Севастьянова А. С.
E-mail: Sevastyanova_02@inbox.ru

Анализ муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа «Город Архангельск» как одного из инструментов обеспечения качества жизни населения

Актуальность темы исследования. В настоящее время важнейший показатель социально-экономического развития – качество жизни населения в значительной мере отражает степень удовлетворенности и благополучия человека в материальных, духовных и социальных потребностей. Отсюда, следует, что важно выявлять тенденции и различия в качестве жизни различных групп населения, и вести планомерную работу по созданию благоприятной среды для развития комфортных и качественных условий жизни для граждан.

Между тем существуют определённые отличия в уровень качества жизни населения на различных муниципальных территориях, состояние которого зависят от ряда факторов. В частности, качество жизни населения города Архангельск обусловлено следующим спектром обстоятельств:

1. Следствия прошлого: Архангельск является одним из ключевых промышленных центров России, и исторически города региона развивались вокруг тяжелой промышленности, такой как лесозаготовительное, нефтегазовое, атомное производство [4]. Это привело к загрязнению окружающей среды и деградации городских территорий [4].

2. Обновление инфраструктуры: В последние годы в Архангельске шел активный процесс обновления и модернизации инфраструктуры. Однако, несмотря на усилия властей, многие города все еще страдают от устаревшей инфраструктуры, отсутствия комфортной городской среды и недостатка мест для отдыха и развлечений [5].

3. Экология и здоровье: Низкий уровень современной городской среды может негативно сказываться на жизни горожан, вызывая проблемы со здоровьем, такие как загрязнение воздуха, шум, нехватка зеленых зон и прочие неблагоприятные факторы [5]. Это может приводить к росту заболеваемости, ухудшению физической и психологической общей благополучности населения.

4. Туризм и потенциал развития: Архангельск обладает богатым природным и историческим наследием, которое может привлекать туристов. Однако, низкий уровень городской среды может ограничивать потенциал развития туризма и эффективности использования региональных ресурсов [5].

Учитывая эти факторы, решение проблемы низкого уровня современной городской среды в Архангельске позволит улучшить качество жизни местного населения, развить туризм и повысить общие перспективы развития региона. И не последнее место в достижении этих результатов принадлежит качеству управленческой деятельности [13].

Управленческой проблемой исследования является предполагаемая недостаточная результативность деятельности Управления благоустройства Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» по обеспечению качества жизни населения города Архангельск.

Объект исследования: деятельность Управления благоустройства Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск».

Предмет исследования: результаты деятельности Управления благоустройства

Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» по обеспечению качества жизни населения города Архангельск.

Цель исследования: анализ результатов деятельности Управления благоустройства Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск».

Метод исследования: сравнительный анализ.

Авторский анализ. Понятие качества жизни населения очень глубокое и объемное. Оно включает потребности более высокого уровня, охватывает не столько материальные параметры, сколько параметры всестороннего развития личности членов общества. Целостное высоко духовно-моральное развитие общества осуществляется в условиях развитой инфраструктуры, благоприятного инновационного и инвестиционного климата, которые непосредственно зависят от созданных государственным строем условий для развития общества [12].

Многие исследователи выделают множество **инструментов** для обеспечения качества жизни населения. Автор исследования выделил некоторые из них:

1. Система общественного здравоохранения, включая доступ к медицинским услугам, профилактическим мерам и лечению заболеваний – Программа Архангельской области «Укрепление общественного здоровья » [6].

2. Образование и доступ к образовательным ресурсам для всех слоев населения – Ведомственная целевая программа «Развитие образования на территории муниципального образования «Город Архангельск» [7].

3. Жилье и инфраструктура городов, обеспечивающие комфортное проживание – Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории городского округа «Город Архангельск» [1].

4. Социальная защита и поддержка в виде пенсий, пособий, льгот – Муниципальная программа «Развитие социальной сферы муниципального образования «Город Архангельск»[8].

5. Трудовая деятельность - Муниципальная программа «Развитие социальной сферы муниципального образования «Город Архангельск» [8].

