Антошин В. А. – канд. филос. наук, профессор
e-mail: valeryiantoshin@yandex.ru
Индюкова Т. А.
e-mail: tatyanaindyukova@yandex.ru

Государственное управление в сфере миграционной политики: основные характеристики, анализ некоторых проблем

В научной литературе термин «миграционная политика» чаще всего раскрывается с точки зрения системного подхода и понимается под ним «система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также другие общественные институты, соблюдая определённые принципы, предполагают достижение поставленных целей» [24]. Государственное управление имеет сложный, многоаспектный характер, в том числе и в сфере миграционной политики. В данной статье мы будем придерживаться законодательно закрепленного определения «государственного управления», раскрывающегося с позиции деятельностного подхода. «Государственное управление – деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития РФ и обеспечения национальной безопасности РФ» [21]. Стоит отметить, что в литературе, безусловно, встречается большое количество иных формулировок данного термина. Например, в пособии Е.В. Охотского понятие «государственное управление» определяется как «целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства (через определенную систему государственных органов, организаций и соответствующих должностных лиц) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей» [22].

Государственное управление осуществляется во всех сферах жизни общества, а именно, в социальной, бюджетной, миграционной, экономической, в сфере образования, культуры, здравоохранения, природопользования и других. В последнее время вопросы и проблемы миграции выходят на первый план, а это значит, что государству необходимо уделять особое внимание процессу управления в данной сфере.

Государственное управление миграционной политикой осуществляется по нижеприведенным направлениям:

- обеспечение открытости и доступности процедур въезда на территорию Российской Федерации, включая получение виз, а также оформление временного пребывания или постоянного проживания в стране и процесс получения российского гражданства;
- создание благоприятных условий для возвращения граждан из недавно присоединенных к РФ регионов, которые были вынуждены покинуть свои дома в ходе специальной военной операции;
- реализация мер, направленных на недопущение дискриминации иностранных граждан, их сегрегации и маргинализации;
- создание условий, направленных на успешную адаптацию иностранных граждан и их семей на территории страны (направленных на успешное овладение ими государственного языка, норм и правил поведения в российском обществе, приобщение к духовным и нравственным ценностям);

- совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции, государственного контроля (надзора) за въездом на территорию страны и выездом из нее, механизмов получения информации о нахождении иностранных граждан в РФ и другие.

Стоит отметить, что данный перечень направлений осуществления миграционной политики не является исчерпывающим. Всего в Указе Президента РФ от 31 октября 2018 г. N 622 (ред. от 12.05.2023 г.) «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» обозначено 42 направления, которые разделены на 6 блоков по области их применения [17].

Государственное управление в сфере миграционной политики в целом осуществляется органами исполнительной власти, а отдельные вопросы регулируются иными ветвями. Исходя из анализа содержания вышеупомянутой Концепции, стоит отметить важную характеристику государственного управления в данной сфере – основы миграционной политики определяются Президентом Российской Федерации [17]. Кроме этого, к ведению Президента относятся вопросы приема в гражданство, восстановления в нем и выходе из него, являющиеся также составной частью миграционной сферы.

5 апреля 2016 года Президентом страны был издал Указ «О совершенствовании государственного управления в сферах контроля за наркотическими средствами и миграцией», в результате которого Федеральная миграционная служба была ликвидирована. Это решение было принято с целью оптимизации управления миграционными процессами в стране. Вся ответственность и полномочия были переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. В связи с этими изменениями в структуре министерства возникло Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ). Этот орган функционирует как отдельное структурное подразделение центрального аппарата МВД РФ и отвечает за реализацию задач при формировании государственной миграционной политики, а также за юридическое регулирование в данной области [13]. По нашему мнению, данный орган является ключевым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции.

Авторы пособия «Национальная и миграционная политика России и государств Европейского союза» отмечают, что факт передачи функций и полномочий сферы миграции Министерству внутренних дел свидетельствует о том, что управление миграцией превратилось в политику в отношении мигрантов, которые пребывают на территории страны. В связи с этим, по их мнению, дальнейшее развитие государственной миграционной политики следует ожидать именно в сфере совершенствования учета мигрантов [15].

