Данков А. С.
E-mail: dankovas@mail.ru
Ляшенко С. М. – канд. воен. наук, доцент
E-mail: s.liashenko@amchs.ru

Исследование реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» в рамках обеспечения пожарной безопасности за 2021-2023 годы

Актуальность темы исследования может быть обусловлена следующими тезисами:

Во-первых, за 2023 год на территории Белгородской области произошло 1957 пожаров, в которых погибло 60 человек [1]. Основной причиной пожаров органы власти называют неосторожное обращение с огнем, что повышает востребованность деятельность как государственных органов власти области, так и муниципальных органов власти городов по проведению противопожарной пропаганды и повышению уровня защищенности населения от пожаров и ЧС.

Во-вторых, территория Белгородской области и города Белгорода постоянно подвергается обстрелам со стороны Украины [1], что значительно повышает риск и снижает уровень общественной безопасности в регионе. В связи с этим в регионе также установлен «желтый» (высокий) уровень террористической опасности [1], что также требует от органов власти более результативных действий по обеспечению общественной безопасности, в том числе на уровне программных мероприятий, что и исследуется в настоящей статье.

В-третьих, проблематика обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в городе Белгород является предметом анализа у целого ряда отечественных исследователей. Так, коллектив авторов, рассматривающих проблематику работы органов муниципальной власти по обеспечению безопасности населения в городе Белгород в 2015 году, пришел к выводу о том, что показатели муниципальной программы не в полной мере регламентируют вопросы обеспечения пожарной безопасности и снижения рисков для населения [2, с. 30]. Другой коллектив авторов, рассматривающих проблематику внедрения аппаратно-программных комплексов в процесс обеспечения безопасности населения также пришел к выводу о том, что комплекс не позволяет в полной мере охватить все вопросы обеспечения безопасности и необходим комплексный (как минимум 5-ти летний) план и программа по его совершенствованию и внедрению на всей территории города [3, с. 175]. Еще один коллектив авторов, рассматривающий проблематику проведения противопожарной пропаганды на территории всей Белгородской области, также пришел к выводу о том, что данная деятельность организована не системно, целевые задачи с уровня региона не полностью, а часто и совсем не отражены в муниципальных программах городов и городских округов области, что ухудшает ситуацию в сфере противодействия пожаров и снижает эффект от осуществляемой органами государственной и муниципальной власти деятельности по обеспечению безопасности населения [4, с. 51].

Цель исследования: провести анализ результативности реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» по обеспечению пожарной безопасности за 2021-2023 годы.

Объект исследования: деятельность Администрации города Белгород по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Предмет исследования: деятельность Администрации города Белгород по реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» в рамках обеспечения пожарной безопасности за 2021-2023 годы.

Методы исследования: анализ статистических данных (метод описательных статистик), сравнительный анализ.

Авторский анализ. В первую очередь, дадим характеристику муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород». Данная программа запущена в 2014 году и системно пролонгируется каждые 3 года периода реализации [5]. Основной целями реализации программы являются формирование эффективной, единой, многоуровневой муниципальной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» [5]. В рамках данной цели в программе указаны следующие функциональные задачи:

1. Обеспечение согласованных действий по профилактике преступлений и правонарушений между администрацией города, хозяйствующими субъектами и правоохранительными органами, а также реализация полномочий в области противодействия терроризму.

2. Создание условий для снижения уровня возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защита населения от их последствий, повышение уровня пожарной безопасности.

3. Создание условий для обеспечения экологической безопасности [5].

В контексте указанных задач муниципальная программа состоит из 3-х подпрограмм:

1. Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и правонарушений» (далее – подпрограмма 1).

2. Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и защита населения» (далее – подпрограмма 2).

3. Подпрограмма 3 «Охрана окружающей среды» (далее – подпрограмма 3) [5].

В рамках настоящей статьи наибольший интерес вызывает именно подпрограмма 2, так как в ее содержании указано решение проблем по обеспечению пожарной безопасности. Уже в контексте реализации данной подпрограммы, предусмотрено достижение следующих задач:

- управление в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;

- снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение пожарной безопасности и защиты населения и территории города Белгорода;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрана их жизни и здоровья [5].

