Шичкин П. Г.
magvaj87@mail.ru

Разработка предложений по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС

Ранее автор данной статьи уже подготовил две научные статьи, отражающие некоторые результаты проведенного им исследования. Дабы дословно не повторяться в формулировках, **актуальность темы исследования** далее будет изложена автором статьи максимально лапидарно:

во-первых, чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) могут приводить к значительным экономическим убыткам как для граждан, так и для бизнеса и государства в целом [1];

во-вторых, изучение результативности мероприятий по предупреждению ЧС на уровне конкретного города) также способствует осведомленности населения о рисках, существующих на данной территории, и способах защиты от них;

в-третьих, понимание гражданами потенциальных угроз и способов их предотвращения может снизить вероятность возникновения ЧС. Отметим, что осведомленность о мерах по предупреждению ЧС позволяет гражданам лучше координировать свои действия с действиями соседей и местных реагирующих на ЧС служб, что способствует созданию более сильного и сплоченного сообщества, а значит, риск возникновения ЧС уменьшается.

Объект исследования – деятельность органов местного самоуправления по предупреждению ЧС.

Предмет исследования – деятельность администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС.

Цель исследования – предложить и верифицировать набор мер (авторских предложений) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС.

Исследуемая **управленческая проблема** – предполагаемая недостаточная результативность деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС. На взгляд автора статьи, эта недостаточная результативность заключается в реальном существовании многочисленных управленческих проблем в деятельности вышеуказанного органа муниципальной власти (фактически в своей магистерской диссертации автор ранее выявил 20 таких проблем [2]).

Метод исследования – экспертная оценка.

Авторский анализ. На основании того, что ранее автор выявил **20** проблем в деятельности администрации Богородского г.о. по предупреждению ЧС, далее представляем разработанные лично им мероприятия по решению выявленных проблем. Для этого автор по согласованию с научным руководителем в табличной форме представляет результаты обобщения не только самих проблем, выявленных методами традиционного анализа документов (далее – ТАД), SWOT-анализом и анализом статистических данных по деятельности администрации Богородского г.о. (см. таблицу 1), а далее их экспертную оценку, а также подсчитаем коэффициент конкордации Кендалла (для понимания степени согласованности мнений экспертов и определения валидности полученных им результатов).

Таблица 1

Разработка мероприятий по решению и (или) минимизации проблем, ранее выявленных лично автором с помощью традиционного анализа документов, анализа статистики по деятельности администрации и методом SWOT-анализа

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
Мероприятия по решению проблем, выявленных ТАД					
1	Несогласованность действий между назначенными в муниципальной программе [23] структурными подразделениями администрации Богородского г.о., а также недостаточное выделение финансовых средств на осуществление этого параметра муниципальной программы [23] со стороны Правительства Московской области.	Создание координационного комитета по устранению проблем в реализации муниципальной программы [23] для улучшения координации действий.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников администрации и МБУ «ЦГОАУ Богородского городского округа».	Первый заместитель главы Богородского г.о., Управление региональной безопасности, ЦГОАУ.	Комитет или рабочую группу, который(ая) будет отвечать за планирование, согласование задач и мониторинг исполнения муниципальной программы. Комитет также будет осуществлять оценку эффективности распределения и использования уже выделенных средств.
		Подготовка обоснованного предложения о перераспределении существующего бюджета			Предложение о пересмотре и перераспределении бюджета муниципальной программы направлено в Правительство Московской области. Ожидается выделение доп. финансирования на реализацию программы.
		Поиск альтернативных источников финансирования (гранты, фонды, партнерства с частным сектором или др.).			Заявки на получение финансирования, представляются для обсуждения сначала в Совет депутатов, потом Главе г.о., затем в Правительство МО.
2	Невысокий уровень готовности сотрудников экстренных оперативных служб, задействованных в работе с обращениями населения по единому номеру «112», которые недостаточно быстро обрабатывают эти обращения.	Организация углубленных и целевых тренингов для операторов службы "112", включая модульные курсы по повышению скорости и качества обработки звонков.	Необходимо предусмотреть до 85 тыс. руб. в бюджете на 2025 год.	ЕДДС, МБУ «ЦГОАУ Богородского городского округа», совместно с многопрофильный консалтинговый центр «Образовательный стандарт».	Регулярные симуляции и учения, имитирующие реальные ситуации, проводятся постоянно, чтобы развить навыки быстрого принятия решений и улучшить процедуры триажа (т.е. приоритизации звонков по степени срочности) звонков.
		Оптимизация рабочих процессов в ЕДДС и сотрудников службы «112».	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных	ЕДДС, МБУ «ЦГОАУ Богородского городского округа».	Внедрение лучших практик управления операциями, автоматизация рутинных процессов, чтобы ускорить реакцию операторов и сократить время обработки обращений.

