Брыкин М. В.
E-mail: maksim.lebedevvv@mail.ru

Анализ деятельности администрации г. о. Химки Московской области по обеспечению экономической устойчивости муниципального образования

Актуальность темы исследования в значительной мере связана с активно реализующейся в настоящее время концепцией устойчивого развития территорий, которое определяется как стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы [1]. Основные целевые ориентиры названной концепции связаны с обеспечением сбалансированного взаимодействия природы и общества [2; 3]. При этом установлен ряд показателей, которые определяют устойчивость в трех основных сферах: экономическая; социальная; экологическая.

Каждый из перечисленных выше видов устойчивости в отдельности и в совокупности обуславливает уровень социально-экономического развития конкретной муниципальной территории и оказывает влияние на качество жизни населения [2]. Именно поэтому обеспечение, в частности, экономической устойчивости является значимой задачей управления развитием городского округа (далее – г.о.) Химки Московской области, так как должный уровень экономической устойчивости является основой для динамического качественного развития муниципальной территории и обуславливает равновесие между всеми частями территориальной системы, находящимися во взаимодействии и взаимосвязи [2; 3].

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии: с одной стороны, существует и используется набор организационных и программных инструментов для успешного реализации задачи обеспечения должного уровня экономической устойчивости муниципального образования, а, с другой, предпринимаемые органами власти действия не достигают поставленных целевых показателей.

Объектом исследования данной работы является экономическая устойчивость как отражение сбалансированного развития городского округа (или любого иного поселения) в нашей стране.

Предмет исследования – результаты реализации нормативных и программных документов Администрацией г. о Химки Московской области (далее – Администрация) в рамках обеспечения экономической устойчивости муниципального образования.

Целью исследования является проведение оценки деятельности Администрации по обеспечению экономической устойчивости муниципального образования.

Методы исследования: традиционный анализ документов, расчёт описательных статистик, интервьюирование и обобщение. Анализ документальной информации осуществлялся в период прохождения автором статьи преддипломной практики в феврале 2024 года в Администрации г.о. Химки.

Авторский анализ. В начале исследования автором были отобраны документы, содержание которых раскрывает суть, цели и задачи устойчивого развития территории. В частности, к таким документам можно отнести следующие (см. рисунок 1):

