Баринов А. Н.
E-mail: A_barinov@mail.ru
Малека Ю. Н. – докт. истор. наук, проф.
E-mail: rgsumaleka@yandex.ru

Анализ деятельности ГКУ «Пожарно-спасательный центр» г. Москвы за 2022-2023 годы

Актуальность темы данной статьи обусловлена следующими обстоятельствами.

Во-первых, рассматривая статистику пожаров в городе Москве за последние 5 лет, можно прийти к выводу, что число пожаров в целом снижается, при этом число крупных пожаров, которые требуют скоординированной деятельности различных органов власти по предотвращению и ликвидации последствий пожаров, растет [1].

Во-вторых, в современных условиях проведения специальной военной операции возрастает риск террористических актов и чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) на территории РФ [2], что повышает нагрузку на пожарные и спасательные формирования и требует поддержания высокой эффективности их работы.

В-третьих, проблематика работы органов власти, обеспечивающих пожарную безопасность в г. Москве, исследуется в российском научном сообществе. Так, исследователь Н. Б. Король в своей работе приходит к выводу о том, что существующая система мониторинга пожаров и координации сил и средств для тушения крупных пожаров в г. Москве недостаточно результативна и требует улучшения [3, с. 266]. Также один из исследовательских коллективов указывает на недостаточный уровень цифровизации процесса обеспечения пожарной безопасности, как в Российской Федерации в целом, так и в г. Москве в частности [4, с. 8]. В рамках данной проблематики авторы настоящей статьи считают, что цифровая трансформация в сфере обеспечения пожарной безопасности потребует создания цифровых институтов безопасности, которые на данный момент в РФ не функционируют [5, с. 137].

Цель настоящей статьи – уточнить результативность деятельности ГКУ «Пожарно-спасательный центр» города Москвы за 2022-2023 годы.

Объект исследования – деятельность органов власти и государственных организаций, обеспечивающих пожарную охрану в городе Москве.

Предмет исследования – деятельность ГКУ «Пожарно-спасательный центр» г. Москвы за 2022-2023 годы.

Исследуемая управленческая **проблема** – предполагаемая недостаточная результативность деятельности ГКУ «Пожарно-спасательный центр» г. Москвы в области проведения пожарно-профилактических мероприятий.

Метод исследования: анализ статистических данных.

Авторский анализ. ГКУ «Пожарно-спасательный центр» города Москвы (далее – ГКУ «ПСЦ») относится к силам постоянной готовности, предназначенным для осуществления оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по ликвидации их последствий. ГКУ «ПСЦ» относится к Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и выполняет задачи по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории города Москвы. ГКУ «ПСЦ» находится в прямой подчиненности Департамента ГОЧСиПБ города Москвы [6].

Далее проведем анализ некоторых статистических показателей, позволяющих

авторам исследования охарактеризовать работу ГКУ «ПСЦ» за 2022-2023 годы. Статистические данные взяты из Аналитического отчета об итогах деятельности Департамента ГОЧСиПБ и подведомственных ему учреждений за 2023 год, который был получен одним из авторов статьи (А.Н. Бариновым) в процессе прохождения преддипломной практики и не опубликован в открытых источниках. В первую очередь рассмотрим данные по статистике выездов ГКУ «ПСЦ» на пожары и происшествия (см. рисунок 1).

