Орлова Д. А.
E-mail: Dianka07.05@yandex.ru

Структурно-функциональный анализ деятельности молодежной палаты управы района Вешняки г. Москвы

Актуальность темы исследования обусловлена следующим.

Во-первых, качество взаимодействия органов местного самоуправления в г. Москве с молодежью напрямую зависит от результативности деятельности молодежных палат (далее – МП) районных управ [4].

Во-вторых, анализ причин недостаточной результативности данной структуры позволит выявить слабые места в ее работе, определить причины, которые могут препятствовать достижению поставленных целей, а также предложить конкретные меры по улучшению ситуации.

В-третьих, в молодежной политике уже существуют проблемы, которые были рассмотренные ранее другими авторами [2, с. 247]. Одной из причин исследования данной темы является изучение молодежных организаций, повышение результативности их деятельности для того, чтобы молодежь могла раскрывать свой потенциал, лидерские качества. Все это способствует достижению ими успеха в будущей профессиональной деятельности [7].

Исследуемая управленческая проблема: предполагаемая недостаточная результативность деятельности МП управы района Вешняки г. Москвы по работе с молодежью.

Объект исследования: деятельность молодежной палаты управы района Вешняки г. Москвы.

Предмет исследования: результативность деятельности молодежной палаты управы района Вешняки г. Москвы с молодежью.

Методы исследования: структурно-функциональный анализ, невключенное наблюдение.

Авторский анализ. Молодежная палата (в некоторых документах – молодежная община или Община) – это постоянно действующий совещательно-консультативный орган, состоящий из представителей молодежи района [8]. В сентябре 2008 года в районе Вешняки начала свою работу МП при муниципальном собрании района Вешняки [5]. 7 октября 2008 года состоялось первое заседание МП, на котором был утвержден состав, в который вошли молодые люди, активисты района [5].

Вплоть до 2023 года данная палата занимала последние места в рейтинге города Москвы [3]. Далее, произошла полная смена состава МП.

На приведенной ниже схеме, составленной лично автором (см. рис. 1), представлена структура МП управы района Вешняки г. Москвы на 2024 год [1]. На данный момент в МП всего 7 человек (из которых – 1 председатель и 1 заместитель председателя). Председатель выполняет 8 обязательных функций – все это прописано в уставе МП управы района Вешняки (данный документ является локальным) [8], у заместителя председателя основных функций нет – он замещает председателя в случае его отсутствия. Члены МП подчиняются председателю – выполняют поставленные им задачи. Исходя из этого, можем сказать, что есть дублирование функций у председателя и заместителя.