Законодательством установлено, что исполнительная власть в Российской Федерации реализуется Правительством РФ. В ходе анализа Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» было замечено, что в данном документе отсутствует выделение конкретных полномочий Правительства в области миграционной политики в отдельную категорию. Эти полномочия рассматриваются в контексте других направлений [18].

Кроме того, для обеспечения координации действий различных федеральных исполнительных органов и органов исполнительной власти на местах была создана Правительственная комиссия по миграционной политике [19].

Существующий механизм управления сферой миграционной политики, по мнению Т.М. Бормотовой, включает в себя органы силового (Федеральная служба судебных приставов, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба безопасности), политического (Министерство иностранных дел), социально-экономического

блоков (Министерство труда и социальной защиты РФ, Министерство финансов РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство транспорта РФ) [2]. Автор считает, что в деятельность каждого из указанных органов входят вышеуказанные направления осуществления миграционной политики.

На основе анализа нормативно-правовой базы и литературы в рассматриваемой сфере, можно выделить следующие аспекты специфики государственного управления в области миграции:

- в законодательстве нет четкого закрепления понятий «государственное управление в сфере миграции», «миграционная политика», «мигрант», «миграция», что создает определённые сложности при разграничении предмета правового регулирования данной сферы;
- отсутствует концептуальная ясность, а также конкретные ориентиры на перспективу, что приводит к непоследовательности принимаемых управленческих решений;
- подавляющая часть нормативно-правовых актов в рассматриваемой сфере имеют характер подзаконных актов, которые регламентируют, разъясняют и уточняют полномочия, особенности функционирования органов власти, различных субъектов правоотношений, создавая определенного рода проблемы при их практическом применении.

В пособии «Национальная и миграционная политика России и государств Европейского союза» авторы отмечают следующие особенности российской миграционной политики:

- некоторые «мигранты» нашей страны получили данный статус из-за изменения политических границ;

- большинство трудовых и вынужденных иммигрантов – это выходцы из стран СНГ или государств – партнеров по Евразийскому экономическому союзу [15].

Таким образом, можно сделать вывод, что в формировании, осуществлении государственной миграционной политики РФ и решении иных вопросов непосредственное участие принимают федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Ими совершенствуются нормы законодательства, разрабатываются проекты нормативных актов, осуществляется правовая защита для российских, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Обобщая изложенное, отметим следующее:

- конкретной формулировки понятия «миграция», «миграционная политика» на данный момент среди ученых и исследователей не сложилось, это же характерно и для нормативно-правового законодательства в данной сфере;

- миграция населения охватывает множество аспектов, и ее характеристики, структура и последствия становятся предметом изучения различных научных дисциплин;

- цели, задачи и принципы реализации государственной миграционной политики являются объектом исследования многих ученых, несмотря на их нормативно-правовое закрепление;

- основополагающие принципы миграционной сферы определяются Президентом страны;

- управление миграционной политикой в целом осуществляется органами исполнительной власти, а отдельные вопросы регулируются иными ветвями власти;

- отсутствие в нормативно-правовой базе, регулирующей различные стороны миграционной политики, системности и ее многообразие, не позволяют максимально эффективно регулировать миграционные процессы и управлять ими.

Теперь перейдем к анализу проблем, с которыми сталкивается миграционная политика в России на данный момент. **Одной из ключевых проблем *является отсутствие четкого представления о потребности страны в мигрантах и об их роли в ее будущем развитии.***

Одним из основных пробелов в миграционной стратегии страны является недостаточное уделение внимания процессам ***адаптации, интеграции мигрантов в российское общество***. Данные вопросы, к сожалению, часто рассматривается достаточно поверхностно, а ответственность за них практически полностью возложена на мигрантов.

