Кашанкова Я. О.
E-mail: Yana.kashankova.00@mail.ru

Традиционный анализ документов по реализации муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2021-2023 г.: выявление проблем

Актуальность данного исследования обусловлена несколькими положениями.

Во-первых, проведя традиционный анализ документов, можно выявить проблемы, которые присущие отделу по благоустройству и дорожному хозяйству в администрации города Колпино.

Во-вторых, из-за большого количества заводов, располагающихся на территории города Колпино, администрации следует уделять особое внимание благоустройству территории, так как, прежде всего, должна быть обеспечена комфортная среда для проживания жителям города Колпино, особенно вблизи мест проживания с заводами и предприятиями. Сейчас город Колпино находится в основном в удовлетворительном состоянии [1].

Объект исследования: деятельность администрации внутригородского муниципального образования (далее – ВМО) города федерального значения Санкт-Петербург города Колпино по благоустройству территории.

Предмет исследования: деятельность администрации ВМО города федерального значения Санкт-Петербург города Колпино по реализации муниципальной программы «Колпино благоустроенный город».

Цель исследования: выявить проблемы при реализации муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2021-2023 г.

Исследуемая проблема: предполагаемая недостаточно результативная деятельность администрации города Колпино по благоустройству территории города Колпино в рамках реализации муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2021-2023 г.

Метод исследования: традиционный анализ документов.

Авторский анализ. В данной статье будет рассмотрена муниципальная программа «Колпино-благоустроенный город» 2021-2023 гг. [1] и проведен анализ процесса реализации муниципальной программы, в качестве **параметров** будут использованы: сфера реализации; соответствие задач и целей с полным комплексом мер по благоустройству; результативность реализованных мероприятий; результативность реализованных мероприятий; методика расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы; организация общественных работ в сфере благоустройства; недостатки.

Перейдем к анализу паспорта муниципальной программы «Колпино-благоустроенный город» 2021-2023 г. [1] и анализу отчета муниципальной программы «Колпино-благоустроенный город» за 2023 год [4], методом традиционного анализа документов.

Каждый год в городе Колпино выполняются мероприятия, связанные с благоустройством территории в рамках реализации муниципальной программы «Колпино - благоустроенный город». На настоящий момент город находится в удовлетворительном состоянии [1].

Согласно данным, размещенным на официальном сайте внутригородского муниципального образования администрации города Колпино на 21.11.2020 г., было выявлено, что элементы многих площадок детского и спортивного оборудования имеют значительные повреждения, которые представляют опасность для дальнейшего

эксплуатирования. Элементы детских и спортивных площадок имеют коррозию металла, гниение, сколы, разрушенные соединения, истирание деревянных элементов [6].

Дворы, которые нуждались в ремонте в первую очередь выбирались с учетом предложений, поступивших в адрес Администрации от:

- жителей города Колпино;
- постоянных депутатских комиссий муниципального Совета г. Колпино;
- депутатов муниципального Совета г. Колпино;
- администрации Колпинского района;
- общественных организаций г. Колпино.

Жители дворов города Колпино нуждаются в детских и спортивных площадках, 35 дворов нуждаются в обустройстве. Благодаря принятым мерам, в муниципальную программу «Колпино – благоустроенный город» на 2021-2023 год включили в адресный перечень по обустройству детских и спортивных площадок около 15 дворов. Остальной перечень адресов будет добавлен в муниципальную программу «Колпино-благоустроенный город» 2023-2025 г. [7].

В качестве источника для традиционного анализа документа возьмем постановление местной администрации ВМО Санкт-Петербурга города Колпино об утверждении муниципальной программы «Колпино - благоустроенный город» 2021-2023 г. Данный документ размещен на официальном интернет-сайте администрации города Колпино. Документ составлен на 28 листах и подписан Главой местной администрации [1].

Цель документа заключается в улучшении качества жизни и обеспечении благоприятных условий проживания населения на территории МО г. Колпино. Среди задач можно выделить обеспечение высокого уровня и качества благоустройства и эстетики городской среды; обеспечение достаточным количеством парковочных мест на внутриквартальных территориях; обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду путем содержания территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, а также обеспечение экологической и санитарной безопасности на территории муниципального образования.

В документе 5 разделов:

1. Характеристика текущего состояния сферы благоустройства муниципального образования.
2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере благоустройства.
3. Цели и задачи муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город».
4. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы.
5. Ресурсное обеспечение и перечень мероприятий муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город».

Также в программу включен отдельный адресный перечень дворовых и общественных территорий города Колпино, сформированный по результатам обследования территории объектов благоустройства.

В документе отсутствует оглавление, что затрудняет навигацию по документу.

