Нальгиев А. В.
E-mail: abdurakhman.nalgiev.94@mail.ru
Эркин А. Ф.
E-mail: erkin007@bk.ru

Оценка профессионализма сотрудников учреждений федеральной противопожарной службой государственной противопожарной службы МЧС России: организационно-правовой анализ

Актуальность темы исследования в значительной мере сопряжена с увеличением в настоящее время количества решаемых задач разного уровня сложности, относящихся к полномочиям МЧС России, которые требуют от сотрудников федеральной противопожарной службой Государственной противопожарной службы МЧС России (далее – ФПС) высокого уровня профессиональной компетентности, демонстрации профессионализма.

Повышение качества профессиональных компетенций кадров ФПС, как основы формирования и роста их профессионализма, состоит в их стабилизации, укрепления их качественного состава, выполнения установленного законом требования о наличии у государственного служащего специального профессионального образования с учетом его должности обусловили необходимость профессионального обучения большинства сотрудников ФПС [1; 2; 3].

Поэтому изучение вопросов, связанных с выявлением причин и факторов, обуславливающих недостаточный уровень профессионализма сотрудников ФПС, и поиск путей его повышения представляется значимым и важным.

Кроме того, на сегодняшний день объективной потребностью является выбор и активное применение эффективных технологий повышения профессионализма сотрудников учреждений ФПС. Именно с этим обстоятельством и связана **проблема** исследования.

Целью исследования является проведение анализа сложившейся практики повышения профессионализма сотрудников ФПС в одном из его структурных подразделений – ФГКУ «26 отряд ФПС по Московской области» (далее – Отряд) и дать оценку результатам этой работы.

В качестве эмпирических **методов** исследования применялись логический анализ, традиционный анализ документов, контент-анализ и обобщение.

Сбор документальной информации осуществлялся в феврале-марте 2024 года в ходе прохождения одним из авторов статьи (Нальгиевым А.В.) службы в ФГКУ «26 отряд ФПС по Московской области», а также в процессе производственной, преддипломной и научно-исследовательской практик.

Для проведения анализа документов отобраны нормативно-правовые документы и научные публикации по теме исследования.

Авторский анализ. Приступая к решению исследовательских задач, был проведен анализ научных публикаций, по теме исследования для выработки его базового понятия и определения ключевых характеристик, отражающих сущность процесса развития профессионализма личного состава Отряда, и раскрывающих основные проявления их профессиональной компетентности.

Первоначально отметим, что понятие «профессионализм» достаточно широко применяется в отношении государственных служащих [2; 4; 5 и др.]. Однако встречаются публикации, в которых раскрывается специфика профессиональной подготовки и обеспечение должного уровня профессионализма сотрудников ФПС [6; 7 и др.].

Проведенный логический анализ научных публикаций, специальной литературы по теме исследования показывает, что проблема развития профессионализма сотрудников ФПС не только не утратила своей актуальности, но и стоит особенно остро, ввиду наличия объективной обусловленности степени развития профессионализма и результатов деятельности ведомственных структурных подразделений и Отряда , в частности.

Результаты проведенного логического анализа, в ходе которого были выделена совокупность параметров профессионализма сотрудников Отряда, и которые стали основными измерителями в ходе их оценки, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Результаты логического анализа понятия «Профессионализм»

Определение понятия	Источники	Авторский анализ
Профессионализм – это особое свойство людей систематически, эффективно и надёжно выполнять сложную (профессиональную) деятельность в самых разнообразных условиях.	Рябова Т.М., Рогач О.В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в России [9]	Показатели: готовность и способность сотрудников к качественному выполнению специфической профессиональной деятельности.
Профессионализм – степень овладения человеком социально-психологической структурой профессиональной деятельности, которая соответствует существующим в обществе стандартам и общим требованиям.	Ульяницкая О.В., Маркин Г.А. Повышение профессионализма государственных служащих как важная предпосылка развития государственной службы [10]	Показатели: соответствие принятым стандартам (алгоритмы) поведения в процессе осуществления профессиональной деятельности.
Развитие профессионализма служащих связано с целевыми установками служащих на получение и непрерывное развитие своих знаний и компетенций.	Машакова М. А. Профессионализм государственных служащих как фактор роста эффективности государственного управления	Показатели: ценностно-мотивационные установки на повышение профессионального мастерства и приращение профессиональных навыков.
Профессионализм – это высшая квалификация, опыт работы, уровень профессионального развития, необходимые для выполнения служебных задач в условиях соответствующей профессиональной среды.	Даминдарова Ф. Принцип профессионализма как главный фактор профессионального развития государственных гражданских служащих [2]	Показатели: уровень профессионального развития и профессиональной компетентности.