Реальное положение дел описывает в своей статье «Актуальные вопросы языковой и социокультурной адаптации детей с миграцией в истории семьи» доцент кафедры филологического образования, ГАОУ ДПО Свердловской области «Институт развития образования», кандидат педагогических наук Н. Л. Смирнова. Есть результаты мониторинга, согласно которому 47 % образовательных организаций Свердловской области обучают детей мигрантов. Институт развития образования Свердловской области с 2016 года проводит диагностику владения русским языком среди этих детей: ***только 7 %*** готовы к обучению в российской школе, они владеют русским языком на базовом уровне (имеется в виду говорение, чтение, письмо), то есть они способны учиться. А все остальные (а это практически 93 %) обучающихся – дети, которые учиться не могут [26].

Кроме этого, рядом ученых и исследователей отмечается, что в текущих условиях наблюдается ***снижение привлекательности России*** для **потенциальных переселенцев**. С одной стороны, представители власти говорят об интересе России в привлечении мигрантов из-за рубежа, с другой же стороны наблюдается установление все новых и новых административных барьеров перед прибывающими в страну, что создает определенного рода преграды на пути к их легальному статусу, официальному трудоустройству и равномерному расселению по территории страны. Данные барьеры лишь усугубляют демографический кризис в России, противоречат стратегической цели притока мигрантов.

В первые три квартала 2023 года миграционный прирост населения России значительно сократился, составив всего 412 тысяч человек. Эксперты института Гайдара отмечают снижение числа участников программы переселения соотечественников: в 2023 году было зарегистрировано 34,4 тысячи человек, а за аналогичный период 2022 года — 52,6 тысячи. Кроме того, с января по октябрь количество выданных иностранцам разрешений на временное проживание уменьшилось на 54 %, а видов на жительство – на 12 % [7].

Отметим, что определенная ***часть миграции имеет неконтролируемую форму***, доказательством тому может служить заявление Владимира Колокольцева, министра внутренних дел. В апреле 2024 года он заявил, что в прошлом году из России были выдворены или депортированы почти 110 тысяч незаконно находившихся мигрантов, что на 65 % больше показателей 2023 года; на 90 % увеличилось число выявленных фактов организации незаконной миграции, а МВД вынесло 35 тысяч решений о сокращении срока временного пребывания на территории страны.

Выступивший на коллегии МВД России В. Путин потребовал изменений в миграционной политике. Он заявил о необходимости обновления миграционных подходов и назвал нелегальную миграцию питательной средой для экстремистской детальности и «откровенной уголовщины». Президент также отметил, что надо ввести современные цифровые электронные базы биометрических данных. Существующие на текущий день, по его мнению, работают «недостаточно» и «не позволяют в полном объеме купировать риски, рецидивы незаконной миграции» [3].

Выделим еще одну проблему, с которой сталкивается Россия сегодня – это **отсутствие ясного представления о реальных масштабах и структуре миграционного потока, а также о вкладе мигрантов в экономику России.** Здесь стоит отметить один очень важный аспект, а именно, речь идет о качестве миграционной статистики. По мнению ряда исследователей в данной области, имеют место быть манипуляции с данными, которые направлены на деформацию фактической картины с целью достижения желаемого результата [15]. Кроме этого, отсутствует официальный запрос на проведение экономических исследований в области трудовой миграции, что также негативным образом влияет на целенаправленность миграционной политики.

Существует также проблема нелегальной миграции и трудоустройства иностранных граждан без необходимых разрешений. Это обусловлено, как уже упоминалось, административными и бюрократическими барьерами при оформлении разрешений на работу для иностранцев. Данные факторы толкают мигрантов на поиски обходных путей для трудоустройства, что приводит к нелегальной миграции и работе без регистрации. Это наносит серьезный вред российской экономике – от нарушений трудовых правил и принципов честной конкуренции до потерь в сотни миллиардов рублей из-за уклонения нелегалов от налогов [10].

Разные источники по-разному оценивают количество нелегальных мигрантов в России. Существуют мнения, что их численность не превышает 4 миллионов. Директор Института демографических исследований М. Храмова сообщила, что в последнее время общее количество мигрантов в стране варьируется от 12 до 14 миллионов, с 3-4 миллионами нелегалов [8]. МВД, в свою очередь, оценило это число около 650 тысяч по состоянию на ноябрь 2023 года, что позволяет предположить общее количество иностранцев в России на уровне 5-6 миллионов [4].

