Иванов Р. О.
Ivanov513FZO@yandex.ru

Анализ региональной практики оказания мер социальной поддержки ветеранам боевых действий методом экспертного опроса

Актуальность темы исследования обусловлена следующими тезисами:

Во-первых, ежегодно количество ветеранов боевых действий (далее – ВБД) в РФ растет [1, с. 149].

Во-вторых, проведение специальной военной операции в перспективе приведет к скачкообразному росту количества ВБД в нашей стране [2, с. 183].

В-третьих, по мнению российских исследователей, существующие меры помощи ВБД не отвечают современным реалиям и потребностям ветеранов [3, с. 106].

Объектом исследования является социальная поддержка ВБД в РФ.

Предметом исследования является региональная практика социальной поддержки ВБД в РФ.

Цель статьи: выявление проблем в социальной поддержке ветеранов боевых действий в регионах РФ.

Метод исследования: анкетирование (экспертный опрос).

Результаты авторского исследования. Для достижения цели статьи автором в мае 2024 год был проведен экспертный опрос. В опросе приняли участие 8 членов Российского союза ветеранов, каждый из опрошенных экспертов состоит в данной организации более 5 лет. Все опрошенные имеют статус ветерана боевых действий и в рамках своей деятельности оказывают поддержку ВБД от организации. Также 3 эксперта входят в число сотрудников Государственного фонда «Защитники Отечества». Опрос проводился в очном формате, всего в анкете 10 вопросов. Заполненные анкеты находятся у автора исследования. Возраст экспертов: 5 экспертов от 40 до 50 лет, 1 эксперт от 50 до 60 лет и 2 эксперта старше 60 лет.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на вопрос: «Является ли федеральная выплата ВБД достаточной?» (см. рисунок 1).

