Литаврина Е. В.
elizaveta-kozlova2002@inbox.ru
Ножка С. М.
sergei_nozhka@mail.ru

SWOT-анализ деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов

Актуальность темы исследования обусловлена следующим:

Во-первых, ключевым направлением развития экономики Российской Федерации (далее – РФ) является реализация национальных целей развития до 2030 г. Они включают в себя 42 инициативы социально-экономического развития в области экологии, социальной сферы, строительства, технологического развития и цифровой трансформации [1], как неотъемлемых элементов социально-экономического потенциала развития муниципальных образований, под которым понимается совокупность всех имеющихся в его границах ресурсов, уже вовлеченных в процессы общественного производства и социального развития, и скрытых или неосвоенных ресурсов данного муниципального образования (далее – МО). Среди них в качестве важного следует выделить социальный ресурс, формируемый населением муниципального образования, принимающим участие или вовлеченным в процессы решения задач местного значения.

Для решения поставленных стратегических задач становится значимой способность органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) эффективно развивать территории, оказывать услуги населению, быть полноценным участником реализации общегосударственной политики развития территорий на основе создания атмосферы реального взаимодействия и сотрудничества местных органов власти и населения [2].

Во-вторых, проект поддержки местных инициатив (далее – ППМИ), действующий в Алтайском крае с 2017 года, является одним из эффективных инструментов активного вовлечения жителей в обсуждение и решение вопросов местного значения.

По ППМИ в Алтайском крае в 2023 году завершено 406 объектов общей стоимостью более 550 миллионов рублей, из них средства краевого бюджета – 385 миллионов рублей. Общее количество благополучателей превысило 500 тысяч жителей Алтайского края, чья жизнь изменилась в лучшую сторону, стала более современной, комфортной и насыщенной [6].

На 2022 год анализ развития инициативного бюджетирования (по данным Министерства финансов РФ) показал, что на конец 2018 г. количество вовлеченных субъектов РФ в практику реализации инициативных проектов достигло 68 ед., а общее количество реализованных проектов составило 18 725 ед. Общая стоимость проектов оценена в 19,3 млрд руб., в том числе софинансирование со стороны населения и бизнеса составило 1,8 млрд руб. В 2019 г. в 69 субъектах РФ доля населения, которая стала получать услуги, созданные в результате осуществления инициативных проектов, выросла до 34,3 % [3]. В 2020 г. число субъектов, участвующих в инициативном бюджетировании, увеличилось до 76. Общий объем средств, направленных на проекты всех учтенных в рамках запроса практик, в этом же году составил 31,8 млрд рублей, что превосходит показатель прошлого года более чем на 7,7 млрд рублей (+ 32,2 %). Объем бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию проектов из бюджетов субъектов РФ, вырос более чем на 25 % и в 2020 году составил 16,8 млрд рублей. Согласно предоставленным данным, совокупный объем

запланированных средств на инициативное бюджетирование в бюджетах субъектов РФ на 2021 год составляет 20,2 млрд рублей [4]. В 2021 году о реализации практик инициативного бюджетирования заявили 75 субъектов РФ. Общая стоимость всех реализованных проектов составила почти 40 млрд рублей. что превысило показатель 2020 года на 24 %. В 2022 году 76 субъектов РФ реализовывали практики инициативного бюджетирования. Всего было поддержано более 29 тысяч проектов граждан общей стоимостью 44,4 млрд руб., что больше почти на 5 млрд руб., чем было в 2021 году.

На 2024 год Администрация Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края участвовала в ППМИ 3 раза, начиная с 2021 года.

В-третьих, в научной литературе достаточно системно исследованы основные принципы, задачи, нормативно-правовые положения, методологические и организационно-методические подходы к подготовке и реализации инициативных проектов [5].

Вместе с тем ряд актуальных вопросов, связанных с процессом реализации инициативных проектов, на взгляд автора, недостаточно исследован. Важным является вопрос о включении практик инициативных проектов в состав механизмов реализации национальных проектов и государственных (муниципальных) программ по развитию комфортной городской среды. Актуальной проблемой также является использование методов проектного управления в направлении повышения значимости критериев успешности отдельного проекта, оценки бюджетного эффекта и т.д.

