Барулина А. М.
E-mail: barulina.nastya2015@yandex.ru

Анализ современного состояния профессиональной реализации сотрудников ГУ МЧС России по Московской области

Актуальность темы исследования обусловлена следующим:

Во-первых, аварийно-спасательные службы играют важную роль в предотвращении и ликвидации последствий пожаров, а также в защите жизни и здоровья населения. Пожарная безопасность является одной из ключевых составляющих общественной безопасности.

Во-вторых, в последние годы наблюдается увеличение числа пожаров, что подчеркивает необходимость результативной работы аварийно-спасательных служб. На начало пожароопасного сезона в 2023 году уже насчитывался 181 лесной пожар в Московской области. Это связано как с изменением климата, так и с ростом числа промышленных объектов, жилых зданий и других сооружений, требующих особого внимания к вопросам пожарной безопасности [3].

В-третьих, развитие новых технологий и методов в области пожаротушения и спасения людей требует постоянного обновления знаний и навыков сотрудников служб. Так, исследователи К. В. Козулов и С. Г. Аксенов отмечают, что аварийно-спасательные работы – это неотъемлемая часть обеспечения безопасности людей. Эффективность этих работ в большей мере зависит от используемых технологий. Исследование работы аварийно-спасательных служб позволяет выявить существующие проблемы и предложить рекомендации по их устранению или минимизации [4].

Цель исследования – выявление проблем в деятельности Муниципального казенного учреждения «Аварийно-спасательная служба городского округа Солнечногорск Московской области» (далее – МКУ «СолнСпас») в части, касающейся обеспечения пожарной безопасности в городском округе Солнечногорск Московской области (далее – г.о. Солнечногорск).

Объект исследования – деятельность МКУ «СолнСпас».

Предмет исследования – деятельность МКУ «СолнСпас» по обеспечению пожарной безопасности в г.о. Солнечногорск.

Методы исследования: структурно-функциональный анализ, традиционный анализ документов. Для изучения (по заранее разработанным параметрам) выбрана муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» городского округа Солнечногорск на 2020-2024 годы». Изучение выполняемых подразделениями МКУ «СолнСпас» функций также проводится с учетом реализации мероприятий указанной программы.

Результаты проведенного исследования. МКУ «СолнСпас» входит в состав сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций г.о. Солнечногорск, осуществляет свою деятельность в режиме постоянной готовности к оперативному реагированию
на чрезвычайные ситуации и проведение работ по их ликвидации на территории г.о. Солнечногорск и, в качестве оказания помощи, в близлежащих районах Московской области [1].

На приведенной ниже схеме (см. рис. 1) представлена структура МКУ «СолнСпас».



Рис. 1 – Структура МКУ «СолнСпас» (составлена лично автором в ходе прохождения практики в указанной организации, не публиковалась)

Для анализа деятельности подразделений МКУ «СолнСпас» рассмотрим структурную схему, которая отражает особенности их функционирования. В рамках реализации рассматриваемой автором программы, можно выделить следующие отделы (см. табл. 1).

Таблица 1

Структурно-функциональный анализ МКУ «СолнСпас»

№ п/п	Отдел	Подчинение и функции	Авторская оценка и выявление проблем
1	Директор МКУ «СолнСпас»	Несет ответственность за выполнение возложенных на учреждение функций, распределяет прямые обязанности между своими заместителями, распоряжается закрепленным за учреждением имуществом в соответствии с законодательством, в том числе финансовыми средствами. Директор руководит деятельностью организации.	Невзирая на то, что официальный сайт Администрации г.о. Солнечногорск предоставляет документы, а также задачи и функции всего учреждения в целом, конкретные обязанности не прописаны. Можно выявить следующую **проблему: отсутствие сведений на сайте Администрации г.о. Солнечногорск об обязанностях директора МКУ «СолнСпас».**
2	Отдел гражданской защиты	Функциями данного отдела являются: 1) Оказание методической помощи при разработке Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в период возникновения природных пожаров на территории г.о. Солнечногорск на текущий год. 2) Принятие участия и оказание помощи при ликвидации ЧС, в том числе ЧС при возникновении пожаров и на водных объектах в г.о. Солнечногорск.	Что касается первой функции, то стоит отметить, что план требует корректировки (выполнен с отступлениями от требований к карте и информации, размещаемой на ней; в пояснительной записке имеются данные, которые не актуализировались с 2018 года; состав сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий в пожароопасный период, не соответствует Плану тушения лесных пожаров и документам, имеющимся в Единой дежурной диспетчерской службе (далее – ЕДДС) городского округа). Выявлена **проблема: недостаточная**

