ОДР города Омска.

Задачи исследования:

1. Применить морфологический анализ Ф.Цвикки для определения критериев и показателей оценки качества городской среды.
2. Определить этапы оценки уровня развития ОДР города Омска.

Методы исследования: морфологический анализ Ф. Цвикки, анализ статистических данных.

Авторский анализ. Для более глубокого изучения темы исследования, необходимо определить критерии и показатели используемые для оценки качества городской среды. Данные критерии и показатели (индикаторы) отражены в Методике формирования индекса качества городской среды, разработанной Минстроем РФ [4]. Далее автором была построена матрица критериев (требований), по которым Минстроем РФ ведется оценка качества городской среды по всей стране, в том числе и в городе Омске (см. таблицу 1).

Таблица 1

Матрица критериев (требований) и показателей оценки качества городской среды города Омска [2; 4]

№ п/п	Название критерия оценки качества городской среды	Показатели (индикаторы) оценки по имеющимся критериям					
		1.	**2.**	**3.**	**4.**	**5.**	**6.**
		Безопасность	**Комфортность**	**Экологичность и здоровье**	**Идентичность и разнообразие**	**Современность и актуальность среды**	**Эффективность управления**
1.	Жилье и прилегающие пространства	1.1. Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов (%)	1.2. Доля площади жилых помещений, оборудованных одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электрическими плитами, в общей площади жилых помещений (%)	1.3. Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию, в общем объеме образованных и вывезенных твердых коммунальных отходов (%)	1.4. Разнообразие жилой застройки (безразмерный коэффициент)	1.5. Разнообразие услуг в жилой зоне (%)	1.6. Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов (%)
2.	Улично-дорожная сеть	2.1. Доля погибших в дорожно-транспортных происшествиях (%)	2.2. Доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяженности улиц, проездов, набережных (%)	2.3. Загруженность дорог (безразмерный коэффициент)	2.4. Количество улиц с развитой сферой услуг (ед.)	2.5. Индекс пешеходной доступности (безразмерный коэффициент)	2.6. Уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения (%)
3.	Озелененные пространства	3.1. Доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений	3.2. Уровень озеленения (%)	3.3. Состояние зеленых насаждений (безразмерный коэффициент)	3.4. Привлекательность озелененных территорий (ед/кв. км)	3.5. Разнообразие услуг на озелененных территориях (ед./кв. км)	3.6. Доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и

		(%)					др.), в общей численности населения (%)
4.	Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	4.1. Доля освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года в общей протяженности улиц, проездов, набережны (%)	4.2. Разнообразие услуг в общественно-деловых районах города (%)	4.3. Доля площади города, убираемая механизированным способом, в общей площади города (%)	4.4. Концентрация объектов культурного наследия (ед./га)	4.5. Уровень развития общественно-деловых районов города (ед./га)	4.6. Уровень внешнего оформления городского пространства (%)
5.	Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	5.1. Безопасность передвижения вблизи учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта (ед./кв. км)	5.2. Разнообразие культурно-досуговой и спортивной инфраструктуры (безразмерный коэффициент)	5.3. Обеспеченность спортивной инфраструктурой (%)	5.4 Доля объектов культурного наследия, в которых размещаются объекты социально-досуговой инфраструктуры, в общем количестве объектов культурного наследия (%)	5.5. Доля сервисов, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения, в количестве таких сервисов, предусмотренных правовым актом Минстроя России (%)	5.6. Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет (%)
6.	Общегородское пространство	6.1. Количество дорожно-транспортных происшествий по отношению к численности населения в город (безразмерный коэффициент)	6.2. Доступность остановок общественного транспорта (%)	6.3. Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, в общей численности городского населения (%)	6.4. Количество центров притяжения для населения (ед.)	6.5. Доля населения, работающего в непроизводственном секторе экономики, в общей численности работающего населения (%)	6.6. Доля граждан в возрасте 14 лет и старше, вовлеченных в принятие решений по вопросам городского развития, в общей численности городского населения в возрасте 14 лет и старше (%)

Таблица 1 представляет собой матрицу, которая содержит в себе наименование и единицы измерения критериев и показателей качества городской среды и позволяет оценить его в балльном выражении посредством Методики Минстроя РФ [4].