Объект исследования – деятельность Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края.

Предмет исследования – деятельность Администрации Светлоозерского сельсовета по поддержке местных инициативных проектов.

Цель исследования – выявить основные проблемы в деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета по поддержке местных инициативных проектов, и выработать стратегии, направленные на их решение.

Метод исследования – SWOT-анализ.

Авторский анализ. Практическим инструментом по вовлечению граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование. Инициативное бюджетирование является одной из разновидностей набора методик под названием партисипаторное бюджетирование (participatory budgeting с англ. совместное бюджетирование) широко известных в мире. Инициативное бюджетирование (далее – ИБ) – совокупность практик, направленных на решение вопросов местного значения с учетом гражданской инициативы. Характерной особенностью данной практики в РФ является совместное финансирование гражданами проектов, которые были выбраны через конкурсные процедуры [7]. Практика ИБ деятельность органов власти, направленная на решение вопросов местного значения, при помощи выделяемых напрямую для этой цели бюджетных средств. Наиболее известными практиками инициативного бюджетирования в России являются: Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка, партисипаторное бюджетирование (Европейский Университет совместно с Комитетом гражданских инициатив (КГИ), «Народный Бюджет» и «Народная Инициатива» в различных регионах РФ [7].

Процедура инициативного бюджетирования начинается с выбора объекта, в качестве которого могут выступать объекты благоустройства, культуры, библиотечного обслуживания, ЖКХ, объекты, используемые для проведения общественных и культурно-массовых мероприятий, дороги и сооружения на них, детские площадки, места захоронения,

объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности, объекты туризма, физической культуры и спорта, бытового обслуживания, места массового отдыха населения и так далее. Затем разрабатывается проект, который в дальнейшем участвует в конкурсе. Победа в конкурсе гарантирует проекту бюджетную субсидию. Конкурс осуществляется посредством голосования жителей муниципального образования. Жители свою заинтересованность проявляют не только в выборе объекта, но и софинансируя не менее 5% от общей стоимости проекта [9].

ППМИ реализуется в России с 2007 года и признана одной из лучших социальных программ Всемирного банка [7].

Администрация Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края принимает участие в данной практике с 2021 года. За три года были реализованы такие проекты, как ремонт дома культуры и обустройство спортивной площадки (см. Табл. 1).

Таблица 1

Победители конкурсного отбора ППМИ Светлоозерского сельсовета [8]

№ п/п	Наименование проекта	Год	Общая стоимость проекта, руб.
1	Ремонт дома культуры	2021	1199983
2	Обустройство спортивной площадки	2022	1594736,02
3	Ремонт дома культуры	2023	1536872

Проанализировав таблицу 1, можно сделать вывод о том, что два проекта из трех связаны с ремонтом дома культуры. Это может указывать на высокий интерес населения к улучшению культурной инфраструктуры в селе. Третий проект направлен на обустройство спортивной площадки, что свидетельствует о стремлении к улучшению физического здоровья и создания условий для занятия спортом. Таким образом, поддержка данных проектов является важным шагом к улучшению инфраструктуры и повышению уровня качества жизни местного населения.

Также в рамках написания данной работы автором был проведен SWOT-анализ деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов, с помощью экспертов в количестве 5-ти человек. Экспертами в данном исследовании были муниципальные служащие Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края, а именно: мастер МУП «Энергетик», специалист по воинскому учету, глава сельсовета, заместитель главы сельсовета, делопроизводитель. Данный метод применялся в течение преддипломной практики, в период с 03.02.2024 по 03.03.2024 в Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края, в бумажном виде. Заполненные экспертами листы хранятся у Главы Администрации Светлоозерского сельсовета.

Данный метод был применен с целью выявления сильных сторон, слабых сторон, возможностей и угроз в деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов, а также выработки стратегий по улучшению деятельности администрации в данном направлении (см. табл. 2).