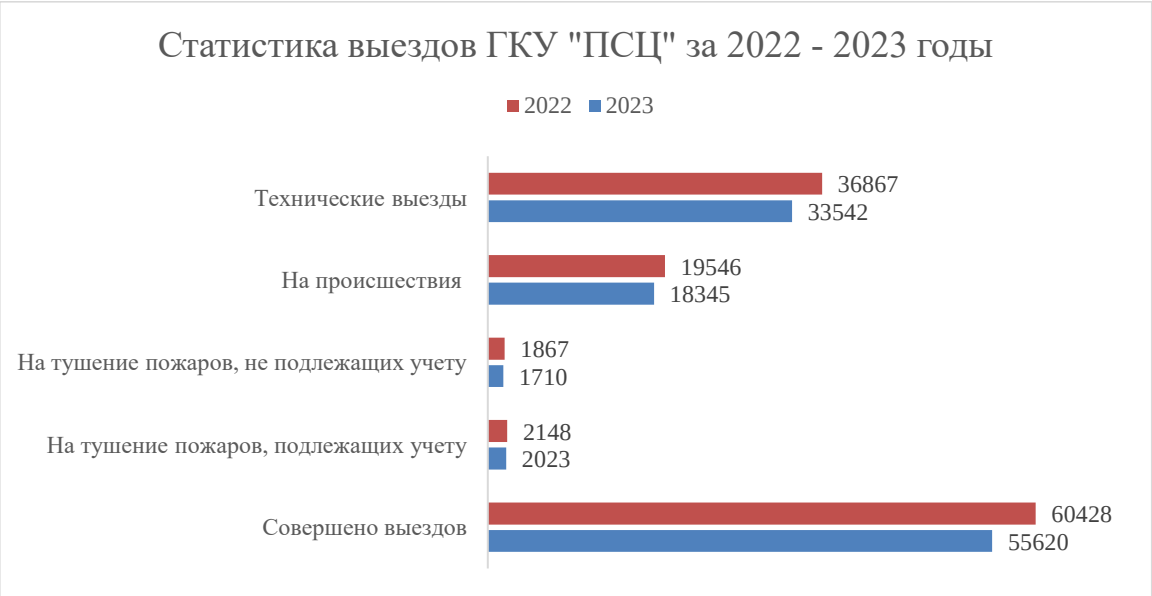


Рис. 1 – Статистика выездов ГКУ "ПСЦ" за 2022 - 2023 годы (в кол-ве выездов) [13]

Анализируя данные, отраженные на рисунке 1, авторы исследования приходят к выводу о том, что общее число выездов пожарной и спасательной групп ГКУ «ПСЦ» в 2023 году снижается относительно 2022 года, данный факт в целом коррелирует со статистикой ЧС в городе Москве. Так, в 2023 году произошло на 18 тысяч ЧС меньше, нежели в 2022 году [7]. Данный факт позволяет авторам статьи прийти к выводу о результативной работе органов государственной власти города Москвы в целом и ГКУ «ПСЦ» в частности по профилактике пожаров.

Также, рассматривая число подлежащих статистическому учету выездов на пожары (т.е, количество выездов на происшествия), авторы приходят к выводу о том, что в процентном отношении снижение количества выездов составляет всего 0,9 %, что позволяет констатировать сохранение числа происшествий, требующих участия специалистов ГКУ «ПСЦ». Достаточно важным фактом является то, что незначительно снизилось также количество не подлежащих учету выездов на пожары (которые были устранены до приезда пожарной бригады). А если рассматривать относительно общего числа пожаров за год, то фактически не снизилось.

Далее перейдем к анализу статистики числа погибших и пострадавших при ЧС в городе Москве при реагировании ГКУ «ПСЦ» за 2022-2023 годы (см. рисунок 2).



Рис. 2 – Статистика числа погибших и пострадавших при ЧС в городе Москве при реагировании ГКУ «ПСЦ» за 2022 – 2023 годы (в количестве человек) [13]

Анализируя данные, отраженные на рисунке 2, авторы исследования приходят к выводу о том, что деятельность по снижению числа пострадавших при пожарах является достаточно результативной. Общий процент снижения числа пострадавших от пожаров за год составляет 41 %, что является достаточно высоким значением и позволяет позитивно оценить работу ГКУ «ПСЦ» по данному направлению.

Далее перейдем к анализу статистики количества спасенных и людей, получивших помощь при ЧС в городе Москве при реагировании ГКУ «ПСЦ» за 2022-2023 годы (см. рисунок 3).



Рис. 3 – Статистика количества спасенных и людей, получивших помощь при ЧС в городе Москве при реагировании ГКУ «ПСЦ» за 2022 – 2023 годы (в количестве человек) [13]

Анализируя данные, отраженные на рисунке 3, авторы исследования приходят к выводу о том, что общее число спасенных людей при пожаре снизилось на 22 %, при этом общее число выездов сотрудников ГКУ «ПСЦ» на ликвидацию пожаров и возгораний также снизилось на 8 %. Оценка данного факта объективно возможна в совокупности с оценкой показателя людей, которым оказывалась помощь пожарно-спасательной бригадой. Значение данного показателя снизилось на 51 %, что позволяет прийти к выводу о повышении результативности работы пожарно-спасательных бригад.

Далее перейдем к анализу статистики по проведенным Пожарно-профилактическим мероприятиям по выявлению и устранению нарушений ГКУ «ПСЦ» за 2022-2023 годы (см. рисунок 4).

