Антошин В. А. – канд. филос. наук, профессор,
e-mail: valeryiantoshin@yandex.ru
Белозерова Д. В.
e-mail: daria.beloz3rova@yandex.ru

Органы государственной власти Свердловской области в сфере реализации демографической политики: структура, полномочия, проблемы межведомственного взаимодействия

Актуальность темы исследования. Вопросы демографии волновали человечество во все времена, и актуальность данной темы растёт день ото дня. На текущий момент демографические процессы предстают в качестве элемента формирования геополитической обстановки. Тенденции демографического развития влияют на устойчивость положения государства в мировом сообществе, его конкурентоспособность, уровень социально-экономического развития, а, соответственно, закладывают основы национальной безопасности страны.

По данным Росстата, на 1 января 2024 года численность населения России составила 146 203 613 человек, что на 243 811человек меньше, чем годом ранее, причём количество умерших (1 760 172 чел.) превышает количество родившихся (1 264 238 чел.), формируя естественную убыль, равную 495 934 чел. [20]. Несмотря на замедление отрицательной динамики, характеризующей демографические процессы в Российской Федерации, и намечающейся тенденции спада смертности (в сравнении с предыдущим годом наблюдается снижение количества умерших на 7,6 %), стоит отметить, что вопрос воспроизводства населения по-прежнему является одним из наиболее острых в структуре национальных приоритетов страны: в последний раз естественный прирост в России был зафиксирован в 2013-2015 годах и суммарно составлял чуть больше 86 тыс. человек, в то время как только за последние 5 лет суммарная убыль превысила 3,15 млн. человек [20]. Как можно заметить, демографическая ситуация в России стремительно ухудшается, и согласно базовому сценарию демографического прогноза Федеральной службы государственной статистики численность населения продолжит стремительно сокращаться и к 2046 году будет составлять 138,77 млн. человек [22].

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно признавал наличие серьезных демографических проблем в нашей стране и, осознавая значимость данного вектора развития, в ноябре 2023 года подписал Указ, в соответствии с которым 2024 год объявлен Годом семьи «в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей» [2]. Знаковой точкой, подчёркивающей актуальность рассматриваемой проблемы, является и ежегодное послание Федеральному Собранию Российской Федерации, с которым глава государства выступил 29 февраля 2024 года. Президент России сделал акцент на том, что большая многодетная семья должна стать нормой в обществе, ориентиром всей государственной стратегии, обозначил необходимость достижения устойчивого роста рождаемости в ближайшие 6 лет, ввиду чего объявил о запуске нового национального проекта «Семья», призванного оказать значительную поддержку семей с детьми и привнести позитивные изменения в демографическую ситуацию государства [21].

Свердловская область предстает в качестве одного из крупнейших и наиболее развитых субъектов Российской Федерации. Численность населения области, её качественный состав

предстают важнейшими факторами конкурентоспособности региона, определяющими социально-экономический потенциал. В наши дни Свердловская область сталкивается со сложными демографическими вызовами: по данным Росстата, соответствующий регион занимает восьмую строчку среди субъектов Российской Федерации с наибольшей прогнозируемой естественной убылью населения [19]. Этим обстоятельством определяется необходимость особого внимания в принятии мер демографической политики региона для стабилизации ситуации, обеспечения процветания и благополучия свердловчан.

В Свердловской области функционирует целостная система органов государственной власти, вовлеченных в процесс выработки и реализации государственной демографической политики региона. Однако, несмотря на координационные усилия и деятельность указанных органов, возникают проблемы межведомственного взаимодействия, которые могут негативно сказаться на демографическом развитии региона. Исследование данных проблем является крайне актуальным в контексте обеспечения устойчивого гармоничного развития Свердловской области и требует глубокого анализа структуры, полномочий органов государственной власти, выявления причин возникновения проблем и разработки рекомендаций, способствующих их преодолению.

Объектом исследования выступают органы государственной власти Свердловской области, вовлеченные в процесс выработки и реализации государственной демографической политики.

Предмет исследования – структура, полномочия, аспекты межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в контексте формирования и реализации демографической политики рассматриваемого региона.

Цель данного исследования – с опорой на анализ структуры и полномочий органов государственной власти Свердловской области, ответственных за выработку и реализацию демографической политики, выявить основные проблемы, возникающие в процессе межведомственного взаимодействия, и сформировать рекомендации по их преодолению.

Исследуемой управленческой **проблемой** является координация деятельности органов государственной власти в сфере реализации демографической политики в Свердловской области.

В процессе данного исследования применялись **общенаучные методы** познания: синтез, анализ, аналогия, индукция, дедукция.

Авторский анализ. Свердловская область обладает богатым опытом проведения мероприятий и программ в сфере демографии, предполагающих целенаправленную осознанную деятельность органов государственной власти, а также разного рода социальных институтов. Поскольку воздействие на формирование оптимальной динамики роста населения, сохранение или изменение структуры и численности населения, а также влияние на показатели смертности, рождаемости, семейного состава, уровня жизни населения, миграции и другие характеристики демографического развития представляют собой сложные процессы, которые определяют демографическую политику, органы государственной власти Свердловской области активно занимаются системной работой по управлению демографическими процессами региона и, относясь к различным её направлениям, затрагивают всевозможные стороны общественной жизни. Соответственно, решение конкретно взятых вопросов демографического развития закрепляется за отдельным органом государственной власти Свердловской области или же за несколькими ведомствами в случае пересечения сферы их компетенции. Совокупная работа действующих на территории анализируемого региона властных структур, концентрирующихся на разных аспектах

управления демографическими процессами, способствует комплексной реализации политики в сфере демографии.