Опираясь на документ, в минимальный перечень выполняемых видов работ по благоустройству дворовых территорий включены: озеленение, детские площадки, дороги, лавочки, парковка, информационный стенд, бытовые отходы и мусор, спортивная площадка.

Что касается поступивших обращений граждан, то этому пункту уделяется отдельное внимание в документе и расписано количество обращений на 1000 жителей по вопросам

неудовлетворительного содержания территорий зеленых насаждений, неудовлетворительного содержания автомобильных дорог, также по вопросам уборки и санитарной очистке территорий муниципального образования г. Колпино [1].

Таким образом, по количеству обращений можно выявить, какие вопросы больше волнуют граждан или же органы местного самоуправления уделяют недостаточное внимание их решению.

Проведем традиционный анализ указанного документа (табл. 1).

Таблица 1

Традиционный анализ постановления местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино об утверждении муниципальной программы «Колпино - благоустроенный город» 2021-2023 г. [1]

Параметр	Оценка документа
Сфера реализации	Данный документ реализуется в соответствии с другими муниципальными программами (планами) [2; 3], которые направленны на улучшение города Колпино, затрагивающие другие сферы деятельности. Документ не противоречит федеральным, региональным программам.
Соответствие заявленным задачам в муниципальной программе с комплексом мероприятий, которые осуществляются по благоустройству	Из рассмотренного документа «Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино об утверждении муниципальной программы «Колпино - благоустроенный город» 2021-2023 г.» во дворах и общественных местах должны проводиться мероприятия по обеспечению доступности городской среды для маломобильных групп населения, однако мероприятия не запланированы и, соответственно не проводились по благоустройству территории для данной группы населения. **Выявленная проблема**: отсутствие заявленных мероприятий, которые указаны в плане муниципальной программы по благоустройству территорий для маломобильных групп населения.
Результативность реализованных мероприятий	В 35 дворах необходимо обустроить детские площадки. За 2021 год было построено 3 детских площадки, что составляет – 12 % от общего числа территорий, нуждающихся в благоустройстве. Согласно постановлению Местной администрации ВМО Санкт-Петербурга города Колпино, в 2022 - 2023 годы запланировано построить 12 объектов, 3 объекта на 2022 год и 9 на 2023 год. Итого общее число построенных детских площадок должно составить 15 построенных детских площадок, что есть 42,8 %. По мнению автора 42,8 % является удовлетворительной оценкой. **Выявленная проблема**: низкая результативность отдела по благоустройству.
Наличие в документе методики расчета значений показателей эффективности реализации муниципальной программы	В данном документе не прописана методика расчета показателей эффективности при реализации программы. **Выявленная проблема:** отсутствует методика расчета показателей эффективности при реализации программы.
Организация общественных работ в сфере благоустройства	В документе есть информация о необходимости финансирования уборки и санитарной очистки (субботник), которая осуществляется гражданами и юридическими лицами, однако вложение бюджетных средств предусмотрено только на 2021 год.
Выявленные проблемы	1. Навигация по документу осложнена, в связи с отсутствием оглавления. 2. Отсутствуют расчетные данные и методика показателей эффективности при реализации программы. 3. Для удобства не хватает схемы порядка предоставления отчетности о реализации муниципальной программы.

	4. Отсутствует финансирование мероприятий, устанавливающие организацию взаимодействия с населением (субботники, заседания). 5. Содержание запланированных мероприятий в паспорте программы носит не полный характер, отсутствуют мероприятия для маломобильных групп населения. Содержание запланированных мероприятий не представляется исчерпывающим.

Проведенный анализ постановления местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино об утверждении муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2021-2023 г. [1] позволяет сделать вывод о том, что в условиях реализации муниципальной программы местным органам власти необходимо соблюдать все предъявляемые к ним требования, а также организовывать схему взаимодействия с населением города Колпино. Благоустройство территории ведется органами местного самоуправления, но в программе существуют недостатки, которые необходимо исправить путем пересмотра программы и перераспределения бюджетных средств в программе.

Далее автором исследования будет проведет анализ документа за отчетный период 2023 г. муниципальной программы «Колпино-благоустроенный город» 2021-2023 г. по показателям результативности, а также по финансированию, обратимся к таблице 2.

