Антошин В. А. – канд. филос. наук, профессор
e-mail: valeryiantoshin@yandex.ru
Пустовойтенко А. Д.
e-mail: pustovoytenkoad@yandex.ru

Предупреждение и профилактика межнациональных конфликтов как одно из направлений государственной политики

Актуальность темы исследования. Согласно статье 7 Конституции РФ «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1]. Соответственно, социальная функция государства предусматривает защиту прав представителей разных этносов, населяющих нашу страну. Поэтому органы государственной власти и местного самоуправления по сей день предпринимают различные меры для повышения уровня толерантности к представителям разных национальностей, но проблема конфликтов, базирующихся на отсутствии этой толерантности, не перестает быть актуальной. Подтверждают это недавние события – 29 октября 2023 года страну потрясли события в аэропорте Махачкалы, где группа людей кавказской национальности ворвалась на взлетную полосу во время прилета рейса из Тель-Авива (Израиль). Беспорядки были обусловлены конфликтов Израиля с арабскими странами – Палестина, Ливан. Несмотря на расстояние между эпицентром конфликта и Россией, с помощью социальных сетей удалось собрать группу экстремистски настроенного населения и направить их в одно из самых охраняемых учреждений города. Ущерб от произошедших погромов предварительно был оценен в 285 млн рублей [48]. К сожалению, такие случаи не являются исключениями из правил. И чаще всего межнациональный конфликты, возникающие в муниципальном образовании, не распространяются по всей стране или региону, а сохраняются в пределах муниципалитета, но остаются для него существенной проблемой, оказывающей влияние на сохранение общественного порядка и обеспечение безопасности населения.

Но самым пиком межнациональной напряженности стал период после теракта 22 марта 2024 года в «Крокус Сити Холле», когда группа вооруженных боевиков, относящих себя к Исламскому государству, унесла жизни 145 человек [47]. Эта трагедия, которая до сих пор кажется немыслимой, привела к крупному перечню реформ, ужесточающих меры по отношению к мигрантам, а значит, лицам иной национальности. И продолжается этот процесс до сих пор – к примеру, уже с 5 февраля 2025 года вступили в силу новые нормы для трудовых мигрантов, ускоряющие процесс их выдворения в случае нарушения законодательства РФ [8].

Эти доводы обуславливает важность рассмотрения вопроса профилактики и предупреждения межэтнических конфликтов, ведь статус «нежелательно пребывающего на территории Российской Федерации» может быть выдан не только официально уполномоченными органами, но и разозленными местными жителями, которые могут ограничиться лозунгами в интернете, а могут и пойти громить цыганский поселок, как это случилось с Коркино [49].

Объектом исследования являются межнациональные конфликты.

Предмет исследования – полномочия органов государственной власти и меры по профилактике и предупреждению межнациональных конфликтов в разрезе национальной политики Российской Федерации.

Цель исследования – с опорой на проведенный анализ государственной национальной политики, а именно мер по профилактике и предупреждению межнациональных конфликтов, выявить наиболее важные проблемы и несоответствия и сформировать рекомендации по их преодолению.

Исследуемой общенаучной **проблемой** является координация деятельности органов государственной власти в сфере профилактики и предупреждения межнациональных конфликтов.

В процессе данного исследования применялись **общенаучные методы** познания: синтез, аналогия, индукция, дедукция, анализ документов.

Авторский анализ. В нынешней геополитической обстановке, сложившейся в СНГ, для России безусловную важность имеет вопрос сохранения внутренней стабильности общества. О способах их профилактики и предупреждения говорится в большинстве повесток со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. Существенной проблемой этому вопросу являются конфликты среди многонационального населения государства. Соответственно, их предупреждение является одной из наиболее актуальных задач государства на сегодняшний день.

В большинстве научных трудов межнациональный конфликт рассматривается, как проявление крайней степени межэтнической напряженности. Но конфликт – это не только противоборство и напряженность, но и один из способов разрешения имеющихся противоречий. Условно конфликты разделяются на: политические, религиозные, территориальные, национальные. Для более содержательного понимания термина «межэтнический конфликт», необходимо раскрыть само понятие «конфликта».

В словаре-справочнике «Политическая наука» конфликт определен, как столкновение двух или более разнонаправленных сил с целью реализации их интересов в условиях противодействия. В современной науке под конфликтом понимается столкновение несовпадающих, порой противоположных интересов, действий взглядов отдельных личностей, политических партий, общественных организаций, социально-политических и социально-экономических систем [33]. Профессор Н. Косолапов считает, что конфликт – это реальное отношение (взаимодействие) между людьми или сложными социальными субъектами, при котором ожидания одной из сторон конфликта могут быть достигнуты только за счет некоторого ограничения, ущемления действительных или воспринимаемых целей, интересов, прав или статуса других [27]. Вышеуказанные определения конфликта сформулированы с использованием таких понятий, как противоречие, противоборство и противоположность. Авторы утверждают, что конфликт означает стремление бороться за получение какого-либо ресурса или защищать его.

В определении Адисановой А.А. межнациональный конфликт – это тип социального конфликта, выражающийся в противоречии интересов, взаимной неприязни, эмоциональной вражде, противоречивом состоянии и действиях этносов по отношению друг к другу [16].

В отечественной академической литературе многообразные межнациональные противоречия классифицируются следующим образом:

- конфликты стереотипов: это скрытые противостояния, где происходит формирование национальных мотивов конфликта, определяющих образ противника;

- конфликты идей: это противостояния, в которых оправдание насилия происходит посредством исторических либо религиозных целей, таких как ранее упомянутый джихад или его христианский аналог – крестовый поход;

- конфликты действий: такие противостояния характеризуются активной деятельностью, несущей угрозу авторитету и безопасности другого народа. Такими действиями могут быть митинги, диверсии, теракты, а также информационные «вбросы» [23].