6. Безопасная и здоровая среда обитания – охрана окружающей среды и природных ресурсов, чтобы обеспечить здоровую и безопасную среду обитания - Ведомственная целевая программа «Экология города Архангельска» [9].

7. Культурные и досуговые возможности для саморазвития и развлечения населения – Ведомственная целевая программа «Культура и молодежная политика муниципального образования «Город Архангельск» [10].

8. Политическая стабильность и уважение прав человека для обеспечения безопасности и свободы граждан – Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления муниципального образования «Город Архангельск» [11].

Чтобы проанализировать обеспечение качества жизни населения города Архангельск автор использовал один из инструментов – муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории городского округа «Город Архангельск» [1]. Целью данной программы является улучшение городской среды, а также повышение качества и комфорта на территории города Архангельск.

Для анализа данной программы, автор использовал **сравнительный анализ**. Как инструмент исследования был взят перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2021 году в соответствии с результатами рейтингового голосования,

приведен в приложении № 20 к муниципальной программе, а также перечень общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2022 году в приложении № 23 (см. табл. 1).

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа «Город Архангельск» на период до 2035 года, основным приоритетом муниципальной политики в области благоустройства является формирование эффективной пространственной структуры города через комплексное развитие территории [5].

Финансирование данной программы осуществляется за счет средств городского, областного и федерального бюджетов. Также следует отметить, что используются иные источники.

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таблица 1

Результаты сравнительного анализа общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2021 году и в 2022 году в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с результатами рейтингового голосования (и (или) по результатам проведения общественных обсуждений)

№ п\п	Наименование параметра	Количество в тексте		Авторские выводы
		2021 год	2022 год	
1	**Общее количество территорий**	**18 ед.**	**27 ед.**	На данный момент в городе Архангельск общее количество неблагоустроенных дворовых и общественных территорий составляет 11 503 единицы, или 85,4 процента от общего количества. Эти территории нуждаются в проведении работы по установке детских и спортивных площадок, устройству зон отдыха, озеленению и благоустройству. При сравнении общего количества территорий, автором было проанализировано, что в 2022 году количество территорий увеличилось на 33% от общего количество территорий за 2021 год. Это свидетельствует о том, что присутствует тенденция преображения города.
2	**Количество общественных территорий**	**12 ед.**	**10 ед.**	С каждым годом количество общественных территорий, подлежащих благоустройству, уменьшается. Это свидетельствует о том, что проводятся регулярные работы по улучшению и обновлению инфраструктуры города.
3	**Количество скверов**	**3 ед.**	**8 ед.**	Для горожан сквер является неотъемлемой частью времяпрепровождения. Он представляет собой открытое общественное пространство, где люди проводят время. Планировка сквера включает дорожки, лавочки, площадки, газоны, цветники, отдельные группы деревьев и кустарников. Количество скверов увеличивается с каждым годом, это является положительным фактором развития комфортной городской среды. Но есть и отрицательные факторы, такие как, временные рамки прохождения работ, которые затруднят движение людей.
4	**Количество**	**2 ед.**	**1 ед.**	Плюсы благоустройства парков: создание приятной и