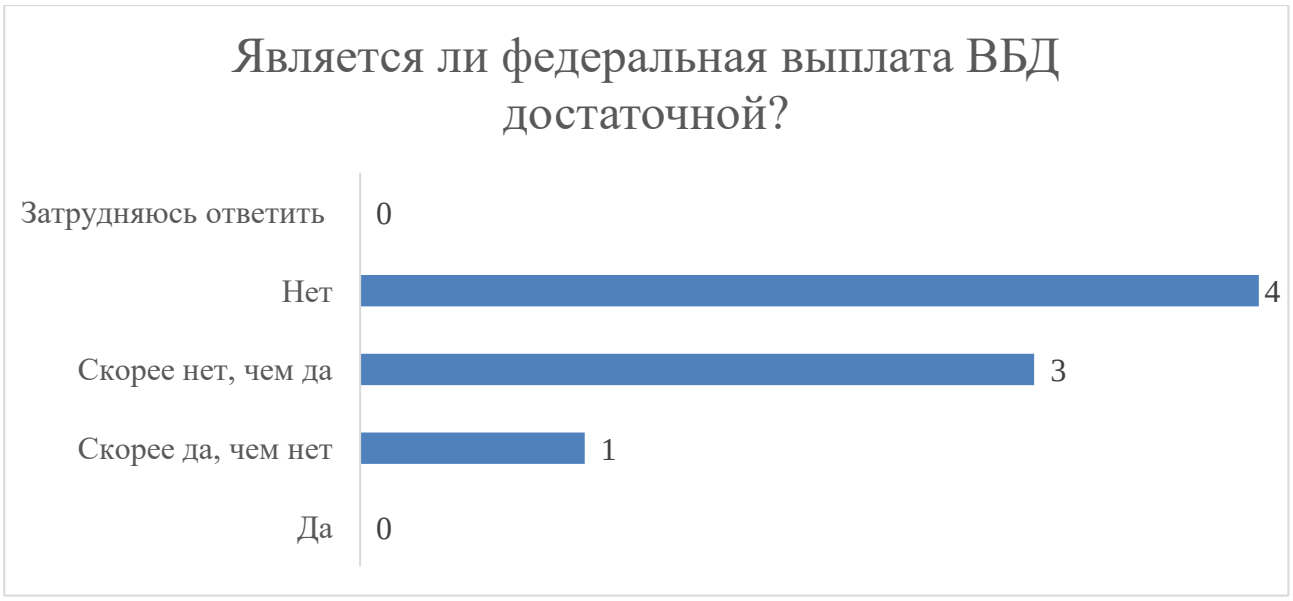


Рис. 1 – Ответы экспертов на вопрос: «Является ли федеральная выплата ВБД достаточной?»

Проводя анализ ответов, отраженных на рисунке 1, автор исследования приходит к выводу о том, что федеральная выплата ветеранам боевых действий (по мнению экспертов) является недостаточной. Автор исследования полностью согласен с данным тезисом, так как сам является ветераном боевых действий и может судить о размере выплаты, которая составляет 4200 рублей, что практически в 4 раза ниже МРОТ и недостаточно даже для оплаты коммунальных услуг ЖКХ. При этом, в некоторых регионах, к примеру, в городе Москве, есть региональная надбавка, которая составляет около 2000 рублей [4], что также недостаточно, более того другие регионы не имеют средств для софинансирования социальных выплат ветеранам боевых действий.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на вопрос: «Какой процент регионов РФ выплачивает региональные выплаты ВБД?» (см. рисунок 2).



Рис. 2 – Ответы экспертов на вопрос: «Какой процент регионов РФ выплачивает региональные выплаты ВБД?»

Проводя анализ ответов экспертов, отраженных на рисунке 2, автор исследования приходит к выводу о том, что менее 30 % регионов оказывают финансовую поддержку ВБД. Данный факт, с учетом ответов экспертов на предыдущий вопрос анкеты, позволяет прийти к выводу о недостаточной финансовой поддержке ветеранов боевых действий. К примеру, в случае, если гражданин, относящийся к категории ветеранов боевых действий, окажется без работы, доход от выплат, который ниже МРОТ, как федеральный, так и региональный не позволит полностью прожить без дополнительного заработка, что позволяет считать данную выплату недостаточной.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на вопрос: «В состоянии ли федеральные фонды полностью обеспечить нужды ВБД?» (см. рисунок 3).

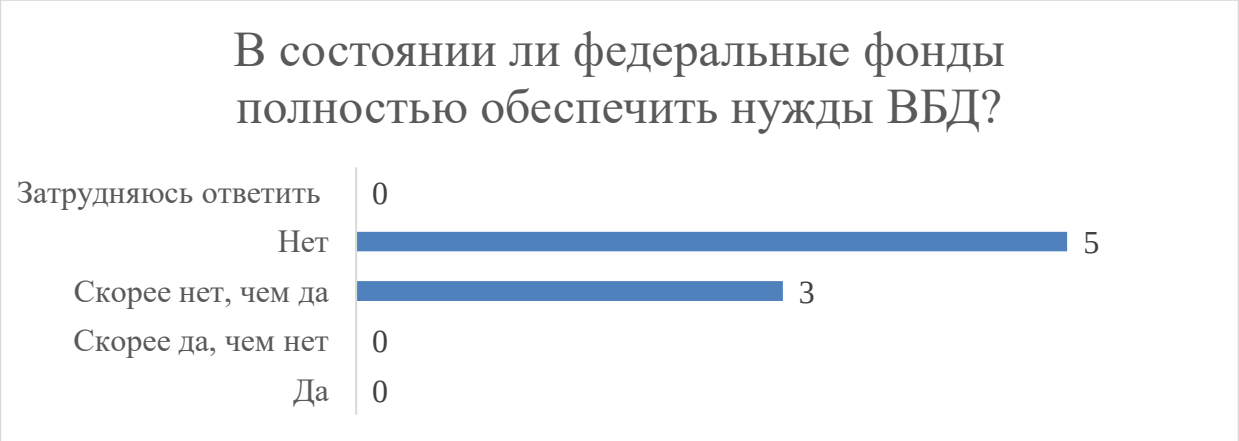


Рис. 3 – Ответы экспертов на вопрос: «В состоянии ли федеральные фонды полностью обеспечить нужды ВБД?»