Следующим пунктом является составление матрицы, отражающей оценку городской среды города Омска в балльном выражении (см. таблицу 2). Данная оценка проводится ежегодно Минстроем РФ по специально разработанной Методике [4]. Ее суть раскрыта в предыдущем авторском исследовании [1].

Таблица 2

Матрица оценки критериев (требований) качества комфортной городской среды города Омска за 2022 год [2; 4][1]

№ п/п	Название критерия оценки качества городской среды	Основные показатели оценки по представленным критериям (0-10 баллов)						Суммарная оценка критерия (0-30 б. – неблагополучный, 30-60 б. – благополучный)
		1. Безопасность	2. Комфорт-фортность	3. Экологичность и здоровье	4. Идентичность и разнообразие	5. Современность и актуальность среды	6. Эффективность управления	
1.	Жилье и прилегающие пространства	1.1	1.2	1.3	1.4	1.5	1.6	**28 б.**
2.	Улично-дорожная сеть	2.1	2.2	2.3	2.4	2.5	2.6	**27 б.**
3.	Озелененные пространства	3.1	3.2	3.3	3.4	3.5	3.6	**16 б.**
4.	Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	4.1	4.2	4.3	4.4	4.5	4.6	**25 б.**
5.	Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	5.1	5.2	5.3	5.4	5.5	5.6	**28 б.**
6.	Общегородское пространство	6.1	6.2	6.3	6.4	6.5	6.6	**30 б.**
								Итого: 154 б.

Таким образом, на основании оценки Минстроя РФ была составлена матрица оценки, содержащая балльное выражение каждого критерия оценки качества городской среды города Омска [2]. Качество городской среды города Омска по совокупности баллов оценено на 154 балла, следовательно, город Омск имеет неблагополучную городскую среду (для признания субъекта благоприятным сумма баллов должна превышать 181 балл).

При расчете Индекса все города делятся на размерные и климатические группы, Омск входит в группу крупнейших городов, в данной группе 15 городов и 87 % из них имеет благоприятную среду [2]. За 2022 год Омск занимает в ней 15-е место из 15, что является неудовлетворительным результатом для города с населением свыше 1 миллиона человек. Можно предположить, что местным органам власти необходимо обратить на вопрос качества город-

[1] Матрица разработана 1-м автором.

ской среды особое внимание и повышать его посредством введения новых экономических и организационных и др. мер воздействия.

В таблице 2 красным цветом помечены критерии, сумма показателей которых набрала меньше 30 баллов – они принимаются за неблагоприятные. В матрице мы можем наблюдать, что критерий № 4 «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» оценен на 25 баллов из 60. Несмотря на свою важность не только для городской среды, этот критерий находится всего на 5 позиции из 6. Можно предположить, что Администрации города Омска следует выделить на данный аспект развития городской среды больше ресурсов, так как, в частности, повышение уровня развития ОДР города оказывает влияние не только на городскую среду города Омска, но и на экономику города, его инвестиционную привлекательность, развитие малого и среднего бизнеса и др. Также необходимо отметить, что показатели взаимосвязаны между собой, следовательно, повышение одного показателя скажется на повышении еще нескольких.

Для более глубокого понимания этапов оценки уровня развития ОДР города Омска, стоит разобраться в понятийном аппарате.