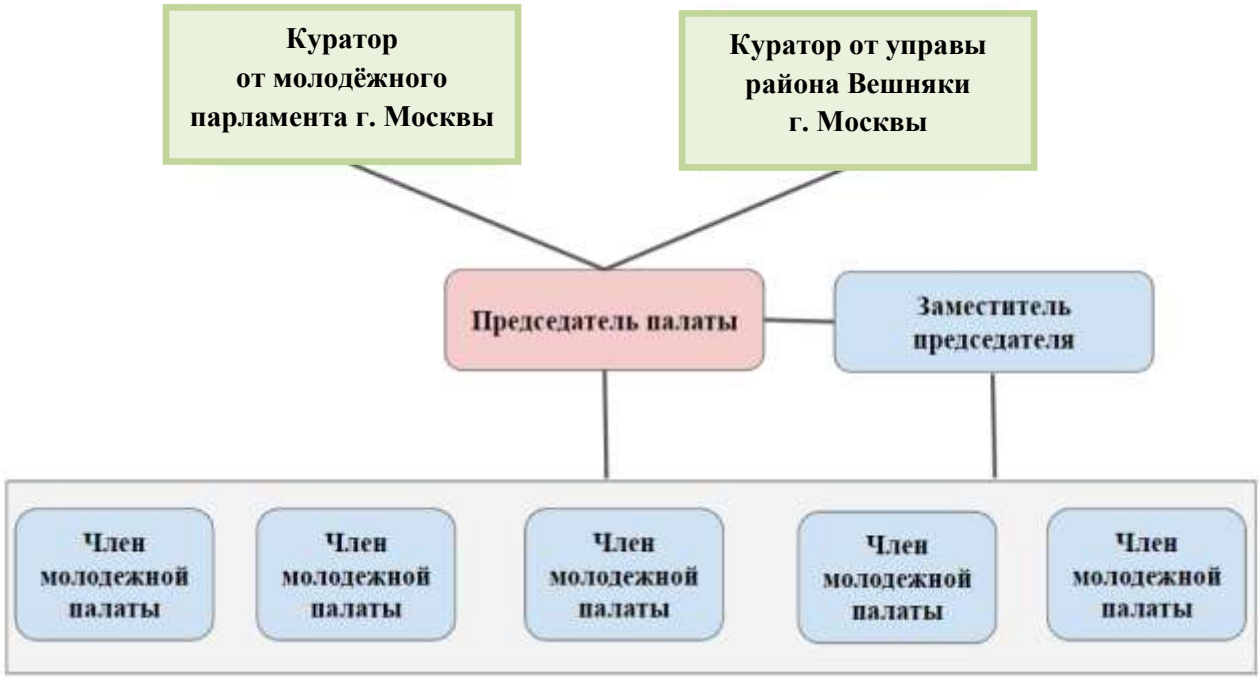


Рис. 1 – Структурная схема молодежной палаты управы района Вешняки г. Москвы (составлена лично автором) [8]

Рассмотрим подробнее структуру и функционал молодежной палаты района Вешняки г. Москвы.

Председатель является руководителем молодежной общины. Он несет основные организационные функции, а также обеспечивает деятельность МП и прием новых членов [8]. Он подчиняется молодежному парламенту города Москвы и через программу «Движок» предоставляет отчетность о проведенных мероприятиях [8]. «Движок» представляет собой основную интернет-платформу молодежного парламента России. Здесь каждый пользователь может найти необходимую информацию о структуре, целях и миссии системы молодежного парламентаризма, новости, фотоотчеты, видеоотчеты, актуальные мероприятия и проекты [6]. Также председатель контактирует с куратором из управы района Вешняки г. Москвы. Вместе они выбирают места для проведения мероприятий в данном районе.

Помимо этого, председатель утверждает и вносит поправки в устав МП. Руководитель вправе требовать от членов Общины выполнения поставленных им задач, связанных с деятельность объединения, требовать отчетность по итогам их деятельности, а также применять меры (исключение, временный запрет на ведение деятельности, отстранение от руководящей должности) в случае невыполнения членами Общины поставленных задач, а также своих прямых обязанностей, связанных с деятельностью Общины. Помимо всего перечисленного, председатель также ведет группу МП в социальной сети Вконтакте и 4 группы в телеграмме, по отдельным мероприятиям [8]. Анализ социальной сети ВК показал, что за 2023 год было выложено 42 публикации. Тематики данных публикаций: фотоотчеты о собраниях МП, тренировки МП, мастер классы для пенсионеров и школьников и т.д. По итогам анализа групп телеграмма установлено, что население района Вешняков обращается в эти группы, несмотря на то что не состоят в МП. Например, на спортивные мероприятия приходят все желающие, в группе состоят 267 человек.

Автором во время прохождения организационно-управленческой практики был проведен метод невключенного наблюдения, в ходе которого было отмечено, что руководитель выполняет всю работу, от организации мероприятий до подачи отчетов. По

оценкам автора, происходит нерациональное распределение обязанностей, отсутствует делегирование председателем части функций подчиненным или членам МП. При этом отсутствие делегирования задач заместителю председателя и членам МП приводит к тому, что руководитель не успевает качественно и в срок выполнять все задачи.

Таблица 1

Карточка наблюдения

Исследуемый параметр	Действия наблюдаемых лиц	Примечания наблюдателя
	Председатель МП	
Функциональные обязанности	Выполнялись обязанности в соответствии с уставом МП.	Были задержки с работой социальных сетей – поздно выкладываются фотографии с мероприятий, их расписание на неделю.
Планирование работы МП	Планирование присутствует краткосрочном виде.	Автор убедился, что отсутствует стратегия развития МП для дальнейшей долгосрочной перспективы, которая позволила бы выйти на новый уровень и повысить рейтинг МП.
Делегирование полномочий	Отсутствует делегирование задач от председателя кому-либо из состава МП.	Из-за отсутствия делегирования на председателя возлагается слишком большой объем работы, который он не успевает выполнять.
Контроль работы МП	Контроль за деятельностью МП осуществляет председатель. Также он отправляет информацию куратору от управы района Вешняки г. Москвы (начальнику отдела взаимодействия с населением) и в программу «Движок» для куратора с молодежного парламента г. Москвы.	Если в программу председатель подает отчет быстро по каждому мероприятию после его завершения, то куратору от управы района Вешняки г. Москвы, информация доводиться раз в неделю.