Появление и развертывание межнациональных противостояний часто коррелируют с экономическими аспектами, выражающимися в этнически обусловленных территориальных претензиях между различными социальными группами в отношении природных ресурсов, особенно в гористых или неплодородных районах и вопросах доступа к водным ресурсам. Такие конфликты иногда именуют этнотерриториальными. Примерами могут послужить события в кавказских войнах XIX века и на юге страны в конце XX столетия. Подобные межнациональные столкновения могут также иметь статусный характер, где этнические группы стремятся усилить свою политическую или административную позицию, иногда через автономию или сепаратизм, используя «право народов на самоопределение», иногда превращая его в инструмент манипуляции. Данный тип противостояний можно наблюдать в настоящее время между Израилем и Палестиной.

Социально-экономическое положение регионов играет ключевую роль в предупреждении межнациональных конфликтов, особенно в таком многонациональном государстве, как Россия. Различия в уровне жизни, доступе к ресурсам и возможностям для самореализации могут стать источником напряженности и недовольства среди различных этнических групп. Поэтому органам государственной власти как на федеральном, так и на региональном уровне важно рассматривать социально-экономические факторы как основу для формирования стабильного и гармоничного общества. Ведь, экономическое неравенство между регионами может привести к возникновению чувства несправедливости и обиды у населения. Если одни регионы развиваются быстрее, чем другие, это может вызвать недовольство у жителей менее развитых территорий. Люди начинают ощущать себя второсортными гражданами, что может привести к росту межнациональной напряженности. Поэтому государству важно создавать равные условия для экономического развития всех регионов, обеспечивая доступ к инвестициям, инфраструктуре и образовательным ресурсам.

Снизить риск подобных конфликтов могут социальные программы, направленные на улучшение качества жизни. Образование, здравоохранение, социальное обеспечение и доступ к культурным ресурсам – все это факторы, которые способствуют формированию стабильного общества. Когда люди видят, что государство заботится об их благосостоянии, они становятся более лояльными и менее склонными к конфликтам [32]. Инвестиции в социальные программы, особенно в многонациональных регионах, могут помочь создать атмосферу доверия и взаимопонимания. Особого внимания в данный момент требует ситуация с мигрантами ввиду ужесточения законодательства в отношении данного слоя российской общественности – в связи с актуальной тенденцией на выдворение множества мигрантов вместе с семьями, выделение среди мигрантов нежелательных лиц, за которыми требуется наблюдение, и подобных программ, набравших свои обороты после теракта в «Крокусе».

Ведущую роль в предупреждении межнациональных конфликтов играет развитие местного самоуправления и вовлечение населения в процесс принятия решений. Когда люди чувствуют, что их мнение учитывается, и они могут влиять на свою жизнь и окружение, это способствует укреплению социальной сплоченности [19]. Местные власти согласно п. 7.2, ч. 1, ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исполняя свои полномочия по

созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия [3], должны активно работать над созданием платформ для диалога между различными этническими группами, что поможет предотвратить недопонимание между ними.

Кроме того, важно учитывать культурные особенности и традиции различных народов. Поддержка культурного разнообразия и уважение к традициям могут стать основой для формирования единой национальной идентичности, которая включает в себя все этнические группы. Программы, направленные на развитие межкультурного диалога, могут помочь создать атмосферу взаимопонимания и уважения, что, в свою очередь, снизит риск конфликтов.

Наконец, необходимо отметить, что социально-экономическое положение регионов также влияет на миграционные процессы. Экономические трудности могут привести к миграции населения в поисках лучших условий жизни, что может вызвать напряженность в принимающих регионах. Поэтому важно создавать условия для устойчивого развития в местах проживания различных этнических групп, чтобы предотвратить миграционные потоки, которые могут привести к конфликтам [26].

Для того чтобы перейти к анализу межнациональных противоречий в России, полезно провести анализ таких ситуаций в СССР. После смерти Сталина началась активная работа по реабилитации депортированных народов [37]. Ограничения по спецпоселению были отменены, произведены работы по восстановлению автономий некоторых народов. Конкретная помощь была предоставлена чеченцам и ингушам после их возвращения из ссылки, включая строительство домов и покупку скота. Однако крымским татарам и советским немцам не восстановили автономии и не дали разрешения вернуться на свои родины. Это привело к возникновению национальных движений за борьбу за справедливость и полную реабилитацию. Требования крымских татар о возвращении в Крым становились все более настойчивыми, но власть упорно отказывалась удовлетворить их запросы. На очередной встрече, состоявшейся в Президиуме Верховного Совета 21 июля 1967 г., глава Комитета государственной безопасности при Совете министров СССР Ю.В. Андропов заявил, что решить вопрос об автономии «нереально, так как в настоящее время в Крыму проживает большое число украинского и русского населения», и даже если бы татары переселились полностью, они всё равно «будут составлять меньшинство». «Нельзя же считать разумным, – заключал он, – чтобы 10 % населения определяли судьбу 90 % остальных, которые никакой автономии не хотят» [36].

Межэтническим конфликтом между осетинами и ингушами на Северном Кавказе считается классический случай, возникший из-за перераспределения земель и границ в 1940-1950-е годы в результате депортаций и реабилитации народов СССР. В 1972 году ингуши направили письмо высшим государственным органам с требованием вернуть себе определенные территории, что привело к открытому противостоянию с осетинами. Этот конфликт продолжался долгие годы и к 1981 году привел к новым волнам насилия и антиингушским выступлениям [24].