Общественно-деловые районы – это один из важнейших элементов городской среды, так как в нем базируется наибольшее количество общественных мест, деловых и бизнес организаций, малых производственных объектов [5]. Общественно-деловые районы – это центр экономической и социальной активности крупнейших городов. Их развитие необходимо для улучшения городской среды и уровня жизни населения в целом, повышения уровня экономического развития города, привлечения дополнительных средств в бюджет города, поддержки малого и среднего предпринимательства, увеличения рабочих мест, увеличения количества предоставляемых в городе услуг и др.

Под уровнем развития ОДР города в настоящей статье мы будем понимать такое их фактическое состояние на данный момент времени, которое можно определить соответствующими критериями и показателями. Это позволяет сравнивать их развитие между собой в различных территориальных образованиях.

Повышение уровня развития ОДР города Омска – это важная задача органов власти различных уровней, поскольку это форма государственного и муниципального регулирования развития бизнеса, предпринимательства и малых производств. Предоставляя специально отведенное пространство для их развития, бизнес, предпринимательство и малые производства будут развиваться целенаправленно, а не стихийно.

Таким образом, на основании проведенного анализа посредством морфологического анализа Ф. Цвикки и анализа статистических данных, а также на основе алгоритма формирования индекса качества городской среды по Методике Минстроя РФ [2; 4], автором исследования выделены следующие этапы оценки уровня развития ОДР города Омска (см. рис. 1).

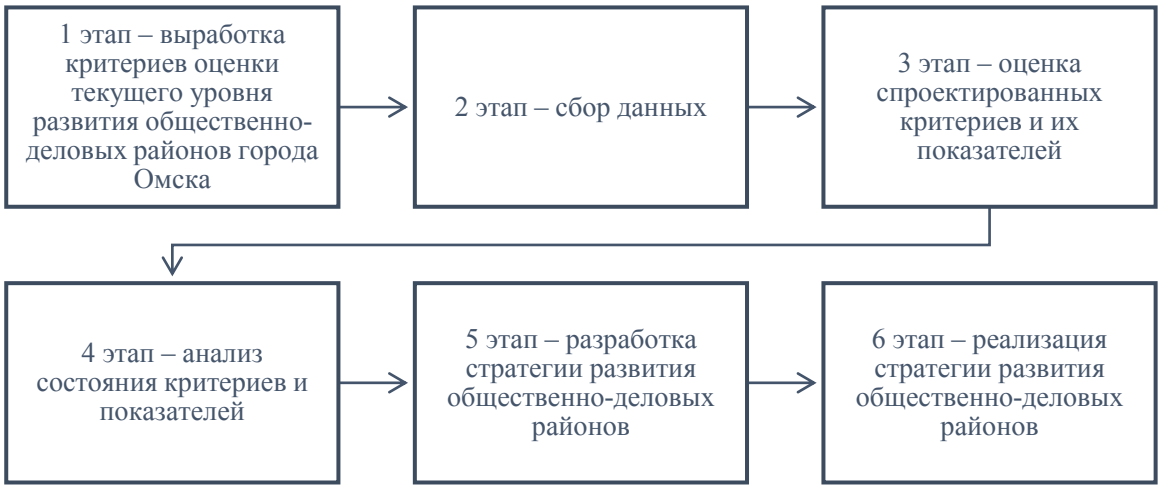


Рисунок 1: этапы оценки уровня развития ОДР города Омска[2]

Раскроем этапы, представленные на рис. 1, более подробно:

1 этап – выработка критериев оценки текущего уровня развития ОДР города Омска: на данном этапе необходимо определить аспекты оценки уровня развития ОДР, используя, например, опыт других регионов, на основании этих аспектов разработать показатели (индикаторы), из которых будет складываться оценка.

2 этап – сбор данных: этап характеризуется сбором первичных данных об имеющихся общественно-деловых организациях и малых предприятиях, об их количестве, месте расположения, количестве рабочих мест и др. Источниками данных могут послужить поисково-информационные картографические системы, официальные статистические данные (Росстат, Омскстат) [4].