Подтверждением тезиса о недостаточной результативности работы МП является место этой МП в рейтинге «Лето с молодежным парламентом» (96 место) [3]. В таблице 2 приведена выдержка из указанного рейтинга.

Таблица 2

Выдержка из рейтинга «Лето с молодежным парламентом» (по состоянию на июль 2023 г.) [3]

Место	Район	Статус в МП	Баллы
1	Таганский	Председатель	547
2	Таганский	Член МП	466
3	Северное-Измайлово	Зам. председателя МП	446
4	Орехово-Борисово Южное	Зам. председателя МП	412
5	Печатники	Председатель	390
6	Хорошево-Мневники	Зам. председателя МП	347
7	Орехово-Борисово Южное	Член МП	317
8	Орехово-Борисово Южное	Претендент	302
9	Печатники	Член МП	293
10	Теплый Стан	Член МП	268
…			
96	Вешняки	Член МП	60

Таким образом, на основе анализа МП выявлена следующая **проблема:** недостаточная результативность деятельности председателя МП по рациональному распределению

функциональных обязанностей среди членов МП, вследствие которой происходит снижение качества работы МП.

Заместитель председателя молодежной палаты. Данное управленческое звено подчиняется председателю МП. Замещает все или часть функций руководителя на постоянной основе или на определенный срок (по указанию председателя) [8]. В этом случае назначаемый обладает всеми правами и обязанностями руководителя Общины в отведенной ему сфере деятельности. Между тем на практике заместитель по большей части является обычным членом молодежной палаты, не имеющий собственных обязанностей [8]. Таким образом, в ходе исследования выявлено полное дублирование выполняемых функций председателем и заместителем. По мнению автора, это не рационально, существенно сказывается на результативности работы МП и требует внесения изменений в устав МП. Явно прослеживается п**роблема:** отсутствие в уставе МП функций (четко закрепленных полномочий) заместителя председателя МП.

Таблица 3

Карточка наблюдения

Исследуемый параметр	**Действия наблюдаемых лиц**	**Примечания наблюдателя**
	Заместитель председателя МП	
Функциональные обязанности	Собственные функциональные обязанности для заместителя председателя не прописаны в уставе МП.	Заместитель председателя по функционалу ничем не отличался от членов МП: приходил на собрания, обязательные мероприятия.

Члены молодежной палаты. Данное звено МП напрямую взаимодействует с председателем и заместителем председателя палаты. Они выполняют поставленные задачи (присутствовать на собраниях МП, обязательных мероприятиях, помощь в организации мастер классов) и предоставляют отчетность в формате, устанавливаемой руководителем. Члены палаты обязаны присутствовать на всех мероприятиях для фотоотчетности. Иной функционал для членов МП не определен. В доказательства этого приведен фрагмент из карточки наблюдения, касающийся именно членов МП (см. Табл. 4).

Таблица 4

Карточка наблюдения

Исследуемый параметр	**Действия наблюдаемых лиц**	**Примечания наблюдателя**
	Члены МП	
Функциональные обязанности	В уставе прописано, что члены МП должны выполнять все задачи, которые делегирует на них председатель МП.	Члены МП не против заниматься организационными вопросами МП, председатель не перераспределяет обязанности, не дает им проявлять активность. В итоге получается полная нагрузка председателя и отсутствие заданий для членов МП.

Проблема: из-за того, что председатель не делегирует задачи, он не дает членам МП участвовать в работе МП, соответственно, лишает их функциональных обязанностей.

Проанализировав структуру и функции МП района Вешняки г. Москвы, автором были выявлены следующие проблемы:

1. Недостаточная результативность деятельности председателя МП по рациональному распределению функциональных обязанностей среди членов МП, вследствие которой происходит снижение качества работы МП.

2. Отсутствие в уставе МП функций (четко закрепленных полномочий) заместителя председателя МП.

3. Отсутствие делегируемых задач председателем МП, в ходе которого отсутствует функционал членов МП.

На основе проведенного исследования автором были разработаны предложения по решению выявленных проблем в работе молодежной палаты управы района Вешняки (см. Табл. 5).