Определение понятия	Источники	Авторский анализ
Профессионализм – высший уровень личностных и профессиональных качеств, достигаемый в процессе длительного выполнения служащим служебных обязанностей, обеспечивающий качественно новый, более эффективный уровень решения сложных профессиональных задач	Герасимов О.Ю., Бурцева Ю.В. Профессиональное развитие государственных гражданских служащих: проблемы и перспективы развития [12]	Показатели: совокупность профессиональных и личностных качеств, обуславливающих успешное выполнение служебных задач любого уровня.
Профессионализм - способность эффективно выполнять должностные обязанности, опираясь на свои функциональные, управленческие и коммуникационные компетенции.	Васильева Е.А. Профессиональная деятельность государственных служащих: компетентностный подход [11]	Показатели: степень сформированности функциональных, управленческих и коммуникационных компетенций.

Обобщение проанализированных определений понятия «Профессионализм», представленных в таблице 1, говорит о том, что этим понятием допустимо называть обобщенную характеристику качества профессиональной деятельности сотрудников учреждения либо служащих системы государственного управления, требующей для своего осуществления специальной подготовки и соответствующих организационно-управленческих условий. Кроме того, уместно называть профессионализмом приобретенные качества, способности личности, соответствующие профессиональным требованиям или превосходящее их.

Отдельно считаем необходимым отметить одну из сторон профессионализма – профессиональную компетентность, которая отражает степень соответствия человека требованиям профессии и уровень результатов его деятельности или применения профессиональных компетенций. То есть – это специфическая способность работника, необходимая для эффективного выполнения конкретного действия в конкретной предметной области и включающая в себя узкоспециальные знания, особого рода предметные навыки, способы мышления, а также понимание ответственности за свои действия. Именно в таком смысловом значении мы будем рассматривать профессионализм сотрудников Отряда.

Изложенные в таблице 1 определения также легли в основу комплекса единиц анализа, которые мы использовали при проведении традиционного анализа и контент-анализа основных нормативных документов, определяющих деятельность по развитию профессионализма личного состава Отряда.

Примечательно, что профессионализм личного состава Отряда, как и всех сотрудников сферы государственного управления, выступает главным показателем качества персонала служб этой системы. Данный показатель закреплен в ряде нормативных правовых документов различных служб и ведомств. В частности, согласно положениям Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 года № 79-ФЗ, (статья 4) [8] и устанавливает в числе оснований для назначения на должность «заслуги в профессиональной служебной деятельности и деловых качеств» и «совершенствование профессионального мастерства гражданских служащих» (статья 60) [8].

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих является системным и распространяется на все виды государственной службы Российской Федерации., в том числе и государственную противопожарную службу Российской Федерации как один из видов пожарной охраны в России. В настоящее время она состоит из федеральной противопожарной службы и противопожарной службы субъектов РФ.

С 2002 года Федеральная противопожарная служба входит в состав МЧС России. В Федеральном законе «О службе в Федеральной противопожарной службе государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ в статье 4 закреплен такой принцип как профессионализм и компетентность сотрудников федеральной противопожарной службы [2].

Далее считаем важным для достижения цели настоящего исследования акцентировать внимание, что в настоящее время в личном составе структуры МЧС России определены несколько категорий персонала: военнослужащие; сотрудники ФПС; государственные гражданские служащие; работники.

Для каждой категории персонала в нормативно-правовых актах предусмотрены свои аспекты организации процесса и реализации деятельности по развитию профессионализма служащих. Для настоящего исследования представляет интерес категория сотрудников ФПС, который, согласно ст. 10. Федерального закона от 23.05.2016 № 141-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является гражданином, который взял на себя обязательства по прохождению службы в ФПС в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава [12].

