Григоров Д. В.
E-mail: saxartab@gmail.com

Результаты интервьюирования председателя ТИК г. Луховицы Московской области: изучение управленческой деятельности

Актуальность данной темы исследования заключается в необходимости повышения доверия у граждан к деятельности ТИК (выборам в целом) и обеспечения максимальной явки избирателей (собственно легитимность[1] деятельности власти является одной из важнейших целей выборов органов власти). В любом современном демократическом государстве, включая Россию, выборы органов власти остаются основной формой их формирования (во всяком случае, это точно относится к законодательным и представительным органам власти) [9]. Путем выборов органов власти, собственно, эффективно решается проблема легитимации власти [2, с. 35]. Также в нашей стране до сих пор не решена проблема абсентеизма, то есть фактического неучастия граждан в избирательных кампаниях [4, с. 298-299]. Насильственное привлечение граждан к участию в выборах органов власти в демократическом обществе, полагает автор, недопустимо ни при каких обстоятельствах.

Еще одним важным аспектом актуальности темы исследования является четкая авторская фиксация (во всяком случае, для себя) того факта, что руководитель любого выборного органа власти должен быть обучен заниматься управленческой деятельностью, а не только победить на выборах [5]. На занятиях по дисциплинам «Теория и механизмы современного государственного управления» и «Политический процесс, управление и регулирование» профессоры С. А. Мельков и А. П. Чумаченко постоянно нам говорили, что управление может быть без политики, но вот политика не может быть без управления (и политика и управление, что называется, «генетически» связаны с властью), которая пронизывает все сферы общественной и даже личной жизни людей [6]. Именно поэтому в своей магистерской диссертации автор статьи выбрал проблематику управленческой деятельности ТИК города Луховицы Московской области [1], на первый взгляд, казалось бы, не имеющей прямого и тем более – непосредственного – отношения к государственному и муниципальному управлению.

Объектом исследования является деятельность ТИК города Луховицы Московской области.

Предмет исследования – деятельности руководителя ТИК города Луховицы Московской области.

Цель исследования – выявить уровень доверия и удовлетворенности граждан города Луховицы работой ТИК.

Исследуемая управленческая проблема: в настоящее время в российском гражданском обществе явно ощутим недостаток доверия к справедливости и честности избирательной системы [7]. Скорее всего, основное противоречие, исследуемое автором, заключается в существовании некоторого глубинного внутреннего противоречия между целями государственной политики, которые в демократическом обществе обязательно должны публично обсуждаться и теми ограничениями, которые по факту накладываются и

[1] Легитимность власти – положительное отношение жителей страны или государства, больших групп, общественного мнения к действующим в стране институтам власти, признание правомерности их действий на основе понимания: что, зачем и как делает власть. Не путать с легальностью – законностью [9, с. 176].

влияют на российский избирательный процесс в условиях специальной военной операции и гигантского количества антироссийских санкций.

Методы исследования: В данной статье для проведения анализа был разработан Опросный лист, содержащий вопросы о различных аспектах деятельности ТИК, таких как качество предоставления информации, работа с избирателями, прозрачность и честность процесса и ряд других вопросов (всего 9 вопросов в Опросном листе для интервьюируемого). Неотъемлемой частью демократического общества является проведение свободных и честных выборов [8]. В данной статье представляется анализ управленческой деятельности руководителя ТИК города Луховицы Московской области, проведенный **методом интервьюирования**.

Метод интервьирования был выбран потому, что он позволяет получить систематизированную информацию непосредственно от управленца (в данном случае – руководителя исследуемой ТИК). Вопросник был разработан лично автором и утвержден руководителем исследования профессором С. А. Мельковым.

Авторский анализ. В рамках написания ВКР были сформулированы 9 вопросы к председателю ТИК города Луховицы (см. Приложение 2 к ВКР автора [1]), и при личной встрече было проведено интервьюирование, автором ВКР. Респондентом стал действующий председатель ТИК города Луховицы К. К. Шолохова. Далее рассмотрим результаты проведенного интервьюирования с председателем ТИК города Луховицы и сделаем авторский анализ полученных ответов.