Кризис общества и государства после распада СССР привел к интенсивному повышению этнических чувств у народов Кавказа. Низкий уровень политической культуры общества и социально-экономического развития привели к осознанию этнического потенциала народов, находящихся на ограниченной территории. Также на обострение этнических противоречий повлияла кадровая ситуация в конце 1980-х годов в органах государственной власти и местного самоуправления республик Кавказа. Их формирование

было оставлено на местное усмотрение и не контролировалось. Таким образом, в 1989 году главой Чеченской республики впервые стал чеченец, а уже в 1990 году все ключевые посты в управленческих структурах были заняты этническим большинством республики [22]. Данные события послужили также распространению не только национальных притеснений нечеченского населения республики, но и конфессиональных – университеты начали приобретать конфессиональный и национальный вид, популярность набирали духовные лидеры мюридизма, утверждавшего равенство только правоверных. Неправоверные же были вынуждены продавать имущество за бесценок и бежать из родного дома, опасаясь не только морального, но и физического влияния со стороны зарождающейся национально-конфессиональной массы [17].

Принцип первого президента России Б. Н. Ельцина «берите суверенитета столько, сколько сможете проглотить» [31] привел к формированию чеченской оппозиции Главе Чечено-Ингушской Республики Д. Г. Завгаеву, старавшемуся лавировать между национальными настроениями и политикой федерального центра, во главе с новоиспеченной политической фигурой – генералом Д. Дудаевым. В июне 1991 года на Второй сессии Съезда чеченского народа Д. Дудаев призвал свергнуть Верховный Совет республик, как утративший право выступать в качестве законной власти суверенной республики. 22 июня состоялся второй съезд, и Дудаев был избран председателем ОКЧН, он приступил к созданию параллельных органов власти и вооруженных формирований, которых называли национальной гвардией [25].

1 сентября 1991 года был проведен 3-й съезд чеченского народа, результатом которого стало создание Временного Высшего Совета по руководству Чечено-Ингушской Республикой во главе с Дудаевым. 3 сентября он от имени съезда объявил о низложении Верховного Совета Чечено-Ингушской Республики, которое спустя 12 дней было поддержано ОКЧН. Но до этого, 5 сентября, в Грозном отрядом «национальной гвардии» захватил здание КГБ республики, а исполком ОКЧН объявил, что законы СССР не действуют на территории Чечено-Ингушской Республики [25].

Попустительское отношение федеральных органов власти к чеченской политике привело к образованию сепаратной Ичкерии, двум войнам и многочисленным терактам, среди которых Беслан, «Норд-Ост» и Буденновск. Вышедшая из-под контроля ситуация привела к решению кавказского вопроса недипломатическим, а военным путем. В ходе спецопераций ФСБ уничтожались военные лидеры повстанцев, переговоры проходили крайне непродуктивно и закончился конфликт только с ликвидацией последнего военного и духовного лидера национального движения Ш. Басаева [18].

Также стоит уделить внимание Приднестровскому конфликту, произошедшему в последние годы существования СССР. Если говорить о причинах начинавшегося конфликта, то главными среди них можно считать рост националистических устремлений в Молдавии и сепаратистские настроения руководства находившейся на ее территории Приднестровской Молдавской Республике (далее – ПМР), которая объявила о себе как о советской республике в составе СССР на состоявшемся в Тирасполе 2 сентября 1990 г. II Чрезвычайном съезде депутатов всех уровней Приднестровья. Не секрет также, что конфликт имел и определенные экономические предпосылки: именно в Приднестровье была сосредоточена основная часть промышленных предприятий республики [28].

В 2024 году Приднестровье также остается республикой с сепаратистскими настроениями в составе Молдавии. В отношении Приднестровской Молдавской Республики в Кишиневе в 2023 году молдавский парламент внес поправки в Уголовный кодекс (в СМИ

они получили название «закон о сепаратизме»), согласно которым сепаратизм [40], а именно сепаратистами в Кишиневе считают тех, кто живет в Приднестровье, будут наказывать лишением свободы на срок от двух до пяти лет [41]. Также, с 1 января 2024 года Молдавия отменила льготы на импорт и экспорт товаров из Приднестровья и ввела для них таможенные пошлины [44]. Это привело к тому, что 28 февраля 2024 года съезд народных депутатов Приднестровья обратился «с просьбой о реализации дипломатических мер по защите Приднестровья в условиях усиления давления Молдовы» к России, в виду того, что в республике проживает около 200 тысяч граждан РФ [42]. Двойные таможенные пошлины и иные экономические ограничения ставили республику под большой риск серьезного экономического кризиса и на данный момент Российской Федерацией рассматривается отправление гуманитарной помощи, но оно осложнено тем, что Приднестровье не имеет границ с территорией РФ, и выход из ситуации ограничивался только экспортом российского газа в ПМР, остановленным в январе 2025 года в связи с тем, что Украина прекратила транзит российского газа через свою территорию и Молдавия, в свою очередь, не признала долги перед «Газпромом» в размере 709 миллионов долларов [45].

Таким образом, Приднестровье было вынуждено принять европейскую финансовую помощь ввиду того, что в республике остановило свою работу большинство промышленных предприятий, не справившихся с энергетическим кризисом. Подобная ситуация ослабляет партнерские отношения Российской Федерации со своим союзником, которых в Европе и так насчитывается совсем немного, и воздействует негативно на отношение местных жителей ПМР к России. Однако, стабилизации ситуации в Приднестровье будет способствовать желание Молдавии членствовать в Европейском Союзе, который не будет заинтересован в подобном кризисном кандидате. Этот факт подтолкнет как ЕС, так и Молдавию к финансовой поддержке закупок газа для нужд ПМР как у местных поставщиков, так и у Венгерских или Кипрских.