Личный состав федеральной противопожарной службы включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях: лиц рядового и начальствующего состава (далее – сотрудники); военнослужащих; лиц, не имеющих специальных или воинских званий.

Для понимания нормативно-правовых оснований развития профессионализма сотрудников Отряда нами был проведен традиционный анализ документов, результаты которого представлены в таблице 2.

Таблица 2

Результаты традиционного анализа документов нормативных правовых документов

Наименование НПА	Основные положения документа	Авторский анализ
ФЗ от 23.05.2016 г. № 141-ФЗ (ред. от 26.02.2024)	Закрепляет общие положения, принципы и содержание службы в Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы Российской Федерации, а также взаимосвязь службы в федеральной противопожарной службе, государственной службы иных видов и муниципальной службы.	Определяет состав должностей и специальные звания сотрудников федеральной противопожарной службы (Ст.Ст. 6, 7, 8.)
Постановление Правительства РФ от 20.06.2005	Утверждает положение о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной	Определяет: место ФПС в системе МЧС России, органы управления, предприятия и организации, их

Наименование НПА	Основные положения документа	Авторский анализ
№ 385 (ред. от 25.04.2019).	службы, раскрывающее функционально-управленческое содержание деятельности.	задачи, функции и порядок деятельности.
Приказ МЧС России от 06 декабря 2016 № 663	Устанавливает порядок организации профессиональной служебной подготовки сотрудников федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы.	Устанавливает два периода профессиональной (служебной) подготовки – первый (зимний) и второй (летний). Сама подготовка включает в себя два вида: обще-государственную и специальную.
Приказ от 6 октября 2017г. №428	Утверждает порядок организации и подготовки кадров для замещения должностей в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы Российской Федерации.	Деятельность в области подготовки кадров осуществляется через структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальные органы МЧС России, образовательные, научные, а также иные организации и подразделения.
Приказ МЧС России от 18 февраля 2013 г. № 92	Устанавливает порядок присвоения и правила присвоения и подтверждения квалификационных званий сотрудников федеральной противопожарной службы ГПС	Определяет присвоение квалификационных званий как дополнительное средство стимулирования роста профессионального мастерства сотрудников. Устанавливает добровольность участия в квалификационных испытаниях.
Приказ МЧС России от 1 декабря 2016 г. № 653	Закрепляет квалификационные требования к уровню образования, стажу службы в ФПС или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам сотрудников ФПС.	Определён закрытый перечень показателей профессионализма сотрудников, который включает стаж, профиль базового образования, профессиональные знания и навыки для решения служебных задач.
Положение об Отряде	Устанавливает полномочия, задачи, функции 26-го отряда ФПС	Включает некоторые аспекты вопросов по обеспечению уровня профессиональной компетентности сотрудников Отряда.

Как показал проведенный анализ документов, прохождение службы военнослужащими из числа личного состава Отряда регламентировано Федеральным законом «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ. Федеральный закон регламентирует вопросы поступления граждан на службу в ФПС, ее прохождения и прекращения, устанавливает специальные звания сотрудников ФПС и сроки выслуги в присвоенных специальных званиях.

Также, закон предусматривает общие квалификационные требования к должностям сотрудников, в том числе требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в ФПС, и действующих сотрудников в зависимости от особенностей прохождения службы на

отдельных должностях. Устанавливает правовое положение (статус) сотрудника, впервые определяет понятие «сотрудник ФПС», обозначает основные права и обязанности сотрудников, а также ограничения и запреты, связанные со службой в ФПС и ответственность сотрудника ФПС.

Помимо вышеперечисленных нормативно-правовых актов, утверждены и реализуются в настоящее время и другие, официально принятые документы по вопросам развития профессионализма служащих ФПС МЧС России, в том числе и личного состава Отряда. Среди разработанных и принятых к реализации нормативных документов, реализация которых наиболее остро предполагает решение задачи развития профессионализма личного состава Отряда, запятая? надо отметить Стратегию в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года (далее – Стратегия 2030) [13].

