Магомедов М. С.
E-mail: gemini_05_87@mail.ru
Сушанский А. С. – канд. пед. наук, доцент
E-mail: arsu@mail.ru

Совершенствование взаимодействия администрации городского округа «город Кизляр» Республики Дагестан с правоохранительными органами по профилактике и борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков

Актуальность темы исследования обусловлена важностью профилактики наркомании как части государственной социальной политики в отношении здоровья населения, а также борьбы с преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков [1]. В соответствие со Стратегией государственной антинаркотической политики РФ до 2030 г. [2] (далее – Стратегия 2030), в ее реализации участвуют федеральные органы государственной власти, Государственный антинаркотический комитет, органы государственной власти субъектов РФ, антинаркотические комиссии в субъектах РФ и органы местного самоуправления. Для этого в субъектах РФ разрабатываются Планы по ее реализации.

Так, в Республике Дагестан в соответствие с распоряжением Главы республики [3] утвержден План по реализации Стратегии [5] (далее – План), который включает в себя мероприятия по взаимодействию местного самоуправления и правоохранительных органов, как одно из непременных условий успешной реализации мер по профилактике и борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков. Однако результаты их реализации за 2023 год [6] свидетельствуют о необходимости дальнейшего совершенствования взаимодействия Администрации городского округа «город Кизляр» [7] (далее – Администрация г. Кизляр) с правоохранительными органами в целях повышения результативности профилактики и борьбы с наркоманией и оборотом наркотиков.

Объект исследования – организация профилактики и борьбы с наркоманией и оборотом наркотиков в г. Кизляр.

Предмет исследования – взаимодействие Администрации г. Кизляр с правоохранительными органами по профилактике и борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков.

Цель исследования – обоснование авторских предложений по совершенствованию взаимодействия Администрации г. Кизляр с правоохранительными органами по профилактике и борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков.

Исследуемая проблема – предполагаемая автором недостаточная результативность осуществляемой профилактики и борьбы с наркоманией и оборотом наркотиков в г. Кизляр, несмотря на организованное межведомственное взаимодействие в этом направлении.

Методы исследования: традиционный анализ документов, метод экспертной оценки.

Авторский анализ. Для того, чтобы выделить возможные направления повышения результативности профилактики и борьбы с наркоманией и оборотом наркотиков в г. Кизляр, проведем традиционный анализ Плана и отчета по исполнению его пунктов за 2023 г., выполнение которых предусматривает взаимодействие Отдела социального развития Администрации г. Кизляр и Отдела Министерства внутренних дел по г. Кизляр (далее – ОМВД по г. Кизляр) (см. табл. 1).

Таблица 1

Результаты традиционного анализа документов

План	Отчет
1.4. Обучение педагогов образовательных организаций, работников системы образования навыкам ведения профилактической работы, формам и методам своевременного выявления первичных признаков злоупотребления психоактивными веществами	+
1.6. Выявление на Интернет-ресурсах информации о распространении наркотических средств и психотропных веществ, а также их рекламы с привлечением к данной работе волонтеров и общественных объединений в целях оперативной блокировки такой информации	+/-
3.3. Выявление несовершеннолетних «группы риска», несовершеннолетних, склонных к потреблению наркотиков; Организация и проведение профилактических мероприятий с «группами риска» немедицинского потребления наркотиков и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации	+/- +/-

Мероприятия, предусмотренные п.п. 1.4. и 3.3. Плана осуществляется на основе межведомственных приказов Министерства здравоохранения Республики Дагестан и Министерства образования и науки Республики Дагестан [4].

В рамках п. 1.6. проводится мониторинг и оперативная блокировка закрытых чатов и страниц на интернет-ресурсах, распространяющие наркотические средства и психотропные вещества бесконтактным способом, а также размещение кибердружинами высших и средних учебных заведений г. Кизляр социальной рекламы с указанием номеров телефонов доверия для конфиденциальной передачи информации о факте незаконного оборота наркотиков, публикация роликов профилактической направленности «Трезвая Россия» и др. Однако практически не осуществляется привлечение жителей г. Кизляр к выявлению незаконного пронаркотического контента в Интернете.

Выявление «групп риска» и склонности к употреблению осуществляется посредством социально-психологического тестирования. Осуществляются профилактические мероприятия, в т.ч. индивидуальные, встречи с представителями органов внутренних дел. Проводится работа как с отдельными лицами, так и семьями, состоящими на учете.

Что касается организации и проведения профилактических мероприятий с «группами риска» немедицинского потребления наркотиков и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, то в большинстве своем они направлены, прежде всего, на формирование здорового образа жизни и профилактику распространения психотропных веществ среди молодежи, что является первоочередной задачей. Однако представляется важным и повышение уровня правовой грамотности для понимания ответственности за те или иные действия и их правовых последствий, что требует разработки и проведения соответствующих мероприятий.

Таким образом, представляется необходимым дальнейшая работа по п.п. 1.6. и 3.3. Плана.

