Иванов Р. О.
Ivanov513FZO@yandex.ru

Выработка стратегий по улучшению оказания мер социальной поддержки ветеранов боевых действий на региональном уровне

Актуальность темы исследования обусловлена следующими тезисами.

Во-первых, по мнению российских исследователей, процесс социальной поддержки ветеранов боевых действий (далее – ВБД) в РФ на настоящий момент требует улучшения [1, с. 32].

Во-вторых, поддержка ВБД в современных условиях проведения СВО является значимой проблемой, как для федеральных органов государственной власти, так и для регионов. В контексте роста военной нагрузки на государственный бюджет, роста инфляции и ставки рефинансирования Центрального банка РФ, а также роста дефицита региональных бюджетов, регионам все сложнее оказывать социальную поддержку как гражданам в целом, так и ветеранам боевых действий в частности.

В-третьих, далеко не во всех регионах РФ отлажен результативный механизм оказания социально поддержки ВБД, количество которых значительно возросло после начала СВО [2, с. 265].

В-четвертых, несмотря на характер и название СВО, военный феномен имеет в ней первую и основную значимость, что приводит к социализации войны как феномена [3, с. 217] в российском обществе и меняет социальную модель, в том числе и в рамках значительного увеличения числа ветеранов боевых действий, как социального слоя.

Объектом исследования является социальная поддержка ВБД в РФ.

Предметом исследования является региональная практика социальной поддержки ВБД в РФ.

Цель исследования: выработать стратегии по улучшению оказания мер социальной поддержки ветеранов боевых действий на региональном уровне.

Метод исследования: SWOT-анализ.

Авторский анализ. В рамках достижения цели статьи автором был применен метод SWOT-анализа. Метод применялся в очном формате в мае 2024 года на базе Главного управления кадров МО РФ. В качестве экспертов в рамках применения метода приняли участие 5 сотрудников Главного управления кадров МО РФ, отдела работы с гражданами, имеющими воинское звание офицера, пребывающими в запасе ВС РФ. Стаж работы экспертов: 3 эксперта – от 5 до 10 лет, 2 эксперта – свыше 10 лет. Бланки применения метода находятся у автора статьи.

Далее перейдем к построению первой матрицы применения метода (см. таблицу 1).

Таблица 1

Первая матрица SWOT-анализа деятельности органов государственной власти регионов по оказанию мер социальной поддержки ветеранов боевых действий

Сильные стороны региональной поддержки ветеранов боевых действий	Слабые стороны региональной поддержки ветеранов боевых действий

1. Имеет место достаточно обширный набор законов принятых на уровне региона, которые определяют доступ ветеранов к социальным службам, медицинской помощи, образованию и другим видам поддержки. 2. Региональные бюджеты уже на данный момент выделяют значительные средства на программы и мероприятия, направленные на поддержку ветеранов. 3. Наблюдается большое количество региональных ветеранских организаций и общественных объединений, которые помогают в защите прав ветеранов и их социальном обеспечении. 4. В рамках некоторых региональных программ по здравоохранению подразумевается создание пунктов по психологической поддержке ВБД. 5. Ветераны имеют возможность участвовать в бесплатных курсах и программах переподготовки на базе региональных вузов, что способствует их трудоустройству.	1. Технологии цифровой трансформации для получения статуса ветерана боевых действий применяются недостаточно. 2. Процесс получения статуса ветерана боевых излишне бюроократизирован. 3. Технология получения выплат для приобретения жилья применяется далеко не во всех регионах. 4. Многие регионы сталкиваются с ограниченными бюджетными средствами, что сказывается на качестве и объёме предоставляемых услуг ветеранам. 5. В разных регионах РФ могут сильно различаться программы и меры поддержки, что приводит к неравному обращению с ветеранами. 6. Нехватка специалистов, особенно психологов и социальных работников, затрудняет предоставление качественной медицинской и психологической помощи ВБД (в особенности психологической). 7. Ветераны часто нуждаются во всесторонней поддержке, которая включает в себя как медицинское обеспечение, так и психологическую помощь и трудоустройство, но далеко не всегда это предоставляется в рамках региональной поддержки.
Возможности развития региональной поддержки ветеранов боевых действий	**Угрозы развитию региональной поддержки ветеранов боевых действий**
1. Предоставление более доступного и качественного медицинского обслуживания для ветеранов, включая лечение травм и психических расстройств, для поддержания их здоровья и благополучия, в рамках медицины регионов. 2. Увеличение бюджета на программы поддержки ветеранов для обеспечения необходимых социальных услуг и медицинской помощи в регионах. 3. Разработка программ реабилитации и психологической помощи для ветеранов, страдающих от посттравматического стресса. 4. Дополнительные субсидии из федерального бюджета отдельным дотационным регионам для оказания адресной и комплексной поддержки ветеранов боевых действий. 5. Запуск региональных программ льготной ипотеки для ВБД.	1. В перспективе рост социальной нагрузки на органы государственной власти региона, в виде выплат, пособий, льгот и т.д. 2. В условиях санкционного давление на РФ, снижение доходов региональных бюджетов, и как следствие уменьшение региональных выплат ВБД. 3. В условиях роста количества ВБД, рост нехватки санаториев для реабилитации ВБД. 4. Снижение числа регионов, которые оказывают социальную поддержку ВБД. 5. Дальнейшее увеличение времени получения статуса ВБД.