Таким образом мы наблюдаем совершенно разные показатели одного и того же явления: исследователи сообщают, что число нелегальных мигрантов на территории нашей страны колеблется в диапазоне 3-4 миллиона человек, в то время как МВД России заявляет, что их число порядка 650 тысяч человек. Это еще раз подтверждает вышеуказанную нами проблему отсутствия представления о реальном масштабе миграционного притока.

Кроме указанного, следует отметить, что в последние годы наблюдается увеличение числа российских граждан, уезжающих за границу. Эта проблема представляет собой серьезное испытание как для демографии, так и для экономики России. Она связана с тем, что уезжающие россияне обладают высоким уровнем образования и квалификации, в то время как приезжие трудовые мигранты имеют низкую образовательную подготовку. Это приводит к снижению качества рабочей силы на российском рынке труда и затрудняет переход к инновационному развитию экономики страны.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ООН, Россия в 2020 году по числу эмигрантов в абсолютных числах занимает 3-е место в мире, По данным Росстата за 2022 год (данные за 2023 год на данный момент опубликованы не были), из России уехало 622915 человек, что в два раза больше, чем обычно. В Таблице 1 приведена информация по количеству эмигрантов из России в период с 2016 по 2022 годы [29].

Таблица 1

Количество эмигрантов из России

Год	Всего	В страны СНГ	Другие страны
2022	622915	544819	78096
2021	238020	210345	27675

2020	487672	417059	70613
2019	416131	361997	54134
2018	144049	127257	16792
2017	377155	321018	56137
2016	313210	256480	56730

На основании анализа вышеперечисленных проблем сформулируем предложения по совершенствованию миграционной политики.

Во-первых, следует сформулировать четкое государственное видение благоприятного влияния миграции на российскую демографию и экономику. Без увеличения миграционных потоков существует риск сокращения и старения рабочей силы, что может затруднить международные позиции страны.

Во-вторых, миграционная политика должна быть связана с стратегическими целями, отражающимися в принимаемых решениях. Важно поддерживать приток как постоянных, так и временных мигрантов для обеспечения численности населения и восполнения нехватки рабочей силы.

В-третьих, требуется новая модель привлечения иностранной рабочей силы, соответствующая потребностям рынка и учитывающая права местных работников, включая приоритетное трудоустройство для граждан России и равную зарплату для мигрантов и россиян.

Учитывая основные положения проекта федерального закона «Об условиях въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также условиях их пребывания и проживания на территории Российской Федерации» отметим, что создание реестра работодателей и иностранцев позволит более эффективно контролировать количество мигрантов. Работодатели и заказчики услуг, при условии внесения в соответствующий реестр, смогут привлекать иностранных сотрудников, зарегистрированных в реестре граждан, имеющих разрешение на трудовую деятельность в Российской Федерации. Мы также считаем это необходимой мерой, так как реестр позволит государству более эффективно контролировать численность иностранных работников на территории России, это отчасти поможет предотвратить незаконную миграцию и нелегальное трудоустройство; кроме этого, он позволит упорядочить процесс привлечения иностранных работников, сделает его более прозрачным и понятным для всех сторон – как для работодателей, так и для иностранных специалистов [11].

Необходимо унифицировать законодательство о миграции. Как уже отмечалось ранее, постоянные изменения в законодательстве о миграции в России привели к его противоречивости. В 2004 году ФМС предложила идею объединения законодательства о миграции в Миграционный кодекс, но она не получила своего дальнейшего развития. Тем не менее, сейчас, на наш взгляд, пришло время снова вернуться к ней.

Важно также, чтобы **реализация миграционной политики осуществлялась одним федеральным органом.** В декабре 2023 года глава государства выступил за создание специального органа по вопросам миграции, указывая на потребность рынка труда в рабочей силе и необходимость улучшения условий трудоустройства мигрантов. Необходимость строгого контроля за соблюдением законодательства о миграции как мигрантами, так и исполнительными органами важна для борьбы с незаконной миграцией и коррупцией в этой сфере [23].