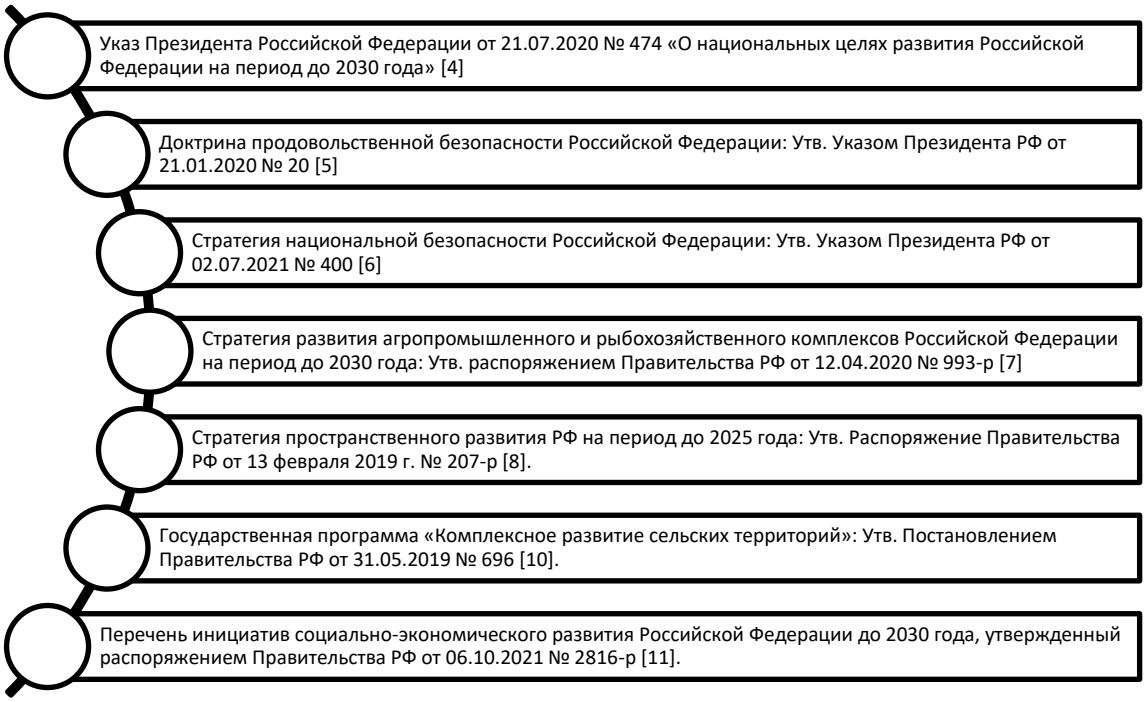


Рисунок 1 – Нормативно-правовая база, в которой раскрывается суть, цели и задачи устойчивого развития территории

Для понимания нормативных оснований реализации управленческих задач обеспечения экономической устойчивости и исследования механизма их реализации нами был проведен традиционный анализ перечисленных выше нормативных документов, направленный на изучение обеспеченности нормативными документами, которые способствуют раскрытию содержания работы по экономической устойчивости. Стоит отметить, что в рамках данного исследования и применения традиционного анализа документов перед автором не стоит задача по выявлению проблем. В данном случае цель стояла в изучении обеспеченности Администрации нормативными документами, которые еще и раскрывают содержание работы по экономической устойчивости.

Результаты традиционного анализа документов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Анализ нормативно-правовой и регламентационной документации, закрепляющей задачу обеспечения экономической устойчивости

№ п/п	Наименование документа	Характеристика содержания документа
1	Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474.	Отражает национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей.
2	Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20.	Фиксирует национальные интересы государства в сфере продовольственной безопасности на долгосрочный период. В частности, повышение качества жизни населения за счет достаточного продовольственного обеспечения; предоставление гражданам качественной и безопасной пищевой продукции и т.п.
3	Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400.	Определяет задачи недопущения угроз национальной безопасности, в том числе и от усиливающейся нестабильности в мире, роста радикальных и экстремистских настроений, преступности, которые негативно влияют на экономику страны [13].
4	Распоряжение	Устанавливает принципы системного комплексного подхода,

	Правительства РФ от 12.04.2020 № 993-р.	позволяющего решать текущие проблемы обеспечения социально-экономической стабильности и одновременно осуществлять структурную перестройку российской экономики.
5	Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р.	Закрепляет задачи решения проблем пространственного развития страны в части устранения негативного влияния глобальных климатических изменений, в том числе таяния вечной мерзлоты и увеличения числа опасных гидрометеорологических явлений, на социально-экономическое развитие территорий РФ.
6	Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р.	Направлена на создание стабильных условий жизни населения на муниципальных территориях, который сохранит их экономический потенциал.
7	Постановление Правительства РФ от 31.05.2019 № 696.	Закрепляет комплекс мероприятий, направленных на обеспечение экономического и социального развития сельских территорий.
8	Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р.	Устанавливает перечень инициатив социально-экономического развития, являющихся основой роста, накопления и приращения экономического и социального потенциала территорий.

Выводы по таблице 1. Как показало исследование документов (см. Таблицу 1), деятельность по обеспечению экономической устойчивости городского округа осуществляется на федеральном, региональном и местном уровне. Уровень экономической устойчивости определяется в трех сферах: экономической, социальной и экологической, каждой из которых соответствует набор показателей, характеризующих актуальное состояние муниципальной территории, при котором «… сохраняется динамическое равновесие и обеспечивается сбалансированное поступательное развитие ключевых подсистем в рамках траектории экономического роста и ее неизменное сохранение в условиях внешних и внутренних воздействий на нее» [9, с. 43].