С развалом Советского Союза возникла острая социальная маргинализация населения на территории всей России, вызванная отсутствием целостного гражданского общества и четкой национальной политики. Межнациональные конфликты, возникавшие из-за территориальных споров и бытовых причин с национальным подтекстом, привели к резкому увеличению числа очагов этнической напряженности. Эти конфликты, а также борьба между кланами и региональными элитами в разных странах бывшего СССР, привели к дезинтеграции постсоветского пространства. В результате, большое количество русских и русскоязычных граждан стали эмигрировать из других стран Содружества, что привело к разрушению единой советской общности. Растущее ксенофобское и националистическое сознание, радикализация общества и акцент на межнациональные или межрелигиозные конфликты углубляли социальную напряженность.

По данным Центра этнополитических исследований, на начало 1993 г. на территории постсоветского пространства было зафиксировано 153 очага этнической напряженности и конфликта: в России – 71, в Закавказье – 23, на Украине – 17 (в том числе попытка создания Донецко-Криворожской республики), в Средней Азии – 16, в Казахстане – 8, в Прибалтике – 8, в Молдове – 7, в Беларуси – 38 [29].

Усугубляется такая ситуация тем, что нередко даже бытовые конфликты, происходящие между представителями различных этносов, преподносится СМИ именно как межнациональные или межрелигиозные. Так было, например, в отношении конфликта в 2010 году в Ростове-на-Дону, в ходе которого погиб студент второго курса РГСУ после того, как его однокурсник-ингуш применил к нему борцовский приём (гибель студента стала

причиной массового митинга у общежития, переросшего затем в несанкционированное шествие под лозунгом «Ростов - русский город») [26].

И к сожалению, не все межнациональные конфликты можно решить дипломатическим путем, если их активная фаза уже наступила. Некоторые национальности, такие как народы Кавказа, имеют помимо этнической, еще и конфессиональную почву для конфликта. Так называемый «джихад», имеющий первоначальное значение в усердии на пути Аллаха, в руках сепаратно-настроенных лидеров превращается в оружие для насильственного распространения исламского вероучения. Отношение мусульман к войне за свою веру как к благодетели и пути к Аллаху привело к возникновению большинства межнациональных конфликтов, участие в которых принимали мусульманские народы. Обусловлено это множеством течений в Исламе, в данный момент их насчитывается более 70 [38], соответственно, радикально настроенный мусульманин может считать иноверцем не только представителя иной религии, но и иного течения [39]. Поэтому, религия, в которой межконфессиональный конфликт является путем в Рай, требует определенной стратегии взаимодействия, направленной на мониторинг социально-экономического положения регионов с преимущественно мусульманским составом [39]. Ведь, как правило, агрессивный путь представители конфессий выбирают только в моменты кризиса общества, когда доверие к духовному лидеру превалирует над доверием к власти и формируется этническая или религиозная оппозиция [39]. Не стоит забывать, что усиливается данный эффект при условиях внешней финансовой и организационной поддержке, как это было в Афганистане, Сирии и Чечне [21]. Чтобы не допустить повторения вышеуказанных конфликтов, Российской Федерации необходимо искать причины их возникновения и пресекать их разрастание на региональный и государственный уровень. И поддерживать подобные экономически-слабые регионы или даже соседние страны необходимо раньше, чем это сделают недружественные государства. Ведь, если ситуация будет запущена, то никакие субсидии и дотации не остановят обозленный народ с западным оружием в руках. По этому принципу Российская Федерация поддерживает Абхазию, обеспечивая безопасность на южных рубежах государства.

Таким образом, эффективнее силового воздействия на участников межнационального конфликта представляются законотворческие и экономические решения. Более эффективным их делает превентивный формат – ориентируясь на социально-экономическое положение регионов и стран-соседей, народные волнения и недовольства национальных меньшинств, государство должно принимать меры еще на фазе становления системы латентных противоречий конфликта, дабы избежать открытой фазы, зачастую сопряженной с силовым воздействием обеих сторон конфликта. Также государству необходимо обеспечить формирование единства населения Российской Федерации как граждан своего государства, а не как представителей отдельных народов, имеющих конфликтные точки соприкосновения с другими. Ведь, чем больше отдельная национальность будет чувствовать себя автономной, тем больше у нее будет поводов для конфликта, как с другими национальностями, так и с государством в целом.

Одним из главных приоритетов государственной национальной политики в современной России является формирование ответственной общероссийской гражданственности, укрепление России как суверенного национального государства и гармоничное развитие нашего народа как единой российской нации, включающей множество этнических субкультур.

Законотворческий процесс в данном направлении был наиболее активен в поздние 1990-е, когда создавались первые федеральные программы, целями которых были поддержка и развитие отдельных народов Российской Федерации, требующих культурного возрождения. Такими народами, к примеру, были российские немцы и калмыки. К тому же в 1996 году на фоне повышения самостоятельности национальных республик президентом РФ Б. Н. Ельциным была утверждена «Концепция государственной национальной политики Российской Федерации» [10]. Она включала в себя пять приоритетных направлений, среди которых были: развитие федеративных отношений, поддержание мира на Северном Кавказе, правовая защита малочисленных народов, развитие культур и языков отдельных наций и поддержка соотечественников за рубежом. Однако концепция не стала эффективным ориентиром для государственных органов в решении этнополитических проблем, так как носила констатирующий характер и не была превентивной программой [30]. К тому же большинство законодательных инициатив периода 1990-х годов фокусировалось на укреплении национальной, а не гражданской идентичности [27]. И в том же году был принят Федеральный закон «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера» [4], конкретизирующий пункт ранее упомянутой Концепции о выравнивании социально-экономического положения регионов.