Организационно за реализацию демографической политики Свердловской области отвечают действующие на территории региона органы исполнительной власти (в рамках своих полномочий). В соответствии с ч. 4 ст. 9 Устава Свердловской области «Губернатор Свердловской области, Правительство Свердловской области, областные и территориальные исполнительные органы Свердловской области образуют систему исполнительных органов Свердловской области» [6]. Каждый структурный элемент выполняет свои функции в соответствии с общими стратегическими целями и задачами, что способствует согласованной и целенаправленной работе по повышению качества жизни населения и обеспечению устойчивого демографического развития рассматриваемого региона.

Система органов исполнительной власти Свердловской области, ответственных за выработку и реализацию государственной демографической политики, а также их функциональные особенности, выглядит в схематичном виде следующим образом:

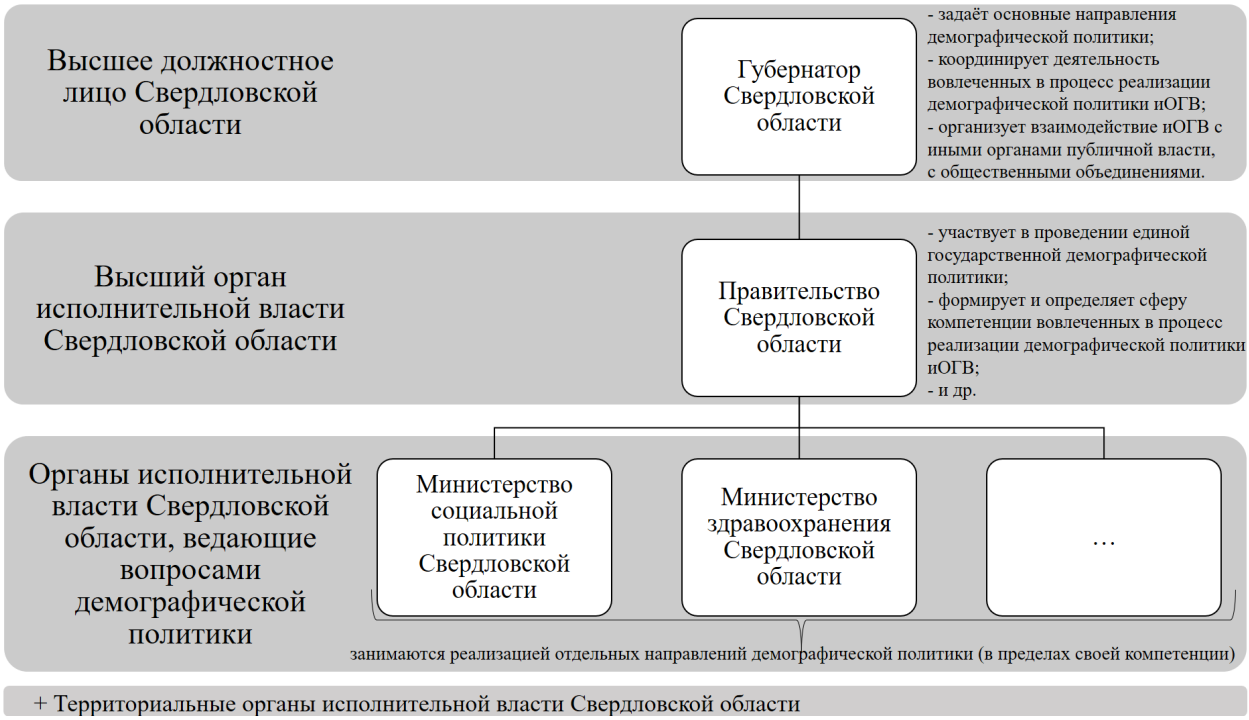


Рис. 1 – Система органов исполнительной власти Свердловской области, вовлеченных в процесс выработки и реализации государственной демографической политики, их основные полномочия

Губернатор Свердловской области, являясь высшим должностным лицом Свердловской области, осуществляет руководство региональной исполнительной властью. Значимость данной фигуры в сфере реализации демографической политики определяется его правомочием, в соответствии с которым он определяет основные направления внутренней политики, социально-экономического развития Свердловской области [6], что влечет за собой определение основных направлений и приоритетов демографической политики рассматриваемого субъекта Российской Федерации, в том числе путём разработки и утверждения различных мероприятий, программ, направленных на обеспечение демографического благополучия в регионе. Кроме того, Губернатор Свердловской области имеет такие вытекающие из основных его функциональных обязанностей полномочия в сфере реализации демографической политики, как:

- организация координации деятельности исполнительных органов Свердловской области в сфере демографической политики (губернатор обеспечивает взаимодействие разноуровневых органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественных объединений при реализации мер демографической политики);
- определение системы и структуры исполнительных органов Свердловской области, занимающихся, в том числе, и вопросами демографии;
- определение основных направлений деятельности Правительства Свердловской области, сопряжённых с вопросами демографического развития региона [6].