В ходе оптимизации структуры МЧС России в рамках Стратегии 2030 будут созданы новые многопрофильные пожарно-спасательные подразделения для прикрытия отдаленных районов страны от пожаров и чрезвычайных ситуаций. Будут развиваться авиационно-спасательная компания, центры беспилотной авиации и 8 авиационно-спасательных центров, базирующихся во всех федеральных округах. Особое внимание уделяется усилению всех реагирующих подразделений, в том числе на Курильских островах и в Арктике. Продолжится формирование десантных и аэромобильных подразделений общей численностью 12,5 тысячи человек.

В частности, в разделе 4 приказа МЧС России от 20.07.2020 № 536 «О плане мероприятий на 2020-2024 годы [14] (I этап) по реализации Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» можно выделить ряд мероприятий по усовершенствованию состава и структуры органов управления МЧС России. Например, совершенствование вопросов нормативно-правового регулирования в части, касающейся состава и структуры органов управления гражданской обороной, сил и средств гражданской обороны, органов управления, сил и средств РСЧС; уточнение и корректировка перечня сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС; развитие структуры РСЧС, ее функциональных подсистем с учетом современных социально-экономических условий и т.п.

Реализация поставленных стратегических целей можно предполагает выполнение большого количества запланированных действий, которые носят, в первую очередь, организационно-методический характер, а вот ключевые параметры профессионализма сотрудников ФПС в их содержании прописаны поверхностно. Данный факт подтверждается и результатами проведённого контент-анализа (см. Таблицу 3).

Таблица 3

Результаты контент-анализа нормативных правовых документов

Смысловые единицы	ФЗ № 141 [13]	ПП № 385 [15]	Приказ МЧС России № 663 [16]	Приказ МЧС России № 428 [17]	Приказ МЧС России № 92 [18]
	Количество упоминаний, ед.				
Повышение профессионализма	1	1	4	2	0
Результативность/Эффективность труда	0	0	4	9	10
Знания, умения и навыки	1	0	13	0	5
Оценка деятельности	0	0	5	1	10
Уровень профессионально-служебной подготовки	0	0	33	0	0
Профессиональные качества	0	0	5	0	10
Профессиональная компетентность	0	0	18	0	15
Профессиональная пригодность	0	0	0	0	0
Уровень квалификация	2	0	17	0	21
Опыт/стаж работы	0	1	0	2	34
Личностный/Карьерный рост	0	0	1	0	19

Если проанализировать полученные значения в таблице 3, то можно сказать, что наибольшее количество совпадений с единицами анализа выпадает на содержание Приказов МЧС России №663 и №92, что, выглядит вполне логично. Ведь именно здесь детально прописываются порядок организации профессиональной служебной подготовки сотрудников, которая и призвана формировать профессиональные компетенции и способствовать развитию профессионализма сотрудников ФПС. А также определяется присвоение квалификационных званий как дополнительное средство стимулирования роста профессионального мастерства сотрудников ФПС.

При этом наименьше всего упоминаются такие единицы анализа как профессиональная пригодность и собственно процесс повышения профессионализма, что вызывает озабоченность в существовании четких алгоритмов работы по определению должного профессионального уровня сотрудника ФПС.

Изучение нормативно-правовых документов и основных направлений формирования должного уровня профессионального мастерства – профессионализма – личного состава сотрудников ФПС, и, в частности личного состава Отряда, позволило выявить ряд негативных моментов: отсутствует единство в определении уровня профессионализма в нормативно-методических документах; имеет место быть преобладание роли субъективного подхода при оценке уровня профессиональной компетентности служащих.

Отсюда следует, что, вероятно, необходима дополнительная проработка нормативно-правовых и организационно-распорядительных документов на предмет расширения и закрепления всех аспектов процесса повышения профессионализма личного состава структурных подразделений ФПС.

Кроме того, оценку профессионализма сотрудников отряда следует осуществлять, ориентируясь на параметры профессиональной компетентности, так как она представляет собой специфическую способность личного состава Отряда, необходимую для эффективного выполнения конкретного действия в конкретной предметной области и включающую в себя узкоспециальные знания, а также особого рода предметные навыки, способы мышления и понимание ответственности за свои действия. Реализация этой задачи, на наш взгляд, связана с проведением качественного исследования с использованием социологических методов, что намерены осуществить авторы настоящей статьи.