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
			обязанностей сотрудников ЕДДС.		
		Обновление технических средств и программного обеспечения сотрудников экстренных оперативных служб, задействованных в работе с обращениями населения по единому номеру «112».	Необходимо предусмотреть до 200 тыс. руб. в бюджете на 2025 год.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ, ЕДДС.	Такие мероприятия помогут существенно увеличить оперативность работы персонала, задействованного в обработке экстренных вызовов, что в свою очередь окажет непосредственно положительное влияние на безопасность и благополучие населения.
3	Администрация Богородского г.о. имеет с одной стороны дефицит финансирования для готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а с другой – возросли требования к готовности и оснащению оборудованием и др. техническими средствами, повышающими уровень готовности.	Получение дополнительного финансирования через обращение к Правительству МО.	Необходимо выделить дополнительно не менее 1,5 млн руб.	Финансово-казначейское управление, Управление региональной безопасности, ЦГОАУ администрации.	1. Улучшение системы управления ресурсами через внедрение новых решений для координации ресурсов и реагирования на ЧС. 2. Минимизация финансовой нагрузки на администрацию г.о. и одновременно обеспечение готовности к реагированию на потенциальные ЧС, пожары и др. происшествия.
		Модернизация имеющихся ресурсов, предназначенных для готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.	Финансирование не требуется.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ администрации.	
4	Недостаточное финансирование мероприятий по улучшению готовности защитных сооружений и иных объектов ГО к использованию по предназначению.	Проведение аудита состояния объектов ГО с целью выявления и устранения неэффективных затрат, а также определения наиболее критичных точек, требующих улучшения, и оптимизация существующих расходов.	Финансирование не требуется.	Финансово-казначейское управление, ЦГОАУ администрации.	1. Экономия средств за счет исключения неэффективных трат и перераспределения бюджета. 2. Повышение оперативности и эффективности использования существующих ЗС ГО.
		Поиск альтернативных источников финансирования и партнерств.	Необходимо выделить дополнительно не менее 800 тыс. руб.		1. Привлечение дополнительного финансирования за счет сотрудничества с частным сектором и некоммерческим сектором. 2. Усиление инфраструктуры гражданской обороны без значительного увеличения нагрузки на местный бюджет.
Мероприятия по решению проблем, выявленных при анализе стат. материалов о деятельности администрации Богородского г.о. по предупреждению ЧС					

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
5	Несмотря на то, что в Богородском г.о. уделяется большое внимание превентивным мероприятиям по предотвращению ЧС, пожаров и различных происшествий, количество пострадавших в них увеличивается в последние 3 года (особенно на происшествиях на производстве).	1. Разработка планов обучения и тренировок по технике безопасности для работников производств, включая практические тренировки по действиям в чрезвычайных ситуациях, использованию индивидуальных средств защиты и пожаротушения.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников ЦГОАУ.	ЦГОАУ.	1. Снижение количества происшествий на производстве за счёт повышения осознанности и компетентности работников. 2. Уменьшение тяжести последствий ЧС благодаря обученности персонала быстро и грамотно реагировать на ЧС.
		Проведение комплексных проверок состояния техники безопасности на предприятиях.			1. Уменьшение вероятности возникновения происшествий за счет исключения технологических и эксплуатационных рисков. 2. Повышение общего уровня промышленной безопасности и охраны труда.
6	С одной стороны, финансирование на мероприятия по противодействие ЧС, пожарам и др. происшествиям выделяется стабильно, но с другой стороны количество ЧС, пожаров и др. происшествий по-прежнему остается достаточно большим.	Разработка и внедрение системы раннего оповещения о возможных ЧС с использованием современных технологий и инструментов анализа данных.	Финансирование – до 2 млн руб. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников ЦГОАУ.	ЦГОАУ.	1. Сокращение времени реагирования на возникающие угрозы. 2. Предотвращение или минимизация воздействия ЧС на жизнь и здоровье людей благодаря оперативному информированию.
		Переориентация на превентивные меры и инвестиции в инфраструктуру.			1. Значительное снижение вероятности возникновения ЧС и пожаров за счёт устранения причин их возникновения. 2. Сохранение человеческих жизней и здоровья, защита имущества от уничтожения в результате ЧС.
7	Несмотря на то, что различные органы власти (федеральной, региональной и местной) предпринимают ряд мер по минимизации как количества ДТП, так и пострадавших и погибших в них, наибольшее количество пострадавших зафиксировано именно при ДТП.	Увеличение количества кампаний по повышению безопасности дорожного движения. Для этого нужно составить и согласовать план подобных мероприятий с МВД по Богородскому г.о., регулярно (согласно плана) проводить уроки и тренинги по безопасному вождению для водителей-новичков и курсы повышения квалификации для опытных водителей, в т.ч. общественного транспорта, в	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление региональной безопасности, Управление образования, ЦГОАУ.	1. Уменьшение числа ДТП благодаря более осведомленному и ответственному поведению участников дорожного движения. 2. Снижение количества серьезных и летальных исходов за счет подготовленности водителей и пешеходов к действиям в критических ситуациях.

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
		школах проводить интересные уроки по ПДД, правилам дорожного перемещения для пешеходов и велосипедистов.			
		Улучшение инфраструктуры и усиление контроля за состоянием дорог: изучить наиболее аварийные участки дорог и перекрестки, установить дополнительные дорожные знаки, светофоры и улучшить разметку, особенно в местах с высоким риском возникновения ДТП, параллельно усилить контроль за соблюдением ПДД со стороны ГИБДД с использованием современных средств фото- и видеофиксации нарушений.	Финансирование – до 1 млн руб.	Управление региональной безопасности, Управление капитального строительства и дорожного хозяйства, ЦГОАУ.	1. Повышение безопасности на дорогах за счет улучшения видимости дорожных знаков, предупреждения о потенциальной опасности. 2. Снижение количества ДТП и пострадавших за счет строгого контроля и пресечения нарушений на дорогах.
8	Несмотря на то, что финансирование на мероприятия по предупреждению ЧС и др. происшествий выделялось стабильно, без задержек, в 2023 году не выполнены мероприятия, которые запланированы были в 2022 году по направлению улучшения технического оснащения и модернизации системы мониторинга и контроля за потенциальными угрозами.	Провести аудит текущего положения средств, выделенных на техническое оснащение и модернизацию системы мониторинга, чтобы оценить, как эффективно и целесообразно были использованы ресурсы, и выявить слабые звенья в цепочке планирования и реализации, затем внедрить принципы проектного менеджмента для более четкого планирования, распределения задач, и контроля за выполнением мероприятий в установленные сроки.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Финансово-казначейское управление, Управление региональной безопасности, ЦГОАУ	1. Улучшение координации между подразделениями и повышение эффективности использования финансовых ресурсов. 2. Исполнение планов мероприятий без задержек, что приведет к более быстрой модернизации систем и повышению их работоспособности.
		Создать рабочую группу, которая займется разработкой плана устранения отставания от графика.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ	1. Ускорение процессов технического оснащения и модернизации системы мониторинга и контроля. 2. Минимизация риска пропуска потенциальных угроз и своевременное