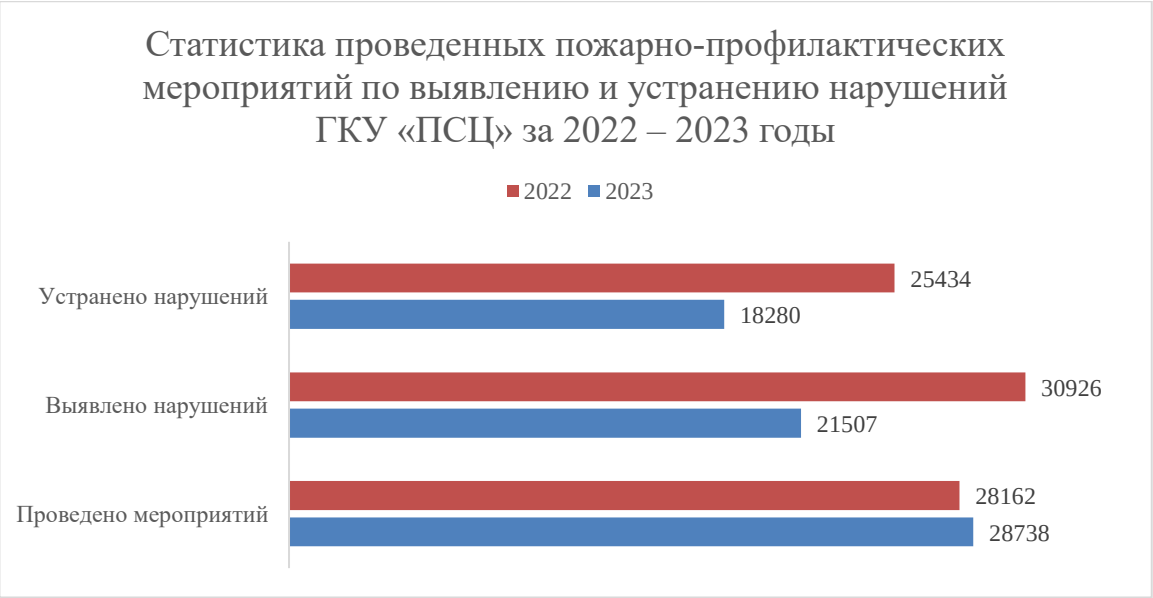


Рис. 4 – Статистика проведенных пожарно-профилактических мероприятий по выявлению и устранению нарушений ГКУ «ПСЦ» за 2022 – 2023 годы (в количестве мероприятий) [13]

Анализируя содержание рисунка 4, авторы исследования приходят к выводу о том, что результативность проведения профилактических противопожарных мероприятий в 2023 году снизилась, при этом общее число проведенных мероприятий возросло на 576 мероприятий, но количество выявленных нарушений снизилось на 30,4 %. Ряд исследователей связывают факт снижения результативности проверок с государственной политикой по упрощению деятельности предпринимателей и бизнеса путем снижения как числа, так и интенсивности проверочных мероприятий от различных надзорных органов власти (так называемый мораторий ГПН) [8, с. 483].

Подобная ситуация с проведением проверок является проблемой для населения и органов власти, задействованных в обеспечении пожарной безопасности, так как сдерживание органов государственного пожарного надзора приводит к снижению результативности проверок в целом, так и росту тяжести ЧС и пожаров в московском регионе [9, с. 98].

Далее проведем анализ данных об оснащенности техникой ГКУ «ПСЦ» на 2022-2023 годы (см. рисунок 5).