Так, Губернатор Свердловской области задаёт основные направления в сфере реализации демографической политики, которые в дальнейшем учитываются в деятельности Правительства Свердловской области, а также органов исполнительной власти, координирует их деятельность, организует их взаимодействие с органами публичной власти разных уровней, общественными объединениями и иными структурами, что позволяет обеспечить рациональный подход к решению демографических проблем и выстраиванию взаимодействия заинтересованных сторон.

Правительство Свердловской области, выступая в качестве высшего органа исполнительной власти анализируемого субъекта Российской Федерации, так же вовлечено в процесс реализации демографической политики. Соответствующий орган власти принимает участие в проведении единой государственной политики в различных областях, включая социальное обеспечение, культуру, здравоохранение и другие направления, влияющие на управление демографическими процессами как напрямую, так и косвенным образом.

Правительство Свердловской области разрабатывает и воплощает в жизнь меры, сопряженные с улучшением социально-экономического положения региона, напрямую связанного с демографической ситуацией. Правительство занимается разработкой как документов, обозначающих общие векторы демографической политики (например, Концепция демографического развития Свердловской области [1] до 2025 года), так и оказывающих точечное воздействие программ, проектов, мероприятий, направленных на поддержку и стимулирование роста населения, создание благоприятных условий для жизни, поддержку различных категорий населения и т.д. (например, Программа Свердловской области по повышению рождаемости [16] на период до 2030 года).

Одним из важнейших полномочий Правительства Свердловской области является и обеспечение доступной качественной медицинской помощи населению региона [4]. По нашему мнению, в рамках демографической политики оно осуществляет меры, ориентированные на сохранение и укрепление здоровья населения региона, формирование и укоренение в умах людей модели здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

В рамках осуществления адресной социальной поддержки населения и обеспечения государственных гарантий социальной защиты граждан Правительство Свердловской области устанавливает оказывающие влияние на демографические процессы меры социальной поддержки семей с детьми, малоимущих граждан и других уязвимых категорий населения [4].

Правомочием Правительства Свердловской области, сопряжённым с реализацией важнейшей компоненты демографического развития семейной политики, является осуществление мер по обеспечению защиты семьи, детства, материнства, отцовства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного и

гармоничного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности, связанной с необходимостью заботиться о своих родителях [4].

Так как Правительство Свердловской области занимается формированием исполнительных органов государственной власти Свердловской области, им определяются уполномоченные структуры, в сферу компетенции которых входит реализация демографической политики, исходя из чего за высшим органом исполнительной власти региона закреплено право утверждения в пределах зоны ответственности положения о ведомствах (закрепления за тем или иным ведомством конкретных функций и направлений демографического развития), руководства их деятельностью, осуществления контрольных функций [4].

В рамках комплексного подхода к решению проблем, связанных с демографией, в работу различных органов исполнительной власти, функционирующих на территории рассматриваемого субъекта Российской Федерации, внедрены различные аспекты демографической политики с учетом специфики деятельности каждого из ведомств, что способствует целесообразному разграничению полномочий и выстраиванию эффективного управления демографическими процессами Свердловской области. Остановимся более подробно на каждом из соответствующих органов власти.

Министерство социальной политики Свердловской области, будучи органом государственной власти, «участвующим в проведении единой государственной политики в сфере социального обеспечения и осуществляющим полномочия и функции по оказанию государственных услуг и управлению в социальной сфере» [7], является профильным органом власти, занимающимся выработкой и реализацией государственной демографической политики региона. В этой связи в структуре Министерства социальной политики Свердловской области отдельно выделяется соответствующее профильное подразделение, которым выступает управление демографического развития и социального обслуживания (далее – управление). Данная структурная единица активно занимается анализом текущей демографической ситуации и разработкой действий, направленных на её улучшение, посредством комбинации усилий входящих в её состав отделов, за каждым из которых закреплены полномочия, в той или иной степени влияющие на течение демографических процессов региона. Так, в состав управления входят:

- отдел семейной политики;
- отдел обеспечения качества социальных услуг;
- отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг [17].

Одной из задач управления является обеспечение социальной защиты населения, а также создание условий для улучшения качества жизни граждан. Данная зона ответственности закреплена за отделом технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг. В рамках своей деятельности он занимается созданием методик и технологий социального обслуживания, устанавливает социальные нормы и стандарты для учреждений социального обслуживания, следит за изменениями в законодательстве в данной области и в соответствии с законодательством участвует в разработке и внедрении программ социальной поддержки для слабо защищенных, уязвимых групп населения, таких как многодетные семьи, люди с ограниченными возможностями здоровья, пожилые люди, дети-сироты и иных категорий граждан [18].