Реализация комплекса мероприятий подпрограммы 2 обеспечит в 2025 году:

- снижение индекса вероятности преждевременной гибели граждан от неестественных причин до 1,4.

Подпрограмма направлена на решение задачи городской программы по созданию условий для снижения уровня возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения от их последствий, обеспечения необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития города, повышения уровня пожарной безопасности [5]. При этом основной показатель по снижению вероятности индекса преждевременной гибели граждан на момент 2024 года нельзя рассматривать в качестве объективного по причине значительного повышения риска для жителей города в связи с близостью к границе Украины.

Далее проведем анализ степени исполнения финансирования по данной программе за 3 крайних отчетных года (см. таблицу 1).

Таблица 1

Финансирование муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» за 2021-2023 гг. [6; 7; 8]

Годы	Источники финансирования					Процент исполнения средств
	Федеральный бюджет (тыс. руб.)	Областной бюджет (тыс. руб.)	Бюджет городского округа «Город Белгород» (тыс. руб.)	Внебюджетные источники (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	
2021		8 157,3	169 904,0	30 555,0	208 616,3	94,8 % [6]
2022	371 301,4	128 157,0	309 866,7	29 198,0	838 523,1	106 % [7]
2023		261 412,1	279 482,5	28 662,0	569 556,6	97,8 % [8]

По содержанию таблицы 1 сделаем несколько авторских выводов:

Во-первых, наблюдается достаточно значительное финансирование процесса реализации муниципальной программы с уровня Белгородской области, что позволяет автору исследования прийти к выводу о наличии переданных государственных задач на уровень муниципалитета города Белгород, что в контексте обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является позитивным фактором.

Во-вторых, наблюдается фактически полное исполнение выделенных финансовых средств, за 2022 год даже наблюдается перевыполнение запланированных затрат на 6 %, что автор исследования связывает со сложной обстановкой на территории области и необходимости дополнительно обеспечивать безопасность населения от угроз террористических актов и ликвидации последствий от прилетов на территории области.

Далее перейдем к анализу процента достижения запланированных результатов программы. Согласно паспорту программы показатели разбиты на 2 вида: результативности и эффективности (см. таблицу 2).

Таблица 2

Степень достижения плановых значений показателей по муниципальной программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» за 2021-2023 гг. [6; 7; 8]

Год	Виды показателей	Плановое	Количество	Общий процент достижения

		количество	достигнутых	
2021	Результативность	5	4	80 %
	Из них по пожарной безопасности	1	1	100 %
	Эффективность	32	21	65,6 %
	Из них по пожарной безопасности	6	5	83,3 %
	Итого за 2021 год	37	25	Средняя по показателям 76,09 % (по степени достижения 67,5 %)
	Балл эффективности за 2021	7,25 – низкая эффективность		
2022	Результативность	5	4	80 %
	Из них по пожарной безопасности	1	0	-
	Эффективность	32	24	75 %
	Из них по пожарной безопасности	6	3	50 %
	Итого за 2022 год	37	28	Средняя по показателям 82,72 % (по степени достижения 75,6 %)
	Балл эффективности за 2022	7,7 – низкая эффективность		
2023	Результативность	5	3	60 %
	Из них по пожарной безопасности	1	0	-
	Эффективность	24	15	62,5 %
	Из них по пожарной безопасности	5	3	60 %
	Итого за 2023 год	29	18	Средняя по показателям 68,34 % (по степени достижения 75,6 %)
	Балл эффективности за 2023	6,2 – низкая эффективность		

По содержанию таблицы 2 сделаем несколько авторских выводов:

Во-первых, проведя анализ эффективности реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» за 2021-2023 гг. в рамках расчета балла эффективности, можно прийти к выводу о том, что эффективность низкая. Данный факт позволяет отрицательно оценить результативность работы органов муниципальной власти г. Белгород по реализации муниципальной программы, в особенности в контексте того, что балл ежегодно снижается.

Во-вторых, наблюдается изменением числа установочных показателей программы в сторону снижения в 2023 году. Данный факт для населения является отрицательным, при этом автор исследования, также связывает его с ростом нагрузки на органы муниципальной власти в рамках обеспечения безопасности.