Далее, согласно применению метода SWOT-анализа, автором была построена 2-я матрица с отражением авторских стратегий (см. таблицу 2).

Таблица 2

Вторая матрица SWOT-анализа деятельности органов государственной власти регионов по оказанию мер социальной поддержки ветеранов боевых действий

Пара сопоставления	Стратегии

Сильные стороны – Слабые стороны	4-2 Автоматически включать участников СВО после завершения их контракта в перечень ветеранов боевых действий и назначать выплаты, иные меры социальной поддержки (поддержали 4 эксперта). 2-3 Создать электронный реестр для автоматического внесения граждан в базу ветеранов боевых действий для организации выплат и помощи (поддержали 5 экспертов). 3-5 Открыть в каждом регионе РФ Центры социальной адаптации и поддержки ветеранов боевых действий (поддержали 5 экспертов).
Сильные стороны – Возможности	4-1 Добавить в перечень мер социальной поддержки курсы психологической поддержки на базе действующих Центров психологической поддержки МЧС России, МВД России и т.д. вне зависимости от того, где служил гражданин (поддержали 5 экспертов). 2-4 Создать систему закупки из-за границы лекарственных препаратов в том числе для ветеранов боевых действий, которые необходимы для прохождения курса лечения. Также обеспечить возможность заказа определены прописанных врачом лекарственных препаратов из-за границы ввиду их отсутствия на территории РФ (поддержали 5 экспертов).
Сильные стороны – Угрозы	3-1 Создание единого перечня социальных льгот для ветеранов боевых действий во всех регионах РФ, которые должны быть, а также дополнительного вариативного перечня льгот на выбор. Таким образом будет сформирован единый форм базовой социальной поддержки ветеранов боевых действий в регионах РФ (поддержали 4 эксперта). 1-4 Заменить справку о льготах формата листа А-4 на пластиковую карту (поддержали 4 эксперта).
Слабые стороны - Возможности	2-4 Освобождение ветеранов боевых действий и членов семей погибших защитников Отечества от уплаты транспортного налога на одно транспортное средство независимо от количества лошадиных сил и региона проживания ветерана (поддержали 4 эксперта). 1-3 Назначать доплаты к пенсии за боевые государственные награды: + 20% за каждый орден и + 10% за каждую медаль (поддержали 4 эксперта).
Слабые стороны – Угрозы	1-1 Включить ВБД в перечень тех, кто может рассчитывать на льготные условия в рамках программы социальной газификации по всех регионах РФ, где есть данная программа (поддержали 4 эксперта). 4-2 Обязать регионы создавать государственные программы по созданию реабилитационных центров и санаториев для ВБД (поддержали 4 эксперта). 2-3 Увеличить ежемесячные денежные выплаты для ВБД до 50% от минимального прожиточного минимума (поддержали 4 эксперта).
Возможности - Угрозы	1-3 Увеличить ежемесячные денежные выплаты для инвалидов 1-3 группы ВБД в размере не менее МРОТ (поддержали 4 эксперта). 4-1 Вернуть прежнюю систему начисления ежемесячных денежных выплат с учетом натуральных форм представления социальных услуг (бесплатный проезд, путевка в санаторий и т.д.). При необходимости ВБД смогут сами отказаться от натуральных форм поддержки (поддержали 4 эксперта).

В качестве вывода по данной статье подытожим, что в ней были разработаны стратегии по улучшению деятельности органов региональной власти по реализации мер социальной поддержки ветеранов боевых действий, основными из которых стали:

Создать систему закупки из-за границы лекарственных препаратов в том числе для ветеранов боевых действий, которые необходимы для прохождения курса лечения. Также обеспечить возможность заказа определены прописанных врачом лекарственных препаратов из-за границы ввиду их отсутствия на территории РФ.

Создать электронный реестр для автоматического внесения граждан в базу ветеранов боевых действий для организации выплат и помощи.

Создание единого перечня социальных льгот для ветеранов боевых действий во всех регионах РФ, которые должны быть, а также дополнительного вариативного перечня льгот на выбор. Таким образом будет сформирован единый форм базовой социальной поддержки ветеранов боевых действий в регионах РФ.

Литература

1. Фетисов С. В. Дифференцированный подход при определении статуса ветерана боевых действий как один из аспектов совершенствования государственной политики в отношении ветеранов боевых действий / С. В. Фетисов // Студенческий вестник. – 2024. – № 2-6(288). – С. 30-33.

2. Кемяшова Ю. В. Социальная поддержка ветеранов боевых действий в регионе (на примере Республики Мордовия) / Ю. В. Кемяшова // Студенческая наука: созидая будущее: Всероссийская студенческая научно-практическая конференция, Курск, 5-6 июня 2024 года. – Курск: Курский государственный университет, 2024. – С. 264-268.

3. Мельков, С. А. Война как феномен социальности: по материалам книги «Социум. Государственная стратегия. Война: Политико-стратегические уроки Первой мировой войны» / С. А. Мельков, А. Ю. Лябах // Социально-гуманитарные знания. – 2022. – № 1. – С. 216-225.