Кирейкина В. А.
valeriakireikina@yandex.ru.
Павленко А. В.
alyonavladp@gmail.com

Анализ источников финансирования для строительства спортивных площадок: выявление проблем

Актуальность темы исследования детерминирована следующими положениями.

Во-первых, президент Российской Федерации В. В. Путин на церемонии открытия спортивных объектов в октябре 2024 года отметил, что одной из основополагающих задач в области совершенствования физической культуры и спорта является обеспечение возможности регулярных занятий физической активностью для всех категорий граждан [8]. Для того чтобы данная задача была выполнена в муниципальных образованиях должно быть достаточное количество спортивной инфраструктуры для удовлетворения потребностей местных жителей. Однако наряду с этим существует проблема неполноценного развития спортивной инфраструктуры, особенно в отдаленных населенных пунктах. Например, в 2022 году был отмечен низкий уровень обеспеченности спортивными объектами в городских округах Московской области, не более (20 %) от норматива [9]. Следовательно, необходимо развивать спортивную инфраструктуру в муниципальных образованиях, это требует значительных финансовых затрат, наряду с этим в 2024 году финансирование бюджета на вышеуказанную сферу уменьшилось на 9,4 % и дальше имеет тенденцию сокращения на 25 %, 67 млрд руб. в 2024 г., 41,5 млрд руб. в 2025 г., 43 млрд руб. в 2026 г [10]. Поэтому необходимо исследовать альтернативные источники строительства спортивных объектов для развития спортивной инфраструктуры.

Во-вторых, в сентябре 2023 года исполняющая обязанности председателя Счетной палаты РФ Г. С. Изотова на экономическом форуме отметила, что снижение доли расходов на спорт в разрезе федерального бюджета приходится в основном на строительство спортивной инфраструктуры [11], соответственно необходимо предпринимать меры направленные на оптимизацию финансовых затрат. Поиск альтернативных источников финансирования строительства спортивных объектов поможет расширить финансовые возможности и привлечь дополнительные ресурсы, что поспособствует развитию инфраструктуры как на уровне муниципальных образований, так и на уровне региона в целом.

В-третьих, органы местного самоуправления играют важную роль в развитии физической культуры и спорта [12, с. 317], в перечень муниципальных услуг местной власти входит обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования [6], спортивные объекты способствуют повышению активного образа жизни граждан, что влияет на продолжительность жизни населения и улучшение благосостояния в муниципалитете. Необходимо уделять внимание удобству расположения спортивных объектов, а также их техническому состоянию, привлечение инвестиций поспособствует развитию спортивной инфраструктуры и повышению доступности спортивных объектов в целом.

Таким образом, **актуальность** темы исследования подтверждается изложенными фактами, анализ источников финансирования поспособствует поиску новых финансовых

механизмов, что в конечном итоге повлияет на качество жизни местных жителей и развитие спорта в муниципалитете.

Цель исследования: найти альтернативные источники финансирования строительства спортивных площадок в городском округе (далее – г.о.) Солнечногорск.

Задачи исследования:

1. Выявить основную проблему в развитии спортивной инфраструктуры в г.о. Солнечногорск с помощью анкетирования местных жителей.

2. Провести анализ финансовых затрат на сферу физической культуры и спорта в г.о. Солнечногорск.

3. Проанализировать возможные источники финансирования строительства спортивных объектов в г.о. Солнечногорск и разработать предложения для привлечения инвестиций.

Объект исследования: деятельность Администрации г.о. Солнечногорск по застройке спортивными объектами.

Предмет исследования: финансирование деятельности Администрации г.о. Солнечногорск по застройке спортивными объектами.

Управленческая проблема. С одной стороны, «обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования» входит в перечень муниципальных услуг Администрации городского округа Солнечногорск. С другой стороны, наблюдается недостаточная обеспеченность спортивными объектами, что снижает качество предоставления услуги и требует значительных финансовых затрат для строительства новых спортивных объектов, в то время как бюджетные средства Администрации крайне ограничены.

Методы исследования: анкетирование, описательная статистика, традиционный анализ документов.

Авторский анализ. Для выявления основной проблемы в качестве предоставления муниципальных услуг в рассматриваемой сфере, авторами был проведен опрос методом анкетирования среди местных жителей г.о. Солнечногорск [1]. В анкетировании «Оценка качества предоставления муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта» приняло участие 62 человека. Среди которых 71 % – представители женского пола, 29 % – представители мужского пола. Из этого следует, что среди опрошенных, женщин в выборке значительно больше.