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
			обязанностей сотрудников управлений администрации.		реагирование на ЧС благодаря модернизированным системам мониторинга.
9	Несмотря на то, что в г. Ногинске были проведены инженерные и строительные мероприятия по облагораживанию набережной (в том числе, чтобы предотвратить возможность затопления прибрежных зон), по-прежнему актуальной остается реконструкция берегов р. Клязьма ниже по течению г. Ногинска, что является потенциальной опасностью к розливу реки в половодье и грозит затоплением нескольких дачных поселков и СНТ.	Разработать план благоустройства берегов р. Князьма на всем протяжении реки по территории Богородского г.о. (включая уточнение гидротехнические сооружения).	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ.	1. Уменьшение риска розлива реки и защита прибрежных зон от затопления. 2. Обеспечение безопасности для дачных поселков и СНТ, расположенных ниже по течению р. Князьма.
		Реконструкция и укрепление береговой линии.	Необходимо выделить дополнительно не менее 4 млн руб.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ + подрядные организации.	1. Предупреждение размывания береговой линии и последствий весеннего половодья. 2. Снижение вероятности затопления поселков и СНТ, повышение уровня экологической безопасности и благоприятного влияния на природные ландшафты.
10	Несмотря на то, что в 2021-2023 году большое количество сил и средств выделялось на строительство различных инфраструктурных объектов, вновь введенные в эксплуатацию объекты на территории Богородского г.о. (мосты, эстакады, склоны и берега рек и др.) несут много опасностей для граждан. Направлению предотвращения ЧС, других происшествий Администрация уделяла мало внимания, что может в будущем повлечь гибель людей или увеличить число пострадавших.	Проведение комплексной экспертизы безопасности всех вновь введённых объектов	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ	1. Идентификация потенциальных угроз и уязвимых мест на инфраструктурных объектах, что позволит определить необходимые меры по их устранению. 2. Повышение общей безопасности использования инфраструктуры и предотвращение возможных ЧС.
		На основании полученных экспертных заключений разработать план действий по устранению выявленных недостатков и повышению стандартов безопасности инфраструктурных объектов.			1. Устранение опасностей, которые могут привести к ЧС, другим происшествиям и, как следствие, спасение жизней и предотвращение травматизма. 2. Обеспечение долгосрочной надежности инфраструктурных объектов, что приведет к уменьшению издержек на их эксплуатацию и ремонт в будущем.

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
Мероприятия по решению проблем, выявленных методом SWOT-анализа					
11	Неспособность развивать сети волонтеров для вовлечения населения в процессы предупреждения ЧС.	Организация обучающих семинаров и тренингов по работе с волонтёрами.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление региональной безопасности, Управление образования, ЦГОАУ.	1. Формирование более квалифицированной и мотивированной команды волонтеров, способных эффективно реагировать на ЧС. 2. Улучшение осведомлённости и культуры безопасности среди населения, поскольку обученные волонтеры смогут проводить информационные кампании и обучения для граждан.
		Использовать местные медиа, социальные сети и публичные мероприятия для распространения информации о важности участия в волонтерских сетях для предупреждения ЧС.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление региональной безопасности, Управление образования, пресс-служба администрации, ЦГОАУ.	1. Привлечение широкого круга населения к участию в волонтерской деятельности благодаря повышению осведомлённости о её значении. 2. Создание эффекта "снежного кома", когда активные и убеждённые волонтеры мотивируют других принять участие, что приведет к увеличению численности и расширению сети волонтеров.
12	Повышение уровня опасности из-за устаревающей инфраструктуры, что ведет к тому, что системы связи и оповещения могут быть неэффективны или недоступны в критические моменты при реагировании на ЧС.	Модернизация и обновление инфраструктуры систем связи (провести инвентаризацию и техническую диагностику существующих систем связи, чтобы определить наиболее критичные узлы и устройства, нуждающиеся в замене или модернизации; разработать план поэтапной модернизации, который включает внедрение современных технологий, обеспечивающих надёжное соединение и быструю передачу данных даже в условиях ЧС).	Необходимо выделить дополнительно не менее 3 млн руб.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ	1. Обновление и модернизация инфраструктуры связи позволит значительно снизить вероятность отказа в ЧС, что повысит общую надёжность системы предупреждения о ЧС. 2. Улучшение скорости реагирования на ЧС: благодаря наличию резервных каналов связи и более современным технологиям оповещения, скорость распространения информации в случае возникновения ЧС будет выше, что позволит оперативно реагировать и принимать необходимые меры. 3. Способность эффективно оповещать и координировать действия жителей и служб в случае ЧС снизит риски для здоровья и жизни граждан, а также поможет минимизировать деструктивные последствия для инфраструктуры и
		Создание резервных и альтернативных каналов связи, прежде всего радиосвязи, которые могут использоваться в случае отказа основных систем, наладить			