3 этап – оценка спроектированных критериев и их показателей: в данный этап входит расчет и оценка критериев и показателей, спроектированных на предыдущем этапе, исходя из полученной информации об общественно-деловых организациях и малых предприятиях.

4 этап – анализ состояния критериев и показателей: данный этап включает в себя определение текущего состояния общественно-деловых районов и прилегающих к ним территорий исходя из текущих оценок по разработанным критериям.

5 этап – разработка стратегии развития общественно-деловых районов: на данном этапе необходимо выработать стратегию развития, включающую в себя мероприятия по повышению результата неудовлетворительных показателей, а также выделить и усилить аспекты, имеющие высокие результаты оценки.

6 этап – реализация стратегии развития общественно-деловых районов: после выработки стратегии необходимо начать выполнение выработанных мероприятий, таких как:

- Реализация способов повышения инвестиционной привлекательности общественно-деловых районов города Омска и всего города в целом.
- Развитие инфраструктуры путем улучшения прилегающих пространств.
- Привлечение различных бизнес-организаций и предпринимателей путем их поддержки и обеспечения выгодных условий со стороны органов местного самоуправления, органов территориальной власти.

[2] Схема разработана 1-м автором

- Создание новых городских пространств, кластеров, создание проектов ревитализации промышленных объектов [5].

Таким образом, порядок оценки уровня развития ОДР города Омска включает в себя 6 этапов. Осуществление оценки их текущего уровня развития необходимо для дальнейшего развития общественно-деловых районов, повышения путем их усовершенствования качества городской среды в городе Омске.

Сделаем краткие **выводы** по проведенному исследованию. Результаты данного исследования могут послужить основой для разработки стратегии органам местного самоуправления, внедрив которую удастся добиться повышения не только уровня развития ОДР города, но и комфорта городской среды, увеличение Индекса качества городской среды. Результаты данного исследования универсальны и применимы не только для города Омска, но и для других субъектов Российской Федерации.

Разработка матрицы (см. табл. 1) посредством морфологического анализа Ф.Цвикки позволила систематизировать критерии и их показатели, выявить неблагоприятные критерии и сформировать этапы оценки уровня развития ОДР города Омска.

Материал данного исследования также имеет пользу при изучении в вузе различных дисциплин: «Прогнозирование и планирование», «Система государственного и муниципального управления», «Региональная политика», «Урбанистика», «Территориальная организация населения», «Анализ данных», «Социология власти и управления», «Ситуационный анализ регулирования экономических процессов в ГМУ», «Управление социально-экономическим развитием территорий», и др.

Литература:

1. Евтушенко Е. А. Методы коллективного поиска вариантов решений: морфологический анализ (Ф. Цвикки). Возможности его использования в деятельности Администрации города Омска при планировании улучшения комфортной городской среды [Электр. ресурс] // ГосРег: государственное регулирование отношений. URL: https://email.amchs.ru/pdffiles/46number/art/Evtushenko-46.pdf (дата обращения: 11.02.2024).

2. Индекс качества городской среды [Электр. ресурс] // Индекс качества городской среды. URL: https://индекс-городов.рф/#/ (дата обращения: 08.02.2024).

3. Постановление Администрации города Омска от 5 октября 2017 г. N 1099-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска “Формирование комфортной городской среды”» [Электр. ресурс] // Официальный портал Администрации города Омска. URL: https://admomsk.ru/web/guest/progress/budget/open/programs/comfort (дата обращения: 10.02.2024).

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р «Методика формирования индекса качества городской среды» [Электр. ресурс] // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства России. URL: http://static.government.ru/media/files/wbRiqrDYKeKbPh9FzCHUwWoturf2Ud0G.pdf (дата обращения: 11.02.2024).

5. Руководство по определению первоочередных направлений развития городской среды с помощью индекса качества городской среды [Электр. ресурс] // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства России. URL: https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/133/rukovodstvo_index_compressed.pdf (дата обращения: 11.02.2024).