Реализация программных мероприятий, результаты которых в том числе отражают и экономическую устойчивость муниципального образования, предполагает достижение **плановых значений** по целому ряду **показателей**, которые входят в следующие основные блоки [1].:

– общие сведения о территории;

– демография и труд (численность и половозрастная структура населения, естественное движение населения и миграция, трудовые ресурсы и безработные);

– социальная, культурная, бытовая инфраструктура (учреждения социального обслуживания, торгово-бытовая инфраструктура туризма);

– инженерная инфраструктура (транспортная инфраструктура, транспортная доступность, инфраструктура связи);

– жилищный фонд (качественные показатели жилищного фонда, количественные показатели жилищного фонда, ввод жилых домов).

Для оценки уровня экономической устойчивости большое значение имеет количественная оценка состояния экономики муниципального образования в целом, которая проводится на базе анализа социально-экономических индикаторов [2]. В процессе оценки большую роль играют достигнутые значения индикативных показателей, с помощью которых можно определить их динамику.

Исследуя деятельность Администрации, лично автором установлено, что для г.о. Химки экономическая устойчивость имеет положительную динамику. В частности, из 42-х показателей, по которым проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления [10], одиннадцать достигнутых значений являются положительными (см. Таблицу 2).

Таблица 2

Динамика показателей оценки эффективности деятельности г. о. Химки за 2023 год [10]

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2022	2023	Характеристика динамики
1.	Прибыль крупных и средних организаций	млрд рублей	150,01	143,00	Убыль – 4,9%
2.	Сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций	млрд рублей	134,5	112,8	Убыль – 19,2%
3.	Среднемесячная заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства	рублей	93 371,1	98910,1	Рост – 5, 6%.
4.	Объём инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям	млрд рублей	51,92	55, 00	Рост – 5,6 %
5.	Оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам МСП (включая средние предприятия)	млрд рублей	161,8	129,3	Убыль – 25,1 %
6.	Объём платных услуг населению	млрд рублей	17,8	24,7	Рост – 28 %
7.	Ввод жилья	тыс. $м^2$	133,9	168,5	Рост – 20,5 %
8.	Количество малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность на территории городского округа	единиц	17454	18124	Рост – 3,7 %
9.	Среднесписочная численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства	человек	96648	95502	Убыль – 1,2 %
10.	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий	человек	38639	40291	Рост – 4,1 %
11.	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) малых предприятий, микропредприятий и по индивидуальному жилищному строительству	млн рублей	18714,88	19951, 9	Рост – 6,2 %

Выводы по таблице 2. Следует отметить, что, несмотря на наличие в значениях показателей, представленных в таблице 2, отрицательной динамики, в сравнении с другими муниципальными образованиями результаты, достигнутые в г. о. Химки, выглядят лучше, что позволяет в целом характеризовать их деятельность как относительно успешную. Также отметим, что по итогам 2023 года г. о. Химки вошел в тройку лидеров региона по социально-экономическому развитию, продемонстрировав рост по 11-ти показателям [11].

Одним из критериев результативности деятельности органов местного самоуправления является самооценка выполняемых функций и задач [12]. В ходе проведённого формализованного интервьюирования служащих Администрации (в состав респондентов вошли заместители и сотрудники управления по промышленности и инвестициям, управления экономики, управления потребительского рынка, услуг и рекламы, n=9), которое было проведено автором статьи (Брыкин М.В.), в ходе проведения преддипломной практики, в феврале 2024 года, было установлено, что не по всем аспектам

экономической устойчивости имеется положительная оценка.

В частности, данные интервью свидетельствуют, что в целом экономическая устойчивость муниципальной территории муниципальными служащими оценивается как удовлетворительная. Так ответило подавляющее большинство (45,4 % от числа тех, кто ответил на поставленный вопрос) респондентов, 18,2 % от числа всех опрошенных в своих оценках обозначили ситуацию как хорошую, 27,2 % опрошенных оценили ее как скорее неудовлетворительную и еще 9,1 % участников интервью не смогли четко сформулировать свой ответ (см. Рис. 2).