Что касается отдела обеспечения качества социальных услуг, его полномочия в сфере реализации демографической политики заключаются в совершении контрольно-надзорных действий в отношении предоставления социальных услуг. Функции соответствующего отдела включают в себя проведение регулярного мониторинга и оценки качества услуг, разработку и внедрение мероприятий по их улучшению, а также проверку соответствия действующим нормативам и стандартам качества в сфере предоставления социальных услуг, проведение анализа эффективности предоставляемых услуг. Анализируя основной массив полномочий данного отдела, можно заключить, что основная его цель состоит в обеспечении высокого уровня качества социальных услуг, способствующего повышению уровня жизни населения Свердловской области, а, соответственно, успешной реализации демографической политики на территории Свердловской области.

Отдел семейной политики занимается разработкой и реализацией программ и мероприятий, направленных на поддержку института семьи, укрепление брачных отношений, решение проблем детей-сирот и безнадзорных детей, а также других вопросов, связанных с семейной сферой. Так, среди основных полномочий отдела семейной политики и социального обслуживания семьи и детей выделяют следующие:

- сбор, анализ и систематизация информационных и аналитических данных, а также участие в создании базы данных о гражданах с детьми, включая многодетные семьи, в пределах полномочий отдела;
- подготовка предложений по награждению граждан знаком отличия Свердловской области «Совет да любовь», составление ходатайств о вручении знака отличия «Материнская доблесть», предоставление необходимых документов для рассмотрения в Правительстве Свердловской области, ведение реестров по выдаче знаков отличия, удостоверений и футляров к ним;
- разработка и внедрение социальных программ, включая региональные инициативы по поддержке семей с детьми и программу поддержки пожилых людей в рамках национального проекта «Демография», а также координация их реализации в пределах компетенции отдела;
- обеспечение процедуры выдачи областного материнского (семейного) капитала;
- организация отдыха и восстановления здоровья учащихся, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах;
- участие в разработке предложений по приоритетам государственной социальной политики в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям и детям;
- организация социальной поддержки для различных категорий граждан, включая многодетные семьи, одиноких родителей, пожилых людей, ветеранов и инвалидов;
- разработка и реализация программ социальной поддержки и улучшения положения семей, женщин и детей;
- подготовка государственных докладов о положении семей и детей в регионе и сфере предоставления социальной поддержки семьям с детьми;
- проведение мер по профилактике и устранению детской безнадзорности и др. [17].

Следует отметить, что обозначенные выше структурные подразделения не только выполняют вверенные им функции, но и активно сотрудничают, осуществляя совместный мониторинг, разрабатывая программы поддержки различных социально-демографических групп населения, а также используя иные средства, способствующие объединению усилий в достижении целей демографической политики.

Министерство здравоохранения Свердловской области участвует в выработке государственной политики Свердловской области в сфере охраны здоровья граждан [10]. Деятельность данного органа власти в сфере демографического развития региона заключается, в первую очередь, в воздействии на важнейшие социально-демографические показатели (уровень рождаемости, смертности, в том числе материнской и младенческой), создании условий, характеризующих качество жизни населения (путём развития медицинской помощи, отличающейся качеством и доступностью), координации работы медицинских учреждений в области репродуктивного здоровья, участии в проведении кампаний и программ по популяризации здорового образа жизни, включающей мероприятия, направленные на повышение осведомленности граждан о значимости бережного отношения к своему здоровью, профилактике заболеваний, их раннему выявлению и лечению.

Министерство экономики и территориального развития Свердловской области принимает активное участие в разработке политики в сфере стратегического планирования, анализа и прогнозирования социально-экономического развития региона, частью которой выступает и демографический компонент. В зоне ответственности данного ведомства находится информирование Правительства Свердловской области о реализации основного областного документа в сфере демографической политики – программы демографического развития региона [14]. В сфере компетенции соответствующего Министерства также находится разработка проекта нормативного правового акта Правительства Свердловской области об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Свердловской области. В рамках этой задачи, Министерство выполняет все необходимые расчеты, проводит анализ и формирует прогнозы, касающиеся минимального уровня жизни и демографических трендов в регионе. Кроме того, Министерство занимается разработкой, внедрением и последующим мониторингом прогноза социально-экономического развития области, включая контроль за достижением целевых показателей, в числе которых и демографические [14]. Итоги социально-экономического развития Свердловской области за определенный период, где обязательным разделом является обзор демографической ситуации региона, доступны для ознакомления на официальном сайте Министерства в разделе «Мониторинг». Прогнозы социально-экономического развития Свердловской области разрабатываются при участии Министерства на долгосрочный и среднесрочный период, причём первый из названных разрабатывается каждые 6 лет на 15 и более лет, а второй – раз в три года, и каждый из соответствующих документов в обязательном порядке содержит описание текущей демографической ситуации Свердловской области, а также несколько вариантов дальнейшего демографического развития региона.

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области является органом власти, осуществляющим функции государственного управления в сфере образования [15]. Социально-демографический аспект работы данного Министерства заключается в осуществлении разработки и внедрении мер по популяризации института семьи, материнства, отцовства, детства: посредством разработки и реализации региональных программ развития образования для детских садов, школьных и других образовательных учреждений с учётом региональной специфики, в том числе с учетом социально-демографических особенностей Свердловской области [15]. Так, по нашему мнению, рассматриваемое ведомство способствует формированию у детей и молодежи понимания важности семейных ценностей, формированию и усвоению подрастающим поколением

модели демографического поведения, соотносящейся с провозглашенными государством традиционными ценностями и отвечающей национальным интересам.