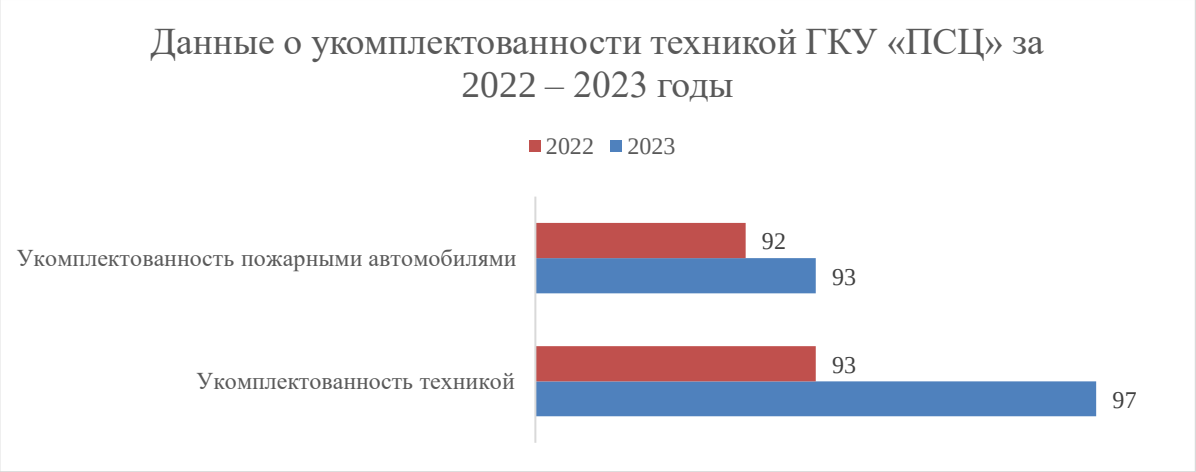


Рис. 5 – Статистика технической оснащенности ГКУ «ПСЦ» за 2022-2023 годы (в процентах) [13]

Анализируя данные, отраженные на рисунке 5, авторы исследования приходят к выводу о том, что уровень укомплектованности техникой в 2023 году вырос в сравнении с 2022 годом, процентный рост уровня укомплектованности составил 4,3 %. Рассматривая статистику работы, которая отражена в статье ранее, можно прийти к выводу о том, что увеличение укомплектованности техникой не повлияло на результативность работы При этом стоит отметить, общий высокий уровень укомплектованности ГКУ «ПСЦ» техникой.

Далее проведем анализ данных по кадровой работе в ГКУ «ПСЦ» за 2022-2023 годы (см. рисунок 6).

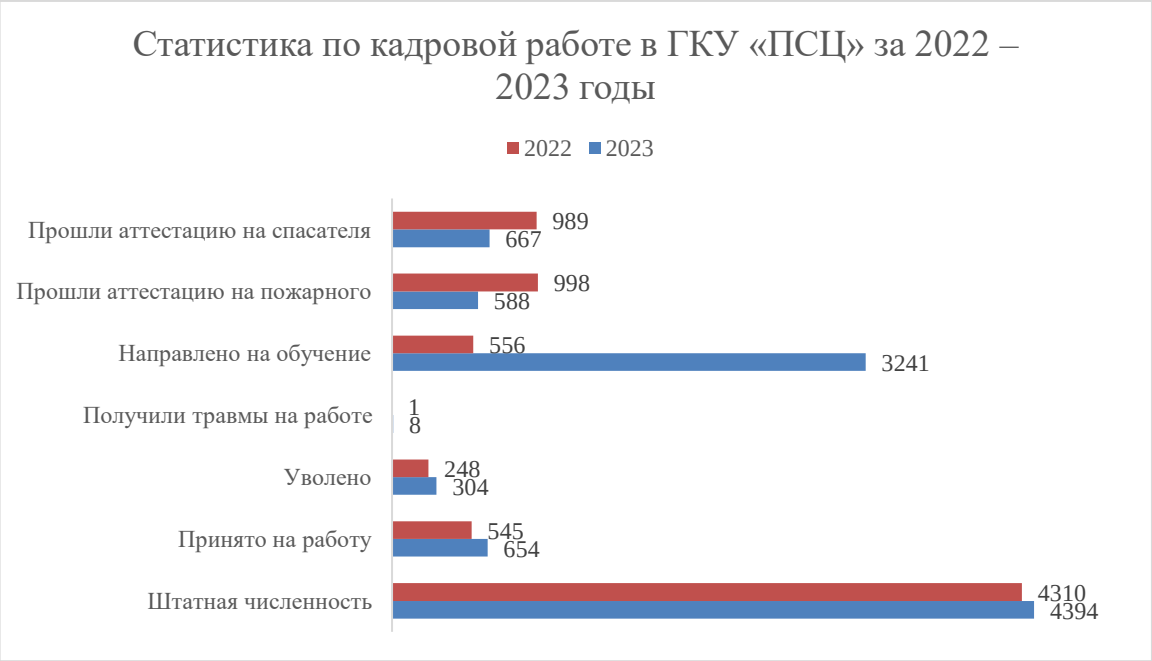


Рис. 6 – Статистика по кадровой работе в ГКУ «ПСЦ» за 2022 – 2023 годы (в количестве человек) [13]

Анализируя содержание рисунка 6, авторы исследования приходят к выводу о том, что штатная численность в 2022-2023 годах менялась незначительно, годовая «текучка» кадров составляет около 7 % [10, с. 37], что является достаточно низким показателем и позволяет судить о достаточно результативной кадровой политике, проводимой в ГКУ «ПСЦ».