А уже в 1998 году Российская Федерация ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, подписанную в 1995 году Советом Европы, и 1999 годом датировалось принятие закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», который впервые определил понятие соотечественников, как людей, имеющих общие язык, историю, культурное наследие, традиции и обычаи [5]. Данное понятие сыграет ведущую роль в определении курса внешней политики Российской Федерации во второй половине 2010-х годов, ведь под понятие соотечественников подходили в достаточной мере жители востока Украины. Помимо вышеупомянутого закона, в 1999 году вступил в силу еще и Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [6], а в 2000 году – Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» [7].

Этническое разделение, ставшее центром национальной политики Российской Федерации в первое десятилетие его существования, в данный момент постепенной замещается новой национальной идентичностью [35]. Она представляет собой сложный и многогранный феномен, который формировался на протяжении веков и включает в себя множество культурных, исторических и социальных аспектов. В условиях многонационального государства, каковым является Россия, важность единой национальной идентичности становится особенно актуальной. Она служит основой для сплочения различных этнических групп, способствуя гармоничному сосуществованию и взаимопониманию.

Во-первых, национальная идентичность России объединяет людей, независимо от их этнической принадлежности. Ведь, Россия – это страна, где проживает более 190 народов [15], каждый из которых имеет свои уникальные традиции и культуру. Однако, несмотря на это разнообразие, существует общая история, язык и культурные ценности, которые связывают людей. Это единство позволяет создать прочный фундамент для социальной стабильности и взаимопомощи, что особенно важно в условиях глобализации и динамичной международной политики.

Во-вторых, преобладание национальной идентичности над этническим разделением способствует укреплению гражданского общества. Когда люди идентифицируют себя как часть единой нации, они становятся более склонными к сотрудничеству, в том числе и с органами государственного управления и муниципального самоуправления, и совместным действиям. Это, в свою очередь, создает условия для развития демократии, правового государства и гражданской ответственности. Граждане, осознающие свою принадлежность к единой нации, более активно участвуют в общественной жизни, что способствует улучшению качества управления и повышению уровня жизни [20].

В-третьих, национальная идентичность играет важную роль в формировании патриотизма. Патриотизм, основанный на уважении к своей стране и ее культуре, способствует сплочению общества и формированию общей цели [43]. В условиях внешних угроз и вызовов, таких как экономические санкции или политическое давление Запада, именно патриотизм станет тем объединяющим фактором, который поможет преодолеть трудности и сохранить целостность государства.

Кроме того, важно отметить, что национальная идентичность не исключает, а наоборот, включает в себя этническое разнообразие. Россия имеет богатую палитру культур, и уважение к этим культурам, их традициям и языкам является важной частью национальной идентичности. Это создает атмосферу взаимопонимания и уважения, где каждая этническая группа может гордиться своим наследием, оставаясь при этом частью единой нации.

В этой связи на уровне государства должны быть выработаны эффективные меры по профилактике и предотвращению конфликтов на межнациональной почве, и, в первую очередь, в предконфликтной стадии. Область межэтнических взаимоотношений в России регулируют такие нормативно-правовые акты, как:

1. Указ Президента РФ № 602 от 07.05.2012 «Об обеспечении межнационального согласия» [11].

2. «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [13]

3. «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [12].

4. «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [9].

Особенно важно разрабатывать эффективные меры для предотвращения межнациональных конфликтов, особенно на стадии их возникновения. В России существуют законы и стратегии, направленные на регулирование межэтнических отношений и профилактику конфликтов. Особое значение имеет стратегия государственной национальной политики на период до 2025 года, которая уделяет внимание формированию гражданской идентичности и национальной безопасности [9]. Построение гражданской нации, формирование гражданской идентичности, есть необходимое условие безопасности полиэтничных государств. Как подчеркивает кандидат исторических наук, доцент кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ, а также эксперт Российского совета по международным делам С. М. Маркедонов, прекращение дезинтеграции страны, достижение не провозглашаемого, а реального единства правового, политического и социально-экономического пространства станет необратимым лишь в том случае, если у всех граждан Российской Федерации выработается ощущение принадлежности к России не на основе кровного родства, а на основе историко-культурной общности [29].

Хотя современное российское общество не строго сегментировано по этническому признаку, роль этнического фактора нельзя недооценивать. И согласно мнению доктора психологических наук профессора МГУ им. Ломоносова Г. У. Солдатовой, в поликультурных обществах в периоды кризиса этничность становится основным инструментом для определения наиболее заметных и надёжных этнических границ. Важно отметить, что гражданская и этническая идентичности также являются составными частями других социальных идентичностей [34]. В данный момент государство испытывает влияние как экономического, так и социального кризиса. И чтобы обеспечить безопасность государства и общества, необходимо избегать конкуренции между этими идентичностями. Это выполнимая задача.

В этом направлении Федеральное агентство по делам национальностей разработало и утвердило «Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию позитивных межнациональных и этноконфессиональных отношений в местных сообществах, а также выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов» [14]. Эти рекомендации охватывают различные аспекты деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов муниципального самоуправления: образовательную, кадровую, социальную и культурную адаптацию, информационное сопровождение реализации государственной национальной политики, предупреждение национального и религиозного экстремизма, а также обеспечение взаимодействия и поддержки институтов гражданского общества, которые способствуют укреплению общероссийской гражданской идентичности, гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также этнокультурному развитию народов России [14].