Министерство культуры Свердловской области вносит свой вклад в поддержку демографической политики региона. Как нам кажется, соответствующий орган власти оказывает косвенное воздействие на сферу демографического развития Свердловской области посредством продвижения в массы семейных ценностей, нравственно-моральных идеалов, представлений о традиционных институтах семьи и брака, разработки и реализации региональных программ развития культурной сферы с учетом демографических характеристик Свердловской области, поддержки мероприятий, направленных на семейную активность и социокультурное развитие детей и молодежи, реализации программ и проектов, связанных с развитием детского и молодежного творчества, укреплением института семьи, проведения информационных кампаний и мероприятий, сопряженных с повышением интереса к культуре, предложения методической поддержки для семейного досуга, а также с помощью иных методов.

Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области отчасти вовлечено в процесс реализации демографической политики. Именно на это ведомство возложены полномочия по мониторингу и оценке состояния продовольственной безопасности Свердловской области, разработке и реализации программ, направленных на развитие сельского хозяйства, поддержку производителей сельскохозяйственной продукции и регулирование рынков сельскохозяйственных товаров [8], что является важнейшей частью демографической политики, потому как качественное и доступное пищевое снабжение есть основа здоровья и благополучия граждан, регулятор демографической структуры населения. Министерство так же разрабатывает и осуществляет мероприятия по содействию развитию сельского хозяйства, повышению уровня жизни населения, укреплению социальной защиты сельских жителей, создавая благоприятные условия для развития деревень, сельских территорий и повышая качество жизни значимого демографического слоя – жителей сельских территорий.

Министерство физической культуры и спорта Свердловской области также играет немаловажную роль в сфере реализации демографической политики. Это ведомство несет ответственность за разработку и проведение основных мероприятий, направленных на поддержание здорового образа жизни среди населения Свердловской области. Для этого проводятся регулярные контрольные действия, ориентированные на оценку уровня спортивной и физической подготовленности населения, что является важным элементом укрепления общего здоровья и повышения активности жителей. Кроме того, ведомство участвует в разработке и внедрении программ и мероприятий, которые учитывают специфику и потребности разных демографических групп, что способствует развитию спортивной культуры, физической активности населения, повышению качества жизни, укреплению регионального социально-демографического потенциала. В частности, к полномочиям данного Министерства, сопряжённым со сферой демографического развития региона, целесообразно отнести:

- участие в разработке и внедрении государственной политики в области физической культуры и спорта в Свердловской области;
- поддержка субъектов физкультурно-спортивной сферы на территории региона;
- реализация мер по развитию физической культуры и спорта для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и спорта;

- участие в проведении пропаганды здорового образа жизни, физической культуры, спорта;
- поддержка развития физической культуры и спорта в школьной и студенческой среде и др. [13]

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области осуществляет полномочия в сфере градостроительной деятельности и имеет немаловажное функциональное назначение в рамках демографической политики региона, способствуя развитию коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры для обеспечения улучшения жилищных условий, реализуя ряд мер поддержки отдельных категорий населения Свердловской области (в первую очередь, поддержка молодых, многодетных семей) и повышая уровень жизни населения. Так, спектр затрагивающих аспект демографического развития региона полномочий соответствующего Министерства включает:

- организация предоставления жилья из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц, оставшихся без опеки родителей, проживающих на территории Свердловской области по договорам найма;
- помощь в получении жилья для тех категорий населения, которые особенно нуждаются в улучшении жилищных условий, включая инвалидов, семей с детьми-инвалидами и других;
- выплата социальных пособий из областного бюджета для улучшения жилищных условий многодетных семей, зарегистрированных как нуждающиеся в жилье до 1 января 2014 года, а также для многодетных семей с тремя и более детьми, рожденными одновременно и зарегистрированных как нуждающиеся в жилье;
- выделение социальных выплат для граждан Свердловской области на приобретение жилья из федерального бюджета;
- оказание поддержки молодым семьям в форме социальных выплат на строительство или приобретение собственного жилья в рамках специальных программ Министерства и др. [9].

Полномочия *Министерства общественной безопасности Свердловской области* в анализируемой сфере связаны с поддержанием стабильности в демографических процессах, а также взаимодействием с различными властными структурами и учреждениями для формирования благоприятных демографических условий в регионе [12]. В рамках этой деятельности ведомство принимает участие в создании социально-экономической ситуации, которая способствует улучшению демографического состояния (посредством реализации полномочий, призванных поддерживать общественный порядок и обеспечить достойный уровень общественной безопасности: разработка и реализация региональных мероприятий защите жителей и территории Свердловской области, по гражданской обороне, проведение работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций и др. [12]), организует и проводит мероприятия по профилактике и борьбе с преступлениями, сопряжёнными с посягательством непосредственно на демографический компонент общественной безопасности (препятствует незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, оказывает противодействие терроризму и т.д.).

