Габолаев В. Г.
vladmir_0.0.7@mail.ru
Эркин А.Ф.
Erkin007@bk.ru
Федоров А.Н. – *канд. юр. наук.*
belyev945@gmail.com

Исследование деятельности отдела административной практики и дознания Главного управления МЧС России по Московской области

Актуальность темы исследования обусловлена следующими тезисами.

Во-первых, Президент России В. В. Путин 16 февраля 2022 года в режиме видеоконференцсвязи обратился к участникам расширенного заседания коллегии МЧС России [1]. Одним из приоритетов В. В. Путин назвал организационное совершенствование МЧС России: «Повышение эффективности ведомства во многом зависит от ликвидации дублирующих звеньев, прежде всего в управленческих и обеспечивающих подразделениях», - сказал президент. Высвободившиеся штатные единицы нужно передавать в оперативные спасательные и пожарные службы и подразделения. Надо также увеличивать инспекторский состав надзорных органов. Эти же материалы заседания, в настоящее время, размещены на президентском сайте [1].

Во-вторых, с 2016 года и по настоящее время в нашей стране идёт реализация приоритетного проекта «Совершенствование функций государственного надзора МЧС России» [2]. Этот проект направлен на снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства путём внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности [2]. При этом, осуществление результативного пожарного надзора в подобных условиях требует тесной кооперации подразделений МЧС России с органами внутренних дел, что и исследуется в данной статье.

В-третьих, оперативное работа органов МЧС России по пресечению нарушений в области пожарной безопасности (далее – ПБ) является приоритетной задачей ведомства, так как позволяет уменьшить их количество в дальнейшем. Именно поэтому работа отдела административной практики и дознания МЧС России, прежде всего, базируется на контрольно-надзорных функциях по направлениям собственной компетенции. Из этого вытекает необходимость по соблюдению части 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, на принятие решения по сообщению о преступлении не позднее 3-х суток со дня поступления заявления [3].

Объект исследования: деятельность ГУ МЧС России по Московской области (далее – МО).

Предмет исследования: деятельность отдела административной практики и дознания Главного управления МЧС России по МО.

Цель исследования: выявление существующих проблем в деятельности отдела административной практики и дознания Главного управления МЧС России по МО.

Исследуемая проблема: предполагаемая недостаточно результативная деятельность отдела административной практики и дознания Главного управления МЧС России по МО.

Методы исследования: экспертный опрос.

Авторский анализ. Для более детального рассмотрения деятельности отдела

административной практики и дознания Главного управления МЧС России по МО, авторами исследования был проведен экспертный опрос. В рамках опроса были рассмотрены основные рабочие моменты, с которыми сталкиваются сотрудники административной практики и дознания ГУ МЧС России по МО во время исполнения своих должностных обязанностей. В качестве экспертов выступили четыре сотрудники ГУ МЧС России по МО (n=4). Экспертами стали подполковник (инженер), два майора (один из них инженер) и капитан отдела административной практики и дознания ГУ МЧС России по МО. Далее отразим некоторые позиции из результатов экспертного опроса. Опрос проводился в электронном формате с помощью Google forms в феврале 2024 года, в процессе прохождения автором исследования преддипломной практики [4].

Далее рассмотрим результаты ответов на вопрос «Сколько лет Вы работаете в структурах МЧС России?» (см. рисунок 1).

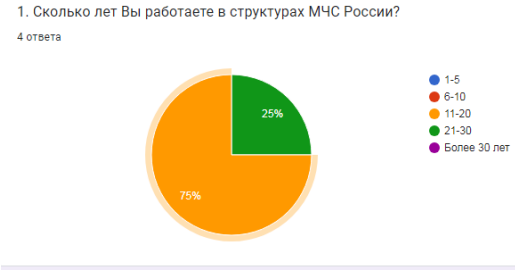


Рис. 1 – Ответы экспертов на вопрос: «Сколько лет Вы работаете в структурах МЧС России?»

Стоит отметить, что каждый сотрудник отдела административной практики и дознания уже достаточно долго работает в структурах МЧС России. Минимальный стаж работы среди экспертов составляет 11 лет. За столь продолжительную профессиональную деятельность, эксперты могли накопить много знаний в области пожарной безопасности, поэтому, по мнению автора данного исследования, эксперты могут считаться высококвалифицированными в области пожарной безопасности.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос: «Как Вы думаете, положительно ли сказывается мораторий на проведение плановых проверок до 2030 года по профилактике пожаров (далее – ПП) 372 для снижения административной нагрузки на бизнес?» (см. рисунок 2).



Рис. 2 – Ответы экспертов на вопрос: «Как Вы думаете, положительно ли сказывается мораторий на проведение плановых проверок до 2030 года по ПП 372 для снижения административной нагрузки на бизнес?»