Первое место занимают респонденты возрастной категории от 30 до 49 лет – (54,8 %), на втором месте представители возрастной категории от 50 до 59 лет – (17, 7 %), третье место занимает возрастная категория опрошенных от 18 до 29 лет – (16, 1 %). Далее идут представители возрастной категории от шестидесяти лет и старше – (8,1 %) и представители возрастной категории до восемнадцати лет – (3,2 %). Таким образом, большинство респондентов находятся в средней возрастной категории.

Большинство опрошенных стараются вести здоровый образ жизни, но у них не всегда получается (51,6 %), ведут здоровый образ жизни –32,3 %, не ведут здоровый образ жизни 16,1 % респондентов. Исходя из этого, большинство местных жителей стараются придерживаться здорового образа жизни. Регулярно занимаются физической активностью 25,8 % респондентов, от одного до двух раз в неделю занимаются 37, 1 % опрошенных. Меньшинство респондентов занимаются физической активностью от одного до двух раз в месяц (24, 2 %) или не занимаются вообще – 12,9 %. Исходя из этого, можно предположить,

что занятия физической активностью являются приоритетом для местных жителей г.о. Солнечногорск.

Далее, авторы попросил указать, что мешает местным жителям регулярно заниматься физической культурой и спортом, чтобы выявить основные причины, которые препятствуют занятиям ФКиС, результаты представлены на рисунке 1.

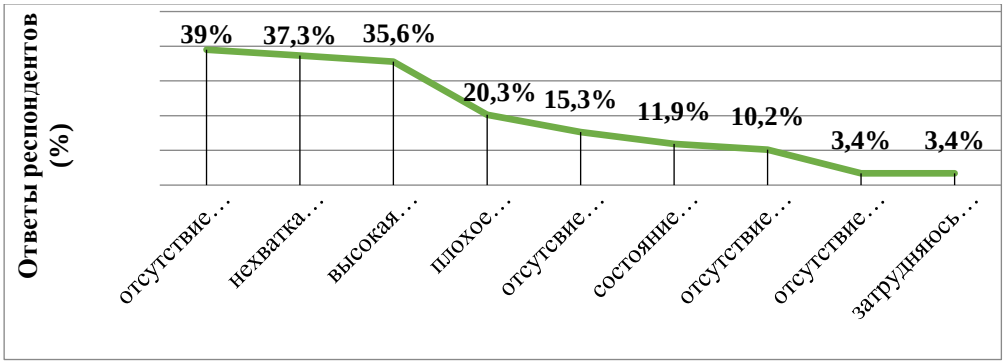


Рис. 1 – Причины, препятствующие занятиям ФКиС, (%)

Основными причинами являются:

1) Отсутствие спортивных объектов на территории городского округа Солнечногорск.

2) Отсутствие у респондентов времени для занятий физической культурой и спортом.

3) Высокая стоимость оплаты в спортивных секциях.

4) Плохое состояние спортивных объектов и спортивного инвентаря.

Далее идут причины связанные с состоянием здоровья респондентов, отсутствием компании для занятий спортом и отсутствием тренерского состава.

Таким образом, можно предположить, что в г.о. Солнечногорск наблюдается низкий уровень обеспеченности спортивными объектами. Например, в 2022 году в постановлении Правительства Московской области уже отмечалось данная проблема, Солнечногорск числился в ряду городских округов с низким уровнем обеспеченности спортивными сооружениями [2]. В 2024 году вышеуказанная проблема отмечалась в постановлении Администрации «Об утверждении муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Спорт», в программе отмечалась недостаточная обеспеченность спортивными объектами [3]. Можно констатировать, что вышеуказанная проблема является актуальной для городского округа и требует разработки мер для ее минимизации.

Г.о. Солнечногорск состоит из 163 населённых пунктов, из них [4]: городских населённых пунктов – 8 (среди которых 1 город и 6 посёлков городского типа). Сельских населённых пунктов – 155 (среди которых 15 посёлков, 4 села и 136 деревень). Площадь городского округа представлена на рисунке 2 в динамике по годам (2020-2023).