Вопросы, интересующие автора для написания ВКР и дальнейшего формирования предложений по улучшению управленческой деятельности ТИК города Луховицы (они до начала интервьюирования были утверждены руководителем исследования профессором С. А. Мельковым):

1. Какой у вас уже есть опыт работы в избирательных компаниях?
2. Какие изменения и совершенствование системы проходило на ваших глазах. Какие из них вы считаете наиболее важными?
3. Отличается ли работа ТИК в период местных и федеральных выборов?
4. Работа ТИК – это не только работа в день выборов. У вас есть много направлений деятельности, которыми вы занимаетесь постоянно. Расскажите об основных деятельностях ТИК в нашем городе.
5. А изменяется ли с годами отношение к выборам у избирателей?
6. Сталкиваются ли избиратели с какими-либо трудностями в день выборов?
7. Какой состав ТИК на данный момент? Многие ли являются членами комиссии уже более пяти лет?
8. Многие ли члены ТИК имеют высшее образование? Кто из них имеет юридическое или гуманитарное образование?
9. В избирательной структуре трудятся десятки людей. Какими качествами должен обладать человек, работающий в избирательной системе, и как строятся ваши взаимоотношения?

Ответы председателя ТИК города Луховицы были следующие:

1-й ответ. Мой опыт работы в избирательной системе начинался с 2014 года, тогда я возглавляла УИК города Луховицы и пробыла в этой должности до 2021 года, совмещая деятельность УИК с основной работой, директора молодежного центра «Юнимакс». В 2022 году меня назначили председателем ТИК города Луховицы. Таким образом, мой опыт работы в ИК в этом году достиг 10 лет.

Авторский анализ ответа респондента на 1-й вопрос. Действующий председатель ТИК в возглавляемой им должности, председателя ТИК города Луховицы, сравнительно недавно (с 2022 года), но опыт данного руководителя в системе ИК достаточно большой (10 лет), по этому, можно сделать вывод в том, что данный руководитель считается опытным и квалифицированным. Проблемы в данном вопросе не выявлено.

2-й ответ. За годы моей работы в ИК г.о. Луховицы проводились избирательные компании разного уровня. Хорошо себя зарекомендовала примененная на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году система включения избирателей в списки по месту их временного пребывания «Мобильный избиратель». Она позволила избирателям проголосовать на выборах там, где им удобно и без открепительных удостоверений. Многое сделано в плане улучшения условий для комфортного голосования. Определен единый день голосования – это второе воскресенье сентября. Комиссии г.о. Луховицы используют в работе новое оборудование – прозрачные стационарные и переносные ящики для голосования. Также очень важно повышение открытости, которая выражается в применении современных технических новшеств – это система видеонаблюдения на избирательных участках и в ТИК, расширение круга наблюдателей от политических партий, кандидатов, общественных объединений, применение QR-кода при изготовлении протоколов об итогах голосования. Огромный плюс этих новаций еще и в том, что системные администраторы освобождены от ввода в ночь голосования цифр с протокола в ручном режиме, защищены от ошибок.

Авторский анализ ответа респондента на 2-й вопрос. Для улучшения деятельности ТИК постоянно внедряются изменения и совершенствования в организацию и проведение выборного процесса в г.о. Луховицы. Хотя председатель ТИК в своем ответе, на поставленный вопрос, указал на изменения законодательства при проведении выборного процесса, но в основные председатель определил только те изменения, которые включают в себя технические новшества. Таким образом, можно отметить, что изменений в НПА, которые способствовали совершенствованию деятельности ИК, отмеченных респондентом не было. Возникает проблема в недостаточно быстрой разработке новых НПА или внесения в них оперативных изменений, направленных на совершенствование деятельности ИК при организации муниципальных выборов.

3-й ответ. С одной стороны можно сказать, что деятельность ТИК одинакова, но с другой стороны и нет. В период региональных и федеральных выборов идет большой поток информирования населения, увеличены процессы обучения членов ТИК и УИК при подготовке к проведению выборов на данном уровне. Еще одно отличие в том, что при проведении выборов на региональном и федеральном уровне, регистрацию кандидатов, прием и проверку сведений осуществляет ИК Московской области, а в период местных выборов вся работа по кандидатам осуществляется ТИК города, и ответственность лежит на председателе.

Авторский анализ ответа респондента на 3-й вопрос. Рассмотрев ответ председателя ТИК города Луховицы о различии проведения выборов на разных уровнях, можем отметить что организация выборного процесса на разных уровнях отличается. Респондентом была отмечена большая загруженность в период муниципальных выборов, связанных с работой с избираемыми кандидатами, также респондентом было отмечено, что данная ответственность по контролю возложена на председателя ТИК. Таким образом, возникает важная проблема перегруженности ТИК во время муниципальных выборов.