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
		систему взаимодействия этих каналов, чтобы обеспечить бесперебойное оповещение и координацию действий различных служб и населения при ЧС.			имущества.
13	Невозможность развивать инициативность у сотрудников администрации, задействованных на разработку мероприятий по предупреждению ЧС.	Проведение тренингов и мастер-классов по развитию личной эффективности и лидерских навыков. Введение механизма обратной связи и системы вознаграждений за результативные идеи.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Первый заместитель главы Богородского городского округа, Управление региональной безопасности, ЦГОАУ.	1. Увеличение числа и качества разрабатываемых и реализуемых мероприятий по предупреждению ЧС благодаря росту мотивации и инициативности сотрудников. 2. Повышение уровня профессионализма и компетенций сотрудников через тренинги, что приведет к более эффективному и качественному планированию действий в ЧС. 3. Улучшение морально-психологического климата в коллективе, поскольку работники, чья инициативность признаётся и поощряется, более вовлечены в процессы и стремятся к постоянному совершенствованию рабочих процессов.
14	Недостаточное финансирование ограничивает развитие системы предупреждения и должного реагирования на ЧС, затрудняет обновление материально-технической базы и подготовку специалистов.	Внедрить принципы эффективности и рационального использования материально-технических ресурсов, рассмотреть возможность совместного использования ресурсов и инфраструктуры с другими муниципальными образованиями МО. Привлечение внебюджетных источников финансирования (например, предприятия, чья деятельность может увеличивать риски ЧС, могут быть заинтересованы в инвестировании в системы безопасности).	Необходимо выделить дополнительно не менее 1 млн руб.	Управление региональной безопасности, ЦГОАУ.	1. Увеличение объёма финансирования системы предупреждения и реагирования на ЧС благодаря привлечению дополнительных средств из различных источников. 2. Повышение эффективности расходования существующих бюджетных средств, что позволит обновить материально-техническую базу и улучшить подготовку специалистов даже при ограниченных финансовых ресурсах. 3. Улучшение качества и надёжности систем ЧС за счёт инвестиций в обновление инфраструктуры и образования, а также за счёт более рационального управления и использования доступных ресурсов.

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
15	Рост коррупции в процессе заключения контрактов на обеспечение мероприятий по предупреждению ЧС.	Создание и использование электронной платформы для проведения открытых тендеров и аукционов, которая позволяет всем заинтересованным сторонам наблюдать за процессом подачи заявок, рассмотрением и выбором подрядчиков. Развитие внутренних и внешних систем мониторинга и отчетности в органах, занимающихся заключением контрактов, обеспечивающих полную прозрачность и ответственность на всех этапах контрактной деятельности.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Финансово-казначейское управление, Управление региональной безопасности, ЦГОАУ.	1. Снижение уровня коррупции при заключении контрактов за счёт уменьшения человеческого фактора и введения повышенных мер прозрачности и подотчетности. 2. Увеличение доверия публики и сотрудников системы ЧС к процессу закупок, благодаря чему происходит рост общественного доверия к институциям и улучшается их репутация. 3. Улучшение конкурентоспособности процесса тендерных закупок, привлекая более качественных подрядчиков и обеспечивая более эффективное расходование бюджетных средств. 4. Защита государственных интересов и повышение эффективности системы предупреждения ЧС за счет исключения переплат и неэффективного расходования ресурсов, связанных с коррумпированной практикой закупок.
16	Недостаток временных ресурсов на реагирование на ЧС и пожары. Природные и техногенные катастрофы и ЧС на территории Богородского г.о. требуют от администрации готовности к моментальной мобилизации всех имеющихся ресурсов для предотвращения и реагирования на них.	Формирование новых специализированных команд, которые будут обучены действовать в ЧС и могут быть мобилизованы в кратчайшие сроки (в т.ч. добровольных пожарных команд, волонтеров и др., которые могут поддерживать работу профессиональных спасателей и пожарных). Разработка и внедрение технологически продвинутых систем предупреждения о ЧС с использованием данных ГЛОНАС, GIS-технологий и автоматического информирования населения через мобильные приложения, SMS,	Необходимо выделить дополнительно на разработку и внедрение систем предупреждения не менее 10 млн руб.	Финансово-казначейское управление, Управление региональной безопасности, ЦГОАУ.	1. Уменьшение времени реагирования на ЧС за счёт наличия подготовленных и всегда готовых к действию резервных подразделений. 2. Повышение общей эффективности системы реагирования на ЧС, что приведёт к снижению ущерба от ЧС, стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также к уменьшению количества жертв и пострадавших. 3. Усиление информированности населения через системы раннего предупреждения, что позволит людям предпринимать действия для защиты себя и своего имущества до прибытия спасательных команд. 4. Обеспечение лучшего координации

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
		сирены и другие способы коммуникации.			между различными службами и эффективного распределения ресурсов в реальном времени на основе актуальной информации о развитии ситуации.
17	Устаревающая инфраструктура, требующая внедрения новых технологий (можно решить, например, составив техническое задание для студенческих коллективов вузов МЧС России и колледжей).	Запустить серию инновационных соревнований и хакатонов в партнерстве с вузами МЧС России и техническими колледжами. Реализация программы грантов в сотрудничестве с государственными органами, бизнес-сектором для финансирования перспективных проектов, разработанных студентами или научными коллективами учебных заведений.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление образования, пресс-служба администрации, ЦГОАУ.	1. Стимулирование инноваций и привлечение молодых специалистов к решению реальных проблем через прямое участие в модернизации инфраструктуры. 2. Улучшение технологического оснащения и повышение эффективности инфраструктуры подразделений г.о. реагирующих на ЧС за счет применения современных технологий и решений. 3. Формирование основы для долгосрочного сотрудничества с образовательными учреждениями МЧС России и ОМСУ. 4. Повышение интереса студентов к работе в системе МЧС России и в структурных подразделениях (отделах и управлениях) ОМСУ, что может обеспечить приток новых кадров в систему управления в чрезвычайных ситуаций.
18	Несмотря на активное привлечение волонтеров, остается недостаточный уровень обученности населения основам реагирования при ЧС.	Проведение практических занятий с различными категориями граждан по основам реагирования при ЧС (обучение можно вести через школы, учебные заведения, места работы и волонтерские центры). Запуск широкомасштабных информационных кампаний для поднятия осведомленности населения о рисках и способах действий в ЧС.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Управление образования, пресс-служба администрации, ЦГОАУ.	1. Повышение уровня подготовленности граждан к действиям в ЧС, что приведет к уменьшению количества пострадавших и материального ущерба. 2. Формирование культуры взаимопомощи среди населения и укрепление ГО. 3. Улучшение координации действий между профессиональными спасателями, волонтерами и гражданским населением во время реальных ЧС. 4. Создание условий для более эффективного и быстрого реагирования на ЧС на местах, снижение нагрузки на спасательные службы.
19	Недостаток финансирования (и,	Нарабатывать связи и заключить	Потенциально может	Финансово-	1. Расширение охвата аудитории без

№ п/п	Выявленная проблема	Мероприятия по решению	Необходимые для решения ресурсы	Исполнители	Планируемый результат (ожидаемый эффект)
	как следствие, риск возникновения угроз и/или ЧС) для информирования населения о ЧС.	соглашения с представителями бизнеса, интересующимися повышением уровня безопасности общества, предложить им возможность спонсорства информационных кампаний, обменяв финансирование на упоминание в СМИ и социальных сетях администрации. Совместная работа с блогерами и лидерами мнений из числа горожан для повышения осведомленности населения.	быть привлечено дополнительно не менее 2-3 млн руб.	казначейское управление, пресс-служба администрации, ЦГОАУ.	значительных финансовых вложений. 2. Создание устойчивых каналов коммуникации, которые могут быть активизированы в кратчайшие сроки при возникновении ЧС. 3. Повышение уровня информированности населения о рисках и о том, как действовать в чрезвычайных ситуациях. 4. Формирование доверия общественности к ОМСУ и установление стабильного диалога между населением и органами реагирования на ЧС. 5. Сотрудничество с бизнесом и общественными организациями может привести к дополнительным инвестициям в системы предупреждения и реагирования на ЧС.
20	Снижение общей готовности общества к действиям в экстренных ситуациях и ЧС, особенно среди неработающего населения, включая пожилых людей.	Проведение целевых занятий на уровне местных сообществ, в том числе в клубах пожилых людей, ветеранских организациях и социальных учреждениях. Разработка и распространение информационных буклетов и памяток о действиях в ЧС с учетом возрастных особенностей населения.	Финансирование не требуется. Мероприятие выполняется в рамках служебных обязанностей сотрудников управлений администрации.	Пресс-служба администрации, ЦГОАУ	1. Повышение осведомленности неработающего населения и пожилых людей о мерах безопасности, в том числе о способах предотвращения возможного вреда или ущерба. 2. Улучшение навыков и уверенности данной категории граждан в их способности действовать адекватно в случае возникновения экстренных ситуаций. 3. Формирование у пожилых людей и неработающего населения привычки к регулярным действиям по поддержанию собственной безопасности и подготовке к возможным ЧС. 4. Обеспечение качественной информацией, учитывающей физические и психологические особенности пожилых людей и неработающих граждан.

Вывод по таблице 1. Лично автором разработаны **42** мероприятия по решению выявленных ранее проблем в деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС.

Далее автор отобрал из числа сотрудников администрации Богородского г.о. 11 экспертов (n=11), чтобы провести оценку мероприятий по решению выявленных им лично проблем в деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС [3]. При этом для отбора экспертов были учтены следующие качества: опыт работы в должности не менее 6 лет, уровень компетентности в решении вопросов предупреждения ЧС, креативность, умение высказать собственную точку зрения, конструктивность мышления, самокритичность. Для выявления мнений экспертов был составлен бланк (Приложение А к ВКР автора [2]).

Эксперты (11 человек), которые согласились принять участие в исследовании, имеют опыт работы от 6 до 18 лет (см. рисунок 1), опыт в должности, связанной с предупреждением и ликвидацией ЧС – от 4 до 12 лет (см. рисунок 2). **Критерием** оценивания являлась **результативность** предложенных мероприятий (мер) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС. Также эксперты могли высказать свое частное мнение при заполнении таблицы в анкете.

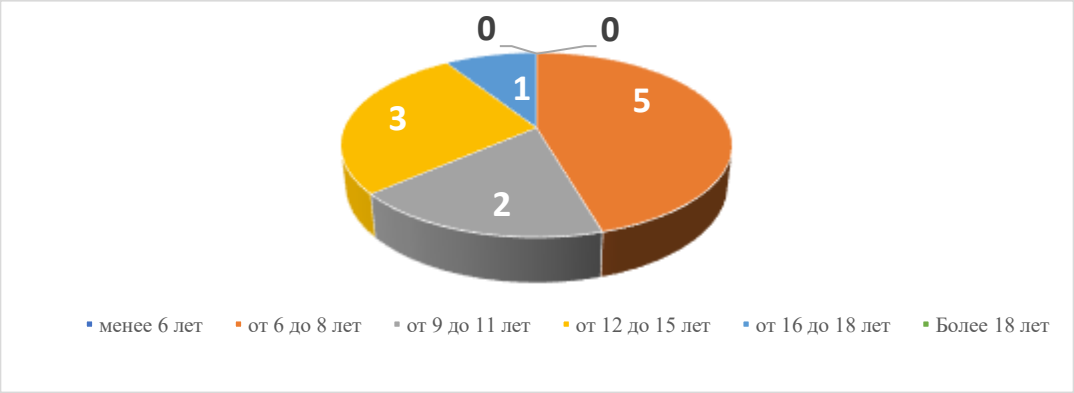


Рисунок 1 – Анализ ответов экспертов о занимаемой ими должности

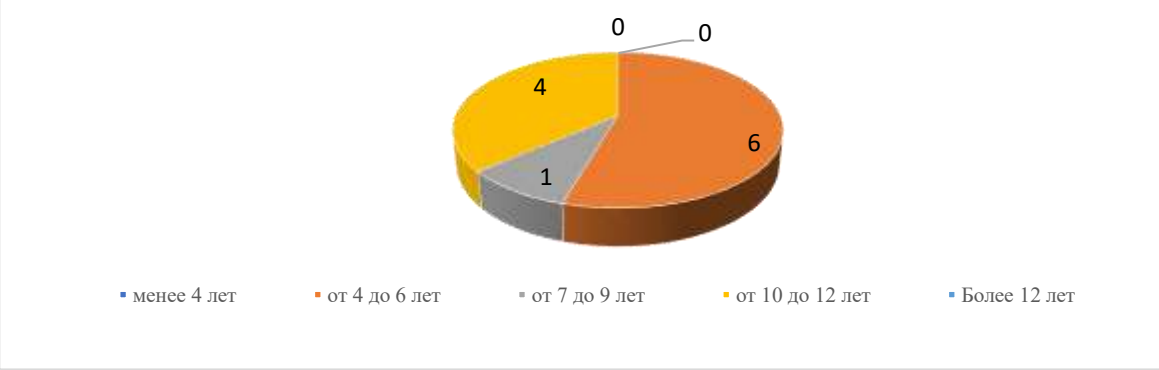


Рисунок 2 – Анализ ответов экспертов об их опыте предупреждения и ликвидации ЧС

На рисунках 1 и 2 видно, что эксперты, которые приняли участие в исследовании, имеют достаточно высокий опыт в области предупреждения и ликвидации ЧС, а также в области муниципального управления.

Экспертам было предложено оценить предложенные мероприятия (меры) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС по

шкале от +2 до -2, где +2 (плюс 2) – результативно, +1 (плюс 1) – скорее результативно, 0 (ноль) – нейтрально (то есть, без оценки), -1 (минус 1) – скорее не результативно, -2 (минус 2) – не результативно. Также у экспертов после выставления ими оценок была возможность оставить личный (частный) комментарий по поводу результативности того или иного мероприятия.

По итогам опроса всех 11 экспертов, который проводился в период с 12 по 14 мая 2024 года через емэйл-рассылку и получения заполненных ими ответов, автором была составлена обобщенная таблица (см. таблицу 2), где учтены оценки и мнения всех опрошенных экспертов. Заполненные экспертами листы с ответами хранятся у автора исследования на рабочем месте и не могут быть переданы третьим лицам без согласия на то эксперта.

Таблица 2

Результаты экспертной оценки результативности предложенных автором мероприятий (мер) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС

№ п/п	Наименование мероприятий (мер) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС	Экспертные оценки					Получено ответов	Итог
		Результативно	Скорее результативно	Нейтрально (без оценки)	Скорее не результативно	Не результативно		
		+2	+1	0	-1	-2		
1	Создание координационного комитета по устранению проблем в реализации муниципальной программы [3] для улучшения координации действий.	4	5	1	1		11	+12
2	Подготовка обоснованного предложения о перераспределении существующего бюджета.	6	3	2			11	+15
3	Поиск альтернативных источников финансирования (гранты, фонды, партнерства с частным сектором или др.).	3	2	3	3		11	+5
4	Организация углубленных и целевых тренингов для операторов службы «112», включая модульные курсы по повышению скорости и качества обработки звонков.	7	3	1			11	+17
5	Оптимизация рабочих процессов в ЕДДС и сотрудников службы «112».	4	3	4			11	+11
6	Обновление технических средств и программного обеспечения сотрудников экстренных оперативных служб, задействованных в работе с обращениями населения по единому номеру «112».	6	5				11	+17
7	Получение дополнительного финансирования через обращение к Правительству МО.	4	6		1		11	+13
8	Модернизация имеющихся ресурсов, предназначенных для готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.	5	5	1			11	+15
9	Проведение аудита состояния объектов ГО с целью выявления и устранения неэффективных затрат, а также определения наиболее критичных точек, требующих улучшения, и оптимизация существующих расходов.	4	7				11	+15
10	Поиск альтернативных источников финансирования и партнерства.	4	6	1			11	+14

11	Разработка планов обучения и тренировок по технике безопасности для работников производств, включая практические тренировки по действиям в чрезвычайных ситуациях, использованию индивидуальных средств защиты и пожаротушения.	6	5				11	+17
12	Проведение комплексных проверок состояния техники безопасности на предприятиях.	8	3				11	+19
13	Разработка и внедрение системы раннего оповещения о возможных ЧС с использованием современных технологий и инструментов анализа данных.	9	1	1			11	+19
14	Переориентация на превентивные меры и инвестиции в инфраструктуру.	3	4	2	2		11	+8
15	Увеличение количества кампаний по повышению безопасности дорожного движения. Для этого нужно составить и согласовать план подобных мероприятий с МВД по Богородскому г.о, регулярно (согласно плана) проводить уроки и тренинги по безопасному вождению для водителей-новичков и курсы повышения квалификации для опытных водителей, в т.ч. общественного транспорта, в школах проводить интересные уроки по ПДД, правилам дорожного перемещения для пешеходов и велосипедистов.	4	5		2		11	+11
16	Улучшение инфраструктуры и усиление контроля за состоянием дорог: изучить наиболее аварийные участки дорог и перекрестки, установить дополнительные дорожные знаки, светофоры и улучшить разметку, особенно в местах с высоким риском возникновения ДТП, параллельно усилить контроль за соблюдением ПДД со стороны ГИБДД с использованием современных средств фото- и видеофиксации нарушений.	8	2	1			11	+18
17	Провести аудит текущего положения средств, выделенных на техническое оснащение и модернизацию системы мониторинга, чтобы оценить, как эффективно и целесообразно были использованы ресурсы, и выявить слабые звенья в цепочке планирования и реализации, затем внедрить принципы проектного менеджмента для более четкого планирования, распределения задач, и контроля за выполнением мероприятий в установленные сроки.	4	6	1			11	+14
18	Создать рабочую группу, которая займется разработкой плана устранения отставания от графика.	2	8			1	11	+10
19	Разработать план благоустройства берегов р. Князьма на всем протяжении реки по территории Богородского г.о. (включая уточнение гидротехнические сооружения).	3	5	2	1		11	+10
20	Реконструкция и укрепление береговой линии.	6	4	1			11	+16
21	Проведение комплексной экспертизы безопасности всех вновь введённых объектов.	10	1				11	+21
22	На основании полученных экспертных заключений разработать план действий по устранению выявленных недостатков и повышению стандартов безопасности инфраструктурных объектов.	9	2				11	+20
23	Организация обучающих семинаров и тренингов по работе с волонтёрами.	2	5	1	3		11	+6
24	Использовать местные медиа, социальные сети и публичные мероприятия для распространения информации о важности участия в волонтерских сетях для предупреждения ЧС.	4	3	3	1		11	+10
25	Модернизация и обновление инфраструктуры систем связи (провести инвентаризацию и техническую диагностику существующих систем связи, чтобы определить наиболее критичные узлы и устройства, нуждающиеся в замене или модернизации; разработать план поэтапной модернизации, который включает внедрение современных технологий, обеспечивающих надёжное соединение и быструю передачу данных в условиях ЧС).	7	2	1	1		11	+15

26	Создание резервных и альтернативных каналов связи, прежде всего радиосвязи, которые могут использоваться в случае отказа основных систем, наладить систему взаимодействия этих каналов, чтобы обеспечить бесперебойное оповещение и координацию действий различных служб и населения при ЧС.	3	6	2			11	+12
27	Проведение тренингов и мастер-классов по развитию личной эффективности и лидерских навыков.	3	1	3	4		11	+3
28	Введение механизма обратной связи и системы вознаграждений за результативные идеи.	5	5	1			11	+15
29	Внедрить принципы эффективности и рационального использования материально-технических ресурсов, рассмотреть возможность совместного использования ресурсов и инфраструктуры с другими муниципальными образованиями МО.	6	4	1			11	+16
30	Привлечение внебюджетных источников финансирования (например, предприятия, чья деятельность может увеличивать риски ЧС, могут быть заинтересованы в инвестировании в системы безопасности).	2	3	3	1	2	11	+2
31	Создание и использование электронной платформы для проведения открытых тендеров и аукционов, которая позволяет всем заинтересованным сторонам наблюдать за процессом подачи заявок, рассмотрением и выбором подрядчиков.		2	2	2	5	11	-10
32	Развитие внутренних и внешних систем мониторинга и отчетности в органах, занимающихся заключением контрактов, обеспечивающих полную прозрачность и ответственность на всех этапах контрактной деятельности.	2	3	2	3	1	11	+2
33	Формирование новых специализированных команд, которые будут обучены действовать в ЧС и могут быть мобилизованы в кратчайшие сроки (в т.ч. добровольных пожарных команд, волонтеров и др., которые могут поддерживать работу профессиональных спасателей и пожарных).	5	5	1			11	+15
34	Разработка и внедрение технологически продвинутых систем предупреждения о ЧС с использованием данных ГЛОНАС, GIS-технологий и автоматического информирования населения через мобильные приложения, SMS, сирены и другие способы коммуникации.	1	2	3	1	3	10	-3
35	Запустить серию инновационных соревнований и хакатонов в партнерстве с вузами МЧС России и техническими колледжами.	3	5	2	1		11	+10
36	Реализация программы грантов в сотрудничестве с государственными органами, бизнес-сектором для финансирования перспективных проектов, разработанных студентами или научными коллективами учебных заведений.	3	3	5			11	+9
37	Проведение практических занятий с различными категориями граждан по основам реагирования при ЧС (обучение можно вести через школы, учебные заведения, места работы и волонтерские центры).	7	2	1	1		11	+15
38	Запуск широкомасштабных информационных кампаний для поднятия осведомленности населения о рисках и способах действий в ЧС.	3	6	2			11	+12
39	Нарабатывать связи и заключить соглашения с представителями бизнеса, интересующимися повышением уровня безопасности общества, предложить им возможность спонсорства информационных кампаний, обменяв финансирование на упоминание в СМИ и социальных сетях администрации.	4	4	3			11	+12
40	Совместная работа с блогерами и лидерами мнений из числа горожан для повышения осведомленности населения.	4	5	1	1		11	+12
41	Проведение целевых занятий на уровне местных сообществ, в том числе в клубах пожилых людей, ветеранских организациях и социальных учреждениях.	3	6	1	1		11	+11

42	Разработка и распространение информационных буклетов и памяток о действиях в ЧС с учетом возрастных особенностей населения.	2	7	2			11	+11

Выводы по таблице 2.

1. С большинством предлагаемых автором ВКР мероприятий в качестве мероприятий результативных эксперты в большинстве своем согласились.

2. Не согласилось большинство из 11-ти опрошенных экспертов лишь с результативностью двух мероприятий, судя по тому, что они имеют отрицательное чисто в столбце «Итог» таблицы 10:

- «Создание и использование электронной платформы для проведения открытых тендеров и аукционов, которая позволяет всем заинтересованным сторонам наблюдать за процессом подачи заявок, рассмотрением и выбором подрядчиков» (-10);

- «Разработка и внедрение технологически продвинутых систем предупреждения о ЧС с использованием данных ГЛОНАС, GIS-технологий и автоматического информирования населения через мобильные приложения, SMS, сирены и другие способы коммуникации» (-3).

Судя по комментариям экспертов, оставленными ими в таблице 10 Приложения А к ВКР автора [2], эти мероприятия вряд ли могут быть реализованы на уровне муниципального управления, так как у администрации Богородского г.о. нет ни полномочий для их решения, ни финансовых средств на их осуществление. Поэтому стоит согласиться с мнением экспертов.

3. Существенно много (20 и более) набрали 2 мероприятия:

- «На основании полученных экспертных заключений разработать план действий по устранению выявленных недостатков и повышению стандартов безопасности инфраструктурных объектов».

- «Проведение комплексной экспертизы безопасности всех вновь введённых объектов».

Автор согласен с мнением экспертов. Во-первых, эти мероприятия вполне могут быть осуществлены на уровне администрации Богородского г.о. Во-вторых, они могут быть быстро реализованы силами сотрудников этой администрации без привлечения сторонних специалистов и экспертов. В-третьих, для их реализации не нужны какие-то серьезные дополнительные финансы.

Далее, для проверки согласованности мнения экспертов лично автором был рассчитан коэффициент конкордации Кендалла [26]:

$$W = \frac{12S}{m^2(n^3 - n) - m\Sigma T_i}$$

где: S – сумма квадратов отклонений всех оценок рангов каждого объекта экспертизы от среднего значения (в нашем исследовании S = 1574,6);

n – число экспертов (n = 11);

m – число объектов экспертизы (m = 42);

ΣT_i – показатель связанных рангов для случаев, когда имеются одинаковые значения рангов в оценках одного эксперта (ΣT_i =54797).

Расчеты производились автором лично. База данных обрабатывалась в пакете MS Excel (см. Приложения Б и В к ВКР автора [2]).

В результате расчетов по формуле получилось, что коэффициент конкордации Кендалла W=0,69965[1]. Так как коэффициент конкордации Кендалла (W) для нашего случая (когда есть связанные ранги, т.е. имеются одинаковые значения рангов в оценках одного эксперта) округленно равен 0,7, то это свидетельствует о **высокой степени** согласованности мнений экспертов относительно оценки эффективности авторских предложений мероприятий (мер) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС.

Таким образом, в данно1 статье представлены авторские предложения по количеству и наполненности мероприятий (мер) по улучшению деятельности администрации Богородского г.о. Московской области по предупреждению ЧС. Эти мероприятия, по мнению автора, имеют не только закрепление конкретного исполнителя за соответствующим мероприятием, но и примерные финансовые расчеты необходимых ресурсов на реализацию каждого мероприятия. Также в данной статье была осуществлена экспертная оценка автором сформулированных мероприятий и рассчитан коэффициент конкордации Кендалла.

Из результатов экспертной оценки и расчета коэффициента конкордации Кендалла можно сделать следующие выводы:

1. Мероприятия, связанные возможностью их реализации на уровне администрации Богородского г.о., получили наивысшие оценки экспертов. Это говорит о том, что эксперты считают, что их реализация вполне осуществима без существенных трудностей.

2. Мероприятия, связанные с развитием средств связи, оповещением, работой ЕДДС и службы «112», а также развитием волонтерского движения и обучением населения, также получили высокие оценки. Эксперты считают, что эти мероприятия положительно скажутся на общем уровне предупреждения ЧС на территории Богородского г.о.

3. Мероприятия, связанные с выделением значительных финансовых средств или взаимодействием с федеральными органами власти, получили средние или низкие оценки. Это может говорить о том, что эксперты не считают реалистичным привлечение значительных финансов в ближайшее время, к тому же не всегда быстро могут быть решены такие вопросы, как развитие системы ГЛОНАСС или обустройство федеральных трасс.

Автор считает, что материалы, опубликованные в этой статье, скорее всего, могут быть полезны студентам российских вузов по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Социология», «Менеджмент», «Техносферная безопасность» и др. в рамках изучения таких учебных дисциплин, как «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Система государственного и муниципального управления», «Региональная политика», «Социология власти и управления», «Анализ данных», «Управление социально-экономическим развитием территорий», «Методы оценки эффективности мероприятий по обеспечению техносферной безопасности», «Прогнозирование и планирование», и некоторых других.

[1] Порядок расчёта соответствующего показателя приведён в Приложении Б к ВКР автора, также в Приложении В к ВКР представлен скриншот из MS Excel по расчету итогового значения W. См.: Шичкин П. Г. Указ. соч.

Литература

1. Холиков И. В. Правовое обеспечение международного сотрудничества в области медицины и здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций. – Москва: Издательство Истоки, 2007. – 260 с.

2. Шичкин П. Г. Улучшение деятельности по предупреждению ЧС администрации Богородского городского округа Московской области: магистер. дисс. – Химки: АГЗ МЧС России, 2024. – 98 с. Не опубликована. Доступ из библиотеки АГЗ МЧС России.

3. Мельков С. А., Холиков И. В. Новые исследования стратегических ядерных вооружений: формирование экспертного мнения профессорско-преподавательского состава [Электр. ресурс] // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2021. – № 4 (38). – С. 434-441. URL: https://gosreg.amchs.ru/rewiew/novye-issledovaniya-strategicheskix-yadernyx-vooruzhenij-formirovanie-ekspertnogo-mneniya-professorsko-prepodavatelskogo-sostava.html (дата обращения: 14.05.2024).

4. Отчет главы Богородского г. о. об исполнении плана реализации муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» за 6 месяцев 2023 года. Документ опубликован Отчет главы Богородского г. о. об исполнении плана реализации муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» за 6 месяцев 2023 года. Документ опубликован не был, получен автором во время прохождения производственной практики.