Семенцова Э. Я.
E-mail: ellin.sementsova88@mail.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС России по г. Москве

Актуальность темы исследования. Тема структурно-функционального анализа Управления ГУ МЧС России по г. Москве остается важной для следующих групп лиц и субъектов:

Во-первых, это важно для самого МЧС России, поскольку такой анализ позволяет оценить результативность структуры и функционирования их управления. Он помогает выявить сильные и слабые стороны, определить области, требующие улучшения, и разработать рекомендации по оптимизации процессов и структур.

Во-вторых, это также важно для руководителей и сотрудников ГУ МЧС России по г. Москве, поскольку структурно-функциональный анализ может помочь им понять, какой вклад они вносят и как их функции связаны с общими целями и стратегиями МЧС России. Это может способствовать повышению мотивации и результативности работы.

Кроме того, государственные органы и структуры, ответственные за противодействие чрезвычайным ситуациям заинтересованы в результативной и оперативной работе ГУ МЧС России по г. Москве, так как это влияет на общую безопасность и благополучие общества [1]. Наконец, эта тема также важна для общественности и граждан, поскольку структурно-функциональный анализ может помочь работе МЧС России быть прозрачной, а также анализ позволяет обществу оценить работу ведомства в отношении действий МЧС России в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проблематика. Проблема заключается в предполагаемой недостаточной результативности деятельности Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС России по г. Москве и предполагаемого нерезультативного взаимодействия со структурными подразделениями МЧС России.

Объектом исследования является деятельность ГУ МЧС России по г. Москве.

Цель исследования – выявление возможных проблем в структуре и функциях Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС России по г. Москве.

Метод исследования: структурно-функциональный анализ.

Авторский анализ. Для того, чтобы выявить возможные проблемы в структуре Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС России по г. Москве, следует отразить его организационную структуру (см. рисунок 1).



Рисунок 1 – Организационная структура Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве [5]

Данная схема представляет собой модель линейно-функционального типа. Данная модель организационной структуры является основой для функционирования Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве. В связи с этим, перед построением организационной структуры важно проанализировать рациональность существующей модели [3]. Функциональная организационная структура строится в соответствии с характером работы, выполняемой каждым отделом Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве [3]. Организационная структура, как правило, основана на общих знаниях, опыте или использовании одних и тех же ресурсов и объединяет их вместе [2].

Далее следует подробно остановиться на осуществлении структурно-функционального анализа с учетом ранее приведенной информации о структуре Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве и сформировать содержание о деятельности подразделений Управления (см. Таблицу 1).

Таблица 1

Формирование содержания деятельности подразделений Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве [3; 4]

Наименование отдела / подразделения / должности	**Функциональное направление**	**Вышестоящий орган управления**	**Нижестоящий орган управления**
Заместитель начальника управления	1. Организация управления всеми нижестоящими структурами	Начальник управления	Отдел организации мероприятий гражданской обороны Отдел инженерно-технических мероприятий Отдел подготовки населения Отдел радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения

			Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций
Отдел организации мероприятий гражданской обороны	2. Обеспечение управления планированием и организацией мероприятий гражданской обороны	Заместитель начальника управления	Отсутствует
Отдел инженерно-технических мероприятий	3. Обеспечение своевременного ремонта и контроля за состоянием инженерно-технических систем	Заместитель начальника управления	
Отдел подготовки населения	4. Обеспечение своевременного информирования населения, в частности детей и молодежи	Заместитель начальника управления	
Отдел радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения	5. Развитие и реализация государственной политики в области радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения	Заместитель начальника управления	
Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций	6. Развитие системы планирования и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Заместитель начальника управления	

В таблице 1 отражено отношение различных отделов и подразделений исследуемой организации по отношению к вышестоящим и, соответственно, нижестоящим органам управления в зависимости от функционального направления деятельности. Важно отметить, что заместитель начальника управления находится выше всех представленных подразделений, что подчеркивает наличие явной иерархии и подотчетности структур по указанным в таблице 1 функциональным направлениям.

В ходе данного исследования можно выделить три основные категории функций, которые следует отметить: управление, обеспечение, развитие [5].

Далее важно отразить сводную оценку функциональных направлений (см. Таблицу 2).

Таблица 2

Сводная оценка функциональных направлений и взаимосвязи с другими подразделениями Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве [4]

Наименование отдела / подразделения / должности	**Категории**	**Подфункции**	**Согласование функций за организационными единицами**
Заместитель начальника управления	Управление	1.1 выполнение части функциональных обязанностей, доверенных ему начальником управления	Согласование организационных и технологических подфункций с 2.1-6.3

		1.2 в период отсутствия начальника управления полное выполнение его обязанностей 1.3 контроль за восстановлением и поддержанием порядка в пострадавших районах	
Отдел организации мероприятий гражданской обороны	Обеспечение	2.1 обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны 2.2 санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений	Согласование организационных и технологических подфункций с 4.1-4.3, 5.1-5.3, 6.1-6.3.
Отдел инженерно-технических мероприятий	Обеспечение	3.1 предоставление населению средств индивидуальной коллективной защиты 3.2 проведение мероприятий по световой маскировке	Согласование организационных и технологических подфункций с 4.1-4.3, 5.1-5.3.
Отдел подготовки населения	Обеспечение	4.1 оповещение населения об опасностях 4.2 подготовка населения в области гражданской обороны 4.3 эвакуация населения, материальных и культурных ценностей	Согласование организационных и технологических подфункций с 2.1-2.2, 5.1-5.3.
Отдел радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения	Развитие	5.1 первоочередное жизнеобеспечение населения 5.2 борьба с пожарами 5.3 обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому и другому заражению	Согласование организационных и технологических подфункций с 2.1-2.2, 3.1-3.2, 4.1-4.3.
Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций	Развитие	6.1 проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ 6.2 обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения 6.3 обеспечение постоянной готовности сил предупреждения чрезвычайных ситуаций	Согласование организационных и технологических подфункций с 2.1-2.2.