Проводя анализ ответов экспертов, отраженных на рисунке 3, автор исследования приходит к выводу о том, что, по мнению экспертов, федеральные органы власти не в состоянии полностью профинансировать все нужды ветеранов боевых действий. Автор исследования лишь частично согласен с данным тезисом, по той причине, что все меры федеральной поддержки ветеранов боевых действий определены в Федеральном законе № 5 от 12.01.1995 «О ветеранах» [5], но они не покрывают всех потребностей данной категории граждан. Автор исследования согласен с экспертами в том, что государство не должно оказывать полное обеспечение данной категории граждан, но при этом и существующее обеспечении не позволяет реализовать основные потребности ветеранов боевых действий.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на вопрос: «Могут ли ВБД получить жилье или выплаты для его приобретения?» (см. рисунок 4).

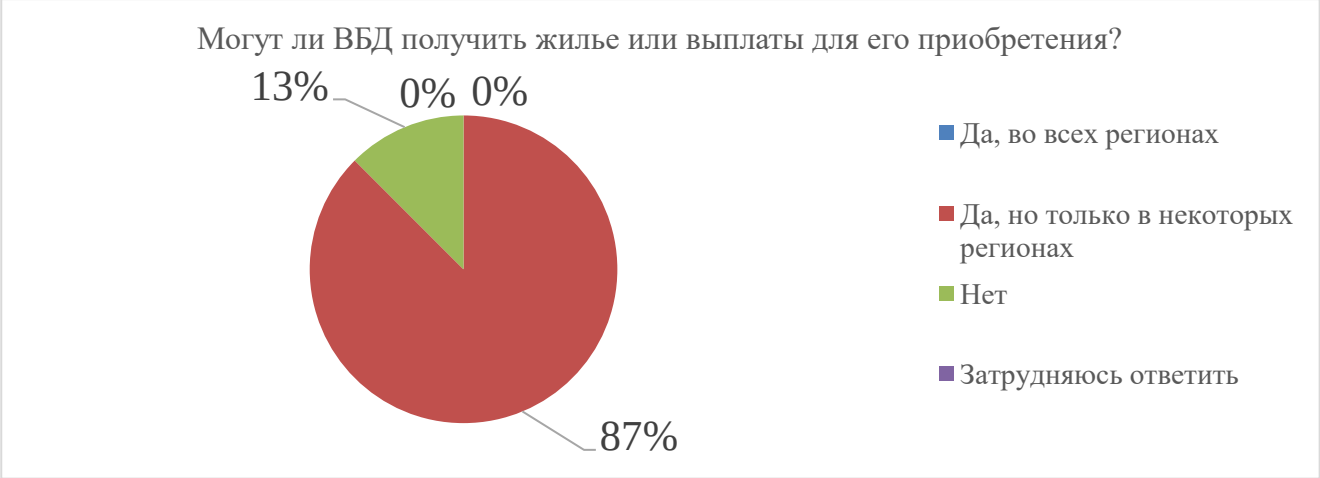


Рис. 4 – Ответы экспертов на вопрос: «Могут ли ВБД получить жилье или выплаты для его приобретения?»