4-й ответ. Конечно, наша работа ежедневная и разноплановая. Параллельно с избирательным процессом беспрерывно проводится обучение членов ТИК и УИК, а также резерва их составов. В предыдущем году между двумя избирательными кампаниями проведена большая работа по формированию состава участковых избирательных комиссий сроком полномочий 2023-2028 гг. Назначены председатели на избирательные участки. Несмотря на то, что большинство членов комиссий остались те же и имеют большой опыт работы, каждые выборы имеют свои особенности, поэтому ТИК проводит выездные обучающие семинары, проводит тестирование членов, по итогам которого всем членам избирательных комиссий вручаются сертификаты. Системный администратор проводит обучение новым технологиям.

Авторский анализ ответа респондента на 4-й вопрос. Основной деятельностью ТИК города Луховицы была выделена деятельность по обучению членов ТИК и УИК. В ответе председатель указал на разность в подготовке организаторов выборного процесса, в зависимости от уровня проводимых выборов. Таким образом, формируется проблема подготовки действующих членов ИК и переквалификации новых сотрудников, для качественной организации выборного процесса на разных уровнях, особенно муниципальных выборов.

5-й ответ. Да, ситуация на выборах меняется. Избиратели становятся не только более грамотными, но и активными. Мы все чаще наблюдаем, как семьи приходят на выборы, включая своих детей в этот процесс. Важно, чтобы каждый гражданин помнил, что участие в выборах – это не только обязанность, но и почетное право. Мы хотим, чтобы люди пользовались этим правом и понимали, насколько важен голос каждого избирателя при выборах. В нашем районе избиратели проявляют большую заинтересованность. Это свидетельствует о высокой гражданской сознательности граждан г.о. Луховицы и об успешной информационной работе избирательных комиссий и местных органов самоуправления.

Авторский анализ ответа респондента на 5-й вопрос. Тенденция, отмеченная председателем ТИК, об изменении отношения избирателей, положительная. Проблемы в данном вопросе не выявлено.

6-й ответ. Конечно, бывают случаи, когда избиратели попадают в сложные ситуации связанные с разными обстоятельствами в день выборов, также бывали случаи спорных ситуаций. Для помощи гражданам и решения нестандартных ситуаций, члены ИК всегда готовы оказать помощь.

Авторский анализ ответа респондента на 6-й вопрос. При организации выборного процесса, мы видим, что бывают нештатные ситуации, которые требуют оперативной и квалифицированной помощи членов ИК. Председатель ТИК в своем ответе указала на то, что члены ИК всегда готовы оказать помощь. Формируется вывод, что члены, работающие в системе ИК, имеют высокий уровень профессионализма, но для быстрой и качественной помощи избирателям предлагается разработка методических рекомендаций, для членов ИК по устранению нештатных ситуаций в организации деятельности ИК. Обнаружена проблема возникновения нештатных ситуаций во время проведения выборного процесса на разных уровнях, к качественному реагированию на которые члены ИК не всегда готовы.

7-й ответ. Состав ТИК на данный момент включает в себя восемь членов комиссии, вместе с председателем ТИК, секретарем и заместителем председателя ТИК. В состав ТИК входят три члена, которые работают в данной комиссии более 5 лет. Но, тем не менее, в

составе ТИК входят опытные члены, которые имеют большой опыт работы в ИК, до этого они также работали в УИК.

Авторский анализ ответа респондента на 7-й вопрос. Из ответа председателя ТИК города Луховицы, мы можем отметить, что на данный момент состав ТИК города Луховицы сформирован опытными и профессиональными членами ТИК. Проблемы в данном вопросе не выявлено.

8-й ответ. Все из состава ТИК имеют высшее образование, но вот гуманитарное имеет только секретарь ТИК.

Авторский анализ ответа респондента на 8-й вопрос. В федеральном законе нет положения о требовании, к кандидатуре членов ТИК, к обязательному (направленному) высшему образованию. В составе ТИК города Луховицы все члены имеют высшее образование. Проблемы в данном вопросе не выявлено.