	парков			безопасной среды для отдыха и прогулок; повышение качества жизни жителей города; привлечение туристов и увеличение потоков посетителей; улучшение экологической обстановки и воздуха в городе. Минусы благоустройства парков: высокие затраты на создание и обслуживание парков; возможность возникновения конфликтов между различными группами пользователей; риск увеличения преступности и вандализма в парках; возможное увеличение шума и загазованности в районах парков.
5	**Количество обустроенных набережных**	**0 ед.**	**2 ед.**	Набережная Северной Двины – это главная улица города Архангельска. Она затрагивает почти весь город. В 2022 году набережная города Архангельск преобразилась до неузнаваемости, плодотворная работа произведена по всей длине (7,5 км) Среднее количество посещаемости набережной Северной Двины в городе Архангельск может варьироваться в зависимости от сезона и погодных условий. В летнее время, особенно в выходные и праздничные дни, количество посетителей может достигать нескольких тысяч человек. В то же время, в зимний период посещаемость набережной может снижаться из-за неблагоприятных погодных условий. В среднем, можно предположить, что количество посетителей набережной Северной Двины в городе Архангельск составляет от нескольких сотен до нескольких тысяч человек в день.
6	**Общий объем финансового обеспечения**	**185 817,6 тыс. рублей**	**121 852,1 тыс. рублей**	Объем финансового обеспечения - это совокупный объем средств или финансовых ресурсов, выделенных для реализации определенной деятельности, проекта или программы. В данном случае, значение объема финансового обеспечения отражает доступные ресурсы, которые могут быть использованы для развития городской среды и улучшения условий проживания. Для сравнения объема финансового обеспечения благоустройства города за 2021 и 2022 годы можно просто сравнить суммы, потраченные за каждый год. Таким образом, в 2021 году было потрачено больше на благоустройство города, чем в 2022 году. Сравнивая обе суммы, можно сделать вывод о том, что в прошлом году было выделено больше средств на улучшение городской инфраструктуры. Из вышесказанного можно сделать вывод, что несмотря на объем финансового обеспечения, количество территорий увеличивается. Следовательно, работа модернизирована.
7	**Общий объемы финансового обеспечения из 1)федерального бюджета 2)областного бюджета 3)городского бюджета**	**118 820,4 тыс. рублей** **2 424,9 тыс. рублей** **64**	**68 641,5 тыс. рублей** **6 622,7 тыс. рублей** **46**	Федеральный бюджет формируется за счет сбора налогов, поступающих от налогоплательщиков на территории Российской Федерации, государственных поступлений от различных источников и других доходов, которые приходят в федеральный бюджет. Областной бюджет формируется за счет сбора налогов на территории Архангельской области, а также за счет межбюджетных трансфертов от федерального бюджета. Он может финансироваться за счет собственных доходов области, например, доходов от собственности, продажи

		572,3 тыс. рублей	**587,9 тыс. рублей**	услуг и других источников. Городской бюджет формируется за счет доходов, поступающих на территории города Архангельска, включая доходы от налогов, сборов, платежей за коммунальные услуги, аренду муниципального имущества, выручку от продажи услуг, а также другие местные источники доходов. Именно из городского бюджета выполняются расходы на улучшение городской среды, благоустройство территории, ремонт и строительство объектов инфраструктуры, создание и поддержание общественных пространств, и другие мероприятия, предусмотренные программой.

Данное исследование проводилось в сравнении общественных территорий города Архангельск, подлежащих благоустройству в 2021 году и в 2022 году в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с результатами рейтингового голосования (и (или) по результатам проведения общественных обсуждений).

Сравнительный анализ помог оценить эффективность, структуру, изменение или тенденции данных, которые помогают в принятии решений. Одним из примеров является изменение в 2022 году, а именно в проведение общественных обсуждений. Данные общественные обсуждения в области благоустройства общественных территорий – это процесс обмена мнениями и предложениями по улучшению внешнего облика и функциональности общественных пространств. В рамках таких обсуждений обычно обсуждаются вопросы организации зон отдыха, игровых площадок, зон для спорта, пешеходных и велосипедных дорожек, озеленения и т.д.

Набережная Северной Двины всегда имеет огромный спрос и является одной из главных достопримечательностей, поэтому почти ежегодно ее модернизируют по новейшим тенденциям. На данный момент, можно наблюдать еще большее количество посетителей и туристов. Это является фактором тенденции развития благоустройства города.

При сравнении 2021 года и 2022 года можно оценить эффективность работы заказчиков муниципальной программы, а именно Департамента транспорта, строительства и городской инфраструктуры Администрации городского округа «Город Архангельск», Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» (далее – ДГХ) , Администрации территориальных округов Администрации городского округа «Город Архангельск», Администрации городского округа «Город Архангельск».