		3) Организация и проведение пожарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности.	**результативность деятельности отдела гражданской защиты МКУ «СолнСпас» в разработке Плана предупреждения и ликвидации ЧС в период возникновения природных пожаров на территории округа.** Говоря о второй функции, следует отметить, что в соответствии с отчетом МКУ «СолнСпас» принимает непосредственное участие и оказание помощи при ликвидации ЧС, в том числе ЧС при возникновении пожаров и на водных объектах в г.о. Солнечногорск. **Проблема не выявлена.** Рассматривая третью функцию, можно отметить, что ежегодно отдел предоставляет отчет об оказанных пожарно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности. **Проблема не выявлена.**
3	Аварийно-спасатель-ный отряд	К задачам данного подразделения относятся: 1) поддержание сил и средств аварийно-спасательного отряда (далее – АСО) МКУ «СолнСпас» в постоянной готовности к проведению аварийно-спасательных работ при происшествиях, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и ЧС природного и техногенного характера; 2) спасение людей, пострадавших при происшествиях, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях; 3) участие в разработке предложений по составу и оснащению АСО МКУ «СолнСпас», социальной защите спасателей.	Что касается первой функции, то стоит отметить, в истекшем году спасателями АСО МКУ «СолнСпас» осуществлено 1126 выездов на различные происшествия, что подтверждает выполнение данной функции. **Проблема не выявлена.** Говоря о второй функции, следует отметить, что в соответствии с докладом МКУ «СолнСпас», в ходе осуществления реагирования спасателями спасено 70 человек в 2023 году. **Проблема не выявлена.** Рассматривая третью функцию, можно отметить, что ежегодно подразделение предоставляет план с предложениями по составу и оснащению АСО МКУ «СолнСпас», социальной защите спасателей. **Проблема не выявлена.**
4	Управление ЕДДС	К функциям данного подразделения относятся: 1) осуществление сбора и обработки информации в области защиты населения и территорий от ЧС (происшествий); 2) представление докладов (донесений) об угрозе возникновения или возникновении ЧС (происшествия), сложившейся обстановке; 3) участие в организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для несения оперативного дежурства на муниципальном уровне. Данный отдел подчиняется	Что касается первой функции, то стоит отметить, что по итогам 2023 года сотрудниками управления ЕДДС МКУ «СолнСпас» принято и обработано 48223 сообщения жителей городского округа. **Проблема не выявлена.** Говоря о второй функции, следует отметить, что в соответствии с докладом об итогах деятельности МКУ «СолнСпас», осуществляются оперативное сопровождение и доклады о происшествиях (аварийных ситуациях) в вышестоящие органы управления. **Проблема не выявлена.** Рассматривая третью функцию, можно отметить, что в 2023 году в ГКУ Московской области «Специальный центр «Звенигород» по категориям

		заместителю директора – начальнику Управления ЕДДС.	руководители и специалисты ЕДДС муниципальных образований и оператор центра обработки вызовов, оператор (диспетчер) ЕДДС Системы-112 обучение прошли 9 человек. Однако само подразделение полностью не укомплектовано (в настоящее время составляет 40 человек). **Выявлена проблема: недостаточная укомплектованность Управления ЕДДС сотрудниками.**

Проанализировав структуру МКУ «СолнСпас» и основные функции, выполняемые подразделениями указанного учреждения, автор выявил следующие проблемы в его деятельности:

1. Отсутствие сведений на сайте Администрации г.о. Солнечногорск об обязанностях директора МКУ «СолнСпас».

2. Недостаточная результативность деятельности отдела гражданской защиты МКУ «СолнСпас» в разработке Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в период возникновения природных пожаров на территории г.о. Солнечногорск.

3. Недостаточная укомплектованность Управления ЕДДС сотрудниками.

Как отмечалось ранее, для проведения традиционного анализа документов была взята муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» городского округа Солнечногорск на 2020-2024 годы» [5]. Автором данной научной статьи на основе рассмотрения содержания изучаемого документа были сформулированы 5 параметров для анализа:

1. Общее количество видеокамер, введенных в эксплуатацию в систему технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион».

2. Снижение числа погибших при пожарах.

3. Доля обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны.

4. Степень пожарной защищенности муниципального образования, по отношению к базовому периоду.

5. Укомплектованность резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

Результаты проведенного традиционного анализа вышеуказанного документа представлены в таблице 2.

