Мочалина А. А.
am22102002@yandex.ru
Солдатов А.А.. – ***канд. техн. наук, доцент***
sold123@yandex.ru

Контент-анализ документов, связанных с организацией и ведением гражданской обороны в ФНС России и взаимодействием МЧС России и ФНС России

Актуальность темы обусловлена следующими положениями.

Во-первых, Федеральная налоговая служба работает над созданием собственной организации гражданской обороны. Организация будет действовать, в том числе, при территориальных органах ФНС. Функции органов гражданской обороны при ФНС заключаются в «защите работников, а также материальных и культурных ценностей, находящихся в ведении и распоряжении службы и налоговых органов, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов» [8].

Во-вторых, все организации, независимо от видов деятельности, организационно-правовых форм и численности работающих, обязаны проводить работу по гражданской обороне, в том числе обучение работников, такие указания содержит 9 статья Закона РФ «О гражданской обороне в РФ» от 12.02.1998 № 28-ФЗ [1].

В-третьих, главной задачей Федеральной налоговой службы РФ в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций на 2024 год является повышение практических навыков и готовности всех работников к действиям при угрозе и возникновении опасностей, а также качества реализации всех видов подготовки [9]. По мнению автора, для наиболее результативного выполнения данной задачи необходима соответствующая нормативно-правовая база, анализу основных ее компонентов и посвящена данная научная работа.

Управленческая проблема исследования заключается в вероятной (т.е. предполагаемой автором) недостаточной результативности деятельности ФНС России в организации и ведении гражданской обороны.

Объектом исследования является деятельность ФНС России в организации и ведении гражданской обороны.

Предметом исследования является результативность деятельности ФНС России в организации и ведении гражданской обороны.

Целью исследования является выявление существующих проблем в деятельности ФНС России в организации и ведении гражданской обороны.

Для достижения цели были сформулированы исследовательские задачи:

1. Провести контент-анализ документа «Проект приказа ФНС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной налоговой службе и территориальных органах ФНС России»» [5].

2. Провести контент-анализ документа «Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной налоговой службы» [6].

Метод исследования: контент-анализ.

Прикладная полезность полученных данных, содержащихся в работе, заключается в том, что они могут быть использованы для повышения результативности деятельность ФНС России в организации и ведении гражданской обороны.

Вероятная прикладная практическая польза для вузов. Данная научная работа может быть полезна при изучении в вузах таких учебных дисциплин, как «Введение в специальность «Государственное и муниципальное управление»», «Политология», «Исследование социально-экономических и политических процессов», «Анализ данных», и др.

Авторский анализ. В соответствии с официальным сайтом [4], основанием разработки «Проекта Приказа Федеральной налоговой службы «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной налоговой службе и территориальных органах ФНС России»» [5] стали абзац второй статьи 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [1], подпункт 5.17(1) пункта 5 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506 [2], абзац второй пункта 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 [3], разработчиком стала ФНС России, дата создания: 30 марта 2023 года.

В рамках проведения контент-анализа[1] лично авторами вначале был проанализирован Проект приказа ФНС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной налоговой службе и территориальных органах ФНС России» [5] (см. таблицу 1).

Таблица 1

Результаты контент-анализа «Проекта приказа ФНС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной налоговой службе и территориальных органах ФНС России»» [5]

№ п/п	Единица счета	Количество упоминаний	Процент в тексте
1	орган	130	3,66 %
2	гражданская оборона	119	3,35 %
3	налоговый орган	99	2,79 %
4	налоговая служба	95	2,68 %
5	работник	54	1,52 %
6	мероприятие	47	1,32 %
7	организация	45	1,27 %
8	Российская Федерация	40	1,13 %
9	проведение	34	0,96 %
10	конфликт	33	0,93 %
11	военный	30	0,85 %
12	чрезвычайная ситуация	28	0,79 %
13	пункт	11	0,31 %
14	план	10	0,28 %

[1] Контент-анализ – метод качественно-количественного анализа содержания документов с целью выявления или измерения различных фактов и тенденций, отраженных в этих документах. Суть контент-анализа сводится к невербальному представлению вербальной информации, необходимому для упрощения процесса анализа полученных данных, установления определенных закономерностей, выявления проблем [7].