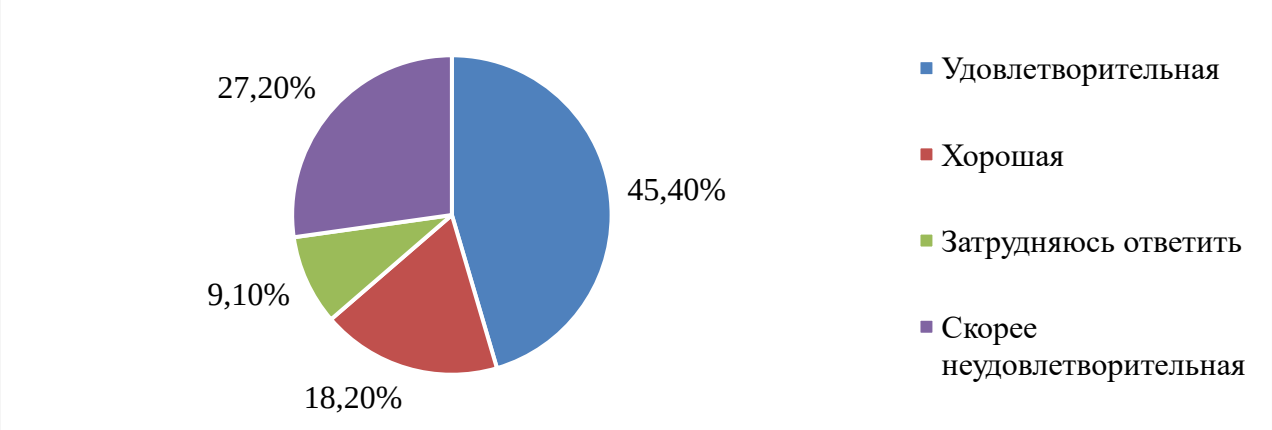


Рисунок 2 – Оценка экономической устойчивости муниципальной территории муниципальными служащими

Вывод по рисунку 2. Такую оценку экономической устойчивости в г. о. Химки, вероятно, можно характеризовать как объективную, поскольку она была отмечена большинством респондентов как доминирующая, и на ее абсолютный (итоговый) результат значительно не повлияли ни должность, ни опыт работы, ни пол так же, как и иные статусные характеристики. Хотя были отмечены некоторые колебания. Например, в сторону возрастания критических оценок у опрошенных, которые занимаются вопросами экономики (управление экономики) и уменьшения доли негативных оценок у специалистов в сфере промышленности и инвестиций (управления по промышленности и инвестициям).

Выводы по исследованию. Как показал проведенный анализ, в Администрации г. о. Химки не ведется полноценная работа по целенаправленному расчету экономической устойчивости. Упор, скорее, делается исключительно на сбор и расчет показателей социально-экономического развития, и определение степени достижения плановых показателей в рамках оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, которые лишь косвенно отражают степень экономической устойчивости муниципального образования.

Исследование показало, что для обеспечения экономической устойчивости помимо проблемных вопросов организации системной и целенаправленной работы в данном направлении, есть и вполне специфическая трудность, связанная с неоднозначностью используемых технологий как для ведения расчётных операций по отдельным группам показателей (в частности, по экономической устойчивости), так и технологий, используемых в ходе обобщения данных, отражающих социально-экономическое развитие. Думаем, что объективное определение уровня экономической устойчивости нуждается в приведении расчетов данной категории социально-экономического развития муниципальной территории к единой системе измерения, установления коэффициентов значимости (весомости) показателей этой устойчивости и их последующая корректная оценка.