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области предстает ведомством, в сфере компетенции которого находятся важнейшие инструменты демографической политики: реализуя отдельно взятые направления государственной политики в области охраны социально-трудовых отношений, труда, содействия занятости

населения, данная властная структура обеспечивает безопасные условия труда, закладывающие основу для увеличения продолжительности трудовой активности населения, снижения травматизма и профессиональных заболеваний, способствует повышению качества трудовой сферы, улучшению социально-экономического благополучия населения [11]. Так, к направленным на демографическое развитие полномочиям департамента относятся:

- организация обучения женщин, занимающихся воспитанием детей до трех лет, а также пенсионеров, желающих вернуться к работе;
- разработка и осуществление мероприятий для обеспечения возможности одновременного выполнения обязанностей многодетными родителями, родителями детей-инвалидов, их воспитания и трудовой деятельности;
- определение потребности в использовании иностранных специалистов и улучшение условий их пребывания;
- проведение информационной работы по охране жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и т.д. [11].

В контексте реализации демографической политики важно выделить роль территориальных *межотраслевых исполнительных органов в Свердловской области. Администрации Восточного, Горнозаводского, Западного, Северного и Южного управленческих округов,* по нашему мнению, активно участвуют в этом процессе. Среди затрагивающих аспекты демографического развития полномочий соответствующих структур можно выделить:

- руководство и (или) координация деятельности территориальных отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области, находящихся на территориях административно-территориальных единиц, в том числе обеспечение функционирования местных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – структур, которые осуществляют важные мероприятия по обеспечению семейной политики, направленные на предотвращение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних, выявление и устранение факторов, способствующих этим явлениям;
- обеспечение реализации программ социально-экономического развития Свердловской области, в том числе затрагивающих и вопросы становления демографического благополучия региона (изучение тенденций в социально-экономическом развитии административных территорий, поддержка участия компаний в их всестороннем социально-экономическом развитии, участие в разработке и внедрении мероприятий по улучшению социальной сферы, повышению уровня жизни, обеспечению безопасности труда и здоровья населения на территориях административных единиц и т.д.) [5].

Стоит отметить, что обозначенный выше перечень органов государственной власти Свердловской области включает основные властные структуры в сфере демографической политики анализируемого субъекта Российской Федерации, однако не является исчерпывающим в силу многоаспектности рассматриваемого явления: демографическая политика находится в области пересечения самых разнообразных, на первый взгляд, не связанных между собой сфер общественной жизни, и, по сути, любой орган государственной власти в процессе своей деятельности оказывает прямое или косвенное управленческое воздействие на уровень демографического благополучия региона.

Ввиду сложности и многогранности демографической политики стоит заострить внимание на аспекте межведомственного взаимодействия профильной структуры,

занимающейся выработкой демографической политики, - Министерства социальной политики Свердловской области и иных субъектов такого рода взаимодействия.

Межведомственное взаимодействие в рамках демографической политики представляет собой сложный и многоаспектный процесс, включающий в себя различные формы сотрудничества между органами власти и иного рода структурами с целью эффективного достижения общих целей и задач. Так, межведомственное взаимодействие в контексте демографической политики, на наш взгляд, может протекать в следующих формах:

1. Совместная разработка документов различного характера (регламентов, указаний, порядков), которые являются обязательными к выполнению для всех участников межведомственного сотрудничества в ходе их совместных усилий.

2. Организация и осуществление совместных целевых проверок, операций и прочих событий.

3. Межведомственный анализ и прогнозирование, который служит опорой для сбора важной информации, необходимой для точной идентификации и корректной интерпретации возникающих в сфере демографической политики вопросов.

4. Формирование единой стратегии взаимодействия между органами власти.

5. Организация регулярных совещаний руководителей или других полномочных лиц, отвечающих за межведомственное сотрудничество, для оперативного обмена данными и решения возникающих задач.

6. Согласование необходимых документов как для организационного уклада межведомственного взаимодействия, так и для непосредственного проведения совместных мероприятий.

7. Информационное взаимодействие между органами власти, включающее в себя обмен данными между участниками через различные каналы, в том числе через сеть «Интернет», локальные сети, базы данных и другие информационные средства.

Среди основных каналов межведомственного взаимодействия используются СЭД исполнительных органов государственной власти рассматриваемого региона, Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), а для передачи данных, имеющих конфиденциальных характер и требующих особой защиты, – ПО ViPNet. Однако нужно отметить, что помимо указанных каналов, существуют и узкоспециализированные коммуникационные платформы, предназначенные для межведомственных контактов в рамках отдельно взятых функций.

Так, например, для обеспечения функции по работе с неблагополучными семьями и несовершеннолетними лицами, их родителями используется АИС «Подростки», предназначенная для автоматизации процессов сбора, контроля, обработки, хранения и систематизации сведений об указанных субъектах. С помощью данной системы осуществляется предоставление сведений с органами Прокуратуры, МВД и т.д.