Литература

1. Орлова О. Н. О методологии оценки профессиональной подготовки руководителей ГПС МЧС России [Электр. ресурс] // Материалы 21-й международной научно-технической конференции «Системы безопасности – 2012». – М.: Академия ГПС МЧС России, 2012. – С. 250-254. URL: http://ipb.mos.ru/sb/2012/section-4 (дата обращения: 21.03.2024).

2. Даминдарова Ф. В. Принцип профессионализма как главный фактор профессионального развития государственных гражданских служащих [Электр. ресурс] // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2021. – № 5 (161). – С. 148-151

3. База данных «Лучшие кадровые практики в системе государственного и муниципального управления» [Электр. ресурс]. // Министерство труда и социальной защиты РФ [официальный сайт]. URL: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/1 (дата обращения: 19.03.2024).

4. Рябова Т. М., Рогач О. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в России [Электр. ресурс] // Научный электронный журнал «Cyberleninka». 2017. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/professionalizm-i-kompetentnost-osudarstvennyh-sluzhaschih-v-rossii (дата обращения: 11.01.2024).

5. Машакова, М. А. Профессионализм государственных служащих как фактор роста эффективности государственного управления [Электр. ресурс] // Молодой ученый. – 2020. – № 45 (335). – С. 134-136. URL: https://moluch.ru/archive/335/74829/ (дата обращения: 11.01.2024).

6. Полякова Н. В. Реализация принципа профессионализма и компетентности при прохождении службы в органах ГПС МЧС России [Электр. ресурс] // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы. – 2016. – С. 432-434. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipa-professionalizma-i-kompetentnosti-pri-prohozhdenii-sluzhby-v-organah-gps-mchs-rossii (дата обращения: 26.04.2024).

7. Овечкин Д. В. Современные подходы при подготовке и расстановке кадров в условиях специфики работы в системе МЧС России [Электр. ресурс] // Молодой ученый [сайт]. 2018. № 41.– С. 135-137. URL: https://moluch.ru/archive/227/52879/ (дата обращения: 09.02.2024).

8. Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ. Ст. 4. Ст. 60. [Электр. ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 23.03.2024).

9. Рябова Т. М., Рогач О. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в России [Электр. ресурс] // Научный электронный журнал «Cyberleninka». 2017. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/professionalizm-i-kompetentnost-gosudarstvennyh-sluzhaschih-v-rossii (дата обращения: 11.03.2024).

10. Ульяницкая О. В., Маркин Г. А. Повышение профессионализма государственных служащих как важная предпосылка развития государственной службы [Электр. ресурс] // Наука и практика в образовании: электронный научный журнал. – 2023. – Т. 4. – № 1. – С. 40-45. URL: https://doi.org/10.54158/27132838_2023_4_1_40 (дата обращения: 11.03.2024).

11. Васильева Е. А. Профессиональная деятельность государственных служащих: компетентностный подход [Электр. ресурс] // Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология. – 2019. – Т. 12. – Вып. 4. – С. 329-349. URL: https://doi.org/10.21638/spbu12.2019.403 (дата обращения: 17.04.2024).

12. Герасимов О. Ю., Бурцева Ю. В. Профессиональное развитие государственных гражданских служащих: проблемы и перспективы развития [Текст] // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 7-2. – С. 330-333.

13. Федеральный закон от 23.05.2016 № 141-ФЗ (ред. от 26.02.2024) «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп.). Статья 4. [Электр. ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198195/29ed77098e2d73a7105a91326c787c135f38a038/ (дата обращения: 23.04.2024).

14. Указ Президента РФ «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» [Электр. ресурс] // Официальный сайт МЧС России [сайт]. URL: https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/ukazy-prezidenta-rf/3208 (дата обращения: 02.04.2024).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2005 № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы». [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://base.garant.ru/12140675/ (дата обращения: 02.04.2024).

16. Приказ МЧС России от 6 декабря 2016 г. № 663 «О порядке организации профессиональной служебной подготовки сотрудников Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы». [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71469984/ (дата обращения: 02.04.2024).

17. Приказ МЧС России от 6 октября 2017 г. № 428 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71699184/ (дата обращения: 02.04.2024).

18. Приказ МЧС России от 18 февраля 2013 г. № 92 «Об утверждении Порядка присвоения квалификационных званий сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы» (с изменениями и дополнениями) [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://base.garant.ru/70380914/ (дата обращения: 02.04.2024).