Также интересным является практика по перенятию опыта использования KPI (key performance indicators) – ключевые показатели эффективности [11] из бизнес-сферы в сферу государственного управления. Логика исследования заключается в том, что экономическая устойчивость коммерческой организации определяется как долговременная способность организации получать прибыль, развивая свои технологические процессы, реагируя на негативные изменения внешней и внутренней среды [9]. При этом, чтобы быть экономически устойчивым, предприятию необходимо диверсифицировать источники дохода, снижать постоянные, переменные, предельные издержки, оптимизировать структуру производства. Данные показатели имеют количественную природу и могут быть рассчитаны на любом этапе функционального цикла работы организации.

В отличие от бизнеса, социально-экономическая система (например, муниципальное образование) не имеет такой гибкости в количественной оценке: к примеру, оценить эффективность использования бюджетных средств можно только после завершения определенного отчетного финансового периода, анализа и понимания того, насколько эффективно система государственного менеджмента потратила денежные средства [14]. Однако, по мнению автора, очевидно проявляется тенденция в необходимости всестороннего финансового анализа деятельности местной администрации с целью повышения уровня экономической устойчивости муниципального образования. Автор статьи планирует это сделать в своей выпускной квалификационной работе.

Литература

1. Вагин В. С., Шеина С. Г., Чубарова К. В. Принципы и факторы устойчивого развития городских территорий [Электр. ресурс] // Интернет-журнал «Науковедение». Том 7, № 3 (2015). URL: http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol7-3 URL: http://naukovedenie.ru/PDF/91EVN315.pdf (дата обращения: 21.02.2024).

2. Алферова, Т. В. Становление концепции устойчивого развития [Электр. ресурс] // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. № 1. – 252–263. URL: https://doi.org/10.15593/2224-9354/2021.1.19 (дата обращения: 21.02.2024).

3. Елчуева, Т. Э. Управление устойчивым развитием муниципального образования как социально-экономической системы в условиях реформирования местного самоуправления [Электр. ресурс] // Молодой ученый. – 2018. – № 23 (209). – С. 294-300. URL: https://moluch.ru/archive/209/51195/ (дата обращения: 20.02.2024).

4. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://base.garant.ru/74404210/ (дата обращения: 27.02.2024).

5. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 20 [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/ (дата обращения: 27.02.2024).

6. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: Утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/ (дата обращения: 27.02.2024).

7. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года: Утв. распоряжением Правительства РФ от 12.04.2020 № 993-р [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405172287/ (дата обращения: 27.02.2024). Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года: Утв. Распоряжение

Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72074066/ (дата обращения: 27.02.2024). Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года: Утв. распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70761426/ (дата обращения: 27.02.2024).

8. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий»: Утв. Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://base.garant.ru/72260516/ (дата обращения: 27.02.2024).Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р [Электр. ресурс] // СПС «Гарант» [сайт]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402792803/ (дата обращения: 27.02.2024).

9. Мальцева А. А., Малкова Т. Г. Научно-теоретический анализ современных подходов к оценке устойчивости территорий как социально-экономических систем // ИнноЦентр. – 2015. – № 3 (8). – С. 35-51.

10. Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [Электр. ресурс] // Администрация г.о. Химки [Официальный сайт]. URL: https://www.admhimki.ru/media/eds/elements/cc645016-88ab-407f-a2ee-b17d51648421.pdf (дата обращения: 29.02.2024).

11. Химки вошли в топ городов по социально-экономическим показателям [Электр. ресурс] // Администрация г.о. Химки [Официальный сайт]. URL: https://www.admhimki.ru/novosti/novosti/himki-voshli-v-top-gorodov-po-socialno-ekonomicheskim-pokazatelyam/ (дата обращения: 29.02.2024).

12. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Ст. 18.1. [Электр. ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/d328c52004fdc8436536306bf6bde7f850eb5ba1/ (дата обращения: 29.02.2024).

13. Преступность в XXI веке. Приоритетные направления противодействия / Ю. М. Батурин, В. Е. Батюкова, С. Д. Белоцерковский [и др.]; Институт государства и права РАН. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Юнити-Дана", 2020. – 559 с.

14. Данкова Ж.Ю. Интеллектуально-инновационная система региона: проблемы и перспективы формирования // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2014. – № 4 (23). – С. 91-96.