9-й ответ. С гордостью отмечаю, что у нас сложился ответственный и профессиональный коллектив организаторов выборов. Все председатели, секретари и члены участковых избирательных комиссий и территориальной избирательной комиссии – квалифицированные и добросовестные специалисты, умеющие установить контакт с людьми. Выборы представляют собой проверку на компетентность, надежность и открытость, и районные комиссии всегда успешно справляются с этим испытанием. Люди, входящие в состав избирательных комиссий всех уровней сегодня обладают поразительной внутренней организованностью и соблюдают строгую дисциплину, хорошо знакомы со всеми нюансами избирательного процесса. Мы не допускаем ошибок в своей работе. Мы всегда тесно сотрудничаем с главой г.о. Луховицы С.А. Тимохиным, а также с администрации района, главами поселений и руководителями организаций. Мы поддерживаем тесные связи с образовательными учреждениями, центральной библиотекой, ЗАГСом, военкоматом и УФМС. Избирательная комиссия Московской области предоставляет нам значительную методическую и практическую поддержку, и мы продуктивно сотрудничаем с ними.

Авторский анализ ответа респондента на 9-й вопрос. В своем ответе, председатель ТИК отметил, что коллектив ТИК слаженный и профессиональный. Респондент указал на качества (компетентность, надежность и открытость), которыми должен владеть и владеет каждый член ИК города Луховицы. Также председателем было отмечено взаимодействие ТИК с различными организациями при осуществлении своей деятельности на территории г.о. Луховицы. Таким образом можно прийти к мнению того что сформированная система ИК в г.о. Луховицы сплоченная и единая. Проблемы в данном вопросе не выявлено.

Выводы по статье. Проведя интервьюирование с председателем ТИК города Луховицы, был сделан авторский анализ ответов респондента. Автором ВКР были выявлены следующие **4 проблемы** в управленческой деятельности ТИК города Луховицы, которые требуют решения:

1. Проблема в недостаточно быстрой разработке новых НПА (документов) или внесения в них оперативных изменений, направленных на совершенствование деятельности ИК при организации муниципальных выборов.

2. Проблема перегруженности членов ТИК во время муниципальных выборов.

3. Проблема качества подготовки действующих членов ИК и переквалификации новых сотрудников, для качественной организации выборного процесса на разных уровнях, особенно муниципальных выборов.

4. Проблема возникновения нештатных ситуаций во время проведения выборного процесса на разных уровнях, к качественному реагированию на которые члены ИК не всегда готовы.

Данная статья будет полезна при изучении в российских вузах таких учебных дисциплин, как: «Теория и механизмы современного государственного управления», «Модернизация системы государственного и муниципального управления», «Политический процесс, управление и регулирование», «Политические институты, процессы и технологии», «Политология», «Электоральная политика», «Институциональная политика», и других.

Литература

1. Григоров Д. В. Разработка предложений по улучшению управленческой деятельности ТИК города Луховицы Московской области: магистер. дисс. – Химки: АГЗ МЧС России, 2024. – 180 с. Не опубликована. Доступ из библиотеки АГЗ МЧС России.

2. Свободные и честные выборы [Электр. ресурс]. URL: https://www.democracy.ru/library/articles/1998-18_r1-r41/page3.html (дата обращения: 27.01.2024).

3. Честность и прозрачность, открытость и легитимность [Электр. ресурс]. URL: https://admoil.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti-193_840.html (дата обращения: 27.01.2024).

4. Кошкин, А. П. Коммуникации власти с российским обществом: проблема институциализации политико-общественных импульсов / А. П. Кошкин, С. А. Мельков // Правовая политика и правовая жизнь. – 2010. – № 1. – С. 54-61. – EDN LAHYQB.

5. Чумаченко А. П. Организационные аспекты регулирования политических процессов / под ред. С. А. Мелькова: Монография. – Химки: АГЗ МЧС России, 2017. – 162 с.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. – 2020. – № 144.

7. Гиберт А. Н. Полномочия избирательных комиссий субъектов Российской Федерации: проблемы реализации: автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Тюмень, 2012. – 32 с.

8. Функция организации: ключевые аспекты и роль в управлении [Электр. ресурс]. URL: https://nauchniestati.ru/spravka/funkcziya-organizaczii/ (дата обращения: 28.01.2024).

9. Наумов П. Ю. Ценность права и правовые ценности в глобализующемся мире (Аксиологический обзор книги "Государство и право: права человека и мировой порядок, основанный на верховенстве права") / П. Ю. Наумов, С. И. Захарцев, И. В. Холиков, В. М. Большакова // Государство и право. 2023. № 9. – С. 64-72. DOI 10.31857/S102694520024304-5.

10. Макаров А. В. Избирательная комиссия как субъект законодательной инициативы по законодательству субъектов Российской Федерации / А. В. Макаров, Т. Ю. Нестерова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 5. – С. 7-11.