В целях обеспечения функции реализации нацпроекта «Демография» и осуществляемых в его рамках региональных программ и проектов отдел семейной политики взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти посредством использования Информационной системы мониторинга национальных проектов и программ в социальной сфере, позволяющей отслеживать стадии выполнения программ субъектового уровня, мероприятия, реализуемые в их рамках, динамику достижения запланированных целевых показателей, предпринимать координированные действия при отклонениях от плановых значений. В пределах реализации этого же функционального направления отделом семейной политики используется и система «Электронный бюджет», которая дополнена

подсистемой управления национальными проектами [3]. Так, формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых в ходе проектной деятельности, осуществляется в этой подсистеме.

С помощью анализа организации процесса межведомственного взаимодействия Министерства социальной политики Свердловской области, опирающегося на наш опыт практического взаимодействия с рассматриваемым органом власти, как нам кажется, можно выделить несколько аспектов, в которых проявляются недостаточная слаженность и согласованность работы:

- недостаточность обмена информацией и данными между ведомствами, отсутствие единого канала обмена информацией, приводящее к дублированию некоторых видов работ и потере времени на поиск, согласование, консолидацию необходимой информации;
- трудности освоения современных форм межведомственных коммуникаций старшей возрастной группой сотрудников Министерства социальной политики Свердловской области, что может привести к задержкам в решении важных вопросов и взаимодействии с другими ведомствами, затруднению в обмене информацией и координации действий между различными органами власти;
- отсутствие единой координационной властной структуры при ситуации многообразия органов государственной власти Свердловской области, занимающихся реализацией демографической политики региона, из чего исходит проблема недопонимания задач и целей различных ведомств, а также отсутствия четкого планирования и согласования действий между ними.

Эффективность межведомственного взаимодействия является ключевым фактором для достижения поставленных целей демографических мероприятий, и при недостаточной координации и согласованности действий различных ведомств, могут проявляться временные, ресурсные потери, дублирование усилий, что влечёт за собой снижение результативности их работы. Кроме того, без четкой организации системы обмена информацией между различными ведомствами, невозможно получить полное представление о реализуемых мероприятиях и их воздействии на демографическую ситуацию, что, в свою очередь, препятствует принятию взвешенных решений и грамотной корректировке мер демографической политики. Именно поэтому важно фиксировать проблемные моменты, возникающие в процессе межведомственного взаимодействия, и способствовать их искоренению.

Для устранения выявленных в ходе анализа отклонений и более рациональной организации основных процессов и процедур Министерства социальной политики Свердловской области в целях улучшения межведомственной коммуникационной и информационной системы, нами рекомендуется внедрить следующие меры:

1. Введение в действие системы контроля и мониторинга выполнения задач и сроков реализации социально-демографических программ и проектов с использованием информационных технологий:

- создание единой информационной платформы, которая позволит собирать, анализировать и хранить данные о выполнении задач и сроков реализации программ и проектов;
- разработка системы автоматического уведомления и регулярного обновления о текущем состоянии выполнения задач и сроков реализации, находящихся в пределах компетенции того или иного органа власти, а также автоматическое оповещение о возможных

отклонениях от реализуемых программ и проектов, рисках недостижения установленных ими показателей.

2. Проведение обучения сотрудников Министерства в части управления процессами и коммуникациями:

- разработка специальной программы обучения, которая будет включать в себя курсы по управлению процессами, коммуникациям, анализу данных и т.д.;
- организация тренингов, вебинаров, семинаров, курсов повышения квалификации для сотрудников Министерства с участием опытных специалистов в области управления процессами и коммуникациями.

3. Создание единой направленной на регуляцию демографической ситуации региона и выполняющей координирующие функции консультативно-совещательной структуры при Министерстве.

Остановимся более подробно на нашей последней рекомендации. В целях системного и комплексного решения проблемы демографического развития Свердловской области, а также улучшения процесса межведомственного взаимодействия, обеспечения координации усилий всех заинтересованных сторон предлагается создать Координационный совет по вопросам демографического развития Свердловской области при Министерстве социальной политики Свердловской области, на который будет возложена функция координации действий исполнительных органов власти региона и общественных организаций в сфере демографической политики.

Основными задачами Координационного совета будут являться:

1) координация действий государственных органов Свердловской области и общественных организаций для осуществления ключевых направлений государственной политики в сфере демографического развития;

2) анализ демографической ситуации в регионе и контроль за реализацией областных программ демографического развития, внесение на основе полученных данных корректировок для улучшения региональной демографической политики;

3) представление информационно-аналитической документации, содержащей сведения о ходе реализации программ демографического развития региона, а также экспертных оценок результатов их выполнения;

4) организация мероприятий между различными ведомствами с целью улучшения демографической обстановки в регионе;

5) помощь в реализации программ демографического развития Свердловской области посредством использования методического и информационного сопровождения с привлечением СМИ;

6) разработка предложений по усовершенствованию законодательства в области демографической политики Свердловской области.

Таким образом, система органов государственной власти Свердловской области, вовлеченных в процесс выработки и реализации государственной демографической политики, являет собой многоаспектное сложное явление, где каждый компонент отвечает за определенную зону демографического развития. Несмотря на многообразие форм и каналом межведомственных коммуникаций, на сегодняшний день существуют такие препятствующие организации слаженной работы властных структур в сфере управления демографическими процессами региона проблемы, как недостаток обмена информацией, трудности освоения современных коммуникаций, отсутствие единой координационной структуры. Однако,

подходящими мерами и усилиями проблемы межведомственного взаимодействия могут быть преодолены. По нашему мнению, внедрение описанных выше решений может стать немаловажным шагом на пути преодоления проблем и достижения большей эффективности и связанности действий в межведомственной работе, способной оказать плодотворное воздействие на демографическое развитие Свердловской области.