Исходя из ответов экспертов из рисунка 2, стоит отметить, что Постановление Правительства РФ от 10 марта 2023 г. № 372 «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта правительства Российской Федерации» положительно сказывается на предпринимателях,

которые имеют свой бизнес. В данном случае, снижается административная нагрузка благодаря меньшему количеству проверок со стороны надзорных органов, одним из которых и является управление надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по МО. По мнению авторов данного исследования, законодательные акты должны поддерживаться сотрудниками исполнительной власти, так как деятельность законодательной ветви власти не должна противоречить деятельности двух других.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос «Являются ли денежные взыскания в форме штрафов достаточной мерой для мотивации к соблюдению правил пожарной безопасности?» (см. рисунок 3).



Рис. 3 – Ответы экспертов на вопрос: «Являются ли денежные взыскания в форме штрафов достаточной мерой для мотивации к соблюдению правил пожарной безопасности?»

Стоит отметить, что большинство экспертов склоняются к тому, что денежные взыскания в форме штрафов являются достаточной мерой для мотивации к соблюдению правил пожарной безопасности. По мнению авторов данного исследования, такой выбор истолковывается тем, что штрафные санкции за несоблюдение правил ПБ уже проверены годами. Существует много мер, которые могут мотивировать субъекты правовых отношений, но в масштабе целой страны они сложно осуществимы. Поэтому, в последнее время идёт работа не над внедрением новых мер по мотивации к соблюдению правил ПБ, а над доработкой существующих. Примером могут служить поправки в КоАП от 28 мая 2022 [5], на основании которых увеличились штрафы за нарушение противопожарных правил.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос: «Нужно ли увеличить размер штрафов за административные и уголовные правонарушения в области пожарной безопасности?» (см. рисунок 4).



Рис. 4 – Ответы экспертов на вопрос: «Нужно ли увеличить размер штрафов за административные и уголовные правонарушения в области пожарной безопасности?»

Исходя из ответов экспертов, приведённых на рисунке 4, необходимо сделать вывод, что сотрудники надзорных органов МЧС России в лице сотрудников отдела административной практики и дознания ГУ МЧС России по МО не видят смысла в увеличении штрафов за административные и уголовные правонарушения в области пожарной безопасности. По мнению авторов данного исследования, сотрудники могут быть против новых увеличений штрафов за

нарушение противопожарных правил, так как иначе это будет противоречить текущей политике по снижению административной нагрузки на объекты предпринимательства.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос: «Стоит ли некоторые обязанности отдела административной практики и дознания переложить на другие отделы?» (см. рисунок 5).



Рис. 5 – Ответы экспертов на вопрос: «Стоит ли некоторые обязанности отдела административной практики и дознания переложить на другие отделы?»

Стоит отметить, что большинство экспертов всё-таки уверено: некоторые обязанности должны быть переложены на другие отделы. По мнению авторов данного исследования, более результативное выполнение должностных обязанностей может быть достигнуто не только благодаря более упорной работе самих сотрудников отдела, но и благодаря выстраиванию менее трудозатратных процессов по выполнению должностных обязанностей. Возвращаясь к тому, что эксперты достаточно долгое время отработали в структурах МЧС, у них успело сложится своё видение о том, какие обязанности по служебному регламенту относятся к ним, а какие должны быть делегированы другим отделам или должностным лицам.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос: «В ближайшее время является ли необходимой закупка более мощной компьютерной техники для отдела административной практики и дознания?» (см. рисунок 6).



Рис. 6 – Ответы экспертов на вопрос: «В ближайшее время является ли необходимой закупка более мощной компьютерной техники для отдела административной практики и дознания?»

Исходя из данных, отображённых на рисунке 6, можно сделать вывод, что сотрудники отдела административной практики и дознания ГУ МЧС России ощущают потребность в новой компьютерной технике. Если сотрудники заинтересованы в закупке новых операционных мощностей, значит у них возникают проблемы не сетевые, а именно технические. По мнению авторов, пропускная способность систем слишком низкая, для оперативного выполнения поставленных задач, и поэтому единственной правильной реакцией будет замена устаревшей техники на новую.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос «Существует ли потребность в новых кадрах для отдела административной практики и дознания?» (см. рисунок 7).



Рис. 7 – Ответы экспертов на вопрос: «Существует ли потребность в новых кадрах для отдела административной практики и дознания?»

Стоит отметить, что несмотря на то, что штатная численность МЧС России после Указа Президента РФ от 01.01.2024 [6] возросла почти на 20 тысяч специалистов и в данный момент составляет 307 101 единиц, в некоторых отделах Главного управления МЧС России по МО до сих пор существует потребность в новых кадрах. По мнению авторов, для минимизации потребности в кадрах в отделе административной практики и дознания, требуется добавить 2-х сотрудников по направлению – инженер пожарной безопасности. И таким образом, пропадёт не только потребность в новых кадрах, но и уменьшится должностная нагрузка на сотрудников данного отдела.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос: «Высока ли должностная нагрузка на сотрудников отдела административной практики и дознания?» (см. рисунок 8).