Ранее автором в предыдущей статье «Проблемы профилактики и борьбы с наркоманией и оборотом наркотиков в городском округе «город Кизляр» Республики Дагестан» также были выделены проблемы деятельности Администрации г. Кизляр по профилактике и борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

Для определения первоочередных направлений по совершенствованию взаимодействия Администрации г. Кизляр с правоохранительными органами по профилактике и борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков все выявленные автором проблемы сведены в таблицу для проведения экспертной оценки. В качестве экспертов (n = 7) выступили 3 специалиста Отдела социального развития Администрации г. Кизляр, 3

сотрудника ОМВД РФ по г. Кизляру, а также 1 специалист 5 отдела Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России по Республике Дагестан (далее – УКОН МВД РФ по Республике Дагестан).

Метод экспертной оценки осуществлен следующим образом: каждый эксперт оценивал выявленные проблемы на специальном бланке по системе от 1 до 5 в соответствии с их мнением, где 5 – наивысшая оценка (требует немедленного решения), 1 – наименьшая оценка (практически не требует решения). Экспертные оценки используются при принятии плановых решений. Результаты экспертной оценки представлены в таблице 2.

Таблица 2

Результаты экспертной оценки

Проблема	№ эксперта							Среднее значение
	1	2	3	4	5	6	7	
Недостаточная результативность проводимых в г. Кизляр мероприятий по профилактике наркомании и оборотом наркотиков, особенно по повышению уровня правовой грамотности	5	4	5	5	5	4	5	4,71
Отсутствие в рамках реализации комплексных программ по противодействию распространения наркотиков взаимодействия между субъектами профилактики	4	5	4	5	5	5	4	4,57
Не систематизирована работа по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства	5	5	5	4	5	5	5	4,86
Отсутствие организованного досуга	4	4	3	4	4	4	4	3,86
Неблагополучие в семье, отсутствие контроля со стороны родителей, конфликты в семье	3	4	4	4	4	4	3	3,71
Активная скрытая и явная реклама наркотиков через различные информационные каналы, не привлекаются жители к выявлению незаконного пронаркотического контента в Интернете	5	5	5	5	5	5	5	5

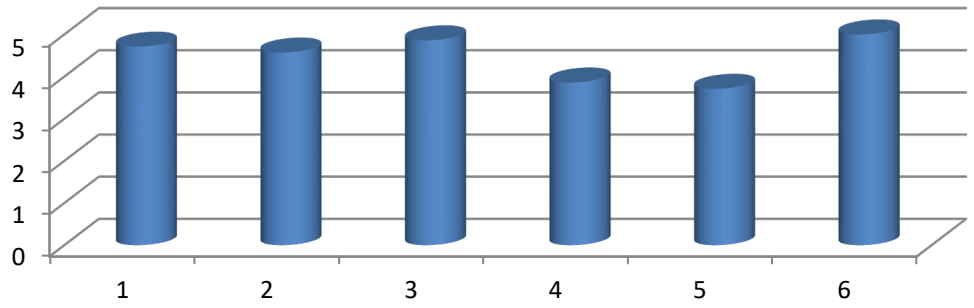


Рисунок 1. Ранжирование выявленных автором проблем

Таким образом, учитывая мнения экспертов и высчитывая среднюю взвешенную, можно выделить три проблемы, требующие немедленного решения: активная скрытая и явная реклама наркотиков через различные информационные каналы, не привлекаются жители к выявлению незаконного пронаркотического контента в Интернете; не систематизирована работа по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства; недостаточная результативность проводимых в г. Кизляр мероприятий по профилактике наркомании и оборотом наркотиков, особенно по повышению уровня правовой грамотности (см. рис. 1).

В целях определения согласованности мнений экспертов был проведен расчет значения рангового коэффициента конкордации Кендалла (W). Для этого использовалась формула:

$$W = \frac{S}{\frac{1}{12}m^2(n^3-n)-m\cdot\sum T_i},$$

где: m – число экспертов в группе;

n – число факторов, подлежащих оцениванию (в данном случае – выявленных проблем);

S – сумма квадратов разностей рангов (отклонений от среднего);

Ti – число связок (видов повторяющихся элементов) в оценках i-го эксперта.

$$W = \frac{448{,}5}{\frac{1}{12}7^2(6^3 - 6) - 7 \cdot 25} = 0{,}66$$

В нашем случае коэффициент конкордации Кендалла W составил 0,66, что говорит о наличии средней степени согласованности мнений экспертов [8]. Этим обусловлено доверие к полученным результатам и разработать предложения по решению именно тех проблем, которые эксперты оценили, как требующие немедленного решения (см. табл. 3).