Также можно видеть на рисунке 6, что более 70 % кадрового состава ГКУ «ПСЦ» в 2023 году отправлено на обучение. С учетом данных за 2022 год, можно констатировать, что более 86 % кадрового состава организации прошли обучение и повышение квалификации за два года. Это является достаточно высоким показателем и также позволяет судить о результативной кадровой работе, проводимой в ГКУ «ПСЦ».

Далее рассмотрим основные направления развития ГКУ «ПСЦ» на 2024 год, которые были указаны в Аналитическом отчете об итогах деятельности Департамента ГОЧСиПБ и подведомственных ему учреждений за 2023 год [13], основными из них являются:

1. Создание и ввод в функционирование на территории ТиНАО: территориального управления ГКУ «ПСЦ», отряда специальной техники, специализированного отделения связи.

2. Перевод 7-ми спасательных отрядов на новый профессиональный стандарт «Специалист по организации тушения пожаров».

3. Реорганизация отряда специальной пожарной техники с перераспределением пожарной техники по пожарно-спасательным отрядам.

4. Налаживание механизмов взаимодействия в сфере противопожарной пропаганды и надзора с территориальными органами власти города Москвы.

5. Повышение уровня цифровизации деятельности ГКУ «ПСЦ».

Дадим несколько авторских комментариев по вопросу развития ГКУ «ПСЦ». Действительно создание на базе Троицкого и Новомосковского административных округов г. Москвы территориальных управлений является задачей для большей части органов власти (функционирующих на территории всего города Москвы), с которой не все справляются своевременно [11, с. 120]. Также достаточно серьезной проблемой является обширная территория ТиНАО, на которой развернута отличная от остальной Москвы система управления, что требует сравнительно больших сил и средств для организации результативной системы обеспечения пожарной безопасности.

Рассматривая цель налаживания взаимодействия с территориальными органами власти, уточним, что имеются в виду именно префектуры административных округов и управы районов, так как именно данные органы власти осуществляют оперативное управление на вверенных им территориях. При этом основной проблемой данного взаимодействия является ограниченность полномочий по контролю за деятельностью организаций, обеспечивающих должное состояние противопожарной техники в жилых домах (при этом функции по обеспечению пожарной безопасности у данных органов власти есть [14]), что нередко приводит к возникновению пожаров и ЧС на территории города [12, с. 465].

Выводы по статье. Во-первых, анализ статистических данных позволил авторам статьи прийти к выводу о том, что деятельность по профилактике пожаров, проводимая ГКУ «ПСЦ», действительно является результативной и общее число пожаров в городе Москва за год снизилось на 18 тысяч единиц, что явно является позитивным фактом.

Во-вторых, статистический анализ данных о проведении проверок в рамках государственного пожарного надзора позволил прийти к выводу о снижении результативности проверок. Так число проверок выросло, при этом количество как выявленных, так и ликвидированных нарушений снизилось. Авторы исследования связывают данный факт с введением так называемого моратория на проверки субъектов предпринимательства органами власти, что во многом повлияло и на ход самих проверок (на время проверки, на количество запрашиваемых документов и т.д.).

В-третьих, данное исследование может быть полезно для студентов Академии гражданской защиты МЧС России, а также ведомственным ВУЗам МЧС России, так как оно может быть использовано для продолжения исследования при изучении таких учебных дисциплин, как: «Социология власти и управления», «Разработка управленческих решений», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Анализ данных», «Государственный пожарный надзор», «Пожарная безопасность», «Система управления РСЧС и гражданской обороны» и др.

Литература:

1. Зарево над Москвой: почему в городе стало больше пожаров? [Электр. ресурс]. URL: https://moskvichmag.ru/gorod/zarevo-nad-moskvoj-pochemu-v-gorode-stalo-bolshe-pozharov/ (дата обращения: 01.04.2024).