Рис. 8 – Ответы экспертов на вопрос: «Высока ли должностная нагрузка на сотрудников отдела административной практики и дознания?»

Стоит отметить, что большая часть сотрудников считает уровень должностной нагрузки высоким. По мнению авторов данного исследования, это может быть следствием большого количества полномочий, и следствием потребности в кадрах. Также из-за высокой нагрузки может вытекать и сложность при трудоустройстве новых сотрудников.

Далее рассмотрим ответы экспертов на вопрос: «Зависит ли результативность деятельности дознавателей от результативности работы судебно-экспертных органов МЧС России?» (см. рисунок 9).



Рис. 9 – Ответы экспертов на вопрос: «Зависит ли результативность деятельности дознавателей от результативности работы судебно-экспертных органов МЧС России?»

Исходя из ответов на рисунке 9, большинство экспертов считает, что результативность деятельности дознавателей зависит от результативности работы судебно-экспертных органов

МЧС России. По мнению авторов, такая зависимость обусловлена взаимодополняющими функциями сотрудников данных направлений. Если дознавателей находит предметы, которые без специальных лабораторных условий не могут быть исследованы, то на помощь приходят судебно-экспертные лаборатории. Поэтому, целесообразным является распределение ответственности между дознавателями и судебно-экспертных органов МЧС России, так как на практике большая доля ответственности всё же лежит на дознавателях. Поэтому, по мнению авторов исследования, в ближайшее время необходимо проводить кардинальные изменения в исполнении должностных обязанностей сотрудников отдела административной практики и дознания ГУ МЧС России по МО.

Проблемы, затронутые в данной статье, так или иначе сказываются оперативности выполнения должностных обязанностей. Основные проблемы, выявленные путём экспертного опроса:

1. Существует потребность в новых кадрах для отдела административной практики и дознания.
2. Высокая должностная нагрузка на сотрудников отдела административной практики и дознания.
3. Необходимость закупки более мощной компьютерной техники.

Проблемы касаются не только полномочий и технического обеспечения, но и мероприятий организационного характера. Поэтому целенаправленным является рассматривать деятельность сотрудников отдела по двум направлениям: расследование уголовных дел, расследование административных дел. Так, например, изменив концепцию рассмотрения уголовных дел по пожарам, можно добиться снижения количества нераскрытых дел, путём более оперативного сбора улик и доказательств (касается только дознавателей). А обеспечив более мощной компьютерной техникой сотрудников, занимающихся административными делами, можно сделать их работу менее трудозатратной, так как операционные мощности будут позволять работать с массивными приложениями, например, autoCAD (касается только сотрудников инспекторов-инжеров).

Прикладная польза данной статьи заключается в том, что данные, полученные в ходе исследования, могут быть полезны сотрудникам отдела административной практики и дознания МЧС России по Московской области.

Материал статьи будет использован при написании ВКР автором в Академии гражданской защиты МЧС России.

Данное исследование может быть полезно для студентов Академии гражданской защиты при изучении ими таких учебных дисциплин, как: «Региональная политика», «Система государственного и муниципального управления», «Надзор и контроль в сфере безопасности», «Обеспечение безопасности социально-значимых объектов», «Социология власти и управления», «Ситуационный анализ государственного регулирования экономических процессов в ГМУ», «Анализ данных», и др.

Литература

1. Расширенное заседание коллегии МЧС [Электр. ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/67790 (дата обращения: 22.04.2024).

2. Паспорт приоритетного проекта «Совершенствование функций государственного надзора МЧС России» [Электр. ресурс]. URL: https://mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/reforma-kontrolno-nadzornoy-deyatelnosti/pasport-prioritetnogo-

proekta-sovershenstvovanie-funkciy-gosudarstvennogo-nadzora-mchs-rossii (дата обращения: 22.04.2024).

3. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/a3d0f7ee6816ad8ac5a3a3975cf93b26a443c4f8/ (дата обращения: 22.04.2024).

4. Исследование деятельности отдела административной практики и дознания Главного управления МЧС России по Московской области: проблемы и пути решения [Электр. ресурс] // google forms. URL: https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLSf9VOImseOBfiv_dZPNVlqA3lDsAkEs-U7-B5ygrYjMkTvHrA/viewform?usp=sf_link (дата обращения: 22.02.2024).

5. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 28.05.2022 N 141-ФЗ [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417862/?ysclid=lw69jjkh6n53270945 (дата обращения: 22.04.2024).

6. Указ Президента РФ от 31 декабря 2022 г. N 994 «Об установлении предельной штатной численности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электр. ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405967213/?ysclid=lw69nkfwi624164362 (дата обращения: 22.04.2024).