Таблица 2

Результаты традиционного анализа реализации муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» на 2020-2024 годы

№ п/п	Наименование параметра	Количество в тексте на 2023 год		Авторская оценка и выявление проблем
		План [5]	Факт [2]	
1	Общее количество видеокамер, введенных в эксплуатацию в систему технологического обеспечения региональной общественной безопасности и оперативного управления «Безопасный регион»	1723 ед.	1723 ед.	В г.о. Солнечногорск установили еще 97 камер видеонаблюдения системы «Безопасный регион». Планируемый показатель достигнут. **Проблем нет.**
2	Снижение числа погибших при	92,5 %	3,24 %	В 2023 году на территории

	пожарах			г.о. Солнечногорск произошел 531 пожар (2022 г. – 589), в которых погибли 16 человек (2022 г. – 8 чел.). Плановое значение показателя не достигнуто в связи с несоблюдением требований пожарной безопасности физическими лицами [2]. Выявлена **проблема: недостаточная результативность деятельности МКУ «СолнСпас» в проведении комплекса пожарно-профилактических мероприятий.**
3	Доля обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны	16 %	16 %	Планируемый показатель достигнут. **Проблем нет.**
4	Степень пожарной защищенности муниципального образования, по отношению к базовому периоду	18,5 %	18,5 %	В 2023 году, по сравнению с 2022 годом, на территории г.о. Солнечногорск произошло на 38 пожаров меньше (2022 г. – 589, 2023 г. – 531). Планируемый показатель достигнут. **Проблем нет.**
5	Укомплектованность резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера.	61 %	53 %	По данным отчета выяснилось, что планируемый показатель не был достигнут в связи недостаточностью финансирования на данную статью расходов. **Выявлена проблема – недостаточный объем финансирования МКУ «СолнСпас» в целях укомплектованности резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера.**

В целях повышения уровня противопожарной защиты объектов экономики, инфраструктуры и жилого сектора, предотвращения гибели и травмирования людей на пожарах на территории г.о. Солнечногорск, органам местного самоуправления необходимо организовать проведение комплекса пожарно-профилактических мероприятий. Таким образом, анализ значений ранее выделенных показателей позволяет констатировать, что по 3 из 5 из них проблем не выявлено. Впрочем, два из запланированных параметров частично не реализованы. Это объясняется тем, что не были соблюдены требования пожарной безопасности физическими лицами, а также сокращено финансирование.

Следовательно, выявлены следующие **проблемы**:

1. Недостаточная результативность деятельности МКУ «СолнСпас» в проведении комплекса пожарно-профилактических мероприятий.

2. Недостаточный объем финансирования МКУ «СолнСпас» в целях укомплектованности резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

Общие выводы по исследованию. Проведя исследование с помощью методов традиционного анализа документов и структурно-функционального анализа, автор выявил пять проблем в деятельности МКУ «СолнСпас». Для их решения требуется разработка комплекса мер, определение исполнителей и необходимых ресурсов (то есть, подготовка

управленческого решения). Автор планирует продолжать исследование данной деятельности.

По мнению автора, данное исследование может пригодиться студентам российских вузов в рамках изучения следующих учебных дисциплин: «Теория управления и организации», «Введение в специальность ГМУ», «Система государственного и муниципального управления», «Теория и механизмы современного государственного управления», и ряда других.

Литература:

1. Муниципальное казенное учреждение «Аварийно-спасательная служба городского округа Солнечногорск Московской области» (МКУ «СОЛНСПАС») [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/company/munitsipalnoe-kazennoe-uchrezhdenie-avarijno-spasatelnaya-sluzhba-gorodskogo-okruga-solnechnogorsk-moskovskoj-oblasti-mku-solnspas-10 (дата обращения: 17.02.2025).

2. Отчет о реализации мероприятий муниципальных программ городского округа Солнечногорск Московской области за январь-декабрь 2023 года [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/files/2024/04/26 (дата обращения: 18.02.2025).

3. Итоги пожароопасного сезона 2023 года подвели в Подмосковье [Электр. ресурс]. URL: https://360.ru/news/mosobl/itogi-pozharoopasnogo-sezona-2023-goda-podveli-v-podmoskove/ (дата обращения: 17.02.2025).

4. Козулов К. В., Аксенов С. Г. К вопросу об особенностях проведения аварийно-спасательных работ [Электр. ресурс] // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник», № 8/2022. URL: https://stolypin-vestnik.ru/wp-content/uploads/2022/11/38.pdf (дата обращения: 17.02.2025).

5. Об утверждении муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» [Электр. ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/547113525 (дата обращения: 18.02.2025).