15	планирование	10	0,28 %
16	функционирование	10	0,28 %
17	бедствие	9	0,25 %
18	возникновение	6	0,17 %
19	действие	6	0,17 %
20	закон	6	0,17 %
21	комиссия	6	0,17 %
22	инженерно-технический	2	0,06 %
23	информирование	2	0,06 %
24	обстановка	2	0,06 %
25	коллективный	2	0,06 %

Исходя из данных, полученных в таблице 1, можно сделать вывод, что **наиболее затронутыми** в данном Проекте Приказа являются такие единицы счета (то есть, слова и словосочетания), как:

Орган – 130 / 3,66 %

Гражданская оборона – 119 / 3,35 %

Налоговый орган – 99 / 2,79 %

Налоговая служба – 95 / 2,68 %

Работник – 54 / 1,52 %

Напротив, **наименее затронутыми** темами являются:

Комиссия – 6 / 0,17 %

Инженерно-технический – 2 / 0,06 %

Информирование – 2 / 0,06 %

Обстановка – 2 / 0,06 %

Коллективный – 2 / 0,06 %.

Проанализированная частотность упоминания основных тем указывает на то, что основная направленность Проекта состоит в решении вопросов гражданской обороны в органах налоговой службы, при этом наименьшее внимание уделено инженерно-техническим мероприятиям, информированию сотрудников и обстановке в органах ФНС.

По мнению авторов статьи, необходимо пересмотреть распределение внимания на затронутые в Проекте Приказа вопросы ГО в деятельности органов налоговой службы. Важно учитывать не только основную направленность Проекта Приказа, но и другие важные составляющие ГО, например, информирование и обучение сотрудников вопросам ГО. После принятия Проекта Приказа, считают авторы, необходим регулярный мониторинг и оценка его выполнения по всем аспектам для повышения результативности деятельности органов и организаций ФНС России в решении вопросов ГО. Для более успешной реализации Проекта Приказа необходимо уделить особое внимание обратной связи от сотрудников, задействованных в решении вопросов ГО.

Однако данный документ на момент написания данной научной работы не был утвержден. Вероятно, это связано с недостаточным вниманием ФНС к вопросам нормативно-правового регулирования вопросов гражданской обороны. Таким образом, по мнению авторов, возможно выявить управленческую **проблему: недостаточное внимание ФНС к принятию нормативно-правовых актов в области гражданской обороны.**

Далее перейдем к контент-анализу документа «Соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной налоговой службы» [6] (см. таблицу 2).

Таблица 2

Контент-анализ «Соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной налоговой службы» [6]

№ п/п	Единица счета	Количество упоминаний	Процент в тексте
1	информация	19	1,79 %
2	статья	18	1,69 %
3	соглашение	15	1,41 %
4	МЧС России	14	1,32 %
5	Российской Федерации	14	1,32 %
6	информационный	12	1,13 %
7	ФНС России	12	1,13 %
8	настоящее соглашение	10	0,94 %
9	сведение	10	0,94 %
10	взаимодействие	9	0,85 %
11	обмен	8	0,75 %
12	требование	8	0,75 %
13	регистрация	7	0,66 %
14	законодательство	6	0,56 %
15	маломерным судам	6	0,56 %
16	электронный	6	0,56 %
17	едином государственном реестре	4	0,38 %
18	бедствие	3	0,28 %
19	государственной регистрации	3	0,28 %
20	гражданская оборона	3	0,28 %
21	чрезвычайная ситуация	3	0,28 %
22	последствие	3	0,28 %
23	учет маломерных судов	2	0,19 %
24	федеральном уровне	2	0,19 %
25	эффективный	2	0,19 %

Исходя из данных, полученных в таблице 2, можно сделать вывод, что **наиболее затронутыми** в данном Соглашении являются такие единицы счета (то есть, слова и словосочетания), как:

Информация – 19 / 1,79 %

Статья – 18 / 1,69 %

Соглашение – 15 / 1,41 %

МЧС России – 14 / 1,32 %

Российской Федерации –14 / 1,32 %.