Данный перечень иллюстрирует полноту планируемых мер государственного воздействия на население, находящееся в группе риска межэтнической напряженности. Подобные меры, скорее всего, помогают развивать национальную идентичность среди населения, которая подразумевает отсутствие чувства обособленности и автономности этнических групп в стране.

Таким образом, государственная политика, направленная на решение национальных вопросов, является достаточно проработанной и эффективной, учитывая снижения сепаратных и экстремистских настроений начала 2000-х годов. Она была направлена на поддержание межэтнической гармонии, укрепление национального единства и защиту прав всех граждан. В условиях сложного переходного периода после распада Советского Союза и социально-экономических трансформаций, возникли ряд проблем, связанных с межнациональными отношениями, и в этот период государственными властями предпринимались разнообразные меры для их решения.

Одним из ключевых направлений деятельности было создание законодательного фундамента, обеспечивающего защиту прав всех национальных меньшинств, установление принципов равенства и недопущение дискриминации на этнической почве. Принимались законы и программы, направленные на социокультурную адаптацию мигрантов, поддержку межнационального согласия, распространение толерантности и взаимопонимания.

Государственные власти активно привлекали церкви, общественные организации, экспертов и ученых для разработки комплексных стратегий по предотвращению конфликтов. Особое внимание уделялось социально-экономическому развитию регионов с межнациональными проблемами, созданию рабочих мест, образовательным и культурным

проектам, способствующим взаимопониманию и сближению различных этнических сообществ.

Важной составляющей государственной политики стало укрепление роли средств массовой информации, их ответственность за формирование общественного мнения и пропаганду межнационального братства и взаимопонимания. Создание медийных платформ для диалога между различными этническими группами способствовало преодолению предвзятостей и устранению конфликтогенных ситуаций.

Рекомендациями для повышения результативности мер органов государственной власти, направленных на профилактику и предупреждение межнациональных конфликтов, могут послужить такие нововведения как:

1) наделение органов, деятельность которых фокусируется на внутренней региональной политике, полномочиями по мониторингу социально-экономического положения этнических меньшинств, населяющих регион. Поддержку в данном вопросе государственная власть может найти в работе национальных НКО, в том числе диаспор, которые могли бы систематизировать данные своих подопечных и передавать их в правительство региона;

2) особое внимание необходимо уделить такой проблеме, как кадровая политика в органах исполнительной власти регионов Кавказа, где создаются прецеденты, требующие вмешательства федеральных органов и законодательного урегулирования. К нынешнему положению Кавказа привело отношение федеральных органов к его регионам, как к абсолютно автономным и не требующим вмешательства во внутреннюю политику, что на наш взгляд ошибочно, ведь, как уже говорилось, автономия национальностей в рамках определенной территории может привести к конфликтам и нарушениям прав представителей других этносов. Таким образом, предотвратить нарастающую автономию можно путем проведения проверок со стороны Управления президента РФ по вопросам государственной службы, кадров и противодействия коррупции. Субъектам проверки будет необходимо выяснить соответствуют ли компетенции объектов проверки занимаемым ими должностям. Подобная проверка должна быть публичной, но без оценочных и, тем более, эмоциональных высказываний со стороны ее участников;

3) также необходимо приобщать население к поддержке мультикультурности внутри единой нации посредством интеграции высококлассных специалистов, в том числе зарубежных, с хорошим уровнем русского языка в различные трудовые коллективы с оплатой труда на среднероссийском уровне либо выше. Так местное население будет видеть в лицах иной национальности не дешевую рабочую силу с полным отсутствием лояльности, а равных себе коллег.

Таким образом, предупреждение и профилактика межнациональных конфликтов как одно из направлений государственной политики, в данный момент сталкивается с такими трудностями, как повышенная активность международных террористических организаций; недоверие к представителям иной национальности со стороны государства и местного населения ввиду недавних терактов, ведущее к ужесточению законодательства касательно национальных меньшинств, которое, в свою очередь, может привести к чувству неравенства прав этих меньшинств, и они будут иметь стимул их отстаивать даже путем прямой конфронтации. Однако, в данный момент органами государственной власти проводится пул мер, позволяющих стабилизировать не только межнациональный диалог населения России, но и социально-экономическое положение лиц иной национальности путем поддержки малых народов и повышения квалификации мигрантов за счет ужесточения требований к их

соответствию для работе на территории Российской Федерации. И по нашему мнению, подкрепив актуальные меры рекомендациями, органы государственной власти смогут обеспечить стабильное положение внутри страны, которое ей так необходимо в годы особой внешней агрессии.

Литература

1. Российская Федерация. Конституция. Конституция Российской Федерации : с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 года : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года [Электр. ресурс] // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс». URL: https://docs.cntd.ru/document/9004937 (дата обращения: 18.04.2022). (дата обращения: 29.09.2024).

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 17.01.2024).

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025). [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 30.09.2024).

4. Федеральный закон «Об основах государственного регулирования социально - экономического развития Севера Российской Федерации» от 19.06.1996 N 78-ФЗ [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12023/ (дата обращения: 12.11.2024).

5. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 N 99-ФЗ (в ред. от 08.08.2024) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/ (дата обращения: 12.11.2024).

6. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 N 82-ФЗ (в ред. от 13.07.2020) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/ (дата обращения: 12.11.2024).

7. Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20.07.2000 N 104-ФЗ (в ред. от 20.10.2022) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27908/ (дата обращения: 12.11.2024).

8. Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 08.08.2024 N 248-ФЗ (ред. от 13.12.2024) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27908/ (дата обращения: 12.11.2024).

9. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 г. № 1666 [Электр. ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/36512 (дата обращения: 29.09.2024).

10. Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 15.06.1996 г. № 909 [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98489/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 29.09.2024).

11. Об обеспечении межнационального согласия: Указ Президента РФ № 602 от 07.05.2012 [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129337/ (дата обращения: 29.09.2024).

12. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента РФ от 29.05.2020 N 344 [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/law/hotdocs/62660.html (дата обращения: 29.09.2024).

13. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 622 [Электр. ресурс]. URL: https://base.garant.ru/72092260/ (дата обращения: 29.09.2024).

14. Приказ ФАДН России от 27.11.2017 N 133 (ред. от 20.03.2019) «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию в местном сообществе позитивных межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов» [Электр. ресурс]. URL: https://rulaws.ru/acts/Prikaz-FADN-Rossii-ot-27.11.2017-N-133/ (дата обращения: 29.09.2024).

15. Аверин А. Н., Понеделков А. В., Бандурин А. П. Национальный и этнический состав российского населения [Электр. ресурс] // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. № 8. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnyy-i-etnicheskiy-sostav-rossiyskogo-naseleniya (дата обращения: 13.02.2025).

16. Адисанова А. А. Межэтническая напряженность и конфликты в современном обществе [Электр. ресурс] // Теория и практика управления в системе рыночных отношений: сборник научных статей по материалам II Международного кадрового форума. 2017. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29377663 (дата обращения: 19.09.2024).

17. Акаев В. История и специфика современного исламского возрождения в Чеченской республике [Электр. ресурс] // Центральная Азия и Кавказ. 2011. № 3. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-i-spetsifika-sovremennogo-islamskogo-vozrozhdeniya-v-chechenskoy-respublike (дата обращения: 13.02.2025).

18. Александров А.А. Формирование и принятие политического решения о вводе российских войск в Чечню (1992-1994 годы) [Электр. ресурс] // Изв. Сарат. ун-та. Сер. История. Международные отношения. 2011. № 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-i-prinyatie-politicheskogo-resheniya-o-vvode-rossiyskih-voysk-v-chechnyu-1992-1994-gody (дата обращения: 13.02.2025).

19. Алешина М. В. Социальная сплоченность: концептуализация понятия [Электр. ресурс] // Вестник СГТУ. 2012. № 1 (68). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-splochennost-kontseptualizatsiya-ponyatiya (дата обращения: 13.02.2025).

20. Андерсон Б. Воображаемые сообщества: Размышления об истоках и распространении национализма; Пер. с англ. В. Г. Николаева. [Электр. ресурс] // Канон-Пресс-Ц : Кучково поле, 2001. – 286 с. URL: https://search.rsl.ru/ru/record/01000711577 (дата обращения: 13.02.2025).

21. Андронова И. В., Гусаков Н. П., Завьялова Е. Б. Финансирование терроризма: новые вызовы для международной безопасности [Электр. ресурс] // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2020. № 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/finansirovanie-terrorizma-novye-vyzovy-dlya-mezhdunarodnoy-bezopasnosti (дата обращения: 13.02.2025).

22. Баскаева Е. В. Причины и характер обострения этнополитических процессов на Северном Кавказе в конце 1980-х – начале 1990-х гг [Электр. ресурс] // Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. 2014. № 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-i-harakter-obostreniya-etnopoliticheskih-protsessov-na-severnom-kavkaze-v-kontse-1980-h-nachale-1990-h-gg (дата обращения: 13.02.2025).

23. Григорян Д. К., Ароян А. С., Веренич И. Г. Межэтнические конфликты: типы, содержание и пути преодоления [Электр. ресурс] // Философия права. 2018. № 3 (86). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/mezhetnicheskie-konflikty-tipy-soderzhanie-i-puti-preodoleniya (дата обращения: 13.02.2025).

24. Идалов Ш. Т. Осетино-ингушский конфликт на фоне геополитической ситуации в мире и в Кавказском регионе в начале 1990-х гг. [Электр. ресурс] // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2023. № 2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osetino-ingushskiy-konflikt-na-fone-geopoliticheskoy-situatsii-v-mire-i-v-kavkazskom-regione-v-nachale-1990-h-gg (дата обращения: 13.02.2025).

25. Исакиева З. С., Хадалов Б. Кризис власти в Чечено-Ингушской АССР в начале 90-х годов XX века [Электр. ресурс] // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №12-2. URL: https://cyberleninka.ru/article/ (дата обращения: 01.02.2025).

26. Ковалева А. В. Внутригосударственные межэтнические конфликты на постоветском пространстве [Электр. ресурс] // Приоритетные направления развития науки, технологий, техники: сборник научных трудов по материалам Международного междисциплинарного форума молодых ученых. 2017. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29312031 (дата обращения: 13.11.2024).

27. Косолапов Н. Конфликты постсоветского пространства: проблемы дефиниции и типологии [Электр. ресурс] // МэиМО. – 1995. – № 2. – С. 36 URL: https://www.imemo.ru/publications/periodical/meimo/archive/1995/12/round-table/post-soviet-conflicts-problems-of-definition-and-typology-article-three (дата обращения: 17.10.2024).

28. Малышев Д. В. Приднестровский конфликт: траектория развития [Электр. ресурс] // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2013. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pridnestrovskiy-konflikt-traektoriya-razvitiya (дата обращения: 13.02.2025).

29. Маркедонов С. Постсоветское пространство: прощание с дефиницией? [Электр. ресурс] // Эволюция постсоветского пространства: прошлое, настоящее, будущее: хрестоматия. – М.: НП РСМД, 2017. – С. 374. URL: https://russiancouncil.ru/upload/iblock/56a/evolutionofpostsovietspace_ru.pdf (дата обращения: 21.09.2024).