Таблица 2

Первая матрица SWOT-анализа деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Поддержка со стороны государства. 2. Разнообразие инициатив. 3. Положительный имидж. 4. Сотрудничество с местными организациями, индивидуальными предпринимателями и др.	1. Недостаточное финансирование. 2. Недостаточная информированность местных жителей. 3. Нехватка квалифицированного персонала. 4. Низкая заинтересованность местных жителей.
Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Привлечение внешнего финансирования. 2. Развитие местного самоуправления. 3. Улучшение качества жизни в селе. 4. Обучение и повышение квалификации сотрудников.	1. Экономическая нестабильность. 2. Конфликты интересов среди жителей. 3. Политическая нестабильность. 4. Неэффективное управление проектами.

Во второй матрице были сопоставлены выделенные сильные и слабые стороны с возможностями и угрозами для определения основных стратегий, которым нужно придерживаться сельсовету для успешной реализации местных инициативных проектов (см. табл. 3).

Таблица 3

Вторая матрица SWOT-анализа деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов

Сильные стороны + возможности (S+O)	**Сильные стороны + угрозы (S+T)**
1. Целенаправленная работа по поиску и привлечению дополнительной поддержки государства, может облегчить доступ к внешним источникам финансирования (гранты, субсидии), что позволит реализовать новые проекты (S1+O1) (поддержали 3/5 экспертов). 2. Обучение и повышение квалификации позволяют сотрудникам выполнять свои задачи более эффективно, в том числе и для реализации инициативных проектов (S2+O4) (поддержали 5/5 экспертов). 3. Положительный имидж может способствовать привлечению новых жителей и инвестиций, что в свою очередь приведет к улучшению качества жизни в селе (S3+O3) (поддержали 4/5 экспертов) 4. Сотрудничество с местными организациями и индивидуальными предпринимателями может укрепить местное самоуправление, способствуя совместной разработке и реализации инициатив (S4+O2) (поддержали 5/5 экспертов).	1. Государственная поддержка может быть ключевым фактором в преодолении экономических трудностей в рамках реализации инициативных проектов (S1+T1) (поддержали 4/5 экспертов). 2. Разнообразие инициатив может быть использовано для создания платформы, где все заинтересованные стороны могут высказать свое мнение и найти компромисс (S2+T2) (поддержали 5/5 экспертов). 3. Формирование положительного имиджа может помочь в привлечении инвестиций и поддержки со стороны заинтересованных организаций, индивидуальных предпринимателей и т.д. (S3+T3) (поддержали 4/5 экспертов). 4. Сотрудничество с местными организациями и индивидуальными предпринимателями может привести к более эффективному управлению проектами благодаря обмену опытом и ресурсами (S4+T4) (поддержали 5/5 экспертов).
Слабые стороны + возможности (W+O)	**Слабые стороны + угрозы (W+T)**

1. Необходимо разрабатывать проекты, которые могут заинтересовать потенциальных инвесторов (W1+O1) (поддержали 4/5 экспертов). 2. Повышение участия местных жителей в процессах самоуправления может повысить их информированность (W2+O2) (поддержали 3/5 экспертов). 3. Организация курсов повышения квалификации, тренингов и стажировок может улучшить уровень компетенции работников (W3+O3) (поддержали 5/5 экспертов). 4. Обучение сотрудников администрации основам PR для повышения клиентоориентированности персонала администрации и повышения вовлеченности жителей в управление муниципальным образованием (W4+O4) (поддержали 4/5 экспертов).	1. Разработка программ сотрудничества с местными организациями и предпринимателями для совместного финансирования проектов (W1+T1) (поддержали 4/5 экспертов). 2. Создания платформы для предоставления актуальной информации о проектах, инициативах и возможностях участиях (W2+T3) (поддержали 5/5 экспертов). 3. Организация курсов и тренингов для существующих сотрудников и привлечение специалистов из других регионов (W3+T4). (поддержали 5/5 экспертов). 4. Проведение регулярных мероприятий (фестивалей, спортивных соревнований и т.п.), которые будут объединять жителей и способствовать формированию общественного духа, также можно организовать тематические обсуждения и круглые столы, где жители смогут высказывать свои идеи и предложения по развитию села и/или создать онлайн платформу для обратной связи, где жители смогут оставлять свои предложения, жалобы и т.д. (W4+T2) (поддержали 3/5 экспертов).