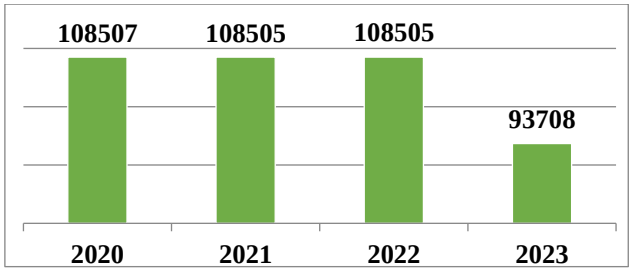


Рис. 2 – Общая площадь земель муниципального образования Солнечногорск, (гектар) [4]

В таблице 1 представлены результаты анкетирования местных жителей для анализа деятельности администрации г.о. Солнечногорск по предоставлению муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта.

Таблица 1

Сводка результатов анкетирования по удовлетворенности местных жителей предоставлением муниципальных услуг ФКиС (в количестве человек)

Муниципальная услуга	Характеристика оценки	Да	Скорее да, чем нет	Скорее нет, чем да	Нет	Затрудняются ответить	(%) удовлетворенности
Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования	Удовлетворенность населения доступностью объектов	5	18	19	16	4	**37,1**
	Удовлетворенность населения техническим состоянием объектов спорта	6	14	17	21	4	**32,3**
	Удовлетворенность местных жителей расположением спортивных объектов возле места жительства	10	9	13	23	7	**30,6**
Организация и проведение официальных спортивных мероприятий	Удовлетворенность местных жителей организацией и проведением официальных спортивных мероприятий	6	4	3	9	23	**33,3**
	Удовлетворенность местных жителей доступностью информации о спортивных мероприятиях	8	9	5	34	6	**27,4**
Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту жительства граждан	Удовлетворенность местных жителей условиями проведения занятий физкультурно-спортивной направленности	5	8	5	9	23	**27,1**
	Удовлетворенность местных жителей доступностью информации о занятиях	8	9	5	34	6	**27,4**

На основе исследуемых данных можно отметить, что уровень удовлетворенности населения предоставлением муниципальных услуг достаточно низкий по всем сферам деятельности (авторы отметили низкий процент удовлетворенности красным цветом в таблице 1). Проблема низкого качества предоставления муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта обусловлена следующими, исходя из результатов анкетирования, составляющими причинами:

1) Нехватка спортивной инфраструктуры в городском округе.

2) Низкий уровень доступности открытых спортивных сооружений.

3) Неудовлетворительное материально-техническое оснащение объектов спорта.

4) Неудобное расположение объектов спорта.

5) Низкий уровень информирования населения о спортивных мероприятиях и занятиях.

6) Отсутствие должных условий для организации и проведения спортивных мероприятий и занятий физкультурно-спортивной направленности.

Можно предположить, что основным фактором, влияющим на возникновение вышеуказанных причин, является низкая обеспеченность спортивными объектами.

Это системное явление порождает цепочку последствий:

1) Низкий уровень доступности спортивной инфраструктуры возникает из-за недостаточного количества спортивных объектов в городском округе, что возможно приводит к их перегруженности и ограничению доступа для всех категорий граждан.

2) Неудовлетворительное материально-техническое оснащение сооружений спорта возможно связано с износом спортивного инвентаря, что является следствием высокой нагрузки на объекты спорта.

3) Неудобное расположение спортивных объектов говорит о неравномерности распределения спортивных сооружений в Солнечногорске.

Соответственно, отсутствие должных условий для проведения спортивных мероприятий связано с нехваткой объектов спорта для проведения массовых мероприятий, что затрудняет возможности их организации. Из-за чего информирование о мероприятиях находится на низком уровне.

Таким образом, можно предположить, что в Солнечногорске необходимо строительство спортивных объектов, чтобы нейтрализовать данные причины и повысить качество предоставления муниципальных услуг. Для подтверждения данного факта автор спросил у респондентов: «Нуждаются ли они в строительстве новых спортивных площадок возле их места проживания» (рисунок 3).