Оценка эффективности работы ДГХ заключается в корректном использовании ресурсов (сроки и бюджет): оценка того, насколько Департамент городского хозяйства соблюдает установленные сроки выполнения работ и расходует бюджет эффективно. Проведение мониторинга соответствия стандартам и требованиям проектов - является оценкой корректной работы. Оценка уровня участия граждан в обсуждениях и принятии решений о благоустройстве города, принятие во внимание предложений и пожеланий жителей. Проведение опросов и исследований о мнении жителей о проводимых изменениях и их удовлетворенности результатами деятельности департамента. Работа департамента может проводиться на основании результатов рейтингового голосования и общественных обсуждений, что поможет выявить сильные и слабые стороны деятельности и определить направления для улучшения работы в будущем.

Исходя из всех факторов, автор сделал вывод о том, что ДГХ достигает поставленных целей перед ним, а также выполняет свои задачи, уровень удовлетворенности населения жителей города, выявление слабых мест в своей деятельности.

Выводы по исследованию. В результате исследования можно сделать вывод о проделанной большой работе по созданию комфортной и ухоженной городской среды для жителей и гостей города. Благодаря усилиям сотрудников Управления благоустройства Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» были проведены работы по озеленению, уборке территории, обустройству общественных пространств и ремонту инфраструктуры.

Однако, важно продолжать работу над улучшением благоустройства города, учитывая потребности и пожелания жителей, а также современные тенденции в области городской среды. Необходимо дальше развивать сотрудничество с общественными организациями и активными гражданами для обеспечения участия их в процессе принятия решений по благоустройству.

Таким образом, цель исследования достигнута, анализ результатов деятельности Управления благоустройства Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» показал, что управление благоустройства играет важную роль в формировании приятной и безопасной городской среды, и его деятельность необходимо продолжать и развивать в дальнейшем.

Литература:

1. Постановление Правительства Архангельской области от 22.08.2017 года № 330-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среда на 2018-2024 годы» [Электр. ресурс] // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: https://docs.cntd.ru/document/462633221/ (дата обращения: 10.10.2023).

2. Распоряжение Правительства Архангельской области от 27.11.2018 года № 494-рп «О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Архангельской области» [Электр. ресурс]. URL:https://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/3f6/P-494-рп%20от%2027.11.2018.pdf/ (дата обращения: 10.10.2023).

3. Распоряжение Правительства Архангельской области от 21.04.2023 № 289-рп «Об утверждении отчета о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» [Электр. ресурс]. URL: https://office.dvinaland.ru/docs/pub/42fb347472c97d9c867b8df07e84d121/default/?& (дата обращения: 10.10.2023).

4. Роль Архангельской области в развитии России [Электр. ресурс]. URL: https://multiurok.ru/files/rol-arkhangelskoi-oblasti-v-razvitii-rossii-1.html (дата обращения: 10.10.2023).

5. Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года (проект) [Электр. ресурс]. URL: https://regnum.ru/news/1128657 (дата обращения: 10.10.2023).

6. Программа Архангельской области «Укрепление общественного здоровья » [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/462647907 (дата обращения: 10.10.2023).

7. Ведомственная целевая программа «Развитие образования на территории

муниципального образования «Город Архангельск» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/462630534 (дата обращения: 10.10.2023).

8. Муниципальная программу «Развитие социальной сферы муниципального образования «Город Архангельск» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/462645443 (дата обращения: 10.10.2023).

9. Ведомственная целевая программа «Экология города Архангельска» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/462605115 (дата обращения: 10.10.2023).

10. Ведомственная целевая программа «Культура и молодежная политика муниципального образования «Город Архангельск» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/462624358 (дата обращения: 10.10.2023).

11. Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления муниципального образования «Город Архангельск» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/462645435 (дата обращения: 10.10.2023).

12. Захарова С. Г., Сорокина А. М. Средний класс: перспективы повышения качества жизни населения/ Экономика и общество: международный научно-практический журнал. 2019. № 4 (10) С. 9-18. [Электр. ресурс]. URL: http://scipress.ru/economy/articles/srednij-klass-perspektivy-povysheniya-urovnya-zhizni-naseleniya.html (дата обращения: 10.10.2023).

13. Данкова Ж. Ю. Организационно-технологические аспекты эффективной управленческой деятельности в условиях глобализации // Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию Г.А. Котельникова «Социокультурные процессы в условиях глобализации: вызовы современности». – Белгород: Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова. – 2016. – С. 246-251.