Гладких П. С.
E-mail: polinka.gladckih@yandex.ru
Ножка С. М.
E-mail: sergei_nozhka@mail.ru.

Анализ деятельности Управления по физической культуре и спорту городского округа Красногорск Московской области по реализации Муниципальной программы «Спорт» на 2023-2027 годы

Актуальность темы исследования. Во-первых, одним из приоритетных направлений политики, проводимой государством, является развитие физической культуры и спорта. В рамках форума «Россия – спортивная держава», проходившего в Перми, президент России В.В. Путин назвал «хорошей идеей возобновление спортивных парадов на Красной площади и объявление 2024 года – годом спорта» [1]. В этом году в России пройдет много важных спортивных мероприятий, и даже международного характера. Именно поэтому необходимо поддерживать и развивать спорт, спортивную инфраструктуру, спортсменов для того, чтобы все спортивные мероприятия проходили на высоком уровне.

Во-вторых, перед органами власти стоит цель по решению задач, связанных с поддержанием физической активности у граждан. В связи с этим в рамках Федерального закона РФ от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2], Устава городского округа Красногорск Московской области [10] (далее – МО) и Постановления администрации городского округа Красногорск МО от 30.09.2022 № 2168/9 «Об утверждении порядка разработки, реализации муниципальных программ городского округа Красногорск Московской области» [4] глава г.о. Красногорск (далее – г.о.) утвердил муниципальную программу «Спорт» на 2023-2027 годы, которая будет способствовать обеспечению условий для развития на территории г.о. физической культуры, школьного и массового спорта, а также укреплению материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта [5].

В-третьих, проблематика реализации программ и проектов в области развития спорта в МО анализируется в рамках множества научных исследований. Так, коллективы авторов, рассматривающие реализацию муниципальных программ по развитию спорта в соседнем к Красногорскому г.о. Химки, приходят к выводу о том, что в МО имеют место быть системные проблемы в сфере развития спорта, которые в том числе выражаются и в муниципальных программах [3, с. 318]. Также автор, рассматривающий процесс развития спорта в МО, в целом приходит к выводу, что данный аспект развития области значительно отстает от соседей, к примеру, от города Москвы [9, с. 130].

Объект исследования: развитие физической культуры и спорта на территории г.о. Красногорск МО.

Предмет исследования: деятельность Управления по физической культуре и спорту (далее Управление по ФКиС) Администрации г.о. Красногорск МО по реализации вышеуказанной муниципальной программы.

Цель исследования: выявление проблем в деятельности Управления по ФКиС Администрации г.о. Красногорск МО по реализации вышеуказанной муниципальной программы.

Исследуемая управленческая **проблема**: предполагаемая недостаточно результативная деятельность Управления по ФКиС Администрации г.о. Красногорск МО по реализации вышеуказанной муниципальной программы.

Метод исследования: анализ статистических данных.

Авторский анализ. С целью выявления проблем в деятельности Управления по ФКиС Администрации г.о. Красногорск МО авторами исследования был проведен статистический анализ реализации Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год [5] для определения проблем в ходе финансирования основных мероприятий программы, а также определение мероприятий, оказывающих влияние на достижение целевых показателей (см. таблицу 1).

Таблица 1

Целевые показатели реализации Муниципальной программы городского округа Красногорск МО «Спорт» на 2023 год (1 – разница между планом по паспорту с планом по факту; 2 – разница между планом по отчету с планом по факту; 3 – разница между планом по отчету с планом по факту) [5]

№ п/п	Наименование целевых показателей	План по паспорту [5]	План по отчету [6]	План по факту [6]	Разница
1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %.	58	66,02	66,02	1) -8,02 2) -8,02 3) 0
2	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, проживающего в МО, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, %.	16,1	15,5	15,5	1) 0,6 2) 0,6 3) 0
3	Доля жителей муниципального образования МО, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в испытаниях (тестах), %.	31,3	31,2	31,2	1) 0,1 2) 0,1 3) 0
4	Сохранена сеть организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта, %.	100	100	100	1) 0 2) 0 3) 0
5	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %.	-	27,16	27,16	1) - 2) - 3) 0
6	Эффективность использования существующих объектов спорта (отношение фактической посещаемости к нормативной пропускной способности), %.	100	100	100	1) 0 2) 0 3) 0