В-третьих, рассматривая показатели по обеспечению пожарной безопасности автор исследования приходит к выводу о том, что данный показатель полностью не достигнут ни в одном из рассматриваемых отчетных периодов. Более того, единственный показатель результативности в рамках обеспечения пожарной безопасности в 2022 и 2023 годах вообще не достигается, что позволяет прийти к выводу о низкой результативности работы муниципальных органов власти по реализации показателя. При этом, в контексте ситуации в Белгородской области, можно прийти к выводу о том, что без выделения значительных дополнительных сил и средств на решение проблемы обеспечения пожарной безопасности в условиях постоянных обстрелов, данный показатель и не может быть реализован результативно.

Таким образом, подводя итоги исследования, отметим следующее:

Во-первых, в рамках данного исследования была рассмотрена реализации муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород», которая затрагивает практически все аспекты обеспечения безопасности населения в условиях мирного времени. При этом, во

время разработки программы, ее авторы не рассматривали вероятность проведения специальной военной операции, что не позволило учесть всех возможных рисков в рамках обеспечения безопасности населения города Белгорода. По этой причине автор исследования приходит к выводу о необходимости пересмотра показателей и финансирования программы с учетом имеющихся реалий.

Во-вторых, анализ финансирования показал, что оно выделено и реализовано практически полностью. При этом рассматривая финансирование в контексте достижения запланированных результатов и общей эффективности реализации программы можно прийти к выводу о том, что баланс затраты – результат, не позволяет в полной мере выполнять запланированные задачи в подобных условиях.

В-третьих, рассмотрение показателей по обеспечению пожарной безопасности позволило автору исследования прийти к выводу о том, что деятельность органов муниципальной власти города Белгород в данном направлении недостаточно результативна, что является проблемой как для самих органов власти, так и для жителей.

Литература:

1. В Белгороде и Белгородской области объявили ракетную опасность [Электр. ресурс]. URL: https://ria.ru/20240513/opasnost-1945743659.html (дата обращения: 05.05.2024).

2. Боженов, С. А. Система безопасности города Белгорода / С. А. Боженов, И. Е. Ильичев // Управление городом: теория и практика. – 2015. – № 1 (16). – С. 20-32.

3. Юдина, А. А. Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Белгородской области / А. А. Юдина, С. И. Хлобыстин // Гражданская оборона на страже мира и безопасности : Материалы VII Международной научно-практической конференции, посвященной Всемирному дню гражданской обороны в Год 90-летия со дня образования Академии ГПС МЧС России. В 5-ти частях, Москва, 01 марта 2023 года. Том Часть II. – Москва: Академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, 2023. – С. 171-176.

4. Лубочкин, Р. В. Ведение информационно-пропагандистской работы в области пожарной безопасности на примере Белгородской области / Р. В. Лубочкин, Д. Е. Завьялов, А. Е. Савенкова // Наукосфера. – 2020. – № 10-2. – С. 45-52.

5. Постановление Администрации города Белгорода от 10 ноября 2014 г.№ 227 «Об утверждении муниципальной программы "Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «город Белгород» [Электр. ресурс]. URL: https://belgorod-r31.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/569/6225/09._Munitsipal_naya_programma_Obespechenie_bezopasnosti_zhiznedeyatel_nosti_naseleniya.docx (дата обращения: 05.09.2024).

6. Сводный годовой доклад «О ходе реализации муниципальных программ городского округа «Город Белгород» и оценке их эффективности по итогам 2021 года» [Электр. ресурс]. URL: https://belgorod-r31.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/569/6042/2._SVODNYY_GODOVOY_DOKLAD_po_itogam_za_2021_god.docx (дата обращения: 05.09.2024).

7. Сводный годовой доклад «О ходе реализации муниципальных программ городского округа «Город Белгород» и оценке их эффективности по итогам 2022 года» [Электр. ресурс]. URL: https://belgorod-

r31.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/569/6042/2._SVODNYY_GODOVOY_DOKLAD_po_itogam_za_2022_god.docx (дата обращения: 05.09.2024).

8. Сводный годовой доклад «О ходе реализации муниципальных программ городского округа «Город Белгород» и оценке их эффективности по итогам 2023 года» [Электр. ресурс]. URL: https://belgorod-r31.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/569/6042/2._SVODNYY_GODOVOY_DOKLAD_po_itogam_za_2023_god.docx (дата обращения: 05.09.2024).