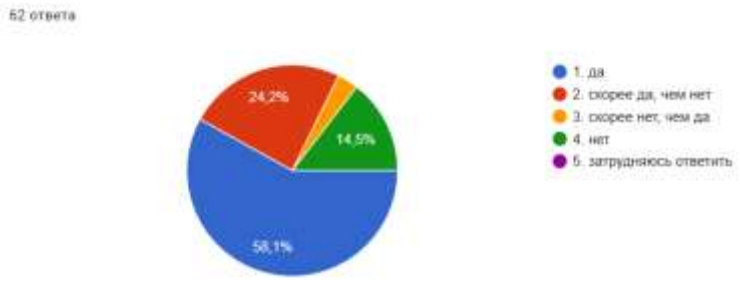


Рис. 3 – Ответы на вопрос «Нуждаетесь ли Вы в строительстве новых спортивных площадок возле Вашего места проживания?»

Из данных респондентами ответов видно, что количество положительных ответов значительно превышает количество отрицательных, потребность в строительстве спортивных площадок является актуальной для местных жителей.

Необходимо подтвердить данную гипотезу недостаточной обеспеченности спортивными объектами в городском округе, из-за чего удовлетворенность населения предоставлением муниципальной услуги находится на низком уровне. Для этого произведем расчет по такому показателю как «уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта».

Таким образом, на 2025 год имеются следующие данные:

1. Численность населения: 135509 человек [4].
2. Пропускная способность: 5 952 человека [3].
3. Количество спортивных объектов: 253 шт [3].

Производим расчеты исходя из Приказа Министерства спорта России от 30.12.2021 N1089 «Об утверждении методических рекомендаций по повышению двигательной активности граждан, организации физкультурно-спортивной работы среди различных категорий населения по месту жительства, отдыха и работы», по следующей формуле [5]:

$$\text{ЕПСнорм} = \frac{\text{Чн}}{1000} \times 122$$

где, ЕПСнорм – необходимая нормативная единовременная пропускная способность спортивных сооружений;

Чн – численность населения;

122 чел на 1000 населения – усредненный норматив обеспеченности.

$$\text{ЕПСнорм} = \frac{135509}{1000} \times 122 = 16541$$

Теперь рассчитаем уровень обеспеченности по следующей формуле:

$$\text{ЕПС} = \frac{\text{ЕПСфакт}}{\text{ЕПСнорм}} \times 100\ \%$$

где, ЕПС – уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта;

ЕПСфакт – единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений;

ЕПСнорм – необходимая нормативная единовременная пропускная способность спортивных сооружений.

$$\text{ЕПС} = \frac{5952}{16541} \times 100\% = 36\ \%$$

Таким образом, можно констатировать факт недостаточной обеспеченности спортивными объектами в городском округе, так как уровень обеспеченности 36 %, фактическая пропускная способность удовлетворяет примерно треть нормативной потребности.

На рисунке 4 отмечены подведомственные организации Управлению физической культуры и спорта Администрации г.о. Солнечногорск, оказывающие платные муниципальные услуги в сфере ФКиС.



Рис. 4 – подведомственные организации управлению ФКиС Администрации г.о. Солнечногорск, оказывающие платные муниципальные услуги[1]

Подведомственные организации, которые оказывают платные муниципальные услуги в сфере ФКиС, сосредоточены в основном в центре городского округа, это затрудняет предоставление спортивно-оздоровительных услуг всем желающим и негативно влияет на развитие физической культуры и спорта в целом. На рисунке 5 представлена карта городского округа Солнечногорск с количеством спортивных площадок в составляющих городской округ населенных пунктах.



Рис. 5 – карта городского округа Солнечногорск с количеством спортивных площадок (ед)[2]

[1] Рисунок разработан/создан лично авторами.
[2] Рисунок разработан/создан лично авторами.

Можно заметить, что большинство спортивных объектов также сосредоточены в центре г.о. Солнечногорск. Местным жителям отдаленных населенных пунктов доступно меньше спортивных объектов или вовсе спортивные площадки отсутствуют на данных территориях, что подтверждает факт о неравномерности распределения спортивных сооружений в городском округе. Поэтому возникает необходимость разработки проекта плана застройки спортивных площадок. Чтобы данный проект был реализован необходимо проанализировать источники финансирования проекта.

Утверждение бюджета происходит следующим образом:

1) Правительство МО подготавливает проект бюджета, Московская областная Дума рассматривает и утверждает бюджет. От Правительства Московской области выделяется бюджет для реализации деятельности Администрации г.о. Солнечногорск. Бюджет проходит через Министерства МО и направляется в Администрацию, распределяясь внутри Администрации.