Таблица 3

Авторские предложения Администрации г. Кизляр по совершенствованию взаимодействия с правоохранительными органами по профилактике и борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков

Проблемы	Рекомендации	Исполнитель	Ресурсы	Ожидания
Активная скрытая и явная реклама наркотиков через различные информационные каналы, не привлекаются жители к выявлению незаконного пронаркотического контента в Интернете	Разработка Алгоритма действий граждан по выявлению в сети «Интернет» и последующему блокированию пронаркотического контента, содержащего информацию, распространение которой запрещено на территории РФ	Отдел социального развития Администрации г. Кизляр, ОМВД РФ по г. Кизляр, территориальное управление Роскомнадзора	1. Временные: 1 месяц 2. Финансовые: в размере 10 % от оклада труда 3. Размещение на официальном сайте Администрации г. Кизляр	Выявление и пресечение функционирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды незаконного потребления и распространения наркотиков
Не систематизирована работа по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства	Разработка Алгоритма межведомственного взаимодействия по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, психоактивные вещества, и проведению с ними профилактической работы	Отдел социального развития Администрации г. Кизляр	1. Временные: 2 месяца 2. Финансовые: в размере 10 % от оклада труда	Раннее выявление несовершеннолетних «группы риска», несовершеннолетних, склонных к потреблению наркотиков
Недостаточная результативность проводимых в г. Кизляр мероприятий по профилактике наркомании и оборотом наркотиков, особенно по повышению уровня правовой грамотности	Комплекс мини-лекций на тему «Закон и наркотики»	Отдел социального развития Администрации г. Кизляр, ОМВД РФ по г. Кизляр (по согласованию); 5 отдел УКОН МВД РФ по Республике Дагестан	Кадровые	Повышение уровня правовой грамотности
	Проект «Наставник»	Отдел социального	Кадровые	Повышение доступности

		развития, Комиссия по делам несовершенноле тних и защите их прав Администрации г. Кизляр, ОМВД РФ по г. Кизляр	Финансовые: оплата труда наставников из средств муниципального бюджета	социальной реабилитации и ресоциализации для наркопотребителей; снижение фактов употребления наркотических средств и психоактивных веществ, вовлечения в незаконный оборот наркотиков; вовлечение несовершеннолетних «группы риска» в различные виды занятости

Разработанные проекты предложенных алгоритмов и комплекса мини-лекций, а также подробное описание проекта «Наставник» представлены в магистерской диссертации 1-го автора исследования.

Подводя итог, можно сказать, что в целях повышения результативности профилактики и борьбы с наркоманией и оборотом наркотиков в г. Кизляр требуется взаимодействие всех участвующих субъектов. В ходе исследования автором выделены проблемы в деятельности Администрации г. Кизляр и взаимодействии с правоохранительными органами в рассматриваемом направлении, среди которых с помощью экспертной оценки определены три, требующие немедленного решения.

В связи с этим, авторами разработаны предложения, которые направлены на совершенствование взаимодействия Администрации г. Кизляр с правоохранительными органами по профилактике и борьбе с наркоманией и оборотом наркотиков с указанием конкретных участников и необходимых ресурсов, а также прописан ожидаемый эффект. Практическая значимость авторских предложений обусловлена возможностью их реализации в рамках мероприятий по реализации Стратегии 2030 г. на территории г. Кизляр, возможностью заимствования другими муниципальными образованиями Республики Дагестан, а также для решения аналогичных проблем иными субъектами РФ. Также возможно использование выводов и предложений, содержащихся в статье, в ходе изучения в высших учебных заведениях таких дисциплин, как «Аналитические методы и модели в экономике и управлении», «Государственное и муниципальное управление».

Список литературы:

1. Преступность в XXI веке. Приоритетные направления противодействия / Ю. М. Батурин, В. Е. Батюкова, С. Д. Белоцерковский [и др.]; Институт государства и права РАН. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство "Юнити-Дана"», 2020. – 559 с.– EDN UMXHHB.

2. Указ Президента РФ от 23.11.2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» (ред. от 29.03.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 48. – Ст. 7710.

3. Распоряжение Главы Республики Дагестан от 24.11.2022 г. № 167-рг «Об утверждении перечня приоритетных направлений реализации в Республике Дагестан Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г.» [Электр. ресурс]. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0500202211280014 (дата обращения: 07.04.2024).

4. Межведомственные приказы Министерства здравоохранения Республики Дагестан и Министерства образования и науки Республики Дагестан от 18.04.2022 г. № 430-JI/08-02-1 - 358/22 «О проведении социально-психологического тестирования обучающихся общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» // Документ опубликован не был.

5. Постановление Администрации городского округа «город Кизляр» Республики Дагестан от 20.12.2022 г. № 1326 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на территории городского округа «город Кизляр» Республики Дагестан на период до 2030 года» [Электр. ресурс]. URL: https://mo-kizlyar.ru/ (дата обращения: 07.04.2024).

6. Администрация городского округа «Город Кизляр» [Электр. ресурс]. URL: https://mo-kizlyar.ru/ (дата обращения: 07.04.2024).

7. Отчет по исполнению пунктов Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной Антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года на территории городского округа «город Кизляр» за 2023 год. – Кизляр, 2024. – 10 с.

8. Коэффициент ранговой корреляции Кендалла [Электр. ресурс]. URL: https://math.semestr.ru/corel/kendel.php (дата обращения: 07.04.2024).