Согласно проведенному исследованию, под согласованием функций за организационными единицами (в исследовании организационные единицы рассматриваются как структурные ячейки функционирования всей организации, т.е. различные отделы и подразделения) следует понимать тесную взаимосвязь и подотчетность отделов. Например, для результативной деятельности по обеспечению эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны со стороны отдела организации мероприятий гражданской обороны, необходимо выполнение возложенных на данные подразделения функций: на отдел подготовки населения, на отдел радиационной химической защиты, на отдел биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения и на отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Таблица 2 также отражает разделение на категории, управленческая функция принадлежит заместителю начальника управления, а вопросы обеспечения основных функциональных направлений, такие как своевременное информирование населения,

особенно детей и молодежи, относятся к категориям обеспечения. В спектр развития включены указанные в таблице отделы, так как в их функциональные направления входят: развитие и реализация государственной политики в области радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения; развитие системы планирования и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В качестве возможных направлений оптимизации сложившихся функциональных взаимосвязей можно отметить возможность включения в декомпозирующей функции (6) подфункций по эвакуации населения (4.3), проведения мероприятий по световой маскировке (3.2), а также обнаружению и обозначению районов (5.3) соответственно в соответствии с подфункциями 6.1-6.3.

Таким образом, достигается согласованность функциональных связей отдела предупреждения чрезвычайных ситуаций (см. Таблицу 3).

Таблица 3

Оптимизация сложившихся функциональных взаимосвязей на уровне отдела предупреждения чрезвычайных ситуаций Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве

Наименование отдела / подразделения	Категории	Подфункции	Согласование функций за организационными единицами
Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций	Развитие	6.1 проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ 6.2 обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения 6.3 обеспечение постоянной готовности сил предупреждения чрезвычайных ситуаций	Согласование организационных и технологических подфункций с 2.1-2.2., 3.2, 4.3, 5.3.

Проведенное изменение касается того, что отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций при выполнении возложенных на себя подфункций расширяет зону взаимодействия, в частности с отделом инженерно-технических мероприятий для проведения мероприятий по световой маскировке, отделом радиационной, химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения для согласованного выполнения мер по повышения устойчивости функционирования организаций и первоочередного жизнеобеспечения населения, что находит нормативное закрепление в соответствующих законодательных актах [6-7] .

Выводы по статье. Таким образом, с учетом сформированных взаимосвязей между подразделениями можно отметить, что у управленческой категории, а именно заместителя начальника управления (подфункции 1.1-1.3) наблюдается взаимосвязь со всеми структурными подразделениями (2.1-6.3). Далее следует слой обеспечения: отдел организации мероприятий гражданской обороны (2.1-2.2) с учетом специфики выполняемых процессов имеет постоянное взаимодействие с помощью дифференцированных каналов связи с отделом подготовки населения (4.1-4.3), отделом радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения (5.1-5.3), а также отделом предупреждения чрезвычайных ситуаций (6.1-6.3). В свою очередь отдел инженерно-технических мероприятий (3.1-3.2) при

выполнении своих функций опирается в том числе на выполняемые процессы отделом подготовки населения и отделом радиационной химической, биологической защиты и первоочередного жизнеобеспечения. Отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций (6.1-6.3) характеризуется согласованием организационных и технологических подфункций с 2.1-2.2, т.е. с отделом организации мероприятий гражданской обороны.

Данная работа может быть полезна для изучения в вузе таких учебных дисциплин, как «Региональная политика», «Прогнозирование и планирование», «Система государственного и муниципального управления», «Территориальная организация населения», «Социология власти и управления», «Анализ данных», которые, например, изучаются в рамках направления «Государственное и муниципальное управление» в Академии гражданской защиты МЧС России.

Литература

1. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: новый этап регулирования и правоприменения / И. В. Холиков, П. Ю. Наумов, В. М. Большакова [и др.] // Уголь. – 2022. – № 10(1159). – С. 66-71. – DOI 10.18796/0041-5790-2022-10-66-71.

2. Качалкина К. Г. Учет ограниченной рациональности в организационном проектировании // Научные записки молодых исследователей. 2020. № 4. – С. 67-71.

3. Мамедова К. Э., Бойко А. А. Методы организационного проектирования // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2019. № 3. – С. 17-23.

4. Гражданская оборона [Электр. ресурс]. URL: https://minobrnauki.gov.ru/action/protection/defense/ (дата обращения: 25.10.2023).

5. Структура Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве [Электр. ресурс] // Официальный сайт Управления гражданской обороны и защиты населения ГУ МЧС по г. Москве. URL: https://moscow.mchs.gov.ru/uploads/resource/2022-03-31/struktura_16487163861221699606.pdf (дата обращения: 19.10.2023).

6. Холиков И. В. Правовые аспекты химической и биологической безопасности Российской Федерации // Современное право. – 2010. – № 3. – С. 23-28.

7. Шепель Р. Н. Вопросы нормативно-правового регулирования обеспечения химической и биологической безопасности / Р. Н. Шепель, И. В. Холиков, И. И. Николаев // Медицина труда и промышленная экология. – 2023. – Т. 63, № 6. – С. 406-416. – DOI 10.31089/1026-9428-2023-63-6-406-416.