Исходя из содержания таблицы 1, авторы исследования могут отметить, что все целевые показатели Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год выполнены на 100 % [6]. Однако, обращаясь к паспорту программы, можно сделать вывод, что половина показателей имеет иные значения. Например, такой целевой показатель, как «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» в изначальной версии программы отсутствовал [5]. Хотя

уровень доступности спортивных сооружений для граждан является важным показателем для оценки прогресса в развитии физической культуры и спорта в регионе, отражая возможность гражданам пользоваться спортивными объектами и заниматься спортом для поддержания здорового образа жизни. Показатель «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями» отражает наличие и распределение спортивных объектов, их вместимость и возможность одновременного приема определенного количества граждан [5]. Этот показатель дает представление о развитии спортивной инфраструктуры в регионе и его готовности к проведению различных спортивных мероприятий и соревнований. В целом авторы исследования могут сделать вывод, что все показатели программы за 2023 год выполнены.

Далее авторами исследования будут проанализированы таблицы 2 и 3, в которых будет отражено финансирование Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год.

Таблица 2

Финансирование реализации Подпрограммы 1. «Развитие физической культуры и спорта» Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год (1 – разница между планом по паспорту с планом по факту; 2 – разница между планом по отчету с планом по факту; 3 – разница между планом по отчету с планом по факту) [5]

Источник финансирования (тыс. руб.)	План по паспорту [5]	План по отчету [6]	План по факту [6]	Разница
Средства бюджета МО	5 000	3 298	3 298	1) -65 317,8 2) -59 401,87 3) 5 915,93
Средства бюджета г.о. Красногорск МО	505 256	572 275,8	566 359,87	

Содержание таблицы 2 показывает, что большая часть средств выделена из бюджета г.о. Красногорск. Первая подпрограмма финансируется на 99 % [6]. Это может говорить о том, что Управление по ФКиС грамотно распределяет ресурсы. Однако, обращаясь к данным, которые были утверждены в паспорте программы, авторы исследования могут отметить, что изначальные данные на 13 % отличаются от тех, что были представлены в отчете [5]. Авторы исследования могут сделать вывод, что средства были выделены дополнительно из бюджета г.о. Красногорск, так как, если сравнить столбцы (см. таблицу 2), в которых представлено финансирование, выделенное из бюджета МО, то можно заметить, что оно сократилось.

Таблица 3

Финансирование реализации Подпрограммы 2. «Подготовка спортивного резерва» Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год (1 – разница между планом по паспорту с планом по факту; 2 – разница между планом по отчету с планом по факту; 3 – разница между планом по отчету с планом по факту) [5]

Источник финансирования (тыс. руб.)	План по паспорту [5]	План по отчету [5]	План по факту [6]	Разница
Средства бюджета МО	–	4869	4848,81	1) -15 961,8 2) -14 954,6 3) 1 007,2
Средства бюджета г.о. Красногорск МО	113487	124579,8	123592,79	

Содержание таблицы 3 показывает, что большая часть финансовых средств была выделена также из бюджета г.о. Красногорск. Вторая подпрограмма финансируется на 100 % [6]. Это говорит о том, что Управление по ФКиС работает эффективно и распределяет ресурсы верно. Обращаясь к таблице 3, в которой представлено финансирование 2-й подпрограммы, авторы исследования видят, что средства из бюджета МО и вовсе не были выделены, однако

после внесения изменений в муниципальную программу МО выделила немного средств на реализацию подпрограммы.

Далее авторами исследования будет проанализирована связь между мероприятиями и показателями Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год.