Литература

1. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102165920&backlink=1&&nd=102117162&ysclid=lycnhyfess825787239 (дата обращения: 08.07.2024).

2. О проведении в Российской Федерации Года семьи: Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 875 [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311220013?ysclid=lt7jtg891p752453060 (дата обращения: 29.02.2024).

3. О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 года № 658 [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102375313&ysclid=lycpt2p6i9225431247 (дата обращения: 08.07.2024).

4. О Правительстве Свердловской области: Закон Свердловской области от 4 ноября 1995 г. № 31-ОЗ [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=160030447&backlink=1&&nd=160028163&ysclid=lycnmd2441603076040 (дата обращения: 08.07.2024).

5. Об областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области: Закон Свердловской области от 24 декабря 1996 г. № 58-ОЗ [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+zl7fIg7vLu4fDg5uDl8vH/IO3lIOIg7+7x6+Xk7eXpIPDl5ODq9ujo&nd=160027833&page=1&rdk=9&ysclid=lycp2a8p1z664816424#I0 (дата обращения: 08.07.2024).

6. Об Уставе Свердловской области: Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 г. № 105-ОЗ [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=160031350&rdk=&backlink=1&ysclid=ltwu7mpic4327690231 (дата обращения: 25.01.2024).

7. Об утверждении положения о Министерстве социальной политики Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 12 мая 2012 г. N 485-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+zl7fIg7vLu4fDg5uDl8vH/IO3lIOIg7+7

x6+Xk7eXpIPDl5ODq9ujo&backlink=1&nd=160032776&page=1&rdk=3&ysclid=ltwueksbjq457
90444#I0 (дата обращения: 27.01.2024).

8. Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 2 августа 2012 г. N 834-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=160033761&page=1&rdk=24&ysclid=ltwx48os59910074240#I0 (дата обращения: 29.01.2024).

9. Об утверждении Положения, структуры, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 5 сентября 2012 г. N 963-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&nd=160035884&page=1&rdk=0&link_id=9&ysclid=ltwxa6hgxe70013529#I0 (дата обращения: 30.01.2024).

10. Об утверждении положения, предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства здравоохранения Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 13 января 2016 г. № 16-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=160084873&page=1&rdk=9&ysclid=ltwwpbarx2489045760#I (дата обращения: 28.01.2024).

11. О Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 13 января 2013 г. N 23-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=160112441&backlink=1&&nd=160084932&rdk=4&refoid=160112450&ysclid=ltwxfpeqy2936762708 (дата обращения: 01.02.2024).

12. О Министерстве общественной безопасности Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 16 декабря 2016 г. № 868-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/6600201612230023?ysclid=ltwxd45brn1922646 (дата обращения: 01.02.2024).

13. О Министерстве физической культуры и спорта Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 7 февраля 2017 г. № 58-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=160077851&backlink=1&&nd=160104094&ysclid=ltwx6ur9jn620328291 (дата обращения: 30.01.2024).

14. О Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 5 июля 2017 г. № 486-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL:

http://publication.pravo.gov.ru/document/6600201707120007?ysclid=ltwww1iwgq595876993 (дата обращения: 27.01.2024).

15. О Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 21 февраля 2019 г. № 91-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/6600201902270004?ysclid=ltwx1ecgsr783428304 (дата обращения 27.01.2024).

16. Об утверждении региональной программы Свердловской области по повышению рождаемости на период до 2030 года: Постановление Правительства Свердловской области от 29.06.2023 № 456-ПП [Электр. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/6600202306300018?ysclid=lycns2861z587933498 (дата обращения: 08.07.2024).

17. Об утверждении Положений о структурных подразделениях Министерства социальной политики Свердловской области: Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 15 февраля 2013 г. № 78 [Электр. ресурс]. URL: https://msp.midural.ru/docs?ysclid=ltwwmpvaw025125125 (дата обращения: 29.01.2024).

18. Отдел технологий социального обслуживания и развития рынка социальных услуг [Электр. ресурс]// Официальный сайт Министерства социальной политики Свердловской области. URL: https://msp.midural.ru/o-ministerstve/strukturaministerstva/otdel-tehnologiy-socialnogo-obslujivaniya-grajdan.html (дата обращения: 24.01.2024).

19. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Раздел «Официальная статистика». Демография. Демографический прогноз [Электр. ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/folder/12781 (дата обращения: 18.05.2024).

20. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Раздел «Официальная статистика». Демография. Естественное движение населения [Электр. ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/folder/12781 (дата обращения: 29.02.2024).

21. Послание Президента Федеральному Собранию [Электр. ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/73585/videos (дата обращения: 29.02.2024).

22. Росстат опубликовал демографический прогноз до 2046 года [Электр. ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/220709 (дата обращения: 29.02.2024).