Таблица 2

Отчет об исполнении муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2021 г. [4] (зеленым фоном выделены недостаточно результативно реализованные мероприятия)

№ п/п	Наименование мероприятий	Утв. план тыс. руб.	Фактически выполнено	% исп. к плану с учетом измен.
1.	**Содержание внутриквартальных территорий, ремонт покрытий, проведение санитарных рубок на территориях, не относящихся к территориям зеленых насаждений**			
1.1.	Комплексное благоустройство территории по проекту Машиностроителей 5. Ремонт проездов, пешеходных дорожек, газонов, создание новых покрытий, уширение внутриквартальных проездов.	18 091,1	17 743,3	98,1 %
1.2.	Ремонт существующих покрытий проездов, въездов и пешеходных дорожек на внутриквартальных территориях.	16 251,0	16 239,2	99,9 %
1.3.	Разработка проектов благоустройства внутриквартальных территорий.	1 250,0	599,0	47,9 %
1.4.	Проведение санитарных рубок, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников, ремонт газонов (вне ЗНОП МЗ).	7 231,2	2 892,5	40 %
Итог по 1 разделу		**42 823,3**	**37 485,3**	**87,5 %**
2.	**Размещение, содержание, включая ремонт ограждений газонных, малых архитектурных форм, уличной мебели, урн, элементов озеленения, информационных щитов, стендов, на внутриквартальных территориях**			
2.1.	Размещение новых ограждений газонов, малых архитектурных форм, уличной мебели, урн, элементов озеленения, информационных щитов.	8 150,8	7 000,9	85 %
2.2.	Содержание ограждений газонных, малых архитектурных форм, уличной мебели, урн, элементов озеленения, информационных щитов, находящихся в собственности местной администрации.	3 795,6	2 327,7	61,3 %

Итог по 2 разделу:		**11 946,4**	**9 328,6**	**79 %**
3.	**Озеленение территории муниципального образования г. Колпино**			
3.1.	Осуществление работ в сфере озеленения территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения (далее – ЗНОП МЗ).	44 054,7	43 266,2	98,2 %
3.2.	Размещение и содержание элементов озеленения на внутриквартальных территориях, в том числе посадка деревьев и кустов (вне ЗНОП МЗ).	847,6	35,6	4,2 %
Итоги по 3 разделу:		**44 902,3**	**43 301,7**	**96,4 %**
4.	**Размещение, содержание детских площадок, включая ремонт расположенных на них элементов благоустройства, проектирование и строительство объектов наружного освещения детских площадок**			
4.1.	Создание детских площадок в соответствие с проектом благоустройства Машиностроителей 5.	2 851,4	2 922,7	102,5 %
4.2.	Установка нового детского игрового оборудования в соответствии с проектом благоустройства Машиностроителей 5.	2 997,0	2 997,1	100,0 %
4.3.	Содержание детских площадок, обустроенных за счет средств местного бюджета.	8 730,4	8 720,0	99,9 %
4.4.	Архитектурно-строительное проектирование и строительство объектов наружного освещения детских площадок на внутриквартальных территориях.	175,0	0,0	0,0 %
Итог по 4 разделу:		**28 250,7**	**28 132,2**	**99,6 %**
5.	**Размещение, содержание спортивных площадок, включая ремонт расположенных на них элементов благоустройства, проектирование, и строительство объектов наружного освещения спортивных площадок**			
5.1.	Создание спортивной площадки в соответствии с проектом Машиностроителей 5.	1 627,1	1 561,4	96,0 %
5.2.	Установка нового спортивного оборудования в соответствии с проектом благоустройства Машиностроителей 5.	2 139,0	1 876, 6	87 %
5.3.	Содержание спортивных площадок, обустроенных за счет средств местного бюджета.	3 184,0	3 184,0	100 %
5.4.	Архитектурно-строительное проектирование и строительство объектов наружного освещения спортивных площадок на внутриквартальных территориях.	175,0	0,0	0 %
Итог по 5 разделу:		**7 125,1**	**6 622,0**	**92 %**
6.	**Организация сбора и вывоза бытовых отходов, и мусора с территории муниципального образования, на которой расположены жилые дома частного и жилищного фонда**			
6.1.	Содержание информационных щитов.	10,9	0	0,0 %
Итог по 6 разделу:		**10,9**	**-**	**0,0 %**
7.	**Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования, в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2006 № 779**			
7.1.	Содержание дорог, включая тротуары, обочины и кюветы, в том числе комплексная уборка.	31 134,0	31 134,0	100 %
7.2.	Текущий ремонт дорог.	10 352,6	8 000	77 %
7.3.	Размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах.	3 700,0	3 274,0	88 %
Итог по 7 разделу:		**45 186,6**	**42 408,0**	**93 %**
Всего по программе:		**180 245,3**	**167 277,8**	**92 %**

Также в отчете о реализации мероприятий есть расчет оценки эффективности реализации муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2023 г., оценка эффективности приведена ниже:

1. Степень соответствия запланированному уровню расходов за счет средств, предусмотренных решением о бюджете на финансирование программы – 94,9 %.

2.Степень реализации мероприятий программы, финансируемых за счет средств, предусмотренных решением о бюджете – 87,5 %.

3. Степень достижения индикаторов программы – 65,4 %.