Таблица 4

Взаимосвязь основных мероприятий и показателей Муниципальной программы г.о. Красногорск МО «Спорт» на 2023 год [5]

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Наименование основных мероприятий, оказывающих влияние на достижение показателя	Финансирование мероприятия (тыс. руб.)			Процент исполнения
				План по паспорту [5]	План по отчету [6]	План по факту [6]	
1	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.	%	1) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области физической культуры и спорта. 2) Предоставление субсидии на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям в области физической культуры и спорта. 3) Капитальный ремонт, текущий ремонт, обустройство и техническое переоснащение, благоустройство территорий объектов спорта. 4) Организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. 5) Поддержка организаций (предприятий), не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов в сфере физической культуры и спорта. 6) Сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта. 7) Проведение капитального ремонта муниципальных объектов физической культуры и спорта. 8) Развитие хоккея. 9) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. 10) Предоставление субсидий на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям по подготовке спортивного резерва.	1) 400 717 2) 4 601 3) 0 4) 44 684 5) 55 254 6) – 7) – 8) 5 000 9) 101 809 10) 11 122	1) 382 451 2) 10 533,3 3)14 934 4) 74 618 5) 87 829,5 6) 208 7) 0 8) 5 000 9) 110 384 10) 12 484,8	1) 382 451 2) 10 047,04 3) 14 933,73 4) 70 249 5) 86 769,11 6) 208 7) 0 8) 5 000 9) 110 384 10) 12 232,81	1) 100 % 2) 95 % 3) 100 % 4) 94 % 5) 99 % 6) 100 % 7) – 8) 100 % 9) 100 % 10) 98 %

2	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта.	%	1) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области физической культуры и спорта. 2) Предоставление субсидии на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям в области физической культуры и спорта. 3) Поддержка организаций (предприятий), не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов в сфере физической культуры и спорта. 4) Сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта. 5) Проведение капитального ремонта муниципальных объектов физической культуры и спорта. 6) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. 7) Предоставление субсидий на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям по подготовке спортивного резерва.	1) 400 717 2) 4 601 3) 55 254 4) – 5) – 6) 101 809 7) 11 122	1) 382 451 2) 10 533,3 3) 87 829,5 4) 208 5) 0 6) 110 384 7) 12 484,8	1) 382 451 2) 10 047,04 3) 86 769,11 4) 208 5) 0 6) 110 384 7) 12 232,81	1) 100 % 2) 95 % 3) 99 % 4) 100 % 5) – 6) 100 % 7) 98 %
3	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения, проживающего в	%	1) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области физической культуры и спорта. 2) Предоставление субсидии на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям в области физической культуры и спорта.	1) 400 717 2) 4 601	1) 382 451 2) 10 533,3	1) 382 451 2) 10 047,04	1) 100 % 2) 95 %

	МО, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом.						
4	Эффективность использования существующих объектов спорта (отношение фактической посещаемости к нормативной пропускной способности).	%	1) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области физической культуры и спорта. 2) Капитальный ремонт, текущий ремонт, обустройство и техническое переоснащение, благоустройство территорий объектов спорта. 3) Сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта. 4) Проведение капитального ремонта муниципальных объектов физической культуры и спорта. 5) Развитие хоккея. 6) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. 7) Предоставление субсидий на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям по подготовке спортивного резерва.	1) 400 717 2) 0 3) – 4) – 5) 5 000 6) 101 809 7) 11 122	1) 382 451 2) 14 934 3) 208 4) 0 5) 5 000 6) 110 384 7) 12 484,8	1) 382 451 2) 14 933,73 3) 208 4) 0 5) 5 000 6) 110 384 7) 12 232,81	1) 100 % 2) 100 % 3) 100 % 4) – 5) 100 % 6) 100 % 7) 98 %
5	Доля жителей муниципального образования МО, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности	%	1) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области физической культуры и спорта.	1) 400 717	1) 382 451	1) 382 451	1) 100%