Опираясь на результаты SWOT-анализа деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов, автором был разработан ряд предложений, направленных на улучшение деятельности Администрации Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края по поддержке местных инициативных проектов:

1. Проблему недостаточного финансирования можно решить с помощью привлечения внешнего финансирования посредством подачи заявок на гранты от государственных и международных фондов, направленных на развитие местных инициатив, а также организация кампаний по сбору средств через платформы краудфандинга, в том числе для привлечения внимания к проектам, и разработка долгосрочных финансовых стратегий и бюджета для эффективного распределения имеющихся ресурсов (поддержали 5/5 экспертов).

2. Для того, чтобы решить проблему, связанную с недостаточной информированностью местных жителей, необходимо регулярно проводить информационные мероприятия (в том числе встречи с жителями, дублирование информации в различных мессенджерах и др.), предварительно информировать жителей о данных мероприятиях, используя социальные сети, официальный сайт администрации, а также баннеры с новостями и актуальной информацией (поддержали 5/5 экспертов).

3. Для решения проблемы нехватки квалифицированных сотрудников необходимо организовать тренинги и курсы для повышения квалификации местных специалистов, также можно привлечь студентов и молодых специалистов на стажировки для получения практического опыта (поддержали 5/5 экспертов).

4. Проблему низкой заинтересованности местных жителей можно решить с помощью организации культурных мероприятий (проведение выставок, спортивных мероприятий),

которые объединяют местных жителей. Также разработка совместных проектов и регулярный сбор отзывов и предложений от граждан способствуют увеличению вовлеченности местных жителей (поддержали 5/5 экспертов).

Таким образом, Администрация Светлоозерского сельсовета Бийского района Алтайского края имеет потенциал для успешной поддержки местных инициативных проектов, благодаря разработанным стратегиям, вероятно, повысится результативность деятельности Администрации в области инициативных проектов.

Литература:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электр. ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=303020&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.11257180051478133#003057359312789898 (дата обращения: 04.02.2025).

2. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» [Электр. ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=318094&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7111507585903463#009213213635899176 (дата обращения: 04.02.2025).

3. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. [Электр. ресурс]. URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1732190741&tld=ru&lang=ru&name=0609_Doklad_2023_.pdf&text=Ha%20225D (дата обращения: 05.02.2025).

4. Что такое инициативное бюджетирование и зачем оно нужно? [Электр. ресурс]. URL: https://kaluga.tpprf.ru/ru/news/428014/ (дата обращения: 05.02.2025).

5. Теоретические аспекты развития инициативного бюджетирования в России. Научно-исследовательский финансовый институт [Электр. ресурс]. .URL: https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-razvitiya-initsiativnogo-byudzhetirovaniya-v-rossii (дата обращения: 06.02.2025).

6. Итоги реализации проекта поддержки местных инициатив 2023 года подвели в Алтайском крае [Электр. ресурс]. URL: https://altairegion22.ru/press-center/news/Finansy/itogi-realizatsii-proekta-podderzhki-mestnyh-initsiativ-2023-goda-podveli-v-altaiskom-krae_1390283/ (дата обращения: 07.02.2025).

7. 50 вопросов об инициативном бюджетировании [Электр. ресурс]. URL: http://council.gov.ru/media/files/Txixie6Lxgtc0d2JhLPV7b2PdXCyTkx2.pdf (дата обращения: 07.02.2025).

8. Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае [Электр. ресурс]. URL: https://altaipredlagai.ru/proekty/detail.php?ID=54465 (дата обращения: 07.02.2025).

9. Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае. Условия участия в конкурсе [Электр. ресурс]. URL: https://алтайпредлагай.рф/o-proekte/ (дата обращения: 08.02.2025).