Таблица 5

Авторские предложения по решению выявленных проблем (таблица составлена лично автором)

№ п/п	Какая проблема решается	Наименование меры	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточная результативность деятельности председателя МП по рациональному распределению функциональных обязанностей среди членов МП, вследствие которой происходит снижение качества работы МП.	делегирование задач членам МП: – распространение информации о предстоящем событии. – фотоотчетность мероприятий. – публикация анонсов.	председатель, заместитель председателя МП	в рамках выделяемого бюджета	распределение обязанностей с учетом компетенций и повышение результативности работы МП
2	Отсутствие в уставе МП функций (четко закрепленных полномочий) заместителя председателя МП.	введение нового функционала для заместителя председателя (определенные функциональные обязательные): – делегировать ведение социальных сетей на постоянной основе. – организовывать и проводить фотоотчетность мероприятий. – организовывать и проводить 2 мероприятия в месяц. – представлять ежемесячную отчетность о работе МП и предложения членов МП председателю.	председатель МП	в рамках выделяемого бюджета	уменьшение загруженности председателя МП; повышение результативности работы МП

3	Отсутствие делегируемых задач председателем МП, в ходе которого отсутствует функционал членов МП.	утверждение должностных инструкций пяти членам МП	председатель МП	в рамках выделяемого бюджета	четкое определение обязанностей и полномочий для членов МП

В ходе проведения структурно-функционального анализа в деятельности молодежной палаты управы района Вешняки г. Москвы автором лично **были выявлены 3 проблемы**. В таблице 5 автором представлены практические решения для выявленных в исследовании проблем. Путем реализации на практике данных предложений, скорее всего, повысится результативность деятельности вышеуказанной молодежной палаты.

Выводы по исследованию. По итогам исследования автором была изучена и проанализирована структурная схема молодежной общественной палаты управы района Вешняки г. Москвы. Полученные результаты показали, что в деятельности молодежной общественной палаты управы района Вешняки г. Москвы имеется ряд проблем. Предложенные автором меры должны помочь решить их.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут интересны руководству и членам МП управы района Вешняки г. Москвы. Практическая польза полученных данных заключается в том, что они могут быть использованы для совершенствования деятельности молодежной палаты.

Данное исследование будет также полезно студентам российский вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», например, при изучении таких учебных дисциплин, как: «Управление проектом», «Система государственного и муниципального управления», «Введение в специальность государственного и муниципального управления», «Политология», «Методы и методология социологических исследований», «Теория управления и организации», «Социология власти и управления», и др.

Литература:

1. Официальный сайт управы района Вешняки г. Москвы [Электр. ресурс]. URL: https://veshnyaki.mos.ru/ (дата обращения: 26.02.2024).

2. Страх, В. С. Основные проблемы управления молодёжной политикой и пути их решения (на примере двух документов г.о. Химки Московской области) / В. С. Страх, А. Ф. Эркин, А. Ю. Лябах // Прикладные научные исследования и экспериментальные разработки, основанные на результатах фундаментальных и поисковых исследований, Москва, 06–07 декабря 2016 года. – Москва: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2017. – С. 243-250.

3. Рейтинг молодежных палат за лето 2023 года [Электр. ресурс]. URL: https://docs.google.com/file/d/18B8jGN3TgBPoYLAjRIET9I9IH-IP7P4B/edit?usp=docslist_api&filetype=msexcel (дата обращения: 26.02.2024).

4. Реализация молодежной политики на местном уровне: содержание, проблемы и направления развития [Электр. ресурс]. URL: https://adm.nauka20-35.ru/Files/ArticleFiles/d2dd5931-a83a-444f-81f2-779c82ef68f5.pdf (дата обращения: 26.02.2024).

5. Учреждение Молодёжной общественной палаты района Вешняки // Пресс-служба Молодёжной палаты [Электр. ресурс]. URL: https://mop-veshnyaki.livejournal.com/655.html (дата обращения: 26.02.2024).

6. Молодежный парламент города Москвы // Движок [Электр. ресурс]. URL: https://dk.mos.ru/about/ (дата обращения: 26.02.2024).

7. Тимошникова А. Г. Выявление приоритетных направлений совершенствования работы с молодёжью городского округа Солнечногорск Московской области (с применением метода «Дерево целей») // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2024. – № 1(47) [Электр. ресурс]. URL: https://gosreg.amchs.ru/pdffiles/47 number/art/Timoshnikova-47.pdf (дата обращения: 16.09.2024).

8. Устав Молодежной Общины управы района Вешняки. Не опубликован. Документ хранится в управе района Вешняки. Получен автором в ходе прохождения практики.