2. Кудашкин, А.В. Опыт концептуализации специальных военных операций в современном праве / А. В. Кудашкин, И. В. Холиков // Пути к миру и безопасности. – 2023. – № 1(64). – С. 31-47. – DOI 10.20542/2307-1494-2023-1-31-47.

3. Король, Н. Б. Поддержка управления координации сил и средств в Пожарно-спасательном центре г. Москвы // Материалы международной научно-технической конференции "Системы безопасности". – 2017. – № 26. – С. 265-267.

4. Савенкова, А. Е. Применение цифровых технологий при обеспечении пожарной безопасности в работе надзорных органов / А. Е. Савенкова, Д. Е. Завьялов, Д. Р. Шимов // Научно-аналитический журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета Государственной противопожарной службы МЧС России». – 2020. – № 4. – С. 6-11.

5. Мельков, С. А. Анализ институтов безопасности и антитерроризма / С. А. Мельков, А. Ю. Лябах // Власть. – 2018. – Т. 26, № 2. – С. 134-136.

6. Постановление Правительства Москвы от 9 сентября 2008 г. № 805-ПП «О реорганизации Управления по обеспечению мероприятий гражданской защиты города Москвы и создании Государственного учреждения «Пожарно-спасательный центр» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/3692807 (дата обращения: 01.04.2024).

7. Число пожаров в домах и квартирах сократилось на 18 тыс. за год [Электр. ресурс]. URL: https://blog.domclick.ru/novosti/post/chislo-pozharov-v-domah-i-kvartirah-sokratilos-na-18-tys-za-god (дата обращения: 01.04.2024).

8. Магомадова, Ф. Г. К вопросу о необходимости совершенствования деятельности органов ФГПН с целью создания условий, обеспечивающих высокий уровень контроля и минимизацию административного давления на хозяйствующие субъекты / Ф. Г. Магомадова, С. А. Шабунин, Е. В. Баринова // Современные пожаробезопасные материалы и технологии: Сборник материалов V Международной научно-практической конференции, Иваново, 14 октября 2021 года. – Иваново: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ивановская пожарно-спасательная академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», 2021. – С. 480-483.

9. Фирсов, А. Г. Практика осуществления контрольных (надзорных) мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора на объектах защиты в 2022 г / А. Г. Фирсов, О. В. Надточий, Е. Н. Малемина // Современные направления развития систем обеспечения пожарной безопасности объектов защиты и территорий : сборник трудов V Всероссийской научно-практической конференции, Химки, 24–25 мая 2023 года / Академия гражданской защиты МЧС России имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика. – Химки: Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий имени генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика, 2023. – С. 97-103.

10. Курская, А. В. Управление кадровой политикой на государственной гражданской службы Российской Федерации с помощью методики ключевых показателей эффективности / А. В. Курская // Ломоносов-2019 : Материалы XXVI Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2019», Севастополь, 03–05 апреля 2019 года / Под ред. О. А. Шпырко, В. В. Хапаева, С. И. Рубцовой. – Севастополь: Филиал МГУ в г. Севастополе, 2019. – С. 37-38.

11. Горшкова, Н. С. Становление и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в ТиНАО / Н. С. Горшкова, В. П. Кириллов // Социально-гуманитарные проблемы образования и профессиональной самореализации (Социальный инженер-2019): Сборник материалов Всероссийской конференции молодых исследователей с международным участием, Москва, 10–13 декабря

2019 года. Том Часть 3. – Москва: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российский государственный университет имени А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)", 2019. – С. 117-121.

12. Исаева, Л. К. Экологические последствия пожаров твердых коммунальных отходов в Москве / Л. К. Исаева, Е. М. Козлов, А. В. Гладышев // Пожарная и аварийная безопасность : Сборник материалов XV международной научно-практической конференции, посвященной 30-й годовщине МЧС России, Иваново, 17–18 ноября 2020 года. – Иваново: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ивановская пожарно-спасательная академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», 2020. – С. 463-466.

13. Аналитический отчет об итогах деятельности Департамента ГОЧСиПБ и подведомственных ему учреждений // Материал получен А. Н. Бариновым во время прохождения преддипломной практики и не опубликован в открытых источниках.

14. Функции и задачи префектуры [Электр. ресурс]. URL: https://tinao.mos.ru/about/functions-and-tasks-of-the-prefecture/ (дата обращения: 12.04.2024).