	населения, принявшего участие в испытаниях (тестах).						
6	Сохранена сеть организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта.	%	1) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений в области физической культуры и спорта. 2) Поддержка организаций (предприятий), не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов в сфере физической культуры и спорта. 3) Развитие хоккея. 4) Расходы на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. 5) Предоставление субсидий на иные цели из бюджета муниципального образования муниципальным учреждениям по подготовке спортивного резерва. 6) Обеспечение членов спортивных сборных команд муниципального образования МО спортивной экипировкой. 7) Сохранение достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников организаций дополнительного образования сферы физической культуры и спорта.	1) 400 717 2) 55 254 3) 5 000 4) 101 809 5) 11 122 6) 556 7) –	1) 382 451 2) 87 829,5 3) 5 000 4) 110 384 5) 12 484,8 6) 1 711 7) 4 869	1) 382 451 2) 86 769,11 3) 5 000 4) 110 384 5) 12 232,81 6) 975,98 7) 4 848,81	1) 100 % 2) 99 % 3) 100 % 4) 100 % 5) 98 % 6) 57 % 7) 100 %

Обращаясь к таблице 4, авторы исследования проанализировали взаимосвязь между показателями и мероприятиями, которые оказывают влияние на достижение этих показателей. Сравнивая план по отчету с планом по факту, авторы исследования высчитали процент исполнения каждого мероприятия, и можно сделать вывод, что каждое мероприятие выполнено на 94-100 % [6]. Такие показатели говорят о том, что Управление по ФКиС распределяет ресурсы эффективно и приводит показатели к желаемому результату.

Для достижения показателя «Сохранена сеть организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта» Управление по ФКиС запланировал мероприятие «Обеспечение членов спортивных сборных команд муниципального образования Московской области спортивной экипировкой», но реализовал данное мероприятие лишь на 57 % [6]. Это может быть связано с недостаточно результативным планированием, которое зачастую является основным фактором, негативно влияющим на выполнение мероприятия. Когда планирование недостаточно продумано и детализировано, возникают многочисленные проблемы, препятствующие успешному проведению мероприятия. Также это может быть связано с недостаточным распределением задач: если не определено, кто за что отвечает, это может привести к хаосу и медленному прогрессу. Сотрудники могут дублировать усилия или вовсе бездействовать, создавая задержки и несогласованность. Отсутствие коммуникации: недостаточное планирование нередко влечет за собой неэффективную коммуникацию между сотрудниками. Информация, может быть, не доведена своевременно или вообще не доставлена, что в последствии приводит к непониманию, ошибкам и конфликтам. Еще одной проблемой неисполнения мероприятия может быть нехватка ресурсов: если планирование не включает учет необходимых ресурсов, это может привести к дефициту в день мероприятия. Отсутствие достаточного количества персонала, оборудования или материалов может существенно ограничить возможности участников и повлиять на качество исполнения.

Так же авторы исследования проанализировали и сравнили план по паспорту с планом по факту, также как и в таблицах 2 и 3 можно отметить, что изначально на все мероприятия средств выделялось меньше, или вовсе эти мероприятия не планировались. Таким образом, авторы исследования могут сделать вывод, что большая часть фактических данных соответствует плановым по отчету.

Далее проведем расчет результативности и эффективности реализации Муниципальной программы г.о. Красногорск Московской области «Спорт» за 2023 год [5].

Результативность программы за 2023 год:

Ip = Sum (Mn x S) =0,84

Эффективность реализации программы за 2023 год:

Iэ = (Vф x Ip) / Vп = 0,94

Качественная оценка муниципальной программы за 2023 год: **удовлетворительная результативность** [7].

Проведя анализ всех таблиц, можно сделать несколько авторских выводов, в качестве итога данной статьи:

Во-первых, если сравнить целевые показатели и финансирование программы за 2020-2024 годы [8] с программой, которая реализуется на данный момент с 2023-2027 годы [5], то авторы исследования видят тенденцию роста: с каждым годом Управление по ФКиС старается повышать целевые показатели, что так же сказывается на выделении финансировании. В целом

повышение показателей оценивается авторами как позитивное явление в деятельности Управления по ФКиС г.о. Красногорск.