2) Совет депутатов г.о. Солнечногорск и Глава Администрации участвуют в формировании бюджета и контроле за его исполнением. Стоит отметить, что бюджет Администрации г.о. Солнечногорск в основном формируется из собственных доходов (налоги и сборы, установленные муниципальными органами, включают в себя налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на бизнес и другие).

Далее приведен анализ исполнения бюджета г.о. Солнечногорск за двухлетний период (2023-2024 годы) [7], для того чтобы определить рациональность расходования бюджетных средств и проанализировать необходимость привлечения дополнительных источников финансирования для того чтобы проект плана застройки спортивных площадок в г.о. Солнечногорск был реализован, вся информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

Анализ исполнения бюджета городского округа Солнечногорск за двухлетний период (тыс. руб)

Показатели	План на 2023 год, (тыс. руб)	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2024 (тыс. руб)	План на 2024 год, (тыс. руб)	Фактически исполнено по состоянию на 01.01.2025 (тыс. руб)	Отклонение план/факт 2023 (тыс. руб)	Отклонение план/факт 2024 (тыс. руб)	Темп роста (%)
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА (ВСЕГО)	127428206	122911469	184949367	172922837	4516737	12026530	140,7
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	38619920	38447069	54951000	56583309	172851	-1632309	147,2
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	8346460	8703746	8002580	8853122	-357286	-850542	101,7
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА (ВСЕГО)	133076911	123190751	181266498	170671250	9886160	10595248	138,5
Муниципальная программа Спорт	268 389	265 860	288 981	288 526	2 529	456	108,5
Бюджет Московской области	34 731,53	33845,19	2 201,00	2 201,00	886,34	0	**6,5**
Бюджет городского округа	233 657,49	232014,47	286 780,32	286 324,50	1643,02	455,82	123,4

Анализируя данные основных показателей исполнения бюджета Солнечногорского муниципального округа, предоставленные на таблице 2, следует констатировать следующие выводы:

1) Наблюдается динамика роста доходов бюджета г.о. Солнечногорск в 2024 году (140,7 %) по сравнению с 2023 годом. Налоговые поступления также увеличились по сравнению с аналогичным периодом, темп роста составил (147,2 %), темп роста неналоговых поступлений в 2024 году составил (101,7 %). Однако фактические доходы в 2023 и 2024 году ниже установленного плана.

2) Расходы бюджета г.о. Солнечногорск в 2024 году возросли на (138,5 %) по сравнению с 2023 годом, фактические расходы ниже планируемого значения.

3) Расходы на муниципальную программу «Спорт» увеличились по сравнению с аналогичным периодом, но остались ниже планируемых значений. Региональные источники финансирования муниципальной программы показывают динамику спада (отмечено красным цветом в таблице 2), бюджет региона показал минимальный рост (6,5 %) .

4) Стоит отметить, что сумма муниципального долга г.о. Солнечногорск составляет 2160000000 рублей, что говорит о наличии обязательств, которые муниципалитет должен погасить в установленные сроки [7].

5) Основная часть расходов бюджета городского округа направлена на социальную сферу – 16,827,101,6 млн руб, в городском округе реализуются 19 муниципальных программ, сфера спорта составляет (3,30 %) от общих расходов или 288 526 тыс. руб.

Таким образом, исполнение бюджета г.о. Солнечногорск за двухлетний период характеризуется в основном положительной динамикой, бюджет исполнен с превышением средств доходов над расходами. Далее в таблице 3 представлено распределение бюджетных ассигнований муниципальной программы [7] на строительство спортивных площадок.

Таблица 3

Распределение бюджетных ассигнований на строительство спортивных площадок (тыс. руб)

№ п/п	Показатель	Сумма на 2023 год	Сумма на 2024 год	Сумма на 2025 год
1.	Устройство спортивных площадок на территории муниципальных образовательных учреждений	00,0	32 592,0	00,0
2.	Подготовка основания, приобретение и установка плоскостных спортивных сооружений за счет средств бюджета городского округа	5 618,2	00,0	00,0
3.	Подготовка основания, приобретение и установка плоскостных спортивных сооружений за счет средств МО	52 149,5	5 000,0	5 000,0
4.	Субсидии бюджетам городских округов на подготовку основания, приобретение и установку плоскостных сооружений	34 731,5	3 330,0	3 330,0
5.	Субсидии бюджетам городских округов на устройство спортивных и детских площадок на территории муниципальных общеобразовательных организаций	00,0	29 332,8	00,0
Итого		92499,2	70 254,80	8 330,00

По данным таблицы 3 можно сделать вывод, что бюджетных средств недостаточно для строительства спортивных площадок в городском округе, поэтому необходимо исследовать альтернативные источники финансирования проекта плана застройки спортивных площадок в городском округе.