Для борьбы с незаконной миграцией необходимо уделять больше внимания экономической составляющей в стратегии. Опыт других стран показывает, что

ограничение возможностей легального трудоустройства для мигрантов приводит к увеличению числа случаев нелегального трудоустройства. Существуют доказанные методы противодействия незаконной миграции и неофициальному трудоустройству, включающие, прежде всего, экономические меры. Необходимо усилить контроль государства над теневой экономикой, вывести из тени отрасли, где работают мигранты, такие как строительство, услуги и коммунальное хозяйство [9].

Теперь обратимся к опыту реализации миграционной политики в субъектах, граничащих со Свердловской областью. В Таблице 2 приведена информация по общей характеристике миграционной ситуации в них.

Таблица 2

Общая характеристика миграционной ситуации в субъектах – соседях Свердловской области, человек

Субъект	Прибыло в 2023 году	Выбыло в 2023 году	Миграционный прирост / убыль
Свердловская область	82069	81156	+913
Челябинская область	83569	81570	+1999
Тюменская область	44300	38800	+5500
Курганская область	25067	29528	-4461
Республика Башкортостан	34598	37377	-2779
Пермский край	103179	96630	+6549
Ханты-Мансийский автономный округ	79438	64752	+ 14686

Проанализировав данные из таблицы 2, можем сделать вывод, что только в двух регионах, граничащих со Свердловской областью, наблюдается миграционная убыль населения. Самый большой миграционный прирост зафиксирован в Ханты-Мансийском автономном округе. Чем вызван такой большой количественный разрыв с соседями? Более детально рассмотрим опыт ХМАО, Челябинской области в сфере реализации миграционной политики, а также проанализируем меры, принимаемые властями для преодоления возникших проблем.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре государственная миграционная политика реализуется в соответствии с Концепцией миграционной политики РФ. Документ содержит перечень мероприятий по реализации миграционной политики, закрепляет за каждым ответственный орган, определяет сроки его реализации, источник финансирования, качественные и количественные показатели. Стоит отметить, что в Свердловской области подобного рода документа нет, существует лишь Концепция миграционной политики Свердловской области, принятая в 2003 году. С момента опубликования данного документа прошел уже 21 год, это, на наш взгляд, достаточно большой период времени для таких стратегически важных для субъекта актов. В Ханты-Мансийском автономном округе документы в области миграционной политики приходят на смену друг другу, соответствуют современным потребностям развития государства и общества, что сложно сказать нормативно-правовые акты в этой сфере в Свердловской области [20].

Все мероприятия, предусмотренные в плане реализации Концепции государственной миграционной политики в ХМАО, направлены на достижение конкретных целей миграционной политики. Среди мероприятий, которые осуществляются на территории региона и указаны в Концепции, можно выделить следующие:

• информирование иностранных граждан о существующих миграционных центрах и предоставляемых ими услугах;

• вовлечение общественных организаций с правозащитной направленностью и народных дружин в выявление нарушений миграционного законодательства во время мероприятий по поддержанию общественного порядка;

• создание условий для привлечения квалифицированных специалистов для трудоустройства;

• организация условий для языковой и культурной интеграции детей мигрантов, а также жилищному обустройству для высококвалифицированных соотечественников, востребованных на рынке труда округа и других направлениях [1].

Опыт ХМАО, безусловно, может быть полезен Свердловской области на текущем этапе. Во-первых, как уже отмечалось ранее, нормативно-правовые документы обновляются с определенной частотой и приходят на смену друг другу, во-вторых, все мероприятия, реализуемые в данной сфере, соответствуют задачам государственной миграционной политики и проводятся строго в их рамках, что исключает дублирование полномочий и позволяет максимально полно охватить весь спектр работ по данному направлению.

Теперь обратимся к опыту реализации миграционной политики в Челябинской области. Здесь миграционная ситуация с 2019 по 2024 год значительно изменилась. Подавляющее большинство международных мигрантов в Челябинской области составляют граждане стран СНГ. В 2023 году количество мигрантов из Казахстана достигло 2,3 тысячи человек, из Таджикистана – 4,5 тысячи человек [6].