Напротив, **наименее затронутыми** темами являются:

Чрезвычайная ситуация – 3 / 0,28 %

Последствие – 3 / 0,28 %

Учет маломерных судов – 2 / 0,19 %

Федеральном уровне – 2 / 0,19 %

Эффективный – 2 / 0,19 %.

Проанализированная частотность упоминания основных тем указывает на то, что основная направленность Соглашения состоит в обмене информацией между МЧС России и ФНС России, наименее всего речь идет о последствиях чрезвычайных ситуаций, учете маломерных судов и гражданской обороне.

Таким образом, данное соглашение можно считать скорее направленным на взаимодействие между МЧС России и ФНС России в широком смысле, а не на решение определенных и одновременно прикладных вопросов взаимодействия между этими двумя федеральными органами исполнительной власти.

По мнению авторов, существует вероятность дальнейшего сотрудничества сторон и разработки в рамках этого сотрудничества дополнительных соглашений для более результативного решения определенных прикладных задач [10]. Также подписание соглашения между МЧС России и ФНС России говорит о том, что существует обоюдная потребность в сотрудничестве и обмене информацией между органами, ответственными за чрезвычайные ситуации и налоговую политику. Авторы считают, что данное соглашение может служить основой для дальнейшего развития сотрудничества между МЧС России и ФНС России, что в свою очередь потенциально может повысить результативность деятельности органов и организаций ФНС России при решении вопросов ГО.

Выводы по исследованию. Следовательно, данное исследование позволило выявить одну управленческую **проблему**: недостаточное внимание ФНС к принятию нормативно-правовых актов в области гражданской обороны.

По мнению авторов, для повышения результативности деятельности ФНС России в вопросах ГО необходимо проведение более детального анализа всех сторон деятельности ФНС России: существующей нормативно-правовой базы в области ГО, проведения инженерно-технических и иных мероприятий, процесса информирования сотрудников и мониторинга сложившейся обстановки в органах и организациях ФНС России.

В свою очередь, наличие «Соглашения о взаимодействии и взаимном информационном обмене Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной налоговой службы» может обозначать важность сотрудничества и взаимодействия между различными федеральными органами исполнительной власти в целях обеспечения безопасности и результативности их деятельности. Скорее всего, данное Соглашение позволяет судить о перспективах привлечения в будущем потенциала МЧС России к решению вопросов ГО в структурных подразделениях ФНС.

Данное исследование получит продолжение в бакалаврской выпускной квалификационной работе автора.

Литература

1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ (посл. редакция) [Электр. ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/ (дата обращения: 28.03.2024).

2. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 (ред. от 09.11.2023) «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» [Электр. ресурс] // Справочно-

правовая система «Консультант-плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49673/ (дата обращения: 26.03.2024).

3. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 (ред. от 30.09.2019) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [Электр. ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72818/728eea9605aa399688599f3d711e5d44ee0f54ae/ (дата обращения: 26.03.2024).

4. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов: портал. Министерство экономического развития Российской Федерации, 2024 [Электр. ресурс]. URL: https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=137145 (дата обращения: 29.03.2024).

5. Проект приказа ФНС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной налоговой службе и территориальных органах ФНС России» [Электр. ресурс] // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=137145 (дата обращения: 29.03.2024).

6. Соглашение от 02.06.2011 № 2-4-38-8/ММВ-27-11/13 «О взаимодействии и взаимном информационном обмене Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной налоговой службы» [Электр. ресурс] // Официальной сайт ФНС России. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/docs/10219087/ (дата обращения: 29.03.2024).

7. Политология. Практикум: учебное пособие / коллектив авторов; под ред. С. А. Мелькова. – Москва: КНОРУС, 2024. – 184 с.

8. Налоговая служба создаст организацию гражданской обороны [Электр. ресурс] // Коммерсантъ. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5903115 (дата обращения: 15.02.2024).

9. Мероприятия при чрезвычайных ситуациях [Электр. ресурс] // Федеральная налоговая служба. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/fts/chs/ (дата обращения: 01.04.2024).

10. Мельков, С. А. Переход к кейсовому обучению как проблема / С. А. Мельков, А. Ф. Эркин // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2013. – № 3(18). – С. 31-36. – EDN SCNSET.