Выводы по исследованию. В данной статье авторами было проведено анкетирование среди местных жителей г.о. Солнечногорск, с целью выявить проблемы в предоставлении муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта, по результатам анкетирования была выявлена проблема недостаточной обеспеченности спортивными объектами в муниципалитете. Далее, чтобы подтвердить достоверность выявленной проблемы авторами был произведен расчет уровня обеспеченности спортивными объектами в муниципалитете. Также был проведен анализ исполнения бюджета Администрации г.о. Солнечногорск в сфере ФКиС и распределения ассигнований на строительство спортивных площадок, по результатом которого стало понятно, что бюджетных средств органов местного самоуправления недостаточно для строительства спортивных площадок и требуется привлечение дополнительных источников финансирования. На заключительном этапе авторы составили карту городского округа Солнечногорск с количеством спортивных площадок и предоставили перечень подведомственных организаций, оказывающих платные муниципальные услуги в Солнечногорске.

Таким образом, по результатам проведенного анализа была выявлена необходимость разработки проекта плана застройки спортивных площадок в муниципальном образовании, чтобы частично решить и минимизировать обозначенную проблему. Для реализации данного проекта необходимо изучить альтернативные источники финансирования для строительства спортивных площадок.

Продолжение исследования следует.

Литература:

1. Опрос об удовлетворённости предоставлением муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта [Электр. ресурс]. URL: https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLScQPyf36U8LZHZbTlFGS1bq9oq47sMThZEYh8cu1VRM0_58Lw/viewform?usp=header (дата обращения: 21.03.2025).

2. Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья» [Электр. ресурс]. URL: https://mst.mosreg.ru/download/document/13616703 (дата обращения: 21.03.2025).

3. Постановление от 22.02.2024 г. № 326 О внесении изменения в постановление Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 30 января 2023 года № 121 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Спорт» [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/docs/doc/postanovlenie-ot-22-02-2024-g-no-326-o-vnesenii-izmeneniya-v-postanovlenie-administratsii-gorodskogo-235192 (дата обращения: 21.03.2025).

4. Управление Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области [Электр. ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst46&r=46771000 (дата обращения: 21.03.2025).

5. Приказ Минспорта России от 30.12.2021 N 1089 «Об утверждении методических рекомендаций по повышению двигательной активности граждан, организации физкультурно-спортивной работы среди различных категорий населения по месту жительства, отдыха и работы» [Электр. ресурс]. URL: https://legalacts.ru/doc/prikaz-minsporta-rossii-ot-30122021-n-1089-ob-utverzhdenii/ (дата обращения: 21.03.2025).

6. Приказ Администрации городского округа Солнечногорск от 24.12.12.2024 № 185 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению молодежной политики, физической культуры и спорта администрации городского округа Солнечногорск Московской области в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов» [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/docs/doc/prikaz-ot-24-12-12-2024-no-185-ob-utverzhdenii-perechnya-munitsipalnyh-uslug-rabot-okazyvaemyh-i-vy-274490 (дата обращения: 28.03.2025).

7. Открытый бюджет [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/activities/open-budget (дата обращения: 28.03.2025).

8. Презентация спортивных объектов, открытых в регионах в 2024 году [Электр. ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/75338 (дата обращения: 28.03.2025).

9. Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья» [Электр. ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=112364784&backlink=1&&nd=112423671 (дата обращения: 28.03.2025).

10. Счетная палата прогнозирует сокращение финансирования на спорт на 25% к 2026 г. [Электр. ресурс]. URL: https://interfax-ru.turbopages.org/interfax.ru/s/business/925024 (дата обращения: 28.03.2025).

11. Минспорт обозначил оптимальный бюджет для функционирования [Электр. ресурс]. URL: https://rsport.ria.ru/20230920/minsport-1897577780.html (дата обращения: 28.03.2025).

12. Аферова, М. О. Анализ процесса реализации муниципальной программы "Спорт городского округа Химки" / М. О. Аферова, А. Ю. Лябах // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2020. – № 2(32). – С. 311-319.