4. Степень фактического достижения целевых индикаторов – 82,6 %.

Эффективность реализации муниципальной программы «Колпино – благоустроенный город» 2023 г. составляет 82,6 % и признается удовлетворительной [4].

Таким образом, при анализе таблицы 2 были выделены те мероприятия, которые реализовались не в достаточной мере или же совсем не были реализованы. Сделаем ряд авторских выводов:

Во-первых, разработка проектов благоустройства внутриквартальных территорий выполнена меньше, чем на половину это может свидетельствовать о том, что проверка достоверности сметной стоимости мероприятий по благоустройству территории города осуществлена не корректно, а также отсутствие сроков проведения проверки при строительстве объектов носит хаотичный характер. Для проведения работ по благоустройству необходим пакет документов, который будет согласован как с жителями домов/дворов, так и с представителями установленного пакета документов [5].

Во-вторых, мероприятия, связанные с озеленением территорий, не были проведены в полном объеме, это может характеризоваться тем, что было урезано финансирование, либо данные мероприятия перенесли на реализацию в 2024 году.

В-третьих, мероприятия по текущему ремонту дорог реализованы на 77 %, автор считает, что такой показатель характеризует удовлетворительный уровень выполнения мероприятий, а наличие такого показателя позволяет сделать вывод о недостаточно результативном процессе деятельности по благоустройству территории и недостаточном контроле со стороны органов власти.

В-четвертых, также было запланировано строительство объектов наружного освещения на детских и спортивных площадках, однако, эти мероприятия не проводились, что свидетельствует о недостатке в деятельности органа, осуществляющего контроль за реализацией этого мероприятия по благоустройству территории на детских и спортивных площадках.

Таким образом, благодаря традиционному анализу документов автором были выявлены такие основные **проблемы**, как:

1. Содержание запланированных мероприятий не представляется исчерпывающим, отсутствуют мероприятия по благоустройству территории для маломобильных групп населения.

2. Предоставление отчета о реализации муниципальной программы осуществляется с опозданием.

3. Недостатки в деятельности органов власти по осуществлению контроля за мероприятиями по благоустройству территории: недостаточное финансирование; несовершенство документов, регулирующие деятельность органов власти в реализации мероприятий по благоустройству территорий; отсутствие четкой системы ответственности за результат муниципальной программы.

Автор исследования уверена, что результаты проведенного исследования можно будет применить для улучшения работы администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга города Колпино. Последующая возможность применения полученных результатов, скорее всего, будет полезна руководству Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга. Также данное исследование можно применить при изучении в вузе таких учебных дисциплин, как «Система государственного и муниципального управления», «Государственная и муниципальная служба», «Территориальная организация населения», «Управление проектами», «Региональная политика», «Исследование социально-экономических и политических процессов в ГМУ» и др.

Список литературы

1. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Колпино от 21.09.2020 № 36 ма «Об утверждении муниципальных программ МО города Колпино на 2021-2023 годы» [Электр. ресурс]. URL: https://mokolpino.spb.ru/f/postanovlenie_no36ma_ot_21092020_ob_utverzhdenii_municipalnyh_programm_mo_goroda_kolpino_na_2021-2023_gody_3310.pdf (дата обращения: 20.01.2024).

2. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Колпино от 21.09.2020 № 36 ма «Экологическое просвещение» 2021 г. [Электр. ресурс]. URL: https://mokolpino.spb.ru/f/postanovlenie_no36ma_ot_21092020_ob_utverzhdenii_municipalnyh_programm_mo_goroda_kolpino_na_2021-2023_gody_3310.pdf (дата обращения: 03.04.2024).

3. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Колпино от 27.10.2021 № 21 ма «Безопасный город» 2022-2024 г. [Электр. ресурс] // URL: file:///C:/Users/Yana/Desktop/документы%20практика%203%20курс/отчет%20за%2022%20год%20по%20муниципальной%20программе.pdf (дата обращения: 22.03.2024).

4. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Колпино от 25.03.2024 № 05 ма «Об утверждении отчета об исполнении муниципальных программ МО города Колпино за 2023 год» [Электр. ресурс]. URL: https://mokolpino.spb.ru/f/postno_05ma_ot_25032024.pdf (дата обращения: 12.02.2024).

5. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. От 31.12.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2018) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 22.04.2024).

6. Официальный сайт администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Колпино [Электр. ресурс]. URL: https://mokolpino.spb.ru/ (дата обращения: 12.02.2024).

7. Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Колпино от 11.11.2022 № 19 ма «Об утверждении муниципальных программ МО город Колпино 2023-2025 годы» [Электр. ресурс]. URL: https://mokolpino.spb.ru/f/post19ma_ot_11112022.pdf (дата обращения: 15.04.2024).