Во-вторых, проанализировав таблицы с финансированием по программе можно сделать вывод, что основную часть средств на реализацию муниципальной программы выделили из бюджета г.о. Красногорск. Изначально на 1 Подпрограмму было выделено на 13 % меньше, однако после корректировки финансовые данные были немного изменены, скорее всего средства были выделены из бюджета г.о. Красногорск [5]. Сравнивая отчетные данные, авторы исследования делают вывод, что процент исполнения 1 подпрограммы равен 99 % [6], а 2 подпрограммы равен 100 [6], из чего делается вывод, что все запланированные средства были распределены верно.

В-третьих, проведя качественную оценку муниципальной программы, авторы исследования могут отметить, что программа имеет удовлетворительную результативность. Это может быть связано с тем, что основные цели и задачи достигнуты с некоторым уровнем успеха, и есть возможность для улучшения показателей муниципальной программы.

Прикладная польза данной статьи заключается в том, что она будет использована для написания ВКР одним из авторов статьи (Гладких П. С.), также данная статья будет полезна руководству Управления по ФКиС Администрации г.о. Красногорск МО. Данную работу можно применить при изучении студентами Академии гражданской защиты МЧС России таких учебных дисциплин, как «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Управление проектами», «Региональная политика», «Исследование социально-экономических и политических процессов», «Спортивная политика», и др.

Литература

1. Путин одобрил идею объявления 2024 года Годом спорта [Электр. ресурс]. URL: https://www.vedomosti.ru/society/news/2023/10/19/1001468-putin-odobril-ideyu-obyavleniya-2024-goda-godom-sporta (дата обращения: 30.03.2024).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=luu4xbjp2e98122071 (дата обращения: 29.03.2024).

3. Аферова, М. О. Анализ процесса реализации муниципальной программы «Спорт городского округа Химки» / М. О. Аферова, А. Ю. Лябах // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2020. – № 2 (32). – С. 311-319.

4. Постановления администрации городского округа Красногорск Московской области от 30.09.2022 № 2168/9 «Об утверждении порядка разработки, реализации муниципальных программ городского округа Красногорск Московской области» [Электр. ресурс]. URL: https://krasnogorsk-adm.ru/doc/doc_8531.html (дата обращения: 29.03.2024).

5. Постановление администрации городского округа Красногорск Московской области от 14.10.2022 № 2247/10 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Красногорск Московской области «Спорт» на 2023-2027 годы» [Электр. ресурс]. URL: https://krasnogorsk-adm.ru/doc/doc_8682.html?ysclid=luuy7jjv8p721547730 (дата обращения: 29.03.2024).

6. Годовой отчет о реализации муниципальной программы городского округа Красногорск Московской области «Спорт» на 2023-2027 годы. Данные взяты в Управлении по

ФКиС Администрации г.о. Красногорск МО, в период прохождения Гладких П.С. преддипломной практики, не опубликованы.

7. Постановление администрации Ленинского городского округа Московской области от 24.112021 № 4312 «О внесение изменений в муниципальную программу Ленинского городского округа «Развитие сельского хозяйства» на 2021-2024 годы, утвержденную постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 14.10.2020 № 2319» [Электр. ресурс]. URL: https://adm-vidnoe.ru/upload/iblock/fb6/fb683a572abac0e2d9663fba33132e19.pdf?ysclid=lueis7uf4i637789525 (дата обращения: 29.03.2024).

8. Постановление администрации городского округа Красногорск Московской области от 14.10.2019 № 2507/10 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Красногорск «Спорт» на 2020-2024 годы» [Электр. ресурс]. URL: https://krasnogorsk-adm.ru/doc/doc_5222.html?ysclid=luuyt302bm485961477 (дата обращения: 29.03.2024).

9. Зырина, П. А. Характеристика состояния развития физической культуры и спорта Московской области // Инновационный вектор развития современной науки: Сборник статей III Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 07 марта 2024 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2024. – С. 129-139.

10. Решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 08.09.2017 № 247/16 «О принятии Устава городского округа Красногорск Московской области» [Электр. ресурс]. URL: https://krasnogorsk-adm.ru/netcat_files/multifile/2615/Ustav_GO_Krasnogorsk_redaktsiya_ot_30.04.2020_.pdf (дата обращения: 29.03.2024).