30. Мякшев А. П. Распад СССР и создание новой системы межэтнических отношений в российской федерации в 1990-е годы [Электр. ресурс] // Изв. Сарат. ун-та. Сер. История. Международные отношения. 2020. № 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/raspad-sssr-i-sozdanie-novoy-sistemy-mezhetnicheskih-otnosheniy-v-rossiyskoy-federatsii-v-1990-e-gody (дата обращения: 13.02.2025).

31. Овчинников В. А. Декларация о государственном суверенитете РСФСР и ее правовая оценка [Электр. ресурс] // Управленческое консультирование. 2013. № 5 (53). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/deklaratsiya-o-gosudarstvennom-suverenitete-rsfsr-i-ee-pravovaya-otsenka (дата обращения: 13.02.2025).

32. Онопко О.В. Национальная лояльность как тип политических отношений и форма общественного капитала [Электр. ресурс] // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. 2018. № 2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnaya-loyalnost-kak-tip-politicheskih-otnosheniy-i-forma-obschestvennogo-kapitala (дата обращения: 13.02.2025).

33. Санжаревский И. И. Политическая наука: Словарь-справочник. – М., 2010. – 988 с. [Электр. ресурс] URL: http://glos.virmk.ru/index.htm (дата обращения: 30.09.2024)

34. Солдатова Г. У. Психология межэтнической напряженности. М., 1998 [Электр. ресурс] URL: https://cyberleninka.ru/article/n/99-01-030-soldatova-g-u-psihologiya-mezhetnicheskoy-napryazhennosti-m-smysl-1998-389-s-bibliogr-s-361-376 (дата обращения: 18.09.2024)

35. Сулейманова Ш. С. Этнический фактор в современном политическом развитии России [Электр. ресурс] // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2009. № 2. – С. 94-101. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/etnicheskiy-faktor-v-sovremennom-politicheskom-razvitii-rossii (дата обращения: 05.01.2025).

36. Хаяли Р. И. Политико-правовое урегулирование крымско-татарской проблемы в СССР (1956-1991 гг.) [Электр. ресурс] // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 3 (45) URL: https://cyberleninka.ru/article/n/politiko-pravovoe-uregulirovanie-krymsko-tatarskoy-problemy-v-sssr-1956-1991-gg (дата обращения: 14.12.2024).

37. Цуцулаева С. С. Проблемы восстановления национальных автономий репрессированных народов [Электр. ресурс] // Научный журнал КубГАУ. 2017. № 133. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vosstanovleniya-natsionalnyh-avtonomiy-repressirovannyh-narodov (дата обращения: 13.02.2025).

38. Шагавиев Д. А. Исламские течения и группы: Учебное пособие. – Казань, 2015. – 336 с. [Электр. ресурс] URL: https://search.rsl.ru/ru/record/01009987907 (дата обращения: 10.01.2025).

39. Шарипов А. К. Особенности и классификация исламских радикальных течений [Электр. ресурс] // Вестник экономической безопасности. 2017. № 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-i-klassifikatsiya-islamskih-radikalnyh-techeniy (дата обращения: 13.02.2025).

40. В Молдавии утвердили наказания за сепаратизм и заговор против страны [Электр. ресурс] // РИА Новости, 02.02.2023 URL: https://ria.ru/20230202/nakazanie-1849250758.html (дата обращения: 21.12.2024).

41. Глава Приднестровья раскритиковал молдавский «закон о сепаратизме» [Электр. ресурс] // РИА Новости, 11.02.2023. URL: https://ria.ru/20230211/zakon-1851396439.html (дата обращения: 21.12.2024).

42. Декларация VII Съезда депутатов всех уровней Приднестровской Молдавской Республики [Электр. ресурс] // Официальный сайт Президента Приднестровской Молдавской Республики, 28.02.2024. URL: https://president.gospmr.org/press-sluzhba/novosti/deklaratsiya-vii-syezda-deputatov-vseh-urovney-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki.html (дата обращения: 21.12.2024).

43. Заседание президиума Госсовета о мерах по укреплению межнационального согласия [Электр. ресурс] // Сайт Президента России, 11.02.2011 URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements%20/10312 (дата обращения: 21.12.2024).

44. Молдавские таможенные пошлины: К чему они приведут и чем все может закончиться? [Электр. ресурс] // ИА «Новости Приднестровья». URL: https://mid.gospmr.org/ru/node/9576 (дата обращения: 21.12.2024).

45. Приднестровье обратилось к России за помощью. Что это значит [Электр. ресурс] // РБК. URL: https://www.rbc.ru/politics/28/02/2024/65df573b9a79472b47ba10c2 (дата обращения: 10.12.2024).

46. Теракт в Крокус Сити Холле: число жертв и пострадавших, расследование, что известно о задержанных [Электр. ресурс] // РБК. URL: https://www.rbc.ru/society/28/03/2024/65fdc5279a7947060de78e08 (дата обращения: 10.12.2024).

47. Ущерб от беспорядков в аэропорту Махачкалы оценили минимум в □285 млн [Электр. ресурс] // РБК. URL: https://www.rbc.ru/politics/31/10/2023/65411d7a9a79472f477fea69 (дата обращения: 23.01.2024).

48. «Чиновники молчали». Жители Урала вышли на улицы из-за зверского убийства [Электр. ресурс] // РИА Новости, 25.10.2024. URL: https://ria.ru/20241025/pogrom-1980070257.html (дата обращения: 15.11.2024).