На данный момент в Челябинской области в связи с ее приграничным положением и достаточно большим притоком мигрантов существуют определенного рода проблемы в реализации миграционной политики. К таковым относят неконтролируемый прирост эмигрирующих, рост экстремистских настроений в обществе, недостаточная адаптация мигрантов к российскому обществу, большое количество низкоквалифицированных кадров среди прибывающих мигрантов. Нивелировать данные проблемы региональные власти пытаются с помощью комплекса мер. А в 2024 году были разработаны дополнительные, более жесткие меры (об этом заявил на совещании с главами территорий и членами областного правительства глава региона А. Текслер). Рассмотрим меры, направленные на нейтрализацию вышеуказанных проблем, принятые властями Челябинской области:

- участникам программы «Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» теперь необходимо будет наличие высшего образования для прибытия в Челябинскую область (ранее в квалификационном требовании было просто наличие школьного образования; такое требование позволит резко сократить поток людей) [14];
- запрет на работу мигрантов в такси (на сегодняшний день в такси при той схеме, которая используется во всех городах Российской Федерации, патент никому не нужен и никем не проверяется, поскольку отсутствуют трудовые отношения в такси. Вся та система запретов, которые принимают субъекты, просто-напросто не работает. Даже если есть запрет, они все равно могут ездить, потому что патенты необходимы для работодателя, который берет на работу мигранта. Поэтому в рамках ужесточения миграционной политики в такси, где водитель и пассажир находятся один на один, тем более в ночное время, допускать мигрантов не стоит. А вот нанимать их на стройку или в курьерскую доставку вполне допустимо) [12];
- систематические, плановые (отметим, не разовые) оперативно-профилактические мероприятия «Нелегальный мигрант» (только с начала года за нарушения миграционного законодательства в Челябинской области с иностранных граждан взыскано штрафов на

сумму более 1,4 млн руб. За четыре дня таких проверок в марте 2024 года сотрудники полиции возбудили 20 уголовных дел и выявили более 400 правонарушений в сфере миграций. Во время операции суды приняли 41 решение о выдворении иностранцев за пределы РФ, в том числе 26 – в принудительном порядке. Также депортированы два иностранных гражданина, отбывших наказания за совершение тяжких преступлений. Въезд в РФ 55 мигрантам был закрыт) [5];

- в ближайшее время оценивается необходимость установления запрета на привлечение иностранных граждан в сфере оказания услуг и торговли (такое поручение ведомству дал губернатор А. Текслер по итогам координационного совещания по обеспечению правопорядка в Челябинской области) [27].

Литература

1. Авимская М. А. Миграция и проблемы адаптации мигрантов в ХМАО – Югре: история и современность // Постсоветский материк. 2020. № 4. – С. 54 – 70.

2. Бормотова Т. М. Открытость и публичность в работе правоохранительной системы Российской Федерации при реализации механизмов противодействия преступности мигрантов // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2019. № 14. – С. 16-19.

3. В 2023 году из России выдворили рекордное число незаконных мигрантов. РБК. [Электр. ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/society/02/04/2024/660c0a519a794723672714ae (дата обращения: 23.05.2024).

4. В Госдуме оценили число нелегальных мигрантов в России. РИА Новости. [Электр. ресурс] URL: https://ria.ru/20240516/migranty-1946507467.html (дата обращения: 23.05.2024).

5. В Челябинской области возбуждено 20 дел против мигрантов за четыре дня. Газета Коммерсантъ [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6593746?query=мигранты%20челябинская%20область (дата обращения: 28.04.2024).

6. В Челябинской области миграционный прирост увеличился до 2,4 тыс. человек. Газета Коммерсантъ [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6282404 (дата обращения: 28.04.2024).

7. Газета Известия. Миграционный прирост населения России снизился на 90 тыс. человек [Электр. ресурс]. URL: https://iz.ru/1639617/2024-01-25/migratcionnyi-prirost-naseleniia-rossii-snizilsia-na-90-tyc-chelovek (дата обращения: 21.05.2024).

8. Глава института РАН назвала оценки числа нелегальных мигрантов России. РБК. [Электр. ресурс]. URL: https://www.rbc.ru/economics/10/02/2024/65c5dfca9a794768ad46dd4d (дата обращения: 23.05.2024).