Проводя анализ ответов экспертов, отраженных на рисунке 4, автор исследования приходит к выводу о том, что помощь в обеспечении жильем ветеранов боевых действий оказывается лишь в нескольких регионах, а именно в городе федерального значения – Москве и Московской области. В других регионах, возможно за малым исключением, помощь в приобретении жилья, как в рамках прямого жилищного обеспечения, так и в рамках субсидирования приобретения жилья и выдачи сертификатов на оплату, не оказывается. При этом, приобретение жилья является одной из основных проблем, как для ветеранов боевых действий, так и в целом для граждан РФ и автор исследования считает, что необходимо на уровне как государства, так и регионов, организовать возможность получения жилья либо некоторого совместного финансирования покупки жилья и жилищной субсидии для ветеранов боевых действий.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на вопрос: «Готовы ли региональные власти к значительному увеличению числа ВБД?» (см. рисунок 5).

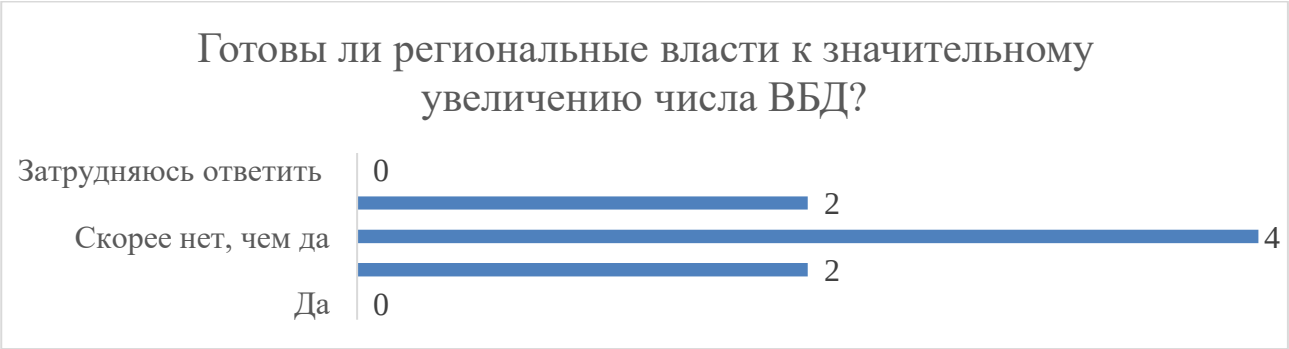


Рис. 5 – Ответы экспертов на вопрос: «Готовы ли региональные власти к значительному увеличению числа ВБД?»

Проводя анализ ответов экспертов, отраженных на рисунке 5, автор исследования приходит к выводу о том, что большая часть экспертов не считает, что региональные власти не готовы к значительному росту числа ветеранов боевых действий. В контексте проведения специальной военной операции, автор исследования предполагает значительный рост числа ветеранов боевых действий, что также подтверждается статистическими данными российских исследователей [6, с. 52]. При этом экономическая ситуация и рост количества дотационных регионов за последние 10 лет [7], позволяет прийти к выводу о том, что у большинства регионов нет средств на дополнительное финансирование, которое неизбежно будет при росте количества ветеранов боевых действий. Данный факт позволяет прийти к выводу о том, что значительное число регионов отменят или значительно снизят количество мер оказываемой социальной поддержки.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на вопрос: «Справляется ли Главное управление кадров Минобороны с увеличением числа ВБД?» (см. рисунок 6). Данный вопрос задан по той причине, что именно Главное управление кадров Минобороны занимается вопросом согласования статуса ветерана боевых действий и проверки кандидатов на отнесение к данной категории и дальнейшей выдачи удостоверения. При этом целый ряд исследований указывает на то, что данное подразделение органа власти недостаточно результативно функционирует [8, с. 223], что автор и исследует, задавая вопрос экспертам.

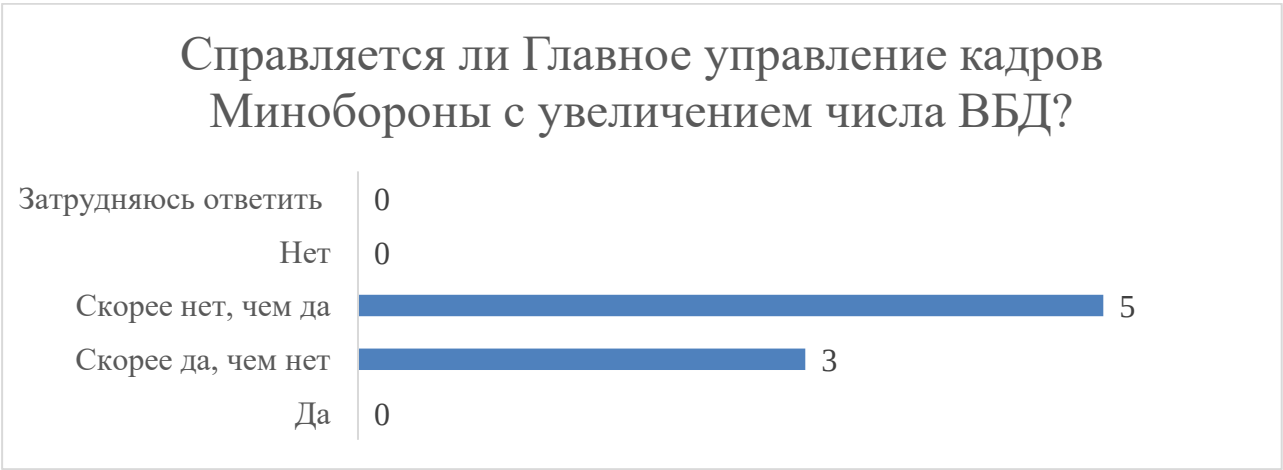


Рис. 6 – Ответы экспертов на вопрос «Справляется ли Главное управление кадров Минобороны с увеличением числа ВБД?»

Проводя анализ ответов экспертов, отраженных на рисунке 6, автор исследования приходит к выводу о том, что ни один из экспертов не дал полностью утвердительный или отрицательный ответ. При этом большая часть экспертов дала более отрицательный ответ,

что автор исследования связывает с тем, что Главное управление кадров Минобороны уже на момент 2024 года не полностью результативно справляется с проведением работы по выдаче статуса ветерана боевых действий. При этом рост количества ветеранов боевых действий позволяет прийти к выводу о необходимости либо расширения штата данной организации, либо подключения некоторых дополнительных организаций к решению данных задач.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов на открытый вопрос: «С какими проблемами сталкиваются ВБД?» (см. рисунок таблицу 1).

Таблица 1

Ответы на открытый вопрос: «С какими проблемами сталкиваются ВБД?» (можно было дать несколько вариантов ответа)

Вариант ответа	Количество экспертов
Не все добровольцы СВО (особенно из ЛНР и ДНР) могут получить статус ВБД, при этом реально принимали участие в боевых действиях.	5
Льготную ипотеку выдают только ветеранам СВО, но не ВБД.	6
Льготы по ЖКХ платятся не по всей жилплощади, а по доле собственности ВБД.	7
Бесплатное питание школьникам только участникам СВО, но не ВБД.	5

В качестве вывода по таблице 1 сделаем ряд авторских соображений:

Во-первых, эксперты указывают на наличие проблемы того, что не все добровольцы, принимающие участие в специальной военной операции, получают статус ветерана боевых действий. В особенности это актуально для военных, которые ранее состояли в армиях ЛНР и ДНР и также принимали участие в боевых действиях, но при этом не могут получить статус ветерана боевых действий.

Во-вторых, как было выявлено, обеспечение питанием школьников – детей ветеранов боевых действий, организовано не во всех школах, при этом получают такое питание дети участников СВО, но в нормативных актах, о данном вопросе не дано разграничения между ВБД и участниками СВО, что явно требует решения и, по мнению автора исследования, требуется предоставление бесплатного питания школьникам – детям ветеранов боевых действий.

В-третьих, как было выявлено ранее, только в некоторых регионах РФ оказывается поддержка ветеранам боевых действий в рамках приобретения жилья, при этом эксперты указывают на то, что на данный момент оказывается поддержка и льготы в рамках покупки жилья для участников СВО, но не для ВБД. Данная проблема также требует решения, что подтверждается как мнением экспертов, так и результатами анализа статистических данных.

В качестве вывода по статье перечислим выявленные в ходе проведения экспертного опроса **проблемы:**

1. Федеральная выплата является недостаточной.
2. Менее 30 % регионов оказывают финансовую поддержку ВБД.
3. Федеральные фонды не в состоянии полностью обеспечить нужды ВБД.

4. ВБД получить жилье или выплаты для его приобретения только в некоторых регионах.

5. Региональные власти не готовы к значительному увеличению ВБД.

6. Главное управление кадров Министерства обороны не справляется с ростом числа ВБД.

7. Санаториев и реабилитационных центров для ВБД недостаточно.

8. Значительное число ВБД нуждается в психологической поддержке.

9. Не все добровольцы СВО (особенно из ЛНР и ДНР) могут получить статус ВБД, при этом реально принимали участие в боевых действиях.

10. Льготную ипотеку выдают только ветеранам СВО, но не ВБД.

11. Льготы по ЖКХ платятся не по всей жилплощади, а по доле собственности ВБД.

12. Бесплатное питание школьникам только участникам СВО, но не ВБД.

Литература:

1. Михайлов А. В. Социальная защита ветеранов боевых действий / А. В. Михайлов // Актуальные проблемы правового регулирования труда и социальной защиты в условиях действия специальных мер в сфере экономики (Ивановские чтения): Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции, Москва, 09–10 марта 2023 года / Отв. редактор С. Ю. Чуча. – Москва: Институт государства и права РАН, 2023. – С. 148-156.

2. Рыжаков Д. Д. Правовой статус участников боевых действий / Д. Д. Рыжаков // Современная наука, общество и образование: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 12 января 2023 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2023. – С. 183-184.

3. Медведев А. В. Направления социальной защиты военнослужащих и членов семей участников боевых действий в условиях проведения специальной операции / А. В. Медведев // Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях: Сборник научных трудов Всероссийской научной конференции, Москва, 09 декабря 2021 года. – Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В. Я. Кикотя, 2022. – С. 101-108.

4. Постановление правительства Москвы от 16 декабря 2022 года № 2885-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2023 год» [Электр. ресурс]. URL: https://rg.ru/documents/2022/12/18/moscow-post2885-reg-dok.html (дата обращения: 25.05.2024).

5. Федеральный закон от 12.01.1995 N 5-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О ветеранах» [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5490/b0d793e46a33abc42082f106cd84e97d4dbba03f/ (дата обращения: 25.05.2024).

6. Приступко А. П. Правовой статус и меры поддержки ветерана боевых действий / А. П. Приступко, А. С. Филипенко // Наука, студенчество, образование: актуальные вопросы современных исследований: Сборник материалов межвузовской научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов с международным участием, Симферополь, 25 апреля 2024 года. – Симферополь: Университет экономики и управления, 2024. – С. 50-54.

7. Счетная палата зафиксировала рост дотационности регионов [Электр. ресурс]. URL: https://www.pnp.ru/economics/schetnaya-palata-zafiksirovala-rost-dotacionnosti-regionov.html (дата обращения: 25.05.2024).

8. Цанкирова О. Э., Кондрашова Н. В. Содержание и особенности социальной поддержки ветеранов и участников боевых действий / О. Э. Цанкирова, Н. В. Кондрашова // Социальная безопасность и социальная защита населения в современных условиях: Материалы международной научно-практической конференции, Улан-Удэ, 09 июня 2023 года / Ответственный редактор А. М. Бадонов. – Улан-Удэ: Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова, 2023. – С. 221-225.