9. Ивахнюк И. В. Предложения к миграционной стратегии России до 2035 г. // И. В. Ивахнюк; научная редактура: И. Н. Тимофеев, Е. С. Алексеенкова. – Москва: Центр стратегических разработок, 2017. – 82 с.

10. Маринич В. А., Шесточенко И. Б., Арбузова Н. С., Орехова Д. С. Основы государственного управления в сфере миграции // Педагогика и междисциплинарные исследования. 2022. № 1. – С. 5-23 [Электр. ресурс]. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_48289288_86704842.pdf (дата обращения: 25.10.2024).

11. МВД России завершило работу над законопроектом, ужесточающим государственный контроль в сфере миграции. МВД медиа [Электр. ресурс]. URL:

https://mvdmedia.ru/news/official/mvd-rossii-zavershilo-rabotu-nad-zakonoproektom-uzhestochayushchim-gosudarstvennyy-kontrol-v-sfere-m/ (дата обращения: 17.04.2024).

12. Мигранты отдаляются от такси. Газета Коммерсантъ [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6650576?query=мигранты%20челябинская%20область (дата обращения: 28.04.2024).

13. Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электр. ресурс]. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/положение-о-гувм (дата обращения: 30.09.2024).

14. На Южный Урал не разрешат переселяться соотечественникам без высшего образования. Газета Коммерсантъ [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6636023?query=мигранты%20челябинская%20область (дата обращения: 28.04.2024).

15. Национальная и миграционная политика России и государств Европейского союза: учебное пособие / Ноженко М. В., Юматов К. В., Корнеев О. В., Колпинская Е. Г., Погорельская А. М., Прохорова А. В; общ. ред. М. В. Ноженко. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2020. – 584 с.

16. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»: Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. – Ст. 3806.

17. «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы»: Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 (ред. от 12 мая 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. N 45. – Ст. 6917.

18. «О Правительстве Российской Федерации»: Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. N 4-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 45. – Ст. 7061.

19. О Правительственной комиссии по миграционной политике: Постановление Правительства РФ от 26 мая 2009 г. N 450 (в ред. от 17 августа 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 22. – Ст. 2726.

20. О реализации в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2018-2020 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. 2018. № 8. – Ст. 806.

21. «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 17 февраля 2023 г.) В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Охотский Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 299 с. [Электр. ресурс]. URL: https://urait.ru/bcode/512625 (дата обращения: 30.09.2023).

23. Путин выступил за создание специального органа по делам мигрантов. РБК. [Электр. ресурс]. URL: https://amp.rbc.ru/rbcnews/society/14/12/2023/657afbe69a79472b58b7b842 (дата обращения: 13.04.2024).

24. Рыбаковский Л. Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11-13 ноября 2003 г.). – М., 2003. – 389 с.

25. Савчук С. В. Миграционный фактор в государственной политике по противодействию экстремизму на примере Челябинской области // Новизна. Эксперимент. Традиции. 2022. № 1. – С. 52-58.

26. Смирнова Н. Л. Актуальные вопросы языковой и социокультурной адаптации детей с миграцией в истории семьи // Актуальные вопросы социокультурной адаптации мигрантов: духовные и правовые аспекты: материалы экспертного круглого стола (г. Екатеринбург, 23 ноября 2022 года): сборник научных статей / сост. А. Н. Старостин; отв. ред. Т. А. Бикчантаев. – Кемерово: ООО «Лазурь-К», 2023. – С. 63-66.

27. Текслер поручил оценить необходимость запрета на работу иностранцев в торговле. Газета Коммерсантъ [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6477241?query=мигранты%20челябинская%20область (дата обращения: 28.04.2024).

28. Уехавших граждан вписали в концепцию. Газета Коммерсантъ [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5985106 (дата обращения: 23.05.2024).

29. Федеральная служба государственной статистики. [Электр. ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283 (дата обращения: 23.05.2024).

30. Эффективное против фиктивного. Депутаты ужесточают борьбу с фальшивыми браками россиян с иностранцами. Газета «Коммерсантъ» [Электр. ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/